



Utvalg: Kommunestyret
Møtested: , Teams
Dato: 25.03.2022
Tid: 12:00

Forfall meldes til utvalgsssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Stein Erland Thomassen	LEDER	AP
Maria Sotkajævi	MEDL	AP
Arve Berntzen	MEDL	AP
Bård Jahr	MEDL	AP
Kim Pedersen	MEDL	AP
Gøril Rydheim Henriksen	NESTL	AP
Barbro Kiil	MEDL	U
Line Enger Posti	MEDL	SP
Hanne Nyheim	MEDL	SP
Thor-Harald Seljevold	MEDL	SP
Ståle Sæther	MEDL	H
Ernst Inge Berge	MEDL	H
Ingvi Luthersson	MEDL	H
Stina Beate Lorentzen Pedersen	MEDL	SV
Cato Kristiansen	MEDL	SV

UTVALGSLEDER: Stein Erland Thomassen
UTVALGSSEKRETÆR: Emil-Johan Olsen

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 2022/17	Merknad til innkalling	
PS 2022/18	Merknad til saksliste	
PS 2022/19	Oppfordring til bosetting av flyktninger fra Ukraina	
RS 2022/16	Orientering/Eventuelt	

PS 2022/17 Merknad til innkalling
PS 2022/18 Merknad til sakliste



Dato: 24.03.2022
Arkivref: 2021/192-31 / F30

Camilla Hansen

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2022/19	Kommunestyret	25.03.2022

Oppfordring til bosetting av flyktninger fra Ukraina

Sammendrag

Informasjon rundt utfordring om bosetting av flyktninger fra Ukraina.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar å bosette inntil 15 flyktninger i 2022.

Vedlegg:

- 1 Oppfordring til bosetting av flyktninger i 2022, brev fra IMDI

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksutredning:

I februar invaderte Russland Ukraina, og det har resultert i den største massefluktsituasjonen i Europa siden andre verdenskrig.

Loppa kommune har mottatt brev med oppfordring til å bosette inntil 15 flyktninger fra Ukraina. Brevet ligger som vedlegg.

Det er flere ting som må på plass før vi kan bosette disse flyktingene. Vi må ha tilfredsstillende boliger, og helsevesen og skole/barnehage må være rustet for mottaket.

En forutsetning for at Loppa kommune skal bosette disse er at dette gjøres i kommunesenteret hvor tjenestene det er behov for er tilgjengelige i større grad.

Helse:

Det er krav til screening for tuberkulose innen to uker etter ankomst til Norge. Det foregår ved hhv. Røntgen thorax og eller blodprøve. Det avhenger av alder og hvordan personen er disponert grovt sett. Det kan bli behov for tolk ved kartlegging og undersøkelse. Tolk kan brukes via

firma. Det kan være mulig å undersøke om samordnet transport til bildeundersøkelse er mulig. Det kan også være mulig å samarbeide med røntgenavdeling dersom de får mange flyktninger som skal undersøkes samtidig, også fra andre kommuner innen samme tidsperiode – spørsmål om deres kapasitet.

Fra første dag i kommunen har de krav på øyeblikkelig hjelp til både somatiske og psykisk akutte tilstander som krever umiddelbar behandling.

Det må kartlegges behov for medisin, samt skrive aktuelle resepter. Her kan det bli behov for tolkebistand under kartleggingsarbeidet.

Innen tre måneders opphold: Krav på helsekontroll. Fortrinnsvis samarbeid mellom helsesykepleier og lege. Vaksinasjonsstatus skal avklares, her både TBC, MMR, boostrix polio, covid-19 samt avklare om mangler på andre viktige vaksiner. Gjennomgang av kroniske sykdommer og kontroll ifht disse. Behov for videre oppfølging avhenger av resultat fra helsekontroll. Det vil også her sannsynligvis være behov for tolkehjelp for gjennomføring.

Det er uavklart behov for oppfølging fra psykisk helse både akutt, men også i fremtiden. Det vil avhenge av flere faktorer som en flyktning kan ha gjennomgått og gjennomgår videre. Vi har i dag tilgang til å kjøpe tjeneste fra privatpraktiserende psykolog. Denne avtalen kan forsøkes utvidet. Alternativt må vi kjøpe tjeneste fra annet sted ved behov.

Det vil så også være krav om fastlege.

Saksbehandlingskapasitet:

Det skal gjøres en saksbehandling i forhold til Inkluderingsloven, og fattes enkeltvedtak for den enkelte. Fra 5. april har vi på plass vikar i 50 prosent stilling for bosettingskoordinator. Vi antar at kapasiteten vil være tilstrekkelig for dette arbeidet med 15 flyktninger. Annen saksbehandling i oppvekstsektoren: Her er kapasiteten sprenget, og vi må prioritere ned oppgaver, f.eks. vil vi ikke igangsette arbeidet med frivillighetssentral i første halvår i år. Vi må også vurdere om andre oppgaver kan vente.

Norskundervisning, voksenopplæringen:

Her må det tilsettes ekstra lærerressurs i tillegg til den læreren vi har. Den læreren som er tilsatt i voksenopplæringen tilbys fast jobb (han er i en prosjektstilling i inntil tre år), slik at vi sikrer oss at vi fortsatt har denne ressursen. Vi ser dette i sammenheng med tilsetninger i grunnskolen.

Ukrainske flyktninger som har vedtak fra UDI om innvilget kollektiv beskyttelse, og som er bosatt i kommune etter avtale med integreringsmyndighetene, har rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Rett til opplæring i norsk og samfunnskunnskap innebærer at opplæringen er gratis.

Opplæring i norsk og samfunnskunnskap er en sentral del av **introduksjonsprogrammet**. Deltakelse i introduksjonsprogram gir rett til introduksjonsstønad.

Kompetansekartlegging skal gjennomføres før oppstart i introduksjonsprogrammet og skal bidra til at introduksjonsprogrammet blir tilpasset den enkeltes behov. Kartleggingen skal minst omfatte hvilke språkkunnskaper og hvilken utdanning, arbeidserfaring og annen relevant kompetanse personen har.

Integreringsloven sier at kompetansekartlegging før oppstart i introduksjonsprogrammet er en rett og en plikt, og at kommunene skal kartlegge kompetansen til alle personer som

- har fått oppholdstillatelse etter 1. januar 2021
- er i målgruppen for introduksjonsprogrammet
- ikke har en kompetansekartlegging registrert i IMDinett fra før

Personer som er i målgruppen for introduksjonsprogrammet har rett og plikt til å gjennomføre **karriereveiledning**. Det er fylkeskommunen som skal sørge for tilbud om karriereveiledning. Til dette benyttes Karriere Finnmark.

Karriereveiledningen skal bygge på kompetansekartleggingen og bør gjennomføres før det fattes vedtak om oppstart av introduksjonsprogrammet.

Karriereveiledningen skal bidra til at den enkelte kan ta informerte valg om arbeid og utdanning og til at introduksjonsprogrammet blir tilpasset den enkeltes behov. Det er fylkeskommunene som skal dekke kostnaden og sørge for tolk når introduksjonsdeltakere får karriereveiledning.

Deltakere i introduksjonsprogram skal få et tilbud som er tilpasset deres behov, forutsetninger og framtidsplaner. Kommunen skal sammen med deltakeren utarbeide en **integreringsplan**. Planen skal inneholde en oversikt over sluttmaal og norskmål, omfanget av opplæringen i norsk og samfunnskunnskap, programmets varighet og innhold.

Introduksjonsprogrammet skal i større grad differensieres, og kommunen skal sette et **sluttmaal** for den enkeltes deltakelse. Formålet med dette er å sikre mer individuelt tilpasset og relevant programinnhold for den enkelte.

Den ordinære programtiden kan vare fra tre måneder til inntil tre år. Det som bestemmer programtiden er hva slags utdanning og kompetanse deltakeren har med seg, og hva som er den enkeltes sluttmaal for programmet.

Etter gjennomført kompetansekartlegging og karriereveiledning skal kommunen i samråd med deltakeren planlegge introduksjonsprogrammet. Sluttmalet om arbeid eller utdanning bør konkretiseres, og skal være realistisk å oppnå i løpet av programtiden. Sluttmalet er et felles mål for både kommunen og deltakeren.

Programmet avsluttes ved oppnådd sluttmaal eller varighet.

Barnehagen:

Her er det ikke kapasitet med den bemanningen vi har i dag. Dette grunnet de begrensninger som barnehageloven setter når det gjelder antall barn pr voksen. Vi må da tilsette ekstra personell i barnehagen.

Skolen:

Skolen har noe kapasitet i vanlig opplæring, men problemet vil være språkopplæringen for innvandrere og flyktninger. Vi har lyst ut inntil tre lærerstillinger (vikariater), men vil vurdere om det er behov for tilsetting av enda flere lærere for neste skoleår. Vurdering/planleggingen av dette er i gang.

Det er ikke bare i oppvekstsektoren kapasiteten på administrasjonen vil belastes. Dette vil også gjelde helse, kommunedirektør og økonomi. Dette kan medføre at andre oppgaver må nedprioriteres en periode.

Leiligheter til bosettingen tilbys av Øksfjord sjøfiske. De må imidlertid ha dette avklart før påske for å eventuelt kansellere fisketuristsesongen sin.

Om vi velger å leie leilighetene fra Sjøfiske, så må Loppa kommune stå for kostnadene selv inntil vi får bosatt flyktninger.

Etter et eventuelt vedtak om bosetting av flyktninger må vi melde inn på IMDI sin side hvilken kapasitet vi har. Tildeling kan starte kort tid etter det, men ingen kan si hvor lang tid det kan gå. Å leie leilighetene fra Øksfjord Sjøfiske vil derfor være en risiko vi selv må ta.

Vurdering:

Det vil være utfordringer knyttet til bosetting av flyktninger i Loppa da vi ikke vet noen ting om de som eventuelt kommer.

Antallet på 15 stk. skal imidlertid være mulig å håndtere, selv om vi kanskje må omprioritere oppgaver og ressurser.

Et spørsmål som ikke er omtalt er hvor flyktningene skal bo når perioden hos Øksfjord sjøfiske er avsluttet. Når vi til den tid å bygge nytt eller oppgradere eksisterende boliger?

Selv om vi vil ha utfordringer knyttet til bosettingen, så er vel kanskje medmenneskeligheten viktig her.

Loppa kommune
Parkveien 1-3
9550 ØKSFJORD

Deres ref:

Vår ref: 22-02100-1

Dato: 18.03.2022

Vi ber om at brevet blir distribuert til:

- ordfører
- kommunedirektør

Ny oppmoding 2022 - Loppa kommune

Mange menneske har flykta frå Ukraina sidan Russland sin invasjon i februar i år. Dette er den største masseflyktsituasjonen Europa har sett sidan den andre verdskrigen. UNHCR bereknar at 12 millionar menneske vil trenge naudhjelp og beskyttelse internt i Ukraina, medan meir enn 4 millionar kan bli drivne på flukt frå Ukraina innan kort tid.

Dei humanitære følgene er dramatiske i Ukraina og i nabolanda. Dei store flyktingstraumane ut av Ukraina legg betydeleg press på landa omkring. Desse har fått skryt frå FN for å ha stilt opp med ein rask og effektiv beredskap for mottak av flyktingane. Samstundes er dei heilt avhengige av at resten av Europa medverkar.

I Noreg er det stadig aukande inkomstar av ukrainske flyktingar. Det er vedteke at ukrainske statsborgarar skal få mellombels, kollektivt vern. Dette er eit særskilt løyve i utlendingslova § 34 som kan nyttast i ein masseflyktsituasjon.

Denne ekstraordinære situasjonen gjer det naudsynt å auke kapasiteten for eit mogleg stort tal på inkomstar av flyktingar til Noreg. Det er framleis uvisst kor stort behovet for busetting blir i år, men det er venta at talet på ukrainske flyktingar aukar i vekene og månadane framover. Det er derfor svært positivt at kommunane ønsker å stille opp og medverke til rask busetting av flyktingar. Tilbakemeldinga på IMDi's kartlegging av busettingskapasiteten i kommunane i veke 10 i år tyder på at det er stor vilje til å busette flyktingar. Samstundes er behovet for busetting i Noreg vesentleg større enn den kapasiteten kommunane har meldt inn. Den store busettingsviljen gjeld både i kommunar som allereie er oppmoda om å busette, og i kommunar som ikkje har førebudd seg på busetting av flyktingar i år.

I 2015 gjorde kommunane ein formidabel innsats med busetting og kvalifisering av dei store flyktinginnkomstane frå Syria og andre land. I tida framover vil kommunane nok ein gong spele ei heilt avgjerande rolle i korleis Noreg som nasjon vil kunne handtere denne krevjande situasjonen. Det er i kommunane at flyktingane skal bu og få kvardagen attende. Talet på busettingsplassar i kommunane, og kor raskt kommunane kan gjere desse tilgjengelege, er derfor heilt avgjerande. IMDi oppmodar derfor alle kommunar i landet om å busette flyktingar i 2022.

Med bakgrunn i den nye situasjonen oppmodar IMDi derfor Loppa kommune om å busette til saman 15 flyktingar i 2022.

Det vil særleg vere kvinner, barn og eldre flyktingar som kjem frå Ukraina. Det er viktig at kommunen no legg planar for å bygge opp tenesteapparatet for fleire flyktingar frå Ukraina og

andre land. Dette dreier seg om både bustader, helsetenester, introduksjonsprogram, barnehageplassar og skule.

Svar på oppmodinga

Vi ber om at det kjem tydeleg fram av vedtaket dykkar kor mange flyktningar kommunen vedtek å busette i 2022. Vi oppfordrar dykk til å gjere vedtak i tråd med talet det er oppmoda om. Vedtaket skal ikkje inkludere familiegjenforeina eller innehalde andre reservasjonar.

Vi har behov for raskt svar. Ver derfor vennleg og svar på denne oppmodinga så snart som mogleg, og **innan 31. mars 2022**. Viss det ikkje er mogleg å sakshandsame innan fristen, ber vi om beskjed om når svaret kan vere klart.

Når de har gjort vedtak, ber vi kommunen om å

- sende skriftleg kopi av vedtaket til post@imdi.no med kopi til KS ved nina.gran@ks.no og til fylkeskommunen
- registrere vedtakstalet i IMDi's fagsystem for busetting (IMDinett) etter at oppmodinga er mottatt digitalt

Kontakt

Ta kontakt med IMDi ved spørsmålkring oppmodinga. IMDi's kontaktsenter har telefon 40 00 19 60 og e-post: post@imdi.no.

Libe Rieber-Mohn

direktør

Integrerings- og mangfaldsdirektoratet

Dokumentet er godkjent elektronisk og treng derfor ikkje signatur.

Appendix:

Bakgrunn for tala

Hausten 2021 oppmoda IMDi 212 kommunar om å busette til saman 5 500 flyktningar i 2022. Dette var før krigen i Ukraina braut ut. Krigen i Ukraina har ført til at behovet for busetting har stege monaleg. IMDi varsla alle kommunane i landet om dette i brev datert 4. mars. Dei nyaste prognosane viser at behovet for busetting i 2022 er berekna til å vere om lag 35 000 personar. Inkludert i dette talet er 400 einslege mindreårige. IMDi har i samråd med KS fordelt dette talet på alle kommunar i landet.

Talet som ligg til grunn for denne nye oppmodinga inneber ein auke på kring 30 000 busettingsplassar. Dette talet er samstundes usikkert på det noverande tidspunktet. Vi veit ikkje kor lenge krigen i Ukraina vil vare, eller kor mange som vil komme til Noreg, verken på kort eller på lengre sikt. Samstundes legg vi til grunn at inkomstane blir store. Tilkomstar som kan følge av ein solidaritetsordning mellom dei europeiske landa er ikkje inkludert i prognosane på det noverande tidspunktet.

I tillegg til ukrainske flyktningar, er det også andre grupper som skal busettast i 2022. Det er derfor viktig at kapasiteten til å busette flyktningar kan justerast i tråd med det samla behovet.

Økonomi og rammevilkår

Vi forstår at dette er ein utfordrande situasjon også for kommunane. IMDi har stønadsordningar som blir utløyste for personane som kommunen skal busette. Det skal legges til rette for at kommunen skal kunne auke kapasiteten i tråd med behovet.

Personar som får mellombels, kollektivt vern er i målgruppa for busetting med offentleg hjelp, og vert busette etter avtale mellom IMDi og kommunen på same måte som andre flyktningar. Opphaldsløyva dannar grunnlag for rett og plikt til å delta i introduksjonsprogram i samsvar med integreringslova, så lenge flyktingen er busett etter avtale mellom kommunen og IMDi. Busettinga av ukrainske flyktningar utløyser dermed ordinært integreringstilskot.

Aktuelle tilskot:

- Kommunar som buset flyktningar, får utbetalt integreringstilskot. Tilskotet blir utbetalt etter at flyktingen er busett. Tilskotet skal medverke til at kommunane arbeider aktivt med busetting og integrering slik at flyktingane kjem i arbeid, forsørger seg sjølve og deltar i samfunnet så raskt som mogleg.
 - Det er ulike satsar for tilskot, avhengig av i kva kategori ein person blir busett i år 1.

integreringstilskot	einslege vaksne	kr 234 900 per år
integreringstilskot	vaksne og barn i familiar	kr 189 400 per år
integreringstilskot	einslege mindreårige	kr 182 300 per år
barnehagetilskot,	barn 0—5 år	kr 27 100 per år
eldretilskot,	fyllt 60 år ved busetting	kr 176 000 per år
- Kommunar som buset einslege mindreårige flyktningar, får eit særskilt tilskot i tillegg til integreringstilskotet. Tilskotet blir utbetalt etter at flyktingen er busett.
 - Det er ulike satsar for tilskot, avhengig av alder og busettingsmånad i år 1.

barn i alderen 0 til og med 16 år	kr 58 750 per månad
barn i alderen 17—20 år	kr 93 167 per månad

- Nokre flyktningar har eit særskilt behov for oppfølging og tilrettelegging på grunn av lågare funksjonsevne og/eller åtferdsvanskar. Kommunar som buset flyktningar, må rekne med at ein skilde personar har slike særskilde behov. Kommunar som buset personar med lågare funksjonsevne og/eller åtferdsvanskar, kan søke tilskot frå IMDi for å dekke ekstraordinære utgifter.
 - For første eller andre busettingsår kan kommunen søke om tilskot 1 eller tilskot 2.

tilskot 1 er eit eingongstilskot på inntil	kr 196 400 (2021)
tilskot 2 kan delast ut årleg i inntil 5 år etter busetting, inntil	kr 1 430 000 (2021)
- Kommunar kan også få tilskot for vaksne innvandrarak som har rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap.
 - Persontilskot blir utbetalt i ulike satsar, avhengig av opphavslend.

persontilskot år 1 for 2022	kr 15 300 til 35 800
persontilskot år 2 for 2021	kr 27 500 til 71 200
persontilskot år 3 for 2020	kr 17 200 til 49 100
 - Grunntilskot blir utbetalt i ulike satsar, avhengig av talet på personar i berekningsgrunnlaget.

grunntilskot 1-3 personar	kr 211 000
grunntilskot 4-150 personar	kr 626 000

Les meir om tilskot på nettsidene til IMDi: <https://www.imdi.no/tilskudd/>
IMDis tilskotskalkulator på nettsidene til IMDi: <https://www.imdi.no/tilskudd/tilskuddskalkulator/>

Kopimottakarar:

Kommunesektorens organisasjon – KS

Fylkeskommunen

RS 2022/16 Orientering/Eventuelt