



Utvalg: Kommunestyret  
Møtested: Teams  
Dato: 03.02.2022  
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Stein Erland Thomassen	LEDER	AP
Maria Sotkajævi	MEDL	AP
Arve Berntzen	MEDL	AP
Bård Jahr	MEDL	AP
Kim Pedersen	MEDL	AP
Gøril Rydheim Henriksen	NESTL	AP
Barbro Kiil	MEDL	U
Line Enger Posti	MEDL	SP
Hanne Nyheim	MEDL	SP
Thor-Harald Seljevold	MEDL	SP
Ståle Sæther	MEDL	H
Ernst Inge Berge	MEDL	H
Ingvi Luthersson	MEDL	H
Stina Beate Lorentzen Pedersen	MEDL	SV
Cato Kristiansen	MEDL	SV

UTVALGSLEDER: Stein Erland Thomassen  
UTVALGSSEKRETÆR: Madeleine Viken

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 2022/1	Merknad til innkalling	
PS 2022/2	Merknad til sakliste	
PS 2022/3	Planprogram Kommunedelplan Oppvekst 2023 - 2026	
PS 2022/4	Ny lokal forskrift for skuterløyper - Fremlegge forslag om ny forskrift for skuterløyper til offentlig høring og ettersyn.	
PS 2022/5	Endring av vedtekter og avgiftsreglement for Loppa kirkelige fellesråd	
RS 2022/1	Årsbudsjett 2022. Økonomiplan 2022-2025	
RS 2022/2	Referat fra Loppa Kirkelig Fellesråd 11.01.22	
RS 2022/3	Vefas IKS - protokoll møte i representantskapet 2/2021	
RS 2022/4	Protokoll styremøte 6 Vefas IKS	
RS 2022/5	Orientering/Eventuelt	



**PS 2022/1 Merknad til innkalling**  
**PS 2022/2 Merknad til saksliste**



Dato: 06.01.2022  
Arkivref: 2022/4-1 /

Elin M. Olsen

elin.m.olsen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2022/4	Levekårsutvalget	13.01.2022
2022/4	Teknisk Plan og Næring	20.01.2022
2022/5	Loppa formannskap	20.01.2022
2022/3	Kommunestyret	03.02.2022

## Planprogram Kommunedelplan Oppvekst 2023 - 2026

### Kystbarna-prosjektet

#### **Sammendrag**

Loppa kommune gjennomfører kommunal planlegging for oppvekstsektoren med hjemmel i Plan- og bygningsloven (PBL) 11-1 til 11-3. Dette arbeidet ble igangsatt etter kommunestyrets vedtak i sak 2021/180 om Loppaskolen mot år 2030.

Arbeidet er et oppvekstfaglig samarbeid mellom Måsøy og Loppa kommuner med finansiell bistand fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

Kystbarnaprojektet har levert to planprogrammer, ett for hver av kommunene, for kommunestyrenes godkjenning. Administrasjon legger med dette fram planprogrammet for kommunedelplan oppvekst for Loppa kommune til godkjenning av kommunestyret.

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

Kommunestyret godkjenner vedlagte planprogram for offentlig høring og medvirkning i lokalsamfunnet.

#### **Vedtak i Levekårsutvalget - 13.01.2022**

Levekårsutvalget godkjenner vedlagt planprogram for offentlig høring og medvirkning i lokalsamfunnet.

Enstemmig vedtatt

### **Vedtak i Teknisk Plan og Næring - 20.01.2022**

TPN godkjenner vedlagte planprogram for offentlig høring og medvirkning i lokalsamfunnet.

Enstemmig vedtatt

### **Vedtak i Loppa formannskap - 20.01.2022**

Formannskapet godkjenner vedlagte planprogram for offentlig høring og medvirkning i lokalsamfunnet.

Enstemmig vedtatt

### **Vedlegg:**

- 1 Forslag til planprogram
- 2 2022-01-05 Loppa kommune planprogram (koordinert versjon)

### **Saksutredning:**

Samarbeidet med Loppa kommune ble innledet med en felles søknad til Statsforvalteren i Troms og Finnmark om prosjektskjønnsmidler for to planprosesser, fram til endelig vedtatt planprogram. Kommunene ble innvilget totalt kr 600 000 fra Statsforvalteren. Hver av kommunene har selv bidratt med kr. 400 000. Søknaden til Statsforvalteren er lagt til grunn for utarbeidelsen av dette planprogrammet. Bedriftskompetanse har vært leid inn for å bistå kommunene i dette arbeidet, som til daglig omtales som «Kystbarnaprojektet».

Loppa og Måsøy kommuner har utviklet og utredet kunnskapsgrunnlag og metoder for medvirkning, gjennomført flere oppvekstverksteder og innhentet innspill fra andre kommuner. Hovedproduktene er to utkast til planprogrammer, ett for hver av kommunene. Vedtatt planprogram vil utgjøre den formelle oppstarten på planleggingen. Planprogrammet er utformet med forslag til hovedmål og satsinger for å gi innhold til medvirkningen. Planprogrammene som legges fram nå, har vært administrativt gjennomgått i begge kommunene.

Kystbarnprosjektet har også gjennomført en ekskursjon til Rødøy kommune i Nordland. Rødøy har arbeidet meget godt og kunnskapsbasert med digitale hjelpemidler og fjernundervisning, i nært samarbeid med Nord universitet. Funnene i Rødøy er spesielt viktige for skoleavdelingene på Sandland og i Bergsfjord, samt Gunnarnes skole på Rolvsøy i Måsøy kommune. Kystbarnprosjektet arbeider også med en digitaliseringsutredning, et drømmescenario for kystbarn, et planprogram som er tilpasset barn, samt finansiering av neste fase i prosjektet. Prosjektet skal også gjennomføre medvirkningsaktiviteter i Loppa og Måsøy.

En styringsgruppe sørger for at samarbeidet skjer på en koordinert og forsvarlig måte. De to kommunestyrene forventes å treffe selvstendige planvedtak hver for seg. Fra Loppa kommune har konstituert kommunedirektør Camilla Hansen, oppvekst og kultursjef Elin M. Olsen, Åse Rydheim fra Utdanningsforbundet og Signe Sotkajævi (representerer barn og unge) vært representanter i styringsgruppa. Gruppen har hatt fem møter, inkludert en oppstartkonferanse i september.

Administrasjonen i Loppa kommune er tilfreds med at Kystbarnprosjektet allerede har tilført praktisk samarbeid mellom våre to kommuner, utover det som lå i prosjektet ved oppstart. Et eksempel på dette er samarbeid om kompetanseutvikling for barnehage og skole (Rekomp og Dekomp). Et annet samarbeid som er under utvikling, er samarbeid om barnehagemyndighet. Samhandling og deling med en annen kommune om oppvekst har vært faglig sett positivt og inspirerende.

### **Vurdering:**

Vedlagte planprogram innfrir ambisjonene og retningslinjene som er skissert i søknaden til Statsforvalteren. Det samsvarer med begge kommunenes vedtak om å gjennomføre plansamarbeidet. Planprogrammet er utredet i samsvar med plan- og bygningslovens krav, relevante veiledere, FNs barnekonvensjon og FNs bærekraftsmål. Det bygger også på et forsvarlig og grundig innhentede innspill fra innbyggerne og fagfolk i begge kommunene. Kystbarnprosjektets seniorrådgivere har også bidratt med undersøkelser om erfaringer og beste praksis fra andre kommuner og faginstanser innen oppvekst.

Målstrukturen som foreslås i planprogrammet, er forankret i kommunens situasjon og behov for å videreutvikle tjenestene. Administrasjonen presiserer at strukturen er et forslag som skal gjennom høring og medvirkning, og at vi er åpne for å endre den i samsvar med innspill (reell medvirkning).

Som seg hør og bør i et pilotprosjekt om plansamarbeid om oppvekst; medvirkningen som er skissert i planprogrammet er ambisiøs, spesielt med hensyn til å involvere barn og unge.

**From:** Bror Myrvang[bm@bedriftskompetanse.no]

**Sent:** 05.01.2022 10:57:22

**To:** Camilla Hansen[Camilla.Hansen@loppa.kommune.no]; Elin Marie Olsen[elin.m.olsen@loppa.kommune.no]; Åse Rydheim[ase.rydheim@loppa.kommune.no]; Marie Lundquist[Marie.Lundquist@loppa.kommune.no]; Marit Olsen[marit.olsen@loppa.kommune.no]; Linda Martinsen[linda.martinsen@loppa.kommune.no]

**Cc:** Hanne-Ma Markussen[hmm@bedriftskompetanse.no]; Kirsten Ravna Østby[kro@bedriftskompetanse.no]; Kjetil Woje[kw@bedriftskompetanse.no]

**Subject:** Forslag til planprogram

**Til Loppa kommune**

Vedlagte forslag til planprogram leveres til administrasjonen for videre behandling. Bedriftskompetanse mottok fire, gode innspill i den siste administrative koordineringen. De er alle tatt hensyn til. Dere må gjerne sjekke om alt ble rett til slutt. Videre koordinering med Elin kan ikke gjennomføres i dag. For Linda; pkt 4.15 om forekomst av overvekt gjelder Loppa. Nasjonalt er ikke beskrevet.

Elin har også mottatt innspill til saksfremlegg, jamfør fristen til Levekårsutvalget. Bedriftskompetanse står til disposisjon for videre avklaringer og justeringer.

*Et forslag til planprogram som har konkrete forslag til målstruktur og andre strategier i seg, åpner for mange kommentarer og innspill tidlig i planprosessen. Det er bra for kystbarna, og har vært en bevisst strategi fra prosjektets side. Bedriftskompetanse ser fram til å høre barnas, lokalsamfunnets og andre myndigheters syn på forslaget.*

Med vennlig hilsen

Bror Myrvang  
Seniorrådgiver  
Mob 48174683





**Loppa kommune**  
**Oppvekst 2023-2026**



**Planprogram med kunnskapsgrunnlag for  
Kommunedelplan for oppvekst 2023-2026**

## Innhold

<b>1. Lovhjemmel og bakgrunn</b> .....	4
<b>2. Samarbeid om kystbarnas beste – «Kystbarnaprojektet»</b> .....	4
2.1    Prosessmål.....	5
2.2    Prosessfigur .....	5
<b>3. Føringer for planarbeidet</b> .....	5
<b>4. Kunnskapsgrunnlag</b> .....	9
4.1.    Grunnleggende fakta om kommunen .....	9
4.2.    Innbyggertall og befolkningsprofil (SSB).....	10
4.3.    Samisk og kvensk .....	11
4.4.    Næringsliv, arbeidsliv og sysselsetting .....	11
4.5.    Utdanningsnivå.....	11
4.6.    Skoleskys, trafiksikkerhet og samferdsel.....	12
4.7.    Kommunens organisasjon og tjenester rettet mot barn og unge .....	13
4.8.    Øksfjord barnehage .....	13
4.9.    Loppaskolen (grunnskole) .....	16
4.10.    Elevtallsutvikling 1. – 10. klasse i Loppaskolen.....	18
4.11.    Videregående skole (VGS) .....	18
4.12.    Barnevern .....	19
4.13.    Kultur, barne- og ungdomstiltak samt lek og fritid.....	19
4.14.    Tverrfaglig samarbeidsteam for barnets beste .....	21
4.15.    Levekår og folkehelse .....	21
4.16.    Helse og omsorgstjenester rettet mot barn og unge .....	23
4.17.    Universell utforming.....	24
4.18.    Ungdomsråd og medvirkning .....	24
4.19.    Interkommunalt samarbeid av særlig relevans for barn .....	24
<b>5. Oppvekstutfordringer i Loppa - oppsummering</b> .....	25
<b>6. Alternativer som vurderes for utvikling</b> .....	28
<b>7. Forslag til mål og satsinger</b> .....	33
<b>8. Behov for utredninger for oppvekstplanen</b> .....	35
<b>9. Barnas planprogram – vil dokker være med å bestemme?</b> .....	35
<b>10. Interessenter og metoder</b> .....	35
<b>11. Kommunikasjon eksternt</b> .....	38
<b>12. Risiko i planarbeidet</b> .....	38
<b>Oppvekstverksted Øksfjord</b> .....	39
<b>Oppvekstverksted Bergsfjord</b> .....	40

<b>Oppvekstverksted Sandland.....</b>	<b>41</b>
<b>Vedlegg A – Referansedokumenter .....</b>	<b>42</b>
<b>Vedlegg B – Utdrag fra søknaden om prosjektskjønn 2021 .....</b>	<b>44</b>
<b>Vedlegg C – Utdrag fra kommunestyret 17. juni 2021, PS 2021/180 om Loppaskolen .....</b>	<b>45</b>

## 1. Lovhjemmel og bakgrunn

Loppa kommune gjennomfører kommunal planlegging for oppvekstsektoren med hjemmel i Plan- og bygningsloven (PBL) 11-1 til 11-3.

FNs barnekonvensjons Artikkel 12 *Respekt for barns meninger*, Grunnlovens §104, PBL 5-1 samt Kommuneloven 5-12 regulerer medbestemmelse og medvirkning for denne planprosessen. Kystbarnas reelle innflytelse i planarbeidet er vektlagt tungt i forarbeidene til dette planprosjektet, som er et samarbeid med Måsøy kommune.

*Barn har krav på respekt for sitt menneskeverd. De har rett til å bli hørt i spørsmål som gjelder dem selv, og deres mening skal tillegges vekt i overensstemmelse med deres alder og utvikling.*

*Ved handlinger og avgjørelser som berører barn, skal barnets beste være et grunnleggende hensyn.*

*Barn har rett til vern om sin personlige integritet. Statens myndigheter skal legge forholdene til rette for barnets utvikling, herunder sikre at barnet får den nødvendige økonomiske, sosiale og helsemessige trygghet, fortrinnsvis i egen familie.*

**Kongeriket Norges Grunnlov §104**

## 2. Samarbeid om kystbarnas beste – «Kystbarnaprojektet»

Loppa og Måsøy kommuner samarbeider faglig om utvikling av kunnskapsgrunnlag, planprogrammer, metoder for medvirkning samt utarbeidelse av en kommunedelplan hver. Samarbeidet ble innledet med en felles søknad til Statsforvalteren i Troms og Finnmark om projektskjønnsmidler for planprosessen. Søknaden er lagt til grunn for utarbeidelsen av dette planprogrammet.

En styringsgruppe sørger for at samarbeidet skjer på en koordinert og planmessig forsvarlig måte. De to kommunestyrene forventes å treffe selvstendige planvedtak hver for seg.

Kystbarnaprojektet har gjennomført en ekskursjon til Rødøy kommune i Nordland. Denne kommunen har arbeidet godt med digitale hjelpemidler og fjernundervisning. Prosjektet forestår også utredninger, tilpassede verksteder og andre medvirkningsaktiviteter.

Planprogrammene skal gå langt i å drøfte de enkelte tema som sammen utgjør oppvekst. Vi legger opp til et fyldig planprogram og et mer kortfattet plandokument. Fyldig innebærer at planprogrammet inneholder kunnskapsgrunnlag, vurderinger samt forslag til målstruktur for oppvekst. Dette gjør det mulig å innlede medvirkning med konkrete forslag til målsettinger og satsinger på et tidlig stadium i planprosessen.

Effekt mål og resultat mål for samarbeidet med Måsøy ble fastsatt i søknaden om projektskjønn og er gjengitt i vedlegg B. Disse målene må ikke forveksles med målstrukturen som foreslås for oppvekststrukturen i kapittel 7 i planprosessen.

## 2.1 Prosessmål

Planprosessen danner en god ramme for kunnskapsinnhenting, analyser, kreative prosesser, innovasjon og diskusjoner om oppvekst.

Barn og unge, foreldre, tillitsvalgte og frivilligheten er delaktig i planleggingen.

Ekspertisen i kommunen og i samarbeidskommunene har bidratt og vært godt involvert.

Oppvekstplanen bygger på innspill fra og dialog med relevante fagmyndigheter.

Oppvekstplanen er godt forankret i samfunnet, råd og utvalg samt politiske partier.

## 2.2 Prosessfigur

Kommunedelplan for oppvekst er gjenstand for påvirkning fra mange hold:



## 3. Føringer for planarbeidet

**FNs barnekonvensjon og Grunnlovens §§ 104 og 109.** FNs barnekonvensjons artikler oppsummeres med fire, grunnleggende rettigheter (regjeringen.no):

- Barn har rett til liv og helse.
- Barn har rett til skolegang og utvikling.
- Barn har rett til omsorg og beskyttelse.
- Barn har rett til deltakelse og innflytelse.

GL §109 gir barn grunnleggende rettigheter til grunnleggende og videregående opplæring.

**Loppa kommune kommuneplan samfunnsdel 2016-2027.** Oppvekstplanen skal komplettere samfunnsdelen med strategier og tiltak som gjelder oppvekst.

**Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023** skal legges til grunn for oppvekstplanen, og for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.

Følgende av Regjeringens forventninger gjøres gjeldende for denne planprosessen:

- Fylkeskommunene og kommunene legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen.
- Kommunene ivaretar barn og unges interesser gjennom en samfunns- og arealplanlegging som skaper trygge, attraktive og aktivitetsfremmende by- og bomiljø.
- Kommunene sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, frie for skadelig støy og luftforurensning.
- Fylkeskommunene og kommunene ivaretar kunst og kultur som del av kommunal og regional planlegging, og legger til rette for et fritt og uavhengig kulturliv.
- Kommunene planlegger aktivt for å motvirke og forebygge levekårsutfordringer og bidrar til utjevning av sosiale forskjeller. Kommunene legger universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse, og ivaretar folkehelsehensyn i planleggingen.

Forventningene er utarbeidet både for samfunns- og arealplanlegging. Det er først og fremst samfunnstema som er relevant for denne planen. Kommuneplanens arealdel 2020-2030 ivaretar arealmessige føringer og forventninger.



**Finnmark fylkeskommune: Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028.** Planen er fortsatt gjeldende til tross for fylkes-sammenslåingen. Formålet med Regional plan for kompetanse i Finnmark er å utvikle en helhetlig og strategisk satsing, der barnehage, grunnskole, videregående opplæring, høyere utdanning og forskning ses i sammenheng med ønsket utvikling i Finnmark. Oppvekstplanen skal hente innspill og inspirasjon fra regional plan. Ved å ta hensyn til regional plan, kan vi oppnå en bedre planmessig overgang mellom den kommunale innsatsen i aldersspennet 0-15 år, og det fylkeskommunale ansvaret for videregående opplæring og fagopplæring. Digitalisering er ikke tilstrekkelig beskrevet, men vi innhenter innspill fra andre kilder.

**Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging** gjøres gjeldende for planprosessen.

**Veileder om barn og unge i plan og byggesak** gjøres gjeldende. Veilederen er særlig relevant for medvirkning og involveringen av barn i selve planprosessen.

### **Faglover, forskrifter, retningslinjer, rammeplaner og reformer som angår oppvekst.**

Oppveksttjenestene reguleres i nasjonale dokumenter. Vedlegg A inneholder en liste over de viktigste dokumentene, herunder også en del nyttige veiledere.

**Tidlig innsats undersøkelse i Loppa kommune (2019).** Film som viser innspill fra barn og voksne om mulige og ønskelige strategier for å styrke tjenestene (Youtube).

### **Statsforvalteren i Troms og Finnmark: Kommunebilde for Loppa kommune 2021.**

Kommunebildet skal benyttes i utarbeidelse av kunnskapsgrunnlaget, og i vurdering av de kommunale tjenestene.

**Loppaskolen mot år 2030 – utviklingsplan for grunnskolen i Loppa kommune** legges til grunn, jf. Kommunestyret enstemmige vedtak i PS 2021/180 Plan for Loppaskolen mot år 2030. Utviklingsplanen «Loppaskolen mot år 2030» er ikke en plan som er forankret i plan og bygningsloven, men er like fullt en sentral utviklingsplan som må hensyntas i planprosessen frem mot en kommunedelplan for oppvekst. Visjonen for Loppaskolen er:

*Loppaskolen skal være en skole der alle viser gjensidig ansvar, omsorg og respekt og i samarbeid utvikler et trygt og inspirerende lærings- og arbeidsmiljø.*

Med utgangspunkt i denne visjonen jobbet arbeidsgruppen med følgende punkter:

- løfte blikket og se mot fremtidsrettede løsninger.
- lage et skoletilbud som barn og barnefamilier ønsker å være en del av.
- utvikle skoletilbudet med de ressursene vi har til rådighet og i den geografien vi er plassert i.
- oppdatere kompetansen vi trenger for å skape en skolestruktur og et skoletilbud som er uavhengig av folketallsutviklingen.
- at skolen skal være en lærende organisasjon hvor vi kontinuerlig forbedrer kvaliteten gjennom sterkt profesjonsfellesskap og i samarbeid med andre små kommuner.
- gi god læring for våre barn uansett hvilke samfunnsendringer Loppasamfunnet må tilpasse seg.

I utviklingsplanen foreslås det flere langsiktige mål:

- Barn i Loppa skal få en grunnskoleutdanning av høy kvalitet uansett hvor i Loppa familier velger å bosette seg.
- Loppa skal ha en struktur som er uavhengig av skolebygg og lærerstillinger.
- Lærere kan bosette seg fritt i kommunen og gi undervisning fra der de bor til der elevene befinner seg.
- Samtidig må skolen ha en solid base, og ut fra størrelsen på skolene er det naturlig at Høgtun skole blir basen i Loppaskolen.
- Det er samtidig viktig å understreke at en av Loppaskolens grunnpilarer er nærmiljøpedagogikk, som betyr at samarbeid med befolkninga i bygdene og næringsliv er viktig.

I arbeidet med framtidens Loppaskole satte arbeidsgruppa barnas beste som første prioritet. Dette kommer blant annet fram i FNs barnekonvensjon. Arbeidsgruppen vurderte barnets beste i forhold til:

- Å ha en trygg og god skolegang sammen med andre barn og trygge voksenpersoner

- Å ha et sosialt nettverk og bygge opp barnets sosiale nettverk
- At barnet skal få undervisning av lærere som har tilfredsstillende fagkompetanse
- At familien skal kunne bo der de ønsker innenfor kommunen, og ikke føle seg tvunget til å flytte på grunn av skoletilbudet

Prosjekt «Loppaskolen» er evaluert og avsluttet gjennom planen «Loppaskolen mot 2030». Det er nå vedtatt at vi skal ha en felles rektor for Loppaskolen, felles planverk, lærebøker, elektronisk læringsplattform og aldersblandede grupper. Deler av undervisningen foregår nå via lyd/bilde. Digitale ferdigheter for elever og lærere skal utvikles, og vi vil hele tiden vurdere hvilke fag det vil være aktuelt å gi digital undervisning i. Loppaskolen trenger en fornyelse av læremateriell (lærebøker og digitale hjelpemidler) i forbindelse med Fagfornyelsen som trådte i kraft fra høsten 2020.

### **Om nytt kompetansesenter i Øksfjord**

For å effektivisere oppvekst og kulturtjenester, oppnå høyere grad av sambruk samt oppnå driftsmessige besparelser, ønsker vi å samle flere tjenester under et tak og i et nytt bygg. Planer for kompetansesenteret er at her skal grunnskole, barnehage, SFO, folkebibliotek og opplæring for fremmedspråklige voksne lokaliseres, dette i sammenheng med en idrettshall. Nytt kompetansesenter er en del av gjeldende økonomiplan.

### **Strategi- og utfordringsdokument, Rapport 2021, Loppa kommune (Agenda Kaupang)**

Bakgrunnen for rapporten er at Loppa kommune må møte fremtiden med en sunn økonomisk drift og dimensjonering av tjenestene, slik at fremtidige drifts- og kapital-kostnader kan dekkes og at det blir gitt gode nok tjenester til alle innbyggerne. Kostnadsnivået knyttet til tjenester for barn og unge er beskrevet. Rapporten omhandler hele befolkningen og en rekke andre tema som ikke naturlig faller direkte under barnas beste.

Barnas beste kan ikke arbeides med isolert fra økonomi og andre utviklingstrekk. Konklusjoner og anbefalinger i planarbeidet skal derfor kontrolleres mot rapportens funn og anbefalinger.

### ***Opplæring i Finnmark skal:***

- ...være inkluderende og trygg*
- ...ha høy faglig kvalitet*
- ...være ambisiøs*
- ...være tilgjengelig*
- ...sikre universell utforming*
- ...stille krav til elev/ student*
- ...ha fokus på entreprenørskap og kreativitet*
- ...skape kunnskap om- og stolthet av fylket*
- ...gi rom for praktisk læring*
- ...ha nulltoleranse for mobbing*

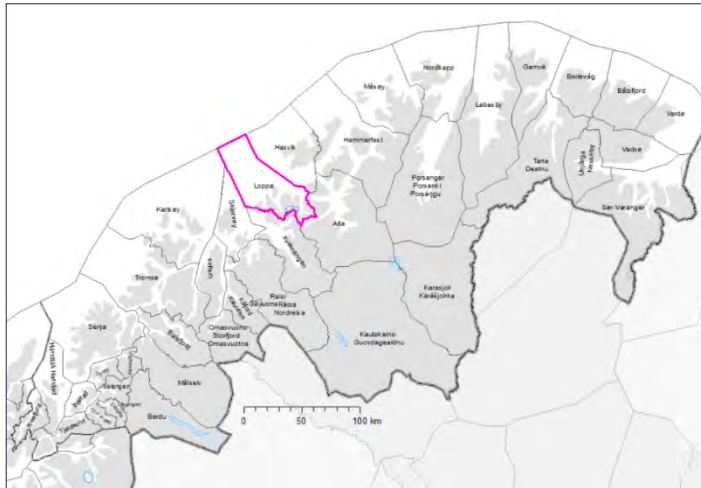
**Grunnleggende verdier for det helhetlige kompetansetilbudet i Finnmark,  
Regional plan for kompetanse i Finnmark**



## 4. Kunnskapsgrunnlag

Statistisk sentralbyrå (SSB), Statsforvalterens kommunebilde, vår egen folkehelse-dokumentasjon (uferdig, men med mange viktige fakta) og andre egne kommunale oversikter er de viktigste kildene. Ungdatatall mangler hos oss. En del tall kan ikke offentliggjøres fordi det lave barnetallet gjør at de må unntas offentlighet.

### 4.1. Grunnleggende fakta om kommunen



Loppa kommune (*nordsamisk: Láhppi suohkan, kvensk: Lappean komuuni*) ligger lengst vest i Finnmark.

Kommunen omfatter nordlige del av halvøya mellom Kvænangen og Altafjorden på grensen til Troms, samt en del øyer, hvorav Loppa og Silda er de største. Kommunen fikk nåværende grenser i 1853 da Hasvik ble skilt ut som egen kommune. Kommunesenter og kommunikasjonsknutepunkt er

Øksfjord. Innbyggere i Loppa kommune bor spredt og på små steder. Størsteparten av kommunens areal er sommerbeite for reindriften, som har 31 siidaandeler i kommunen. Loppa ligger i virkeområdet for samiske utviklingsfond.

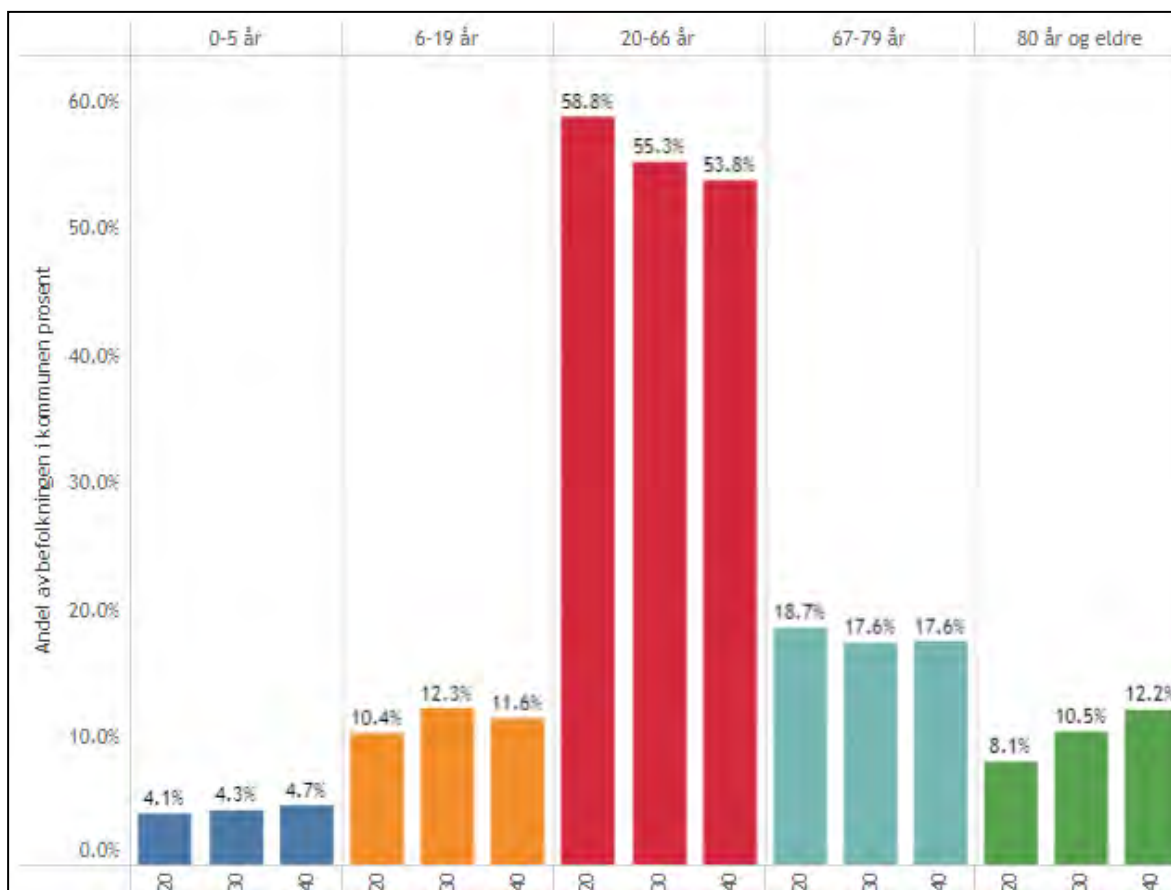


## 4.2. Innbyggertall og befolkningsprofil (SSB)

Kommunen har hatt en befolkningsnedgang på 20,9 % de siste 11 årene. Ved inngangen til 2021 var det 860 innbyggere i kommunen. Ifølge SSBs hovedalternativ anslås en vekst mot 2050 på 17,7 %. Det ventes størst vekst i aldersgruppen 80 år+ etterfulgt av gruppen 0-19 år. Ifølge prognosene vil vi ha 1,7 yrkesaktive pr. pensjonist i 2050, mot 2,2 i 2021. Prognosene må leses med stor varsomhet. Vi hadde 70 gutter og 58 jenter under 19 år pr 1. januar 2020. Figuren nedenfor viser befolkningen framskrevet i intervallene 2020-2030-2040.

Folkemengde 1. Januar 2020

		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Menn	0-5 år	22	19	16	17	21	19	21	22	20
	6-15 år	78	62	55	53	42	40	38	34	30
	16-19 år	38	49	42	38	35	26	22	21	20
	20-66 år	345	349	347	322	301	323	316	305	301
	67 år eller eldre	118	119	118	120	128	127	129	123	119
Menn totalt		601	598	578	550	527	535	526	505	490
Kvinner	0-5 år	16	15	17	18	19	21	19	23	16
	6-15 år	50	44	32	27	25	28	27	29	29
	16-19 år	23	30	27	26	20	17	13	13	13
	20-66 år	277	264	252	245	238	245	234	229	221
	67 år eller eldre	120	119	121	123	122	122	122	118	119
Kvinner totalt		486	472	449	439	424	433	415	412	398
Menn og kvinner totalt		1087	1070	1027	989	951	968	941	917	888
Kvinner/menn		0,81	0,79	0,78	0,80	0,80	0,81	0,79	0,82	0,81



Det er kvinneunderskudd i kommunen. Dette er en utfordring med tanke på kommende barnekull. Fra 2014 til 2018 var det flere som flyttet fra enn til. Den største utflyttingen var på 70 i 2016. Nettotilveksten dette året var 26, pga. innvandring. Innvandringen har senere avtatt og mange tidligere innvandrede har valgt å flytte. Pr 2021 er cirka 15 % av innbyggerne av utenlandsk opprinnelse. Innbyggere fra Polen (30), Syria (18), Thailand (14) og Filippinene (13) er de største gruppene.

Kommunen har hatt et introduksjonsprogram. Pr desember 2021 er det ingen som er i introduksjonsprogrammet. Innvandrere som har oppfølgingsbehov i forhold til språk og norsk samfunns- og arbeidsliv tilbys norskundervisning gjennom voksenopplæring og ellers oppfølging av bosettingskoordinator og NAV. For innvandrere med barn er det fokus på at de tilegner seg språkferdigheter, kunnskap om det norske samfunnet og forventninger til foreldrerollen i Norge.

#### 4.3. Samisk og kvensk

61 personer var pr 2021 tilknyttet samemantallet og stemmeberettigede til Sametingsvalget. I øyeblikket gis det ikke undervisning i samisk eller kvensk ved Loppaskolen fordi etterspørselen har vært fraværende. Ved forespørsel vil kommunen etablere språkundervisning i samsvar med lovverket. Det er nylig stiftet en sameforening i kommunen. Foreningen er veldig aktiv i Vestre Loppa.

#### 4.4. Næringsliv, arbeidsliv og sysselsetting

Havet har i århundrer gitt levebrød til befolkningen. Fiske og fiskeforedling skapte tidligere de fleste arbeidsplassene. Tradisjonelt fiske er fortsatt viktig, men i dag har oppdrett, leverandørindustri til oppdrett, rederidrift og reiseliv/fisketurisme fått større betydning.

55 % av de sysselsatte i kommunen jobber innen privat sektor og offentlig eide foretak. Varehandel, hotell, restaurant osv. er største næringene med 33 %. Kommunen sysselsetter 41 %, hvorav 28 % jobber innen helse og sosialtjenester.

Det var 417 sysselsatte med bosted i Loppa kommune i 2020. 108 av de sysselsatte pendlet ut av kommunen, hvorav 87 personer internt i fylket. Det var 57 personer som pendlet inn til kommunen, hvorav 52 fra andre kommuner i Troms og Finnmark fylke. Loppa er en av kommunene i Finnmark med størst andel pendlere.

#### 4.5. Utdanningsnivå

Den største utdanningsgruppen har grunnskole som høyeste nivå (46,1%). I landet er andelen 26,2% og i fylket 34,1% (SSB kommunefakta). Det er en sammenheng mellom sysselsettingen, utdanningsnivå og kystbarnas lokale arbeidsmarked. Det er også sammenhenger mellom utdanningsnivå, helsetilstand og andre sosialt betydningsfulle forhold. En relativt stor frafallsprosent i påbegynt VGS kan kanskje delvis forklares med at VGS innebærer borteboerstatus for elevene, samt at utdanningsnivået i foreldregenerasjonen er lavt.

#### 4.6. Skoleskyss, trafiksikkerhet og samferdsel

Innbyggerne bor på 11 steder. De fleste stedene er avhengig av ferge og/eller hurtigbåt som transportmiddel til Øksfjord, Hammerfest, Alta eller Hasvik. Kommunesenteret og stedene langs fjorden mot Øksfjordbotn har fergefri veiforbindelse (FV 882) til Langfjordbotn (E6). Flere steder har noen få fastboende. Dette gjør det vanskelig for kommunen å argumentere for at rutetilbudene må opprettholdes.

Alle kommunikasjonene er værutsatt. Spredt bosetting, begrensede rutetilbud og krevende vær gjør at forsvarlig og rettidig helsehjelp ved akutte situasjoner kan vanskeliggjøres. Legeskyssbåten MV Thea Jensen fra Loppa legeskyssbåter AS har, sammen med samfunnets helikopterbaserte løsninger, en nøkkelrolle i de akuttmedisinske tjenestene. Kapasiteten og kompetansen er god, og bidrar til tilfredsstillende tjenester.



*Promobilde fra Skipsrevyen: MV Thea Jensen – legeskyssbåt i Loppa.*

Kommunen har relativt lite gang- og sykkelveier i store deler av kommunen. En årsak kan være spredt bebyggelse kombinert med lite trafikk. 16,7% av elevene får skoleskyss.

Elever ved Bergsfjord skole og Sandland skole bytter på reise til hverandre for undervisning. Elever fra Nuvsvåg tar ferge over Øksfjorden til/fra Høgtun skole i kommunesenteret. Fylkesvei 8014 mellom Sør-Tverrfjord fergeleie og Sandland skole er befengt med skredfare.

Sikker skolevei og samferdselsløsningene utgjør en del av handlingsrommet for offentlige tjenester og annen aktivitet for barn og unge. Pga værutfordringene bør tjenestene ha digitale tilleggsløsninger og annen tilrettelegging for de dagene barn ikke kan reise.

Skolene bør være ekstra godt forberedt på å motta digitalt levert veiledning fra nødetatene ved ulykker og andre hendelser. Pedagoger og andre ansatte bør være utdannet i førstehjelp og øvet på håndtering av hendelser.

#### 4.7. Kommunens organisasjon og tjenester rettet mot barn og unge

Oppvekst- og kulturetaten består av:

- Administrasjon bestående av oppvekst- og kultursjef og sekretær.
- Loppaskolen med avdeling Høgtun med SFO og LOS ordning, samt avdelingene Bergsfjord og Sandland.
- Bergsfjord og Sandland skolebygg er også kultur- og sosialiseringsarenaer.
- Øksfjord barnehage.
- Barnevern (se pkt 4.12 og 4. om samarbeid med Alta)
- Kulturskolen
- Voksenopplæringen
- Ungdomsklubber i Loppa
- Loppa folkebibliotek med filialer i Nuvsvåg, Bergsfjord og Sør-Tverrfjord
- Øksfjord samfunnshus
- Nuvsvåg grendehus
- Sør-Tverrfjord grendehus

Ansvarlig leder er oppvekst- og kultursjefen. Kommunen har et folkevalgt levekårsutvalg. Frivillighetsentral er under opprettelse, med mål om oppstart våren 2022. Loppa kommune har nylig vedtatt å søke etter flere lærlinger, spesielt innen oppvekst, kultur samt helse og omsorg. Sykefraværet i etaten har vært høyt i 2021. Dette gjelder også helse og omsorg. Kommunebarometeret 2020 plasserte oss i den dårligste kategorien for tjenestene barnehage, barnevern og grunnskole. Vi er noe usikre på tallene som Kommunal rapport har brukt, og forholder oss derfor til Kommunebildet for vurdering av tjenestene.

Kommunen har ikke bredbåndsdekning i Vestre Loppa. Bredbåndsdekning skal etableres i Nuvsvåg første halvår 2022.

#### 4.8. Øksfjord barnehage

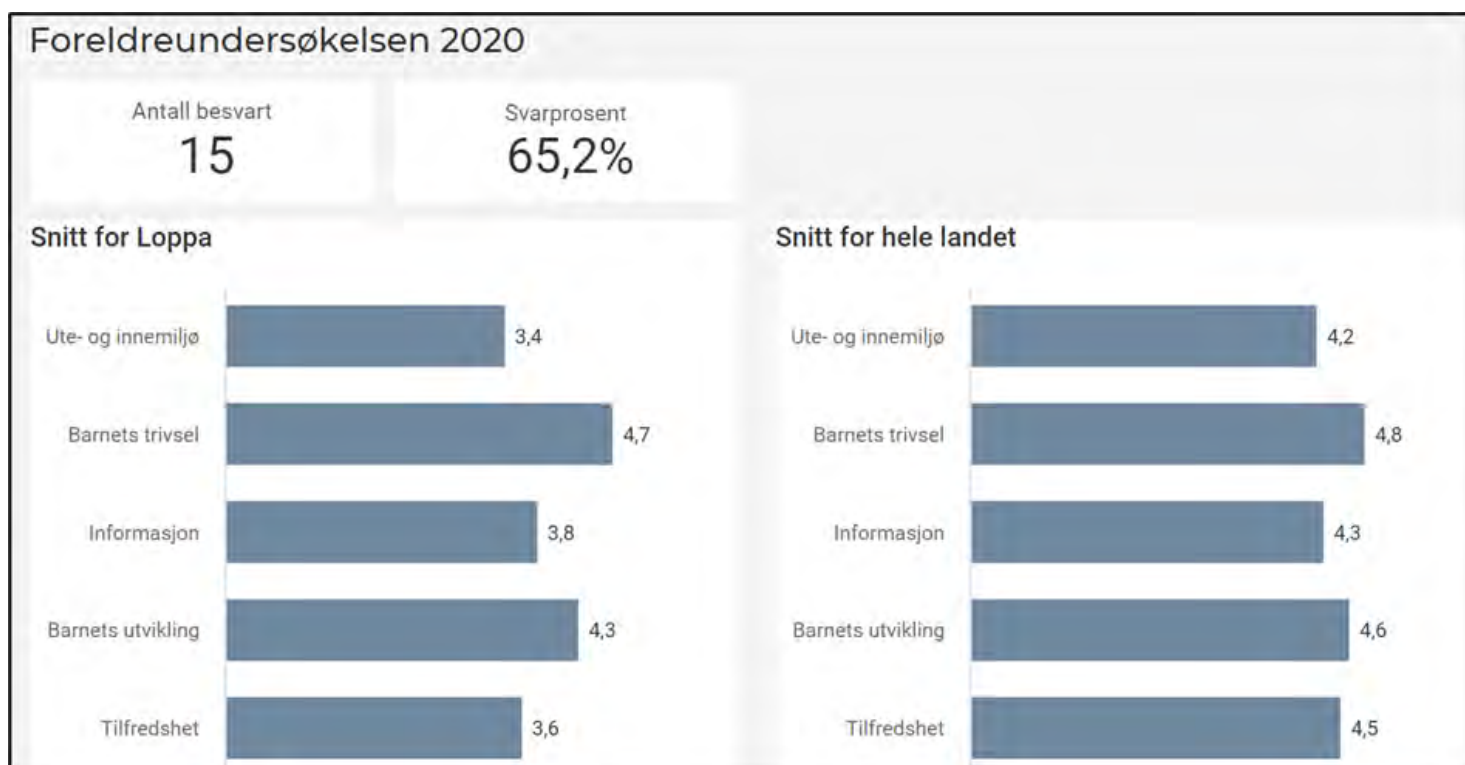
Øksfjord barnehage er kommunal og har plass til inntil 54 barn. Den hadde 23 barn pr juni 2021. I mars 2022 får vi inn to ett-åringer til. De siste årene har barnehagen hatt 22-30 barn. Det er mulig å ha fire avdelinger åpne, men pr. januar 2022 er bare tre i bruk. Vi har full barnehagedekning, dvs. alle som har søkt, har fått plass.

I 2020 og 2021 var det ikke barngrunnlag for barnehager andre steder enn i Øksfjord. Kommunestyret har bedt administrasjonen utrede muligheten for en friluftsbarnehage i Bergsfjord. Dette vil bli gjort i nær framtid.

Barnehagen har 8 ansatte. Nesten halvparten av barnegruppa er minoritetsspråklige. Ingen av de minoritetsspråklige barna mottar styrket norskopplæring i form av ekstra personalressurser. Barnehagen samarbeider med PPT, som kjøpes fra Alta. Barnehagen oppfyller normen til grunnbemanning, men mangler pedagogiske ledere med godkjent utdanning. Barnehagen har over flere år hatt minst en pedagogisk leder på dispensasjon fra utdanningskravet. En fagarbeider utdanner seg til barnehagelærer. Pga. mangelen på pedagogiske ledere med godkjent utdanning er kvaliteten i tilbudet sårbar. Evnen til å avdekke behov for tidlig hjelp og støtte, reduseres. Det er ikke barnehagefaglig kompetanse i

administrasjonen. Hele personalgruppen i barnehagen disponerer nettbrett for pedagogiske og andre formål. Barnehagen har trådløst nett. Vi har fokus på rekruttering av fagarbeiderkompetanse og motivering for videreutdanning. Antall barn som får spesialpedagogisk hjelp er betydelig høyere enn landsgjennomsnittet.

Til nå er barnehageeier og barnehagemyndighet plassert hos samme person. Etter ny bestemmelse i barnehageloven er ikke dette lovlig lengre. Statsforvalteren har gjennomført tilsyn når det gjelder spesialpedagogisk hjelp. Av 22 kontrollerte punkter, ble det avdekket 14 avvik. Samtlige avvik er lukket. Barnehagemyndigheten i kommunen har ikke gjennomført tilsyn med barnehagen verken i 2019 eller i 2020. I foreldreundersøkelsen 2020, skårer kommunen lavere enn resten av landet, men barnas trivsel er tilnærmet på samme nivå.



Foreldrebetaling følger nasjonal maksimalpris og retningslinjer for moderasjon.

Foreldresamarbeidet ivaretas gjennom foreldreråd og samarbeidsutvalg.

Barnehagen, Loppaskolen og SFO har et samarbeid om førskolebarn som ikke går i barnehagen. Samarbeidet gir barna noe kjennskap til skolen før skolestart, og er nyttig for tidlig innsats.

Barnehagen inngår i et regionalt kompetansenettverk (RSK Vest-Finnmark). Et REKOMP-samarbeid (Regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage) med Måsøy kommune er under etablering.

Barnehagen driftes i et tidligere internat. Lokalene er store, men slitte. I 2020 ble det gjort en støykartlegging i barnehagen. Utdrag fra rapport fra HEMIS:

*«Øksfjord barnehage er en virksomhet som vurderes å komme inn under gruppe 2 i forskrift om tiltaks- og grenseverdier §1-4. Der er grensen for normert ekvivalentnivå*

*for 1 time (nedre tiltaksgrense) er på 70 dB(A). Denne grensen er overskredet og fastsetter således plikt til å vurdere tekniske eller administrative tiltak for å redusere støyeksponeringen og utarbeide skriftlige- og tidfestede planer for tiltak, jfr. forskrift om utførelse av arbeid §14-6».*

Støyproblematikken skyldes at barnehagen ligger i et bygg med betongvegger. Det er foretatt støydemping enkelte plasser, men disse fungerer dårlig. Harde og gamle gulv er ikke helsemessig funksjonelt for små føtter. Uteområdet er stort, og egentlig det beste ved arealene i barnehagen.

Kommunebildet beskriver tjenesteområdet barnehage som svak med hensyn til kvalitet, sårbarhet og bærekraft.



*Øksfjord barnehage: Trivselen blant barna er god til tross for noen andre svakheter. Nye lokaler for barnehagen inngår i kommunens planer om et nytt kompetansesenter. Foto: Loppa kommune.*

#### 4.9. Loppaskolen (grunnskole)

Loppaskolen har tre avdelinger. Høgtun i Øksfjord er en fådelt avdeling med klassetrinn fra 1.-10. og med SFO. Sandland og Bergsfjord er også fådelt avdelinger, men uten SFO.

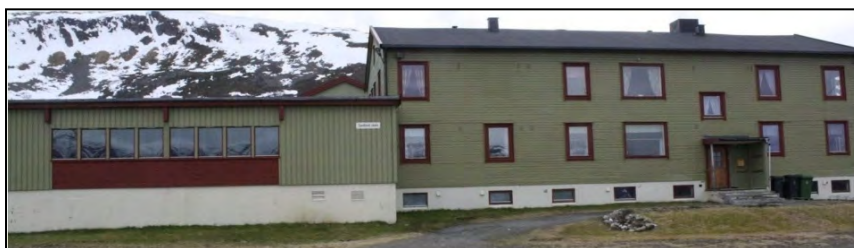
Loppaskolen er organisert som en skole med en felles områderektor. I Nuvsvåg finnes en skolebase i tilfelle været hindrer elevene å reise til Øksfjord.

Bildene viser Høgtun med 44 elever, Sandland med 2 elever og Bergsfjord med 2 elever. I Bergsfjord bor også 2 barn under skolepliktig alder.

Skolebygget i Øksfjord har store renoveringsbehov og er ikke tilstrekkelig funksjonelt til dagens bruk. Skolebygget i Bergsfjord ble renvert for ca.

10 år siden. Skolebygget i Sandland er nedslitt. Det er usikkert om dette bygget skal drives videre, ut fra elevtallet. Det er to elever i 9. trinn der i skoleåret 2021-2022.

Sentrale nøkkeltall for Loppaskolen vises nedenfor. Nasjonale prøver og elevundersøkelsen er basert på svært få elever, og en del tall er derfor unntatt offentlighet.



Sentrale nøkkeltall:	Loppa 2020	Troms og Finnmark 2020	Landet 2020
Nasjonale prøver 5. trinn, mestringsnivå 1, lesing <sup>1</sup>	..	26,1	23,3
Nasjonale prøver 5. trinn, mestringsnivå 1, regning <sup>1</sup>	...	28,5	24
Grunnskolepoeng 2019-20	44,8	42,7	43,2
Andel elever som får spesialundervisning (prosent) <sup>2</sup>	14,6	9	7,7
Andel undervisningspersonale som ikke oppfyller kompetansekravene for tilsetting <sup>2</sup>	11,8	5,9	3,6
Elever som blir mobbet på skolen – 7. trinn (prosent) <sup>1</sup>	Ingen tall	8,5	7,5
Elever som blir mobbet på skolen – 10. trinn (prosent) <sup>1</sup>	Ingen tall	5,6	5,5

1) Kilde: [www.skoleporten.udir.no](http://www.skoleporten.udir.no) 2) Kilde: GSI



Det er gledelig at elevene presterte 44,8 grunnskolepoeng i 2020, og 48,1 i 2021. Gjennomsnittlig grunnskolepoeng er over gruppene det er naturlig å sammenligne seg med.

Vår vurdering er at skolene leverer gode tjenester. Situasjonen med ufaglærte lærere er atskillig bedre inneværende skoleår enn før. På Sandland er en faglærer. I Bergsfjord har vi 2 lærere i 100 % stillinger. På Høgtun er alle faglærte. Vi har god lærerdekning for undervisning ved alle avdelingene, men benytter noe ufaglært personale i vikariater. I SFO har vi fokus på rekruttering av fagarbeidere og motivering av ansatte for videreutdanning.

Vi er godt i gang med fagfornyelse, men ikke i mål. Skolen arbeider med kvalitetsutvikling gjennom RSK Vest-Finnmark. RSK Vest-Finnmark har jobbet frem en ny kvalitets- og kompetanse plan for skoler og barnehager i Vest-Finnmark 2018 – 2020. Vi fokuserer på videreutdanning og vi tilbyr kompetanseløft aktivt til ansatte.

Årstimer til spesialundervisning ligger betydelig høyere enn kostragruppe 15 og høyere enn landet. Behovet for spesialundervisning vurderes av PPT Alta. Årstimer til særskilt norskopplæring ligger lavere enn kostragruppe, men høyere enn landet.



Ifølge elevundersøkelse 2019 trives elevene på 7. trinn godt. De fleste av elevene på 10. trinn trives også godt. Utviklingen er positiv for trivsel. Det er innført rutiner for å ta tak i mobbing, og disse følges. Likevel oppgir rundt 10-12 prosent av elevene at de ikke trives på skolen. Trivselsfremmende tiltak i Loppaskolen bør derfor vurderes i oppvekstplanen.

Godt skole/hjem samarbeid har lange tradisjoner i Loppa. Det er godt oppmøte til utviklingssamtalene. Foreldrene er med i dugnader. Det er lett å få kandidater til foreldreråd og samarbeidsutvalg (FAU / SU) og godt samarbeid mellom foreldrekontakter og kontaktlærere.

Kommunen arbeider med å legge til rette for økt digitalisering gjennom Loppaskolen 2030. Et samarbeid med Alta VGS har båret frukter. Pr desember 2021 deltar Loppa kommune ikke i noen statlige skoleutviklingsstrategier, men det arbeides med deltakelse i DEKOMP (desentralisert ordning for kompetanseutvikling i skolen).

Kommunebildet anser tjenesteområdet grunnskole som middels med hensyn til kvalitet, sårbarhet og bærekraft.

#### 4.10. Elevtallsutvikling 1. – 10. klasse i Loppaskolen

Høgtun klassetrinn	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Sum
Skoleåret 20/21	5	6	4	6	6	1	2	3	4	6	43
Skoleåret 21/22	7	5	6	4	6	6	1	2	3	4	44
Skoleåret 22/23		7	5	6	4	6	6	1	2	3	
Bergsfjord klassetrinn	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Sum
Skoleåret 20/21					2						2
Skoleåret 21/22						2					2
Skoleåret 22/23	1						2				2
Sandland klassetrinn	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Sum
Skoleåret 20/21								2			2
Skoleåret 21/22									2		2
Skoleåret 22/23										2	2

#### 4.11. Videregående skole (VGS)

Frafall fra VGS kan få store negative konsekvenser, både for den enkelte ungdom og for samfunnet. Frafallet på VGS blant elever i Loppa er i positiv utvikling og pr 2021 oppgis det at 66% av elevene gjennomfører / fullfører VGS. Til sammenligning er snitt på fylkesnivå er 71 % og landsgjennomsnittet er på 77% (FHI). Utfordringen knyttet til at elever må bo borte for å ta VGS, har gjort at noen foreldre har valgt å flytte fra kommunen ved skolestart.

Loppa kommune søkte og fikk midler gjennom BUFDIR til «LOS-prosjekt», dvs. økt gjennomføring i videregående opplæring). Dette prosjektet gikk over 3 år. 10 % av en stilling på Høgtun ble brukt til dette prosjektet. 2019 var siste år i prosjektet, men det er videreført med bruk av 10 % stilling fra rammen til avdeling Høgtun i 2020. Gjennom LOS skal ungdommer få en person som sørger for tett oppfølging og som bidrar til at ungdommene klarer å nyttiggjøre seg tilbud som gis i skolen eller av andre tjenester. Målet er å styrke ungdommenes skoletilknytning, trivsel og mestring, og skal gjennom det bidra til å bedre skoleprestasjonene og øke gjennomføringen i videregående opplæring.

LOSA er et tilbud for elever på VG1 som ønsker å ta første år i videregående skole i sin hjemkommune i kombinasjon med praksis i en lokal bedrift. Pr 2021 har Loppa ingen elever via LOSA-modellen. Minimumskravet om 5 elever for modellen, gjør at den ikke blir brukt. Det er et uttalt ønske at modellen eller lignende alternative løsninger kan reetableres.

#### 4.12. Barnevern

Barneverntjenesten i Alta bistår og gjennomfører akuttarbeid i barnevernssaker som omhandler vold, rus og andre forhold hvor barn plutselig og over kortere eller lengre tid står uten forsvarlig omsorg.

Statsforvalteren har i siste kommunebilde omtalt barnevernet vårt som middels med hensyn til kvalitet, sårbarhet og bærekraft, jamfør tabellen nedenfor. Kommunestyret i Loppa kommune har nylig vedtatt vertskommunesamarbeid om hele tjenesten fra 1. januar 2022.

Tjeneste	Kommuner	Fag/kvalitet			Organisering/rammer									Kommentar
		FRISTBRUDD	TILSYNSSAKER	PLANLAGTE TILSYN	MEDVIRKNING	KOMPTANSE	HJELPETILTAK	FOSTERHJEM	AKUTTBEREDSKAP	EIERSKAP	ØKONOMI	LEDELSE	TOTALVURDERING	
Loppa														Etter rapportering: 2. halvår 2020

Rødt: Klare lovbrudd/stor risiko for svikt  
 Gult: En del lovbrudd/risiko for svikt  
 Grønt: Innenfor lovkrav/liten risiko for svikt  
 Hvit: Ikke nok informasjon til å kunne farge/risikovurdere

#### 4.13. Kultur, barne- og ungdomstiltak samt lek og fritid

Fra naturens side er mulighetene for helårs friluftsliv og utendørs rekreasjon i Loppa nærmest ubegrenset. Vi har stor variasjon i naturtyper som gir rike muligheter for å drive med jakt, fiske, bærplukking, bading, naturstudier, geologi, fugletitting, botanikk, fotografering, langrenn, fjellskigåing, randonee, turgåing, dykking, brevandring, eggssanking, båt, snøscooter og sykkelturner. Vi har mange turløyper. Flere skiløyper prepareres på frivillig basis hver vinter. Det er planlagt 8 dagsturhytter/bivuakker i fjellene. Den første er åpnet.

Tilbudet om organiserte fritidsaktiviteter begrenses av få deltakere. Det er likevel et betydelig antall foreninger som tilbyr idrett, mosjon, friluftsliv, sosiale aktiviteter mv. Øksfjord idrettslag er et allidrettslag som tilbyr flere idretter året rundt (*se klubbemblem i figur*). Det er også stor aktivitet i Øksfjord atletklubb.



Barn og ungdom har kulturtilbud gjennom kulturskolen og Ungdommens kulturmønstring. Hele 50 % av barna i

skolepliktig alder deltar i kulturskolen. Vi samarbeider om den kulturelle skolesekken, konserter m.m. Kulturskolen har tilbud i sang, dans, drama og band for 2. – 10. klasse. Det er ikke kulturskole-tilbud i resten av Loppa, men det er satt av penger i Den kulturelle skolesekken slik at barna i vestre Loppa kan delta på ulike verksteder innenfor musikk, dans og drama. Bygdekinoen har visning flere steder i kommunen.

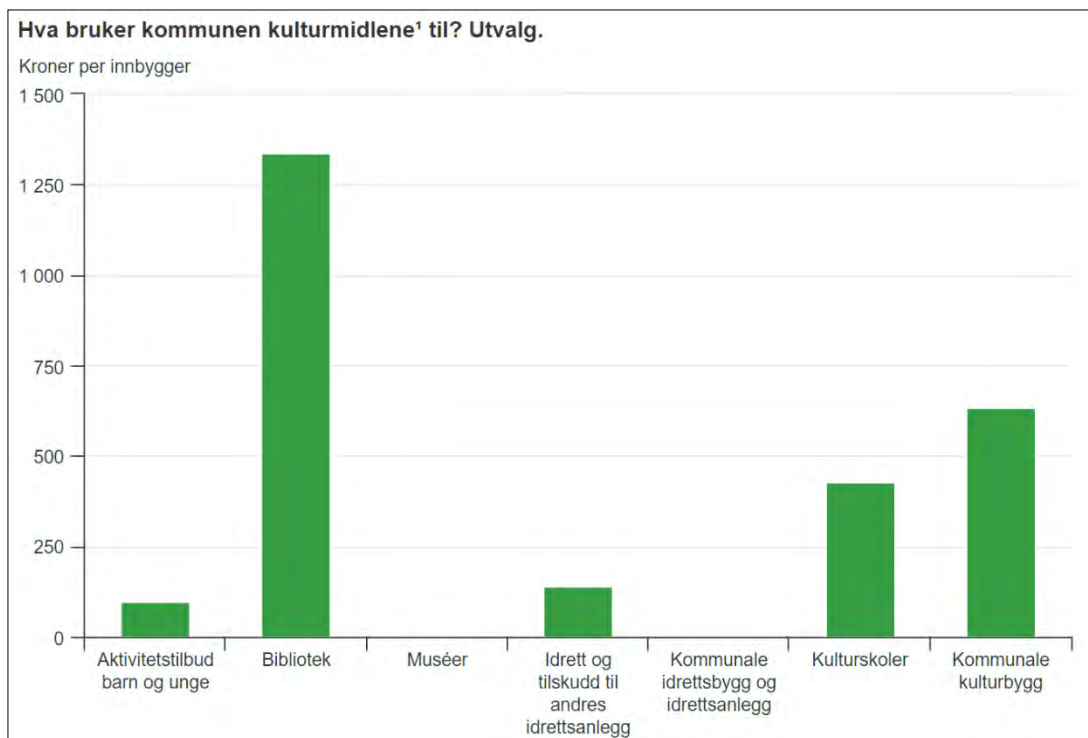


Det gjennomføres stadig flere store og små kulturarrangementer i hele Loppa kommune. Dugnadsånden lever også i beste velgående. Innbyggerne er flinke til å finne på sosiale arrangementer. Covid-19 pandemien har hatt sine konsekvenser, men vi regner med av det meste og en del nytt kommer i gang igjen etter gjenåpningen av samfunnet.

Biblioteket vårt når ut til de fleste innbyggerne. Åpningstidene er lange. Det bevilges årlig store ressurser til biblioteket for å sikre et godt tilbud til hele befolkningen.

Kommunen driver flere gymsaler og svømmehaller i Øksfjord og i vestre Loppa. Basseng i Bergsfjord skal tas i bruk igjen. Bassengtilbudene i Nuvsvåg og på Sandland utredes i 2022. I Bergsfjord og på Sandland er det gymsaler. Grendehuset i Nuvsvåg kan også brukes som gymsal.

Diagrammet på neste side gjelder 2020, og viser at biblioteket, kulturbygg og kulturskole er de største kostnadene innen idretts- og kultur.



#### 4.14. Tverrfaglig samarbeidsteam for barnets beste

Å etablere et sterkt tverrfaglig samarbeid innad i Loppa kommune har vært prioritert siden 2019, med hovedmål om å tilby barn og familier i kommunen riktig hjelp til riktig tid. Tverrfaglig team for barn og familier i Loppa er nå i drift. Teamet jobber med å skape felles forståelse for temaer og fagområder som berører alle instanser, og skal jobbe videre på systemnivå med utvikling av tjenester for barn og familier i risiko. Teamet jobber med å skape oversikt over tilbud og tiltak til barn og familier, og på den måten gjøre tjenestene mer tilgjengelige og oversiktlige.

I 2020 var barnevern, skole og barnehage involvert i utarbeidelse av en plan for tidlig innsats. Planen tar sikte på tidlig innsats og helhetlige hjelpetilbud for barn og unge i sårbare situasjoner. *Tidlig innsatsplan* ble ferdigstilt av administrasjonen i 2021 og skal behandles i levekårsutvalget januar 2022.

#### 4.15. Levekår og folkehelse

Mottakere av sosialhjelp har vært nedadgående 2019-2020, men er fortsatt noe høyere enn Troms og Finnmark og landsgjennomsnittet. Dette gjelder også andel barn i familier som mottar sosialhjelp. Antall barn i familier som mottok sosialhjelp var sammenlignbart med flere andre kystkommuner i Finnmark (*tall ikke oppgitt med hensikt*).

Nettoformuen i husholdningene er noe bedre i Loppa, enn i fire, utvalgte sammenlignbare kystkommuner i Finnmark (2019/SSB). Det kan gi noen positive effekter, men fanger ikke opp husholdninger uten nettoformue.

Medianinntekten i Loppa er 84.000 kr lavere enn snittet for Troms og Finnmark, og 91.000 kr under medianen for landet. Dette betyr ikke nødvendigvis at levevilkårene er dårlige. Boligprisene er lave, sammenlignet med sentrale områder. Vi har en liten befolkning som gjør at forskjeller i lønn kan få store utslag på statistikk. En annen forklaring er at vi ikke har

mange arbeidsplasser som krever høyere utdanning og høy lønn. En stor del av befolkningen er eldre pensjonister over 67 år som normalt har lavere inntekt enn yrkesaktive. Vi ser også at medianinntekten er økende. Tallene er ikke sjekket for statistisk signifikans, og vi er derfor noe usikre på grunnlaget som gjelder inntekt. Uten at det fanges opp i noen statistikk, har deler av befolkningen en viss grad av selvhushold.

Ifølge SSB har kommunen 578 eneboliger og 21 leiligheter pr 2020. 80% bor i selveide boliger. SSBs statistikk viser at Loppa har 1,82 personer per hushold og at 6,5 % bor trangt. Trangt defineres som at antall rom i boligen er mindre enn antall personer, eller en person bor på ett rom og antall kvm er under 25 kvm per person. NAV lokalt kjenner seg ikke igjen i at 6,5 % av befolkningen bor slik. De har ingen egen statistikk på trangboddhet, men opplyser at i kontakt med brukere, er det ingen de vurderer har dårlige eller trange boforhold. De fleste bor i tilfredsstillende boliger, kanskje med behov for modernisering og oppussing, men trangboddheten er liten. Hybelleiligheter for pendlere kan falle innenfor denne kategorien, eventuelt noen få småbarnsfamilier med tre personer og to soverom.

Andelen barn av eneforsørgere er høyere i Loppa enn i sammenlignbare grupper. Loppa hadde 20% i pr 1.1.2020, mot 15% på landsbasis.

For arbeidsledighet er situasjonsbildet i dag ganske godt. Loppa har en ledighet på 2,2% helt ledige (9 personer) og 2,9% delvis ledig i desember 2021. Tallene har sunket jevnt det siste året. NAV lokalt mener det er grunnlag for å si at det er et godt arbeidsmarked med lite ledighet, og god tilgang på stillinger. Utfordringen er å rekruttere personer med tilstrekkelig riktig kompetanse.

I 2021 ble det inngått vertskommunesamarbeid om den kommunale delen av NAV-tjenestene med NAV Alta. Alta kommune er vertskommune.

Kommunens folkehelseoversikt er uferdig. Vi har p.t. begrenset datagrunnlag til å beskrive folkehelse og livskvalitet i sin helhet. Dette er delvis oppveid av intervjuer med godt informerte, kommunalt ansatte, og den gode oversikten disse besitter. FHIs Folkehelseprofil 2021 og Oppvekstprofil har vært brukt i arbeidet med denne oversikten.

Vi mangler systematiske data om sosiale risikomiljø og kriminalitet. Årsaken kan være anonymiserte tall, eller at kriminaliteten er for liten til å registreres. Loppa er et godt og svært trygt sted å bo. Det er et relativt lite rusmiljø i kommunen. Ifølge helsepersonell holder dette seg stabilt. Imidlertid rapporterer helsepersonell om at folk ikke oppsøker rus- og psykiskhelsetjenester fordi det blir for nært. Tjenesten består bare av en person. Gruppen av alkoholikere og rusmisbrukere som kommunen kjenner til, er liten, men mørketall kan forekomme. Vi har generelt lite vold og vinningskriminalitet.

*Med en så stor andel av befolkningen i Loppa som bare har fullført grunnskole kan man forvente at dette vil være negativt utslagsgivende for en del av helsestatistikken og folkehelsen.*

**Utkast til folkehelseoversikt i Loppa kommune (2021)**

En høy andel ungdommer ved sesjon er overvektig. Våre egne tall gir ikke et nøyaktig bilde av overvekt. Tall fra 2015-2018 tyder på at innbyggerne samlet sett har en vesentlig utfordring med hensyn til kroppsmasseindeks, større enn fylket og landet som helhet. Sesjonstallene bekrefter at dette også gjelder unge mennesker. Utskriving av legemidler mot type 2-diabetes er høyere i Loppa enn i fylket og landet som helhet. Dette er med på å bekrefte overnevnte utfordring om overvekt. Forekomsten er høyere blant flyktninger, asylsøkere og innvandrere.

Vi har et begrenset fakta- og tallgrunnlag om psykisk uhelse blant barn og unge hos oss. Nasjonalt har dette problemet økt sterkt de senere år, og vi antar derfor at problemområdet også gjelder for Loppa kommune. Barn og unges psykiske helse får stor oppmerksomhet nasjonalt. Intervjuer med helsepersonell indikerer at ensomhet og utenforskap blant unge er en utfordring hos oss. Det er krevende å tallfeste og beskrive dette uten egne, inngående undersøkelser. Uansett tallgrunnlag; i lys av mulige konsekvenser av pandemien er forebygging en god strategi:

*49 % svarte at covid-19-pandemien påvirket livet delvis eller mye i negativ retning, mens 22 % rapporterte at pandemien påvirket dem i positiv retning. Mange rapporterte om negative forandringer på områdene jevnalder-relasjoner, familierelasjoner og psykisk helse, men en del rapporterte også om positive forandringer. Jenter, eldre ungdom, ungdom fra lav sosioøkonomisk bakgrunn og ungdom i kommuner med høyere smitteforekomst rapporterte om flere negative konsekvenser.*

#### **Ungdataundersøkelse blant 106 448 ungdoms- og VGS elever (Legeforeningen våren 2021)**

Antallet røykende gravide kvinner har sunket jevnt, men er fortsatt over landsgjennomsnittet og fylkesnivå.

Vaksinasjonsgraden for barn i alderen 9-16 år for historisk relevante, smittsomme sykdommer er noe dårligere enn landet som helhet.

Drikkevannet er av god kvalitet. Utbedringer av vannforsyningen skal uansett utføres. Det er noe høye forekomster av radon i bebygde områder, men ingen i kategorien særlig høy. Luftkvalitet utendørs er av ypperste klasse. Inneluft i offentlige bygg er en kjent utfordring.

Forventet levealder i kommunen er 3-4 år under landsgjennomsnitt, og dårligere enn for fylket som helhet. Det indikerer alene at folkehelse med påvirkningsfaktorer er en generell utfordring i Loppasamfunnet. Det beste tiltaket for oss er å ferdigstille en komplett og betryggende vurdert folkehelseoversikt med påvirkningsfaktorer for hele befolkningen.

#### **4.16. Helse og omsorgstjenester rettet mot barn og unge**

Kommunen har en helsesykepleier i 100% stilling. Kommunen har normale tjenester innen legetjenester, legevakt, tannhelse, fysioterapi og vaksinerings. Enkelte tjenester gis bare i Øksfjord. Jordmortjenester leveres etter behov av en privat leverandør i Hammerfest. Skolehelsetjeneste/helsestasjon er bemannet med en helsesykepleier. Psykologtjenester anskaffes på timebasis.

Vi opplever utfordringer med å rekruttere til støttekontakttjenester og til skoleassistentstillinger. Kommunen arbeider med fremtidig organisering av BPA-tjenester.

#### 4.17. Universell utforming

Vi har ikke en *systematisk* oversikt over hvor universelt utformet oppvekstmiljøene i Loppa er. Lav etterspørsel og vesentlighetsvurdering har gjort at offentlige bygg, offentlige kommunikasjoner og butikker ikke er tilfredsstillende universelt utformet. Hurtigbåtenes og skoleskyssebåten kan være noe krevende for enkeltpersoner på enkelte flo- og fjærenivå, men dette er gjengs for kysten. Kommunen er forberedt på å gjøre tilpasninger når behov meldes. Det skal være mulig for *alle* å bo eller å flytte til Loppa.

#### 4.18. Ungdomsråd og medvirkning

Loppa kommunes ungdomsråd bestod frem til 2021 av sju ungdommer, hvorav to nå er tilknyttet Kystbarnaprosjektet. Pr desember 2021 pågår nyrekruttering til rådet. Det har vært få møter i rådet.

Elevråd ved Loppaskolen fungerer som forutsatt.

#### 4.19. Interkommunalt samarbeid av særlig relevans for barn

Interkommunalt samarbeid er en god strategi for å styrke kommunale tjenester, og et viktig tema i oppvekstplanen. Følgende eksisterende samarbeid ansees relevante:

- Barnevernsvakt – Alta.
- PPT – Alta, Loppa og Kvæningen
- Støttesenteret mot incest og seksuelle overgrep, SMISO Vest-Finnmark – Alta.
- Plansamarbeid om oppvekstplanlegging – Måsøy.
- Samarbeid med Alta om barnevernstjenester er nylig vedtatt og under etablering..
- Regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage. REKOMP samarbeid - Måsøy, finansiert av UDIR og i samarbeid med UIT Alta og Statsforvalteren.



## 5. Oppvekstutfordringer i Loppa - oppsummering

Følgende funn fra føringene og kunnskapsgrunnlaget tillegges spesielt stor betydning for planutviklingen:

- Den demografiske utviklingen tilsier at tjenestene må tilpasses et lavere antall barn enn vi hittil har kunnet legge til grunn. Erfaringsvis varierer kullstørrelser ganske mye i små lokalsamfunn. Kull mellom 4 og 14 barn er mest sannsynlig hos oss i fremtiden.
- Arbeidet med Loppaskolen 2030 er godt i gang. Prosjektet skal gjøre det lettere å gjennomføre lovpålagte opplæringstjenester i hele kommunen. Ny teknologi gir oss nye muligheter, som vi skal operasjonalisere på en kontrollert måte. Troen på at vi kan drive små avdelinger og håndtere avstandsulemper på en ny måte, er forsterket etter Kystbarnprosjektets ekskursjon til Rødøy kommune i desember 2021.
- Kommunen arbeider med et helt nytt kompetansesenter der skole, barnehage og andre relevante tjenester og tilbud er samlokalisert i ny infrastruktur.
- Vi er i gang med det høyt prioriterte arbeidet om tidlig innsats.
- Sektoren preges av flere pågående nasjonale reformer og lovendringer. Det er viktig at vi setter av arbeidskapasitet til å etterleve disse best mulig, tidligst mulig.
- Utdanningsnivået i samfunnet er urovekkende lavt. Spesielt i lys av sammenhengene mellom utdanning, levekår og helseutvikling. Vi har tatt godt tak i dette, men fortsatt er det en del å hente på å motivere og støtte elevene frem til gjennomført VGS.
- Barnehagetjenestene må videreutvikles og kjente svakheter reduseres eller fjernes.
- Skoledrift på Sandland, i lys av elevgrunnlaget, er en usikkerhetsfaktor.
- Infrastruktur for lek og fritid er meget god. Kan vi gjøre noe for å utnytte den bedre, samt senke terskler for bruk?
- Både FNs bærekraftsmål og barnekonvensjonen innebærer at alle skal ha likeverdige muligheter. Vi skal innrette politikk og tjenester dithen at vi tar hensyn til lavinntektsfamilier og barn av utenlandsfødte foreldre.
- Oppvekstplanen bør inneholde strategier og tiltak for å forebygge uhelse som fedme, psykiske lidelser, utenforskap og fysiske skader hos barn og unge, samt røyking hos gravide kvinner. Tiltakene i samfunnsdelen dekker ikke hovedutfordringene i utkastet til folkehelseoversikten. Barns helse bør ha en tydelig plass i oppvekstplanen.
- Medvirkning fra barn og unge må forsterkes, planfestes og konsolideres.
- Rekruttering og arbeidskapasiteten i enhetene og administrasjonen bør styrkes for at organisasjonen vår skal drifte trygt og lovlig, og samtidig gjennomføre flere, store og samtidige utviklingsløp. Ansattes HMS, kompetanseheving, boligtilbud, alminnelig trivsel og godt samarbeid mellom partene er viktig for alle tjenestene.

Oppvekstverkstedene i oktober 2021 og prosessene for Loppaskolen 2030 og nytt kompetansesenter i Øksfjord, har avdekket stor entusiasme blant foreldre, pedagoger, andre fagfolk og de folkevalgte til å gjennomføre utviklingsløpene som skal til for å styrke tjenestene og barnas situasjon ellers.

Kapitel 1 til 4 samt tre oppvekstverksteder i kommunen utgjør grunnlag for tabellen på neste side, med svake og sterke sider, samt muligheter og trusler.

<p style="text-align: center;"><b>Sterke sider</b></p> <p>Gode overganger barnehage-skole-VGS</p> <p>Nært på lokalt næringsliv – arbeidslivsvalg</p> <p style="text-align: center;">Nærmiljøpedagogikk</p> <p style="text-align: center;">LOS-ordningen</p> <p style="text-align: center;">Mange flinke pedagoger</p> <p style="text-align: center;">Nærhet til natur for læring og fritid</p> <p style="text-align: center;">Samarbeid foreldre – skole</p> <p>Nærhet mellom generasjoner og folk flest. Barn blir sett og hørt av mange.</p> <p>Barn beveger seg fritt i et trygt samfunn</p> <p style="text-align: center;">Sterk Loppaidentitet</p> <p style="text-align: center;">Lite mobbing, rus og kriminalitet</p> <p>Mindre tidspress enn i større samfunn</p> <p style="text-align: center;">Bosettingskoordinator-funksjon</p>	<p style="text-align: center;"><b>Sårbarheter</b></p> <p>Elevene må flytte hjemmefra for VGS</p> <p>Nedslitt infrastruktur (bygg) for oppvekst</p> <p style="text-align: center;">For få barn til noen typer aktiviteter</p> <p>Ensomhet og utenforskap blant noen barn</p> <p style="text-align: center;">Overvekt</p> <p style="text-align: center;">Psykiske plager blant unge</p> <p style="text-align: center;">Barnehagemyndighet</p> <p style="text-align: center;">Utdanningsnivået i samfunnet</p> <p>Avstandsulemper kombinert med manglende offentlig kommunikasjon.</p> <p style="text-align: center;">Etterslep i digitaliseringen – dårlig nettkapasitet</p> <p style="text-align: center;">Arrangementer som bygger Loppaidentiteten, kan falle bort som følge av lav dugnadsvilje og nedadgående deltakelse.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Muligheter</b></p> <p>Digitalisering av opplæringstjenestene</p> <p style="text-align: center;">Loppaskolen 2030 og nytt kompetansesenter i Øksfjord.</p> <p style="text-align: center;">Fritidsaktiviteter som motor i folkehelseutviklingen.</p> <p>Fritidsmulighetene kan fornyes – de lokale fortrinnene er ikke fullt ut utnyttet.</p> <p>Styrke samhandlingen mellom bygdene om barns fritid og kulturtilbud.</p> <p>Samarbeid med andre kommuner, bedrifter og frivilligheten.</p> <p style="text-align: center;">Mangfoldet i samfunnet.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Trusler</b></p> <p style="text-align: center;">Mangler data om barn og unge</p> <p style="text-align: center;">Folkehelse generelt</p> <p>Integritet i et lite og gjennomsluktige samfunn. Barn som ikke tør kontakte helse og myndigheter fordi alle er så nært på hverandre.</p> <p style="text-align: center;">Adgangen til kompetente fagfolk i de kommunale tjenestene.</p> <p>Utilstrekkelig integrering og inkludering av utenlandsfødte, både foreldre og barn.</p> <p>Barnetallet er lavt – vi er for få – det fødes få barn.</p> <p style="text-align: center;">Fraflytting og noe avmaktspfølelse.</p>

**Her kan det settes inn bilde fra drømmescenariot**

*Tegningen ovenfor er en del av arbeidet med Kystbarnas drømmescenario, som involverer barn i Øksfjord barnehage og Loppaskolen. Barn drømmer. Kystbarnprosjektet arbeider med å fange drømmene som inspirasjon til å skape en enda bedre virkelighet for alle barna.*

## 6. Alternativer som vurderes for utvikling

### Innledning

Temaene nedenfor forventes å bli en del av oppvekstplanen, og ligger til grunn for den foreslåtte målstrukturen i neste kapittel. Hensikten med å presentere så mange detaljer tidlig i planprosessen, er å åpne en god, bred og dyp debatt i lokalsamfunnet om oppvekst.

*Måsøy og Loppa kommuner har betydelige likhetstrekk med hensyn til utfordringer innen oppvekst. Nasjonale krav og reformer gjelder begge kommunene. Denne delen av planprogrammet er derfor noenlunde lik for begge kommunene. En stor forskjell mellom kommunene i Kystbarnprosjektet er at de er i helt forskjellige lokale utviklingsløp. Forskjellen gir seg utslag i forskjellige mål og satsingsområder i kapittel 7.*

Strategi og utfordringsdokumentet har anbefalinger om samlokalisering av oppveksttjenester, revurdering av bemanningsbehovet som følge av nedgang i barnetall, økt samhandling mellom kulturtjenester og digitalisering.

### Fagfornyelsen og Kunnskapsløftet 2020

Loppaskolen fortsetter sitt arbeid med å modernisere og oppdatere tjenestene i samsvar med gjeldende nasjonalt regelverk.

### Ny opplæringslov fra 2023

Konsekvenser av den nye loven skal planfestes så langt det lar seg gjøre. Et eksempel er at det forventes en oppmykning i bestemmelsene om adgang til bruk av digital undervisning i grunnskolen. Vi undersøker dette under arbeidet med å forfatte kommunedelplan for oppvekst i andre halvår 2022.

### Ni skoleforskere svarer:

#### Dette må til for en bedre skole

Ta mer hensyn til de små

Tid til å være barn

Mer grubling og undring

Bør vi måle resultater?

Skolen må være fremoverlent

Fremtidsskolen er digital

Etisk bevissthet er viktig

Hva med alt det andre?

Lærere må samarbeide med andre yrkesgrupper

*Oslo MET: Dette må til for en bedre skole. Eksempel på skoleforskning.*

*Det eksisterer bunker av rapporter og tilrådninger om skoleutvikling i Norge. Utfordringen er å finne den beste praksisen og politikken for Loppa kommune og barna våre. Samhandling i lokalsamfunnet blir like viktig som de eksterne rapportene fordi oppvekst må tilpasses vår lokale og regionale kontekst, og samtidig holde på arbeidsprinsippet «barnas beste».*

### **Endringer i barnehageloven**

Øksfjord barnehage fortsetter arbeidet med å styrke tjenestene og tilpasse seg endringer i loven.

### **Barnevernsreformen**

Vertskommunesamarbeidet med Alta kommune skal videreutvikles. I sammenhengen bedre tverrfaglig innsats og tidlig intervensjon er det viktig med dialog og samarbeid mellom Alta og Loppa.

### **Forebygging av uønskede utviklinger**

Forebygging av uønskede utviklinger skal være et gjennomgående perspektiv. Oppveksttjenestene skal preges av tverrfaglige risikovurderinger av både tjenestene, barnegrupper og enkeltbarns situasjon.

### **Tidlig innsats**

Tidligst oppnåelige innsats skal være gjennomgående perspektiv i alt som angår barn og unge.

### **Universell utforming**

Universell utforming skal hensyntas i alle sektorer og planer (gjennomgående perspektiv) for å sikre bred, alminnelig deltakelse i samfunnet. Nettsider, bygg og anlegg, uteområder og transport skal utformes universelt til barnas beste.

### **Ansatte pedagoger, helsesykepleiere mv.**

Pedagogisk personale, andre ansatte i barnehage og skole, og ansatte ved andre enheter som yter tjenester til barn og unge, er ved siden av foreldrene nøkkelpersoner og hverdagsheltene i barns oppvekst. Planen skal omfatte hvordan vi kan støtte de ansatte og videreutvikle kompetansen deres. Faglig utvikling, betingelser og samarbeidsforhold i gode karrierer betyr mye. Vi skal ta hensyn til rekrutterings-utfordringene, og foreslå avbøtende tiltak i planprosessen i samarbeid med de tillitsvalgte.

Systematisk HMS for de ansatte i oppvekst er et viktig tema for å redusere sykefravær, beholde ekspertisen og opprettholde stabile leveranser.

### **Foreldrerollen**

Foreldrene påvirker det enkelte barns muligheter og alminnelig velferd på en helt grunnleggende måte. Vi legger opp til å planfeste noen grunnregler for foreldreskap, og se i retning av mer oppsøkende virksomhet.

### **Sosialisering og venner**

Barn behøver ikke bare trygge voksne – gode venner er også viktig. Noen barn har færre venner enn ønskelig. Vi skal innhente forslag og planfeste mulige, nye sosialiseringarenaer. Det er viktig å fange opp *alle barna*, og legge til grunn at noen av de er en del av tilflyttede familiers integreringsutfordringer.

## **Barnehelse (kystbarn og folkehelse)**

Vi skal ferdigstille oversikten over folkehelsen og påvirkningsfaktorer, og legge den til grunn for videreutvikling av tjenestene og andre tilbud.

*Folkehelse og livsmestring som tverrfaglig tema i skolen skal gi elevene kompetanse som fremmer god psykisk og fysisk helse, og som gir muligheter til å ta ansvarlige livsvalg. I barne- og ungdomsårene er utvikling av et positivt selvbilde og en trygg identitet særlig avgjørende.*

## **Utdanningsdirektoratet**

Oppvekstplanen skal dekke ønskede utviklinger fra graviditetsstadiet, via barsel til barnas oppvekst 0-18 år. Jordmor, helsesykepleie, skolehelsetjenesten og legetjenesten inngår.

Kommunen skal fortsette etableringen av god infrastruktur for lek, fritid og fysisk aktivitet. Vi kan med fordel øke bruken av alle anleggene og naturen, både gjennom frivillige, kommersielle og egne krefter. Fysisk aktivitet og friluftsliv kan ha en sosialiserende effekt på grupper av barn. Vi skal se til dokumenter som *Sammen om aktive liv - Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020–2029*, *Sunnere matomgivelser i Norge - Vurdering av gjeldende politikk og anbefalinger for videre innsats* (Food-EPI 2020, Oslo Met) og andre planer og veiledere for å videreutvikle oss.

### **Mangfoldet vårt - barn i familier med utenlandsfødte**

Innsatsen over for det internasjonale mangfoldet i kommunen skal fornyes. De utenlandske tilflytterne er særdeles viktige for lokalsamfunnet. Vi skal undersøke hva som bor i denne sammensatte gruppen av positive kvaliteter og muligheter som vi ikke har nyttiggjort oss.

Vi skal oppsøke de voksne med tilbud om ytterligere opplæring i norsk samt samfunns- og kulturkunnskap. Livsmestring innenfor en norsk, kulturell ramme kan også arbeides videre med. Samarbeid med foreldrenes arbeidsgivere skal være et tema under medvirkningen.

I de tilfeller barns velferd påvirkes av språkutfordringer skal vi se til ny teknologi og nye konsepter for å styrke dialogen mellom pedagoger, foreldre og barn. Eksempelvis; vi kan vurdere tolketjeneste via internett i akutsituasjoner der fremmedspråklige foreldre og barn er involvert, og en betryggende løsning ikke er etablert.

### **Medvirkning - barn og unges plass i det lokale demokratiet**

Vi skal planfeste gode ordninger for barn og unges medvirkning. Vi skal invitere til mer medvirkning og dialog med foreldre til spesielt sårbare grupper av barn.

### **Videregående utdanning**

Kystbarnprosjektet har drøftet hvilket tilbud elever i Måsøy og Loppa har i forhold til faglinjevalg, modeller for gjennomføring mm. Blant annet ble det fremsatt ønsker om flere muligheter der flere av elevene kan bo hjemme mens de gjennomfører VGS. Det er ønskelig å møte fylkeskommunen og drøfte VGS mens planleggingen pågår. Kommunenes erfaring viser at systematisk forebygging og oppfølging, styrker elevene som skal bo borte, og at det er behov for å øke innsatsen på dette området.

## **Næringslivets rolle**

Næringslivet stiller opp for barna våre. Vi skal undersøke mulighetene for fortsatt og videreutviklet samarbeid til fordel for begge parter. Vi skal legge til rette for at de unge menneskene som selv ser muligheter i de lokale bransjene og bedriftene, skal kunne knytte seg til de på et tidlig stadium.

## **Samarbeid med andre kommuner**

Kystbarnprosjektet er et samarbeid med Måsøy kommune, med åpning for ytterligere samarbeid med flere kommuner. Samarbeid til barnas beste blir viktig for framtidens oppveksttjenester og innretning av tilbud som angår barn. Ikke bare for å styrke tjenestene innen forbedringsområder, men også for å skape nye og innovative løsninger. Vi skal vurdere større og bredere faglige nettverk for de ansatte, foreldrerepresentantene og skoleelever. Nettverkene kan omfatte kommuner over hele landet, ikke minst fordi digitale løsninger gjør det billigere og enklere.

Det er felleskap i utfordringer og muligheter samt kapasitet og kompetanse som skal avgjøre hvilke samarbeid vi tiltrer. Eksempler på mulige, nye samarbeidsordninger:

- Kompetansenettverk for nettundervisning. Kystbarnprosjektets invitasjon til Rødøy kommune om erfaringsutveksling var vellykket og skal følges opp.
- Utvikling av nytt kompetansesenter (Øksfjord) – innhenting av erfaringer fra kommuner som nettopp har bygget skole, SFO og barnehage i liten skala, og med innebygget flerbruk for lokalsamfunnets behov innen kultur og samfunnsliv.
- Samarbeid om barnehagemyndighet (til vurdering mellom Loppa og Måsøy).
- Vi ønsker et helsesykepleiernetttverk i Finnmark, spesielt for de små kommunene. Funksjonen helsesykepleier kan være ensom og anledningen til å utveksle erfaringer gjennom digitale og fysiske møter kan bli verdifull. Vi må undersøke hva som finnes i planperioden.
- Nettverk og fagkonferanser om integrering av barnefamilier av utenlandsk opprinnelse.

## Arbeidsprinsipper for offentlige tjenester og annen innsats med barn og unge

Loppa kommunes arbeidsprinsipper for arbeid med barn og unge:

- Alle skal med – *Leaving no one behind* (hovedprinsipp i FNs bærekraftsmål)
- Voksne skal gjøre det som er best for barna.
- Vi skal se hele barnet.
- Forebygging er å foretrekke.
- Tidlig innsats.
- Vi skal jobbe tverrfaglig og helhetlig.
- Loppaskolen skal være en skole der alle viser gjensidig ansvar, omsorg og respekt og i samarbeid utvikler et trygt og inspirerende lærings- og arbeidsmiljø (*skolens visjon*).



*Figur/sitat: Dr. Anthony P. Witham,  
President, American Family Institute.*



## 7. Forslag til mål og satsinger

Målene og satsingene presenteres i prioritert rekkefølge nedenfor. Forslaget tar utgangspunkt i de allerede vedtatte strategier og tiltak i samfunnsdelen, og er kontrollert mot denne for å oppnå et planverk med gjennomgående samsvar.

Vi tar hensyn til kommunens kapasitet, kompetanse og økonomi – vi kan ikke satse på alt samtidig. Begrunnelsen for valg av målene i denne planen er *barnas beste*.

### Hovedmål for oppvekst 2023-2026:



### Begrunnelse

God helse og livskvalitet er grunnleggende kvaliteter. Sviktende helse kan påvirke de unges utdanning, framtidige karrierer og andre muligheter. Vi skal arbeide systematisk med å motarbeide de negative årsakssammenhengene mellom uhelse, lavt utdanningsnivå og dårlige levekår. Disse forholdene er delvis arvelige – det er derfor viktig at vi bryter og snur utviklingene, til beste for barna.

Nytt kompetansesenter skal prioriteres, jmfør økonomiplanen for 2022-2025, og må derfor settes av kapasitet til. Arbeidet med senteret forventes å kreve innsats fra store deler av administrasjonen og samtlige ledere i oppvekst- og kulturetaten. Senteret blir et av de største løftene i Loppasamfunnet hittil i dette århundret. Nytt kompetansesenter kan antas å ha en positiv virkning på rekruttering av ansatte, og på generell attraktivitet for tilflytting.

Vi må sikre at alle barna har god kompetanse rundt seg, som ser barnas utfordringer og kompliserte utviklinger på tidligste mulige tidspunkt. Målet om å styrke kompetansen er et tilsvar på KS' vurdering av kommunenes hovedutfordringer som arbeidsgivere i framtiden.

Integrering av barnefamilier med utenlandsk opprinnelse er valgt fordi vi har flere barnefamilier som er sårbare på grunn av språkutfordringer, små sosiale nettverk samt kulturforskjeller. Hovedmålet styrker *likeverdsdimensjonen* i planarbeidet.

Hovedmålene underbygger at en større andel av de unge skal gjennomføre VGS. Tre av hovedmålene forebygger utenforskap. Samlet sett innebærer hovedmålene en styrking av den samlede, sosiale bærekraften i Loppasamfunnet, med utgangspunkt i barnas beste.

## Prioriterte satsingsområder for oppvekst 2023-2026:

Satsingene nedenfor foreslås utdypet i oppvekstplanen med detaljerte strategier og tiltak:



### Begrunnelse

*Et helhetlig og systematisk arbeid med folkehelse vil gjøre det mulig å innrette planer og tiltak på en målrettet, presis og effektiv måte. I arbeidet med dette planprogrammet har vi savnet en ferdig rapport om folkehelsestanden og påvirkningsfaktorene.*

*Loppaskolen 2030 bør planfestes for å sikre et likeverdig og godt tilbud over hele kommunen. Ny teknologi vil løse flere av de utfordringene vi har i dag mht avstander, vær, skoleskyss, adgang til pedagoger mv.*

*Kompetansesenteret, som allerede er i gjeldende økonomiplan, vil gi hele sektoren et løft. Riktig innretning, sambruk og kostnadsnivå blir viktige faktorer i utredningene.*

*Rekruttering av fagfolk til tjenestene; fordi gode og stabile fagpersoner vil bidra til å styrke gjennomføringen av alle oppveksttjenestene på en både lovmessig riktig og effektiv måte. Vi konkurrerer med andre arbeidsgivere om fagfolk. Det er avstandsulemper forbundet med å bo i Loppa. Vi må derfor tilby betingelser, boliger, HMS, videreutdanning og andre løsninger som gjør oss attraktive og konkurransedyktige hos mulige jobbsøkerne.*

*Integrering fordi utenlandsfødte foreldres kunnskap, ferdigheter og holdninger påvirker barna. Foreldre påvirker både aktiviteter, sosialisering, kosthold og annet som kan gi livsvarige gode (og dårlige) vaner. Satsingen skal omfatte tiltak for å styrke integreringen av utenlandsfødte familier gjennom foreldrene deres, men også gjennom barna direkte.*

*Frivilligheten kan ta en enda større rolle i barns utvikling. Frivillige organisasjoner og personer kan oppnå gode resultater med relativt beskjedne ressurser. Lag og foreninger skaper de gode arenaene for sosialiserende og helsebringende aktiviteter.*

*Fortsatt samarbeid fordi;*

- samarbeidsløsninger innen oppvekst og andre tema som påvirker barn kan gi mer robuste og bedre tjenester.
- fagfolkene våre får større og bedre nettverk å utveksle erfaringer i.
- vi har flere store utviklingsløp foran oss, og kan trenge andre kommuners erfaring for å innrette Loppa kommunes oppvekstløsninger på en treffsikker og god måte.
- vi har gode erfaringer med samarbeid med næringslivet og arbeidsgivere.

## 8. Behov for utredninger for oppvekstplanen

Kystbarnaprojektet arbeider med to utredninger som skal legges til grunn for planen:

### Kystbarnas drømmescenario

Denne utredningen gjøres for å fange opp barn og unges drømmer, ideer og tanker om framtiden mens planleggingen pågår.

- Tegninger skal brukes for å illustrere oppvekstplanen
- Tekster og innspill skal brukes i oppvekstplanen.

### Digitalisering og kompetanse

Nettundervisning er en sentral del av framtidig undervisning, og i Loppas tilfelle viktig for å styrke tjenestene for barna som tilhører Bergsfjord og Sandland. Som en kommune med avstands-utfordringer og væravhengige kommunikasjoner, er det naturlig å se til IKT og LMS (Learning Management Systems) for å styrke undervisningen og annen oppfølging av elevene. Digitalisering blir derfor en sentral del i videre planlegging for Loppaskolen.

Strategi- og utfordringsdokumentet har flere anbefalinger om digitalisering.

Forsøk med nye metoder og ny teknologi er i gang fra høsten 2021. Utdanningsdirektoratets kompetansepakke *Digital samhandling og fjernundervisning* er en av flere muligheter.

Digitalisering kan eksponere elevene og skolen mot mer risikofylte sider av internett og digital kommunikasjon. Som et minimum skal vi undersøke og legge til grunn Barne- og familiedepartementets *Rett på nett – nasjonal strategi for trygg digital oppvekst* (september 2021). Alminnelig datasikkerhet med akkrediterte systemer må legges til grunn.

Oppvekstplanen skal ha mål, strategier og tiltak for digitaliseringen, og skal også hensynta «Loppaskolen mot 2030».

## 9. Barnas planprogram – vil dokker være med å bestemme?

Barn og unges medvirkning og delaktighet er en sentral suksessfaktor i Kystbarnaprojektet. Hittil har barn og unge vært invitert til å delta på flere måter / arenaer:

- 4 ungdommer fra de to kommunene deltok i oppstartskonferansen.
- En ungdom, med vara, fra hver kommune sitter i styringsgruppen,
- Barn og unge er hovedaktørene i utredningen «Drømmescenario» (se kapittel 8).

Kystbarnaprojektet skal utarbeide et eget *Barnas planprogram* som er mer lettfattelig for barn og unge enn et klassisk planprogram. Dette skal brukes som invitasjon til medvirkning og annen bevisstgjøring blant de unge selv.

## 10. Interessenter og metoder

Tabellen på neste side viser interessenter og metoder for medvirkning. Alle møter skal refereres. Vi skal benytte digitale metoder, for å forenkle dokumentasjonen og for å sikre gjennomføringen hvis smittetrykket i samfunnet vedvarer. Loppa kommune legger opp til møter i Øksfjord, på Sandland og i Bergsfjord. Den offentlige høringen åpner for at alle kan uttale seg skriftlige, uansett om man deltar i medvirkningsmøter eller ikke.

Interessent/gruppe	Metode
Barn 0 - 6 år	Medvirkning gjennom tegning, samtalegrupper mv. i barnehagen. Barnehagen bidrar til drømmescenariet.
Barn 1. – 7. klasse	Medvirkning gjennomføres som en del av skolearbeidet. 5. klasse bidrar til drømmescenariet.
Ungdomsskolebarna	Elevrådet inviteres til å uttale seg skriftlig. Kveldsmøte med digitale hjelpemidler og pizzaservering gjennomføres. 10. klasse bidrar til drømmescenariet. Ungdomsrådet behandler utkast til planprogram og delplanen.
VGS ungdommer	Kveldsmøte med muligheter for digital deltakelse.
Folkevalgte	Kommunestyret som planmyndighet. Alminnelig engasjement.
Foreldre	Medvirkningsmøter med foreldre. FAU forventes å gi skriftlige høringsinnspill.
Pedagoger	Medvirkningsmøte i regi av administrasjonen.
Skolehelsetjenesten	Inviteres til å gi eget skriftlig høringsinnspill, eventuelt eget medvirkningsmøte.
Kommunens tillitsvalgte	Forventes å gi skriftlige høringsinnspill.
Statsforvalter i Troms og Finnmark	Forventes å gi skriftlige høringsinnspill.
Troms og Finnmark fylkeskommune	Forventes å gi skriftlig høringsinnspill. Møte i regionalt planforum (felles Loppa/Måsøy).
BUF etat	Inviteres å gi skriftlige høringsinnspill.
NAV	Inviteres å gi skriftlige høringsinnspill.
Politiet	Inviteres å gi skriftlige høringsinnspill.
Hammerfest kommune	Inviteres å gi skriftlige høringsinnspill.
Næringslivet	Inviteres til å gi eget skriftlig høringsinnspill, eventuelt eget medvirkningsmøte hvis behovet fremmes.
Frivilligheten, lag og foreninger	Inviteres til å gi eget skriftlig høringsinnspill, eventuelt eget medvirkningsmøte hvis behovet fremmes.
Grupper med særskilte rettigheter, identitet mm	Samisk, sjøsamisk og kvensk. Innvandrerfamilier.
Folk flest	Inviteres til å gi høringsinnspill og delta i medvirkningsmøter.
Media	Kan forventes å ta interesse i, og dekke planleggingen.

## Framdrift og milepæler

Framdriftsplanen gjør det mulig å gjennomføre medvirkning i to faser:

- i forbindelse med planprogrammet, og med forslag til mål og satsinger som grunnlag.
- I forbindelse med planutviklingen med en komplett oppvekstplan som grunnlag.

Måned 2021 - 2022	10	11	12	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	01
Aktivitet	21	21	21	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	23
Oppvekstverksted																
Forslag til planprogram																
Digitalisering (utredning)																
Drømmescenario (utredning)																
Vedtak om planlegging og forslag til planprogram.																
Offentlig høring og ettersyn.																
Medvirkning i lokalsamfunnet.																
Møter tillitsvalgte og verneombud.																
Merknadsbehandling og justering av planprogram																
Politisk behandling av planprogram																
Forberede hovedprosjekt i Kystbarnprosjektet																
Forslag til oppvekstplan forfattes																
Offentlig høring																
Fortsatt medvirkning																
Politisk behandling og justering.																
Evaluering av Kystbarnprosjektet																
Endelig planvedtak																

Framdriftsplanen er koordinert med Måsøy kommune for å sikre samtidighet i samarbeidet.

## 11. Kommunikasjon eksternt

Planleggingen er åpen og gjenstand for alminnelig offentlighet og innsyn.

Det er en fordel for planleggingen at innbyggere og eksterne engasjerer seg med innspill fra sitt ståsted. Vi vurderer aktive informasjonstiltak for å styrke medvirkningen.

Informasjon om det pågående planarbeidet skal være tilgjengelig på kommunens eget nettsted.

Oppvekstleder er kommunens talsperson utad ved henvendelser om planleggingen fra media eller andre eksterne instanser og interessenter.

## 12. Risiko i planarbeidet

Offentlig statistikk kan være feil eller delvis villedende.

Innspill til planprosessen uteblir fordi fagpersoner ikke blir involvert eller får tid til å levere.

Folkevalgte oppnår ikke tilstrekkelig eierskap til prosessen og det endelige planproduktet.

Forsinkelser i planarbeidet grunnet uforutsette forhold.

Smittesituasjonen i samfunnet påvirker mulighetene for fysiske møter under medvirkningen.

## Oppvekstverksted Øksfjord

15 personer deltok, herunder ordføreren, områderektor, styrer, foreldre og engasjerte.

Øksfjordbarnas fortrinn og muligheter	Øksfjordbarnas utfordringer
<p>Barna blir sett og hørt. Alle voksne passer på.            God kontakt på tvers av generasjoner.            Godt samarbeid foreldre, skole og barnehage.            Barna trygge på å stå frem og opptre, alle kjenner hverandre =&gt; trygghet.            Nærhet til vakker og kompleks natur, herunder også ekstreme elementer og havet.            Lite mobbing, kriminalitet og rus – trygghet.            Barna beveger seg friere enn i større samfunn.            Barna er bereist, opplever både by og land.            Nærmiljøpedagogikk i Loppaskolen.            Nærhet mellom faginstansene (tjenestene).            Gode overganger barnehage-skole-VGS.            Forberedes på selvstendig hybelliv i ung alder.            Arbeidslivsfag og torsketungeskjæring.            Inkluderer elever med særskilte behov.            Kjent med lokalt næringsliv og kystkulturen.            Noenlunde like muligheter ut fra levekår.            Mindre (tids-)press enn i større lokalsamfunn.            Kompakt – gangavstand til alt i Øksfjord.            God bo- og levestandard.            Aktive foreninger og engasjerte foreldre.            Randonee muligheter av høy klasse.            Tar godt imot innflyttere.</p>	<p>Krevende å flytte på hybel som ung.            For få barn til noen typer aktiviteter.            Få å danne vennskap med.            Utdanningsnivået i samfunnet.            Fagkompetanse barnehage/skole.            Ungdomsklubben et forbedringsområde.            Bedre møteplasser for ungdommer.            Mer uteskole og aktiviteter utendørs – også mellomtrinn og ungdomsskolen.            Mer svømming, havsvømming og livredning.            Samarbeid med næringer om fiske, kystkultur.            Ro-sertifikat.            Bruke eventyrskogen og eventyrfjæra.            Skolehelsetjenesten må inn i kompetansesenteret (nært på elevene).            Revitalisere ungdomsrådet.            Etterslep i digitalisering.            Sårbar på voksne ressurspersoner.            Dugnadsånden nedadgående.            Infrastruktur for oppvekst (bygg) er nedslitt.            Psykiske plager. Overvekt (dokumentert).            Integrering av utenlandskfødte voksne/barn.            Noen barn har ikke råd til alle aktivitetene.            Medvirkningen med unge.</p>
<b>Annet</b>	
<p>LOSA-ordningen sårbar på antall elever (5).            Alta VGS oppfølging av elevene.            Samfunnet for gjennomiktig i noen hensyn.            Rasutsatte veier.            Mangler kollektivtransport på ettermiddager.            Rekruttering til alle tjenestene er en utfordring.            Liv til myten om at verden er (digitalt) tilgjengelig. Å forstå gamerne.            Vi nyter, yter ikke.            En og annen klimaflyktning forlater oss.            Ønsker mer allsidig fysisk aktivitet.</p>	<p>Vanskelig å være annerledes (toleranse).            Helseansatte kommer vel nært på.            Har ansatt bosettingskoordinator (integrering)            Innser behovet for tolketjenester.            Integrering innebærer økt samfunnsforståelse.            Bedriftseiere kan ta samfunnsansvar ved ansettelse.            Ønsker anlegg til motorsport.            Smalt jobbspekter – lite å velge i lokalt.            Kommunen må gjøre arenaene tilgjengelige.            Nettet kan bli bedre i deler av kommunen.            Nytenkning, kreative løsninger.            Felles treff med unge i andre kommuner.</p>

## Oppvekstverksted Bergsfjord

14 personer deltok. Skolens nøkkelpersoner var til stede. Det samme var begge elevene.

Bergsfjordbarnas fortrinn og muligheter	Bergsfjordbarnas utfordringer
<p>Gode fritidsleker, naturen og havet som lekearena.            Store muligheter for å bruke naturen.            Frihet i hverdagen.            Næringsliv og kystliv rett utenfor døra.            Havet som opplæringsarena.            Trygge forhold – alle følger med barna.            Barn blir sett og hørt av mange voksne.            Ser hele barnet.            Sterke og tette vennskapsbånd mellom barna, og mellom barn og voksne.            Samarbeid foreldre og skole.            Individuell opplæring.            God dugnadsånd – bygda stiller opp for skolen.            Barna utvikler selvstendighet og kreativitet.            Flinke lærere.            Nærhet og samhold mellom naboer og folk flest.            Nærhet mellom generasjoner.            Tilreisende barn i helgene.            Matpausene er fine.            Turstier.</p>	<p>For få barn å leke med og ha organiserte fritidsaktiviteter sammen med.            Mange aktivitetstyper og leker som ikke fungerer.            Sosialiseringen svekkes, og barna kjeder seg.            Foreldrene må lage fritidstilbudene.            Lang vei til sykehus og helsehjelp.            Mangler barnehageplass til 2 snart 3 barn.            Kommunikasjonene og båtrotene setter store begrensninger på aktivitet.            Bassenget er stengt.            Dårlig internett en begrensning på flere områder.            Negativ følelse når folk flytter.            Lang reise til kulturtilbud.            Mangler tiltak for å få nye innbyggere og tilflyttere med barn.</p>
Annet	
<p>Ønsker seg en sentralt plassert lekeplass for lokale og tilreisende barn.            Bygda trenger flere folk.            Mer samarbeid med næringslivet når barna når ungdomstrinnet.            Ønsker ungdomsarbeidsplasser/-praksis og elevbedrift(er).</p>	<p>Bruke friluftsliv mer i undervisningen.            Videreutvikle fritidstilbudene i naturen.            Bør bli flinkere til å utnytte digital teknologi og kompetanse.            Ønsker veiforbindelse.            Styrke attraktiviteten for barnefamilier.</p>



## Oppvekstverksted Sandland

8 personer deltok, hvorav to skoleansatte og en forelder.

Sandlandsbarnas fortrinn og muligheter	Sandlandsbarnas utfordringer
<p>Fri adgang til luft, sjø, vann og hav. Trygghet. Nærhet mellom barn og folk ellers. Barnas bevegelsesfrihet er stor. Naturen som arena for næring og fritid. Gjennomsiktig samfunn. Mange helgebesøk – helgefamiliene og helgene er viktige. Barna som er her, er veldig gode venner. Henter hverandre til aktiviteter. Barn inkluderes i mange aktiviteter. Bygdelaget tar med de unge i aktiviteter. Dugnadsånden er god. Barn lærer seg å være på dugnad. I gang med IT-basert læring.</p>	<p>For få barn til organiserte aktiviteter i fritiden. Ensomhet for barn (og voksne) - utenforskap. Lite sosial omgang med jevnaldrende. Gjennomsiktig samfunn, for tett på av og til. Ønsker lærer til stede hver dag/uke. Ustabile lærerforhold. Lærerfravær. Lite fritidsaktiviteter. Dårlige kommunikasjoner – båtrutene. For dyrt. Selve transportene er krevende (høy sjø/værm). Vanskelig å få til reiser, selv enkle besøk i Øksfjord. Mangler infrastruktur slik at barn kan samles. Dårlig medvirkning i forhold til skolehverdagen. Fiber/nett for dårlig/ustabilt. Har fiber forbi skolen, men uten å koble på. Mye bruk av ufaglærte lærekrefter. Lange dager når undervisningen er lagt til Bergsfjord.</p>
Annet	
<p>Helgebarn betyr mye – øker kontaktflaten. Ønsker samhandling med andre Loppabarn og nabobygder. De digitale mulighetene er store. Ønsker mer fritidsaktiviteter sammen med Øksfjord. Ta tak i unge menneskers måte å kommunisere på (digitalt). Fare for utenforskap i hele kommunen.</p>	<p>Utenforskap må tas på alvor. Skyssing mellom skolene og samarbeid med Bergsfjord ble diskutert – forskjellige meninger. Bør samle barn på tvers av bygdene. For transparent i forhold til psykiske problemer og annet som barn ønsker holdt privat. De unge vil ikke alltid ha sommerjobb. Infrastruktur for å samle folk i alle bygdene (transport).</p>

## Vedlegg A – Referansedokumenter

Lov om grunnskolen og den videregående opplæringa (Opplæringsloven) med forskrifter. Ny opplæringslov 2023 er på høring sommeren 2021 (kilde Udir)

Lov om barnehager (Barnehageloven)

Forskrift om rammeplan for skolefritidsordningen

Lov om barn og foreldre (Barneloven)

Lov om barneverntjenester (Barnevernsloven)

Lov om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid (Integreringsloven)

Lov om offentlege styresmakters ansvar for kulturverksemd (Kulturlova)

Lov om folkehelsearbeid (Folkehelseloven)

Lov om Sametinget og andre samiske rettsforhold (Sameloven)

Personopplysningsloven, Forordning (EU) 2016/679 («GDPR») samt Personvern for barnehage og skole (GDPR) (Utdanningsdirektoratet og Datatilsynet)

Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler

Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager

Forskrift om ansvar for spesialpedagogisk hjelp

Forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver

Forskrift om oversikt over folkehelsearbeidet

Forskrifter om politiattester (flere)

Barnevernsreformen (Oppvekstreformen), jamfør ny barnevernslov mvf 1. januar 2022

Kunnskapsløftet 2020 og Læreplanverket for Kunnskapsløftet 2020 (LK20)

Barn og unge i plan og byggesak, Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2020

Digitaliseringstrategi for grunnopplæringen 2017–2021 (Regjeringen.no)

Nasjonal strategi for trygg digital oppvekst – Rett på nett (Regjeringen) 2021

Handlingsplan for digitalisering i grunnopplæringen (2020-2021), Kunnskapsdepartementet

FNs bærekraftsmål (www.fn.no)

Veileder i universell utforming (regjeringen.no)

Samfunnsplanlegging i distriktkommuner (Distriktssenteret, april 2021)

Distriktmeldingene Bærekraftige byer og sterke distrikt, Meld. St. 18 (2016-2017) og Levende lokalsamfunn, Meld. St. 5 (2019-2020)

Sammen om aktive liv - Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020-2029 (Departementene, april 2020)

Universell utforming i planlegging (KMD, juni 2021)

Desentralisert og fleksibel utdanning ved fagskoler, høyskoler og universiteter (Kunnskapsdepartementet, juni 2021)

Meld. St. 12 (2020-2021) Nasjonale minoriteter i Norge

Mennesker, muligheter og norske interesser i nord, Nordområdemeldingen, Meld. St.-9 (2020-2021)

Strategi- og utfordringsdokument, Rapport 2021, Loppa kommune (Agenda Kaupang)

Ungdoms opplevelser av konsekvenser av pandemien etter ett år med Covid-19 restriksjoner (Vidar Sandsaunet Ulset, Anders Bakken, Tilmann von Soest, Tidsskriftet Den norske Legeforening, 17. august 2021)

Sunnere matomgivelser i Norge - Vurdering av gjeldende politikk og anbefalinger for videre innsats (Food-EPI 2020, Oslo Met, Professor Liv Elin Torheim m. fl.)

## Vedlegg B – Utdrag fra søknaden om prosjektskjønn 2021

### **Effekt mål**

Fornyning og innovasjon av undervisnings- og oppvekstfunksjonene i samarbeidskommunene Loppa og Måsøy.

Planmessig styring av oppvekstsektoren styrket – kommunedelplan som verktøy for endring og videreutvikling av oppvekst for alle barn og unge i begge kommunene.

Bedre tverretattlig innsats (BTI) styrket.

Reduserte avstandsulemper for elever, foreldre og skolene på Rolvsøy og i ytre Loppa.

Erfaringsoverføring og merverdi for andre kommuner og bygdesamfunn i Norge.

### **Resultat mål**

Økt handlingsrom for gjennomføring av god undervisning ved oppvekstsentra og skoler i lokalsamfunn med avstandsulemper og liten skolestørrelse.

Utredede muligheter for å styrke samarbeidet mellom undervisningssteder, internt i begge kommunene.

Utredede muligheter for å benytte digitale kommunikasjonshjelpemidler i skoler og innen oppvekst ellers.

Utredede muligheter for interkommunalt samarbeid om (digital) undervisning ved Loppaskolens avdelinger Høgtun, Bergsfjord og Sandland samt Måsøyskolen ved Gunnarnes og Høgtun skole.

Utvikling og innovasjon som del av en kommunedelplanprosess, i nært samarbeid med Foreldreutvalg, arbeidstakerorganisasjonene, elevrådene og ungdomsrådene.

Forebygging og bedre tverrfaglig innsats (BTI) for barn i særlige sårbare livssituasjoner styrket.

Barnevernsreformen innført på en god og planmessig måte i begge kommunene.

Styrke ledelse og innovasjon i begge kommunene/alle skolene.

## Vedlegg C – Utdrag fra kommunestyret 17. juni 2021, PS 2021/180 om Loppaskolen

Sitat:

1. Kommunestyret i Loppa vedtar det framlagte forslaget til plan for utvikling av Loppaskolen mot år 2030.
2. Planen følges opp for hvert enkelt skoleår fram mot 2030 av Levekårsutvalget, og eventuelle budsjettmessige konsekvenser legges fram i forbindelse med budsjettarbeidet.
3. Kommunestyret vedtar at Loppaskolen i framtida skal ha en områderektor stasjonert ved en av skolestedene i Loppa, for tiden ved Høgtun skole, og en inspektør fortrinnsvis stasjonert ved en av de øvrige skolestedene i Loppaskolen. Loppa kommune søker om varig dispensasjon fra opplæringslovens krav om rektor ved hvert enkelt skolested.
4. Kommunestyret i Loppa vedtar følgende tiltak for skoleåret 2021/2022:
  - a. Oppstart av nettundervisning mellom ulike skoler i Loppa ut fra planen for Loppaskolen mot år 2030
  - b. Samordning av undervisningen mellom Bergsfjord og Sandland skolesteder slik det er beskrevet i planen.
  - c. Det opprettes en skolebase for Nuvsvåg slik at elevene har et opplæringstilbud når veier er stengt eller ferga er innstilt.
5. Det utarbeides en investeringsplan for digitalisering av Loppaskolen. Denne legges fram for Kommunestyret gjennom budsjettbehandlingen for 2022.
6. Det bevilges kr. 500 000 til oppstartinvesteringer som beskrevet i planen. Disse midlene tas fra fritt disposisjonsfond.
7. Det bevilges kr. 750 000 kr til økte driftskostnader høsten 2021 som beskrevet i planen. Disse midlene tas fra fritt disposisjonsfond. For 2022 tas driftskostnader med i etatens ordinære budsjett.
8. Det bevilges kr. 400 000 som Loppa kommunes andel i prosjektet «Samarbeid for kystbarnas beste». Midlene tas fra fritt disposisjonsfond. Eventuelle kostnader for videre deltakelse i prosjektet innarbeides i etatens ordinære budsjett for 2022.

Sitat slutt.



Dato: 20.01.2022  
Arkivref: 2021/210-116 / K11

Oddleiv Johnsen

oddleiv.johnsen.loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2022/4	Kommunestyret	03.02.2022

Ny lokal forskrift for skuterløyper - Fremlegge forslag om ny forskrift for skuterløyper til offentlig høring og ettersyn.

### Sammendrag

Loppa kommune har igangsatt arbeidet med å fastsette ny forskrift for skuterløyper i tråd med nasjonalt krav i henhold til motorferdselloven § 4a og motorferdsselforskriften § 4a. Prosessen ble varslet igangsatt i januar 2021. Det kom 12 innspill i forbindelse med varsel om oppstart av arbeid med forskriften. Disse er oppsummert og kommentert i eget vedlegg. I henhold til Miljødirektoratets veileder til fastsetting av skuterløyper plikter kommunen å gjennomføre en utredning og kartlegging av hvilke påvirkninger løypene kan ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet. I henhold til veilederen plikter kommunen i tillegg å ta hensyn til følgende forhold:

- Støy
- Bolig- og hytteområder
- Sikkerhet for de som kjører og andre
- Landskap, kulturminner og kulturmiljø
- Reindrift.

Loppa hadde 12 skuterløyper i henhold til tidligere forskrift. I forbindelse med behandling av forhåndsinnspill ved varsel om oppstart og som følge av manglende samtykke fra enkelte grunneiere er det gjort flere endringer i løypetraseene. Justerte løypetrasser har vært grunnlag for foreliggende konsekvensvurderinger. Som følge av konsekvensvurderingene er det igjen gjort enkelte småjusteringer av løypetraseene, disse er omtalt i forbindelse med vurderingen av den enkelte løype. Beskrivelser og påfølgende vurderinger av naturmangfold er utarbeidet av Norsk institutt for naturforvaltning (NINA). Loppa kommune har foretatt en kartlegging og verdsetting av kommunens friluftslivsområder, som er lagt til grunn for vurderingen for friluftsliv. Skuterløypene, slik de foreligger i henhold til vedlagt løypekart, anses ikke å komme i konflikt med nasjonale, - regionale- eller lokale interesser. Utfyllende konsekvensvurdering for nye og eksisterende løyper ligger i eget vedlegg.

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a og reglene i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdsselforskriften) §4a vedtar Loppa kommunestyre å legge forslag til ny lokal forskrift om snøskuterløyper ut til høring og offentlig ettersyn.

### Vedlegg:

- 1) Konsekvensvurdering for nye og eksisterende skuterløyper i Loppa
- 2) Forslag til forskrift for skuterløyper i Loppa
- 3) Løypekart løype 1-12
- 4) Kartlegging av friluftsområder
- 5) Arealplan for Loppa kommune

- 6) Innspill fra reinbeitedistrikt 27, 28, 29 og 32
- 7) Uttalelser til oppstartvarsel og kommunikasjon med forvaltningsmyndigheter
- 8) Vurderinger og kommentarer av innspill til varsel om oppstart, uttalelser fra offentlige myndigheter og dialog med reinbeitedistriktene

### **Saksutredning:**

Adgang til å etablere snøskuterløyper til fornøyleskjøring er hjemlet i motorferdselloven (§ 4a) og forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag (§ 4a). I kommunene i tidligere Finnmark og Nord-Troms omfatter myndigheten også adgang til å ha en forskrift som åpner for kjøring ut av løypa for å raste. Gjeldene skuterløyper med tilhørende forskriftet er vedtatt av fylkesmannen med hjemmel i motorferdselloven § 5, tredje ledd.

Etter endringer i det nasjonale regelverket for motorferdsel og den nasjonale motorferdslovens § 4a, opphørte gjeldene forskrift 19.07.2021. Ny forskrift må være vedtatt før det kan åpnes for videre snøskuterkjøring i kommunen. Kommunen hadde 12 skuterløyper i henhold til tidligere forskrift.

#### Hensyn kommunen plikter å ta:

Motorferdslovens § 4a fastsetter flere krav til saksbehandlingen. Ved fastsetting av løyper og bestemmelser om bruk av løyper skal kommunen ta særskilt hensyn til støy, friluftsliv, naturmangfold, bolig og hytte områder, landskap, kulturminner og kulturmiljø hytteområder, samt sikkerhet for de som kjører og andre. I tillegg er det flere forhold som kommunen skal ivareta:

1. Verneområder: Det er i tillegg ikke tillatt å etablere skuterløyper i eksisterende eller foreslåtte verneområder. Med foreslåtte verneområder menes områder der forslag er kunngjort etter naturmangfoldlovens § 42.
2. Reindrift: Kommunen må vurdere konsekvensene for reindriften når den starter arbeidet med å planlegge snøskuterløyper. Løyper som virker inn på reindriften **særverdi-** og minimumsområder, vil normalt anses for å være til vesentlig skade og ulempe for reindriften. Med særverdiområder menes flyttlei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg til merking, skilting og slakting. Minimumsbeite er det årstidsbeite som begrenser distriktets reintall. Kommunene skal utover dette ta spesielt hensyn til viktige vinterbeiteområder. Statens vegvesen sin håndbok «Konsekvensanalyser» (V712) fastslår at minimumsbeiter i distriktet skal ha stor verdi. Kommunen bør etablere en tidlig og god dialog med reindriftsinteressene for å unngå unødige konflikter.
3. Terrenginngrep: Skuterløyper skal heller ikke medføre terrenginngrep, kvisting og felling av enkelttrær regnes ikke som terrenginngrep i dette tilfellet. Det vil også være mulig å etablere enkle bruer eller legge ned kløpper av sikkerhetsmessige hensyn. Der skuterløyper krysser veg vil det også kunne være tillatt å etablere mindre ramper. **Plan-** og bygningslovens regler for saksbehandling vil kunne være gjeldende for slike tiltak.

1.1.1 Deltema: I henhold til gjeldende lovkrav skal det utarbeides en konsekvensvurdering for friluftsliv og naturmangfold. Se for øvrig kapittel 6 Deltema i vedlegget konsekvensvurderinger for nye og eksisterende løyper.

1.1.2 Motorferdsloven og innmark: Motorferdsloven regulerer kun kjøring på utmark. Loven gir derfor ingen begrensninger for kjøring på innmark. Det er derimot anbefalt fra Miljødirektoratet at løyper som krysser innmark også fremgår som en del av det kommunale løypenettet, slik at dette fremstår som sammenhengende. Med innmark menes det i denne sammenhengen dyrket mark. Angitte løypetraseer iht. vedlagte løypekart skiller ikke mellom traseer over utmark og innmark.

1.2 Prosess: Prosess for fastsetting av skuterløyper følger av nasjonal forskrift § 4a tredje ledd. Prosessen skal oppfylle kravene i forvaltningslovens kap. VII, ang. utredning, varsling, uttalelse, formkrav og kunngjøring. Prosessen er i tillegg underlagt krav i henhold til plan og bygningslovens §§ 11-14 og 12-12 fjerde og femte ledd.

1.2.1. Varsel om oppstart: For å følge opp nasjonalt regelverk ble det varslet oppstart av arbeid med ny forskrift 14.01.2021 med frist for innspill 12.03.2021. Det kom 12 innspill i løpet av høringsfristen. Disse er oppsummert og kommentert i eget vedlegg.

1.2.2. Medvirkning: I henhold til lovverket krever etablering av snøskuterløyper både medvirkning, samarbeid, samråd, offentlighet og informasjon. Det forutsettes at berørte interessegrupper som næringsinteresser, herunder reindriftsnæringa, beboerforeninger, grunneiere, turlag og andre friluftsansjoner, miljøorganisasjoner, velforeninger, hytteforeninger og liknende får komme til orde i beslutningsprosessen. For å følge opp dette kravet ble det i løpet av våren 2021 avholdt flere møter med berørte interessenter. Det er tatt særskilt kontakt med berørte reinbeitedistrikter i kommunen, se eget vedlegg. Det er også blitt tatt kontakt med aktuelle lag og foreninger i løpet av utredningsperioden.

1.2.3. **Høring-** og offentlig ettersyn: I henhold til Miljødirektoratet gjelder følgende krav ifm. høring og offentlig ettersyn: Forslag til snøskuterløyper skal sendes på høring etter reglene for høring i plan- og bygningsloven § 11-14. Dette innebærer at forslaget skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, kunngjøres i minst en lokal avis og gjøres tilgjengelig i digitale medier. Fristen for å gi uttalelse er minst seks uker. Høringsforslaget må inneholde følgende:

- Løypekart
- Forslag til kommunale bestemmelser om bruk av løypene
- Redegjørelse for hvordan særskilte hensyn skal ivaretas
- Utredning og kartlegging av hvordan snøskuterløypene kan påvirke naturmangfold og friluftsliv
- Utsnitt av kommuneplankart og annen dokumentasjon som er nødvendig for å ta stilling til traseene.
- Redegjørelse av forslagene til snøskuterløyper på bakgrunn av hvordan arealbruk er avklart i for eksempel arealplaner og konsesjoner.

1.2.4. Vedtak: Det er kommunestyret som har myndighet til å fastsette skuterløyper på vinterføre. Kommunestyret kan overføre myndigheten til annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, myndigheten kan ikke overføres til kommuneadministrasjonen.

Miljødirektoratet sier følgende om vedtak av forskrift: «*Vedtaket om å fastsette snøskuterløyper skal utformes som en lokal forskrift. Forskriften må inneholde et kart over løypene og bestemmelser for bruken av dem. Det skal framgå av vedtaket hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvenser av løypene har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt. Kommunens vurdering av hensyn kommunen plikter å ta skal også framgå av vedtaket.*» Kommunestyret har ikke anledning til å vedta forskriften før alle berørte grunneiere har samtykket løypebruken.

Vedtaket skal kunngjøres i tråd med bestemmelser i plan- og bygningslovens § 12-12 fjerde og femte ledd, samt forvaltningslovens §§ 38 og 39. Dette innebærer at vedtak både annonseres i avis, i digitale medier og i Norsk Lovtidend.

1.2.5. Klage: Kommunestyrets vedtak kan påklages av angitt gruppe privatpersoner, organisasjoner og offentlige myndigheter:

- Grunneiere og rettighetshavere, som tomtefestere, til løypenes influensområde.
- Sametinget.
- Reinbeitedistrikt der løypene går i eller påvirker områder som brukes av rein.
- Organisasjoner der interessene de skal ivareta blir berørt, for eksempel friluftsliv-, naturvern- og snøskuterorganisasjoner, grunneier-, bruker- og velforeninger.
- Nabokommuner, statlige og regionale organer dersom deres interesser blir berørt. Iht. Miljødirektoratet kan: «Nabokommuner og statlige og regionale organer klage dersom deres interesser blir berørt. Fylkeskommunen og statlige organer slik som Statsforvalteren, Vegvesenet, med flere kan klage når interesser som de er satt til å ivareta, blir berørt. Som utgangspunkt kan slike organer klage over tilsvarende forhold som vil kunne gi grunnlag for innsigelse, det vil si når det gjelder spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for vedkommende organs saksområder. Støy og andre negative virkninger for lokalt friluftsliv kan være grunnlag for klage. Forvaltningslovens regler om klage og omgjøring i kapittel VI gjelder. Statsforvalteren,



som er klageorgan, kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34.» Klagefrist er 3 uker fra annonsert vedtak.

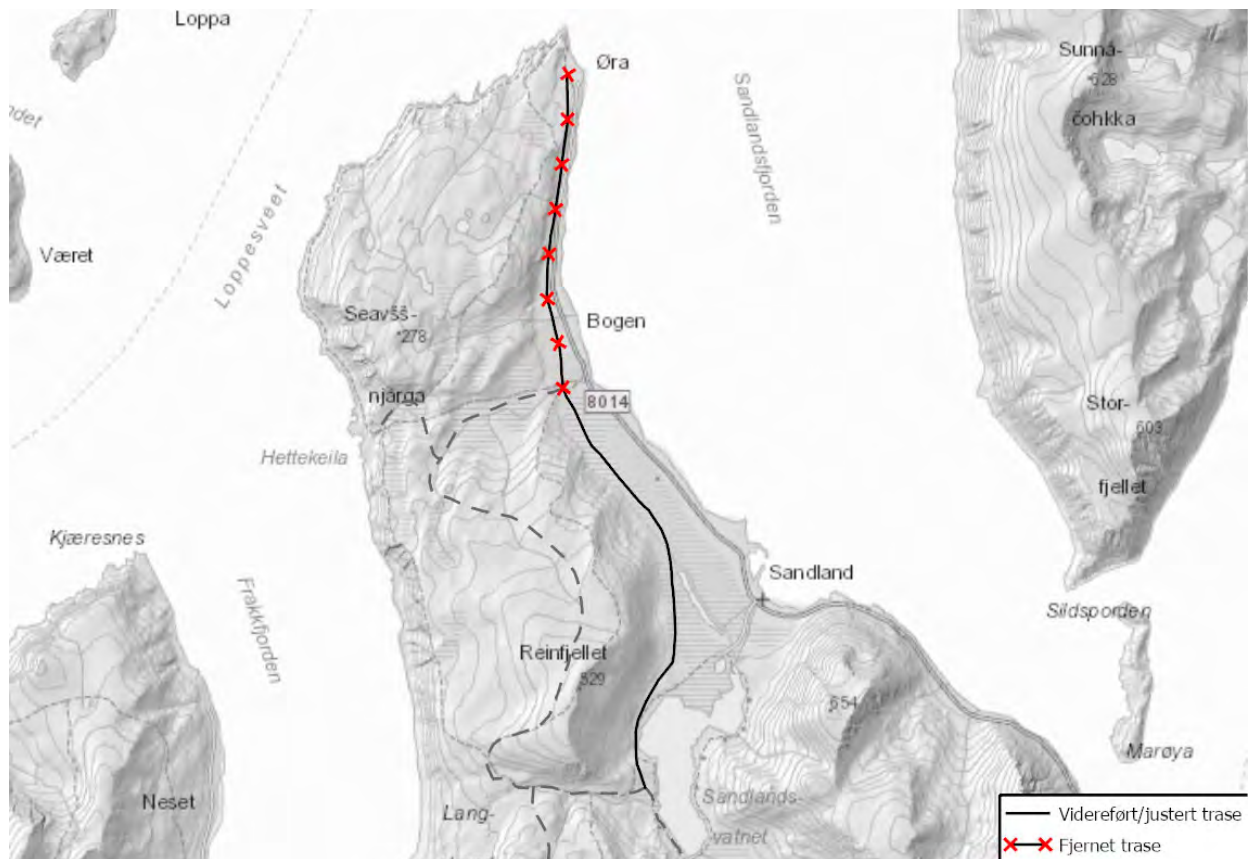
### Vurdering:

Loppa kommune har i samarbeid med Multiconsult klargjort et forslag til ny forskrift for skuterløyper. Det er klargjort et forslag for 12 løyper basert på det eksisterende løypenettet, samt innspill til nye løyper fra blant annet lag og foreninger. Vi presenterer her et forenklet vurderingsgrunnlag for de forskjellige løypene. En utfyllende vurdering finner en i vedlegget for konsekvensvurdering for nye og eksisterende løyper. Det er verdt å merke seg at det er funnet hekkelokaliteter for kongeørn og havørn vest for den nye delen av løype 3. Nøyaktig lokasjon for dette er klassifisert informasjon, så vi foreslår å sende løypeforslaget videre på høring til myndighetene som har denne tilgangen. Den aktuelle løypen kan evt. trekkes før forskriften blir vedtatt om det er behov for det.

Løype 1: Fra løype 2 ved Bogen langs Rein fjellet til vestsiden av Sandlandsvannet ved løype 3 og 4.

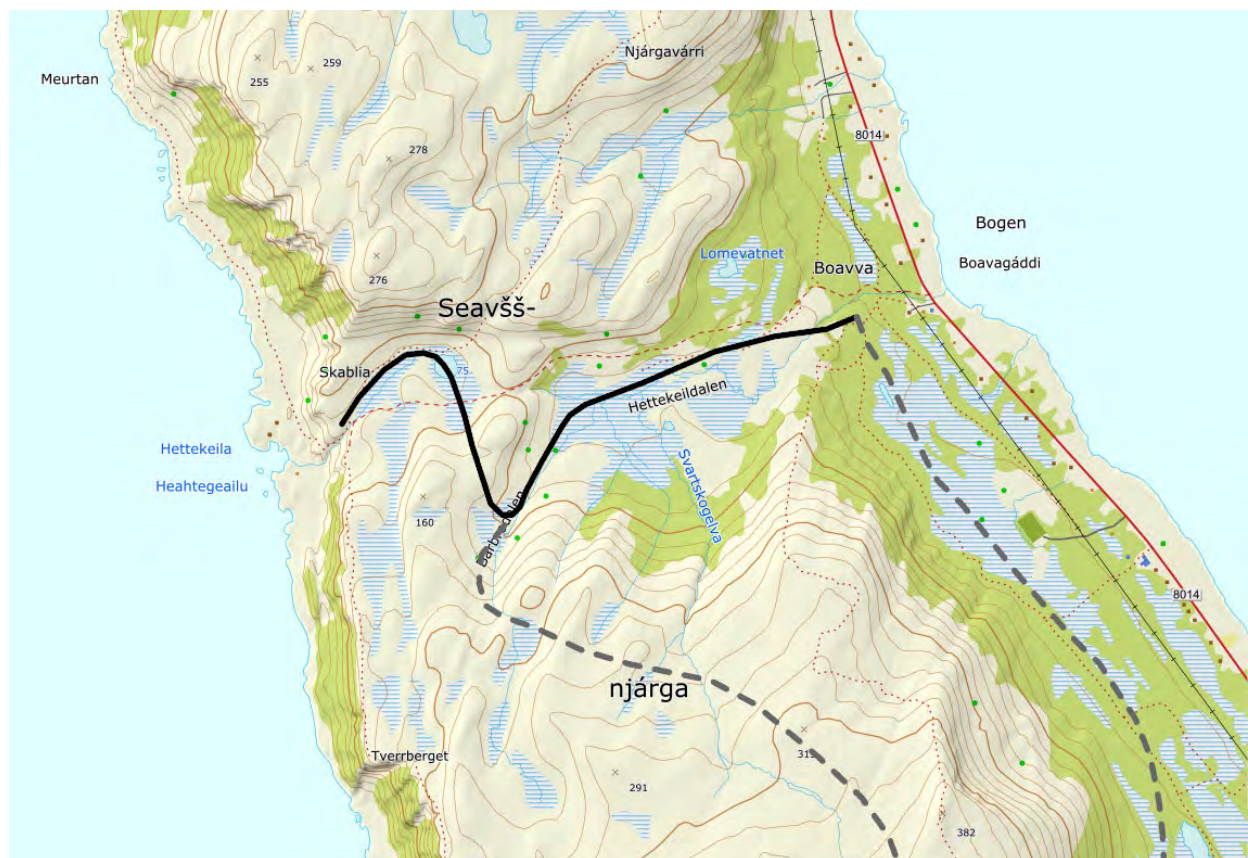
Vurdering: Foreslås videreført, med unntak av delen av løypa mellom Bogen og Øra som tas ut. Det er i tillegg noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulig konflikter som følge av b.la. skred, bratt terreng og støy.

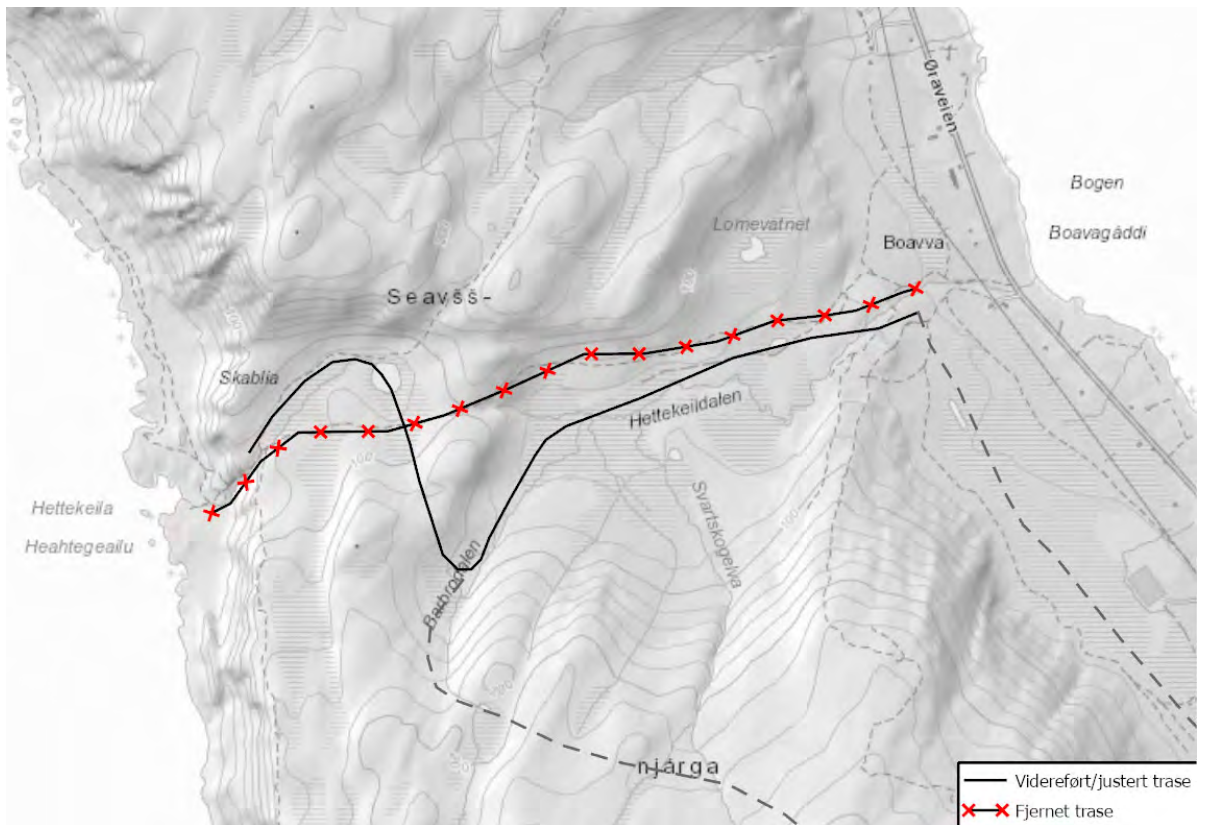




Løype 2: Fra løype 1 ved Bogen via Hettekeildalen og Barbrodalen, samt løype 3, videre til Skablia.

Vurdering: Foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.l.a. skred, bratt terreng og støy.

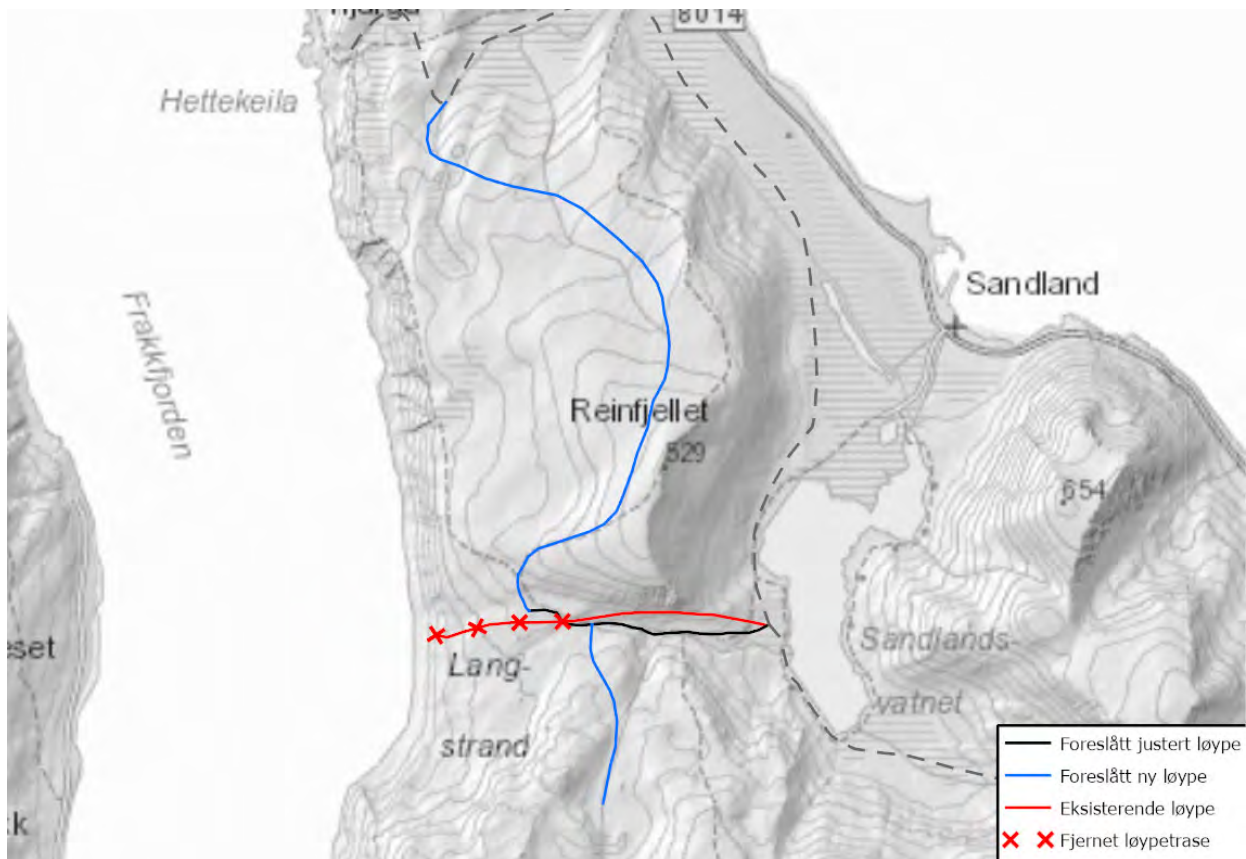




Løype 3: Fra løype 1 og 4 ved vestsiden av Sandlandsvatnet, mot Langstrand, med en avstikker til Buktedalsvatnet, videre over Reinfjellet til Barbrodalen og Løype 2.

Vurdering: Foreslås videreført og utvidet, med en ny trase over Reinfjellet til Barbrodalen og til Buktedalsvatnet. Det foretas noen mindre justeringer av den eksisterende traseen, for å unngå mulige konflikter som følge av b.l.a. skred, bratt terreng og støy.





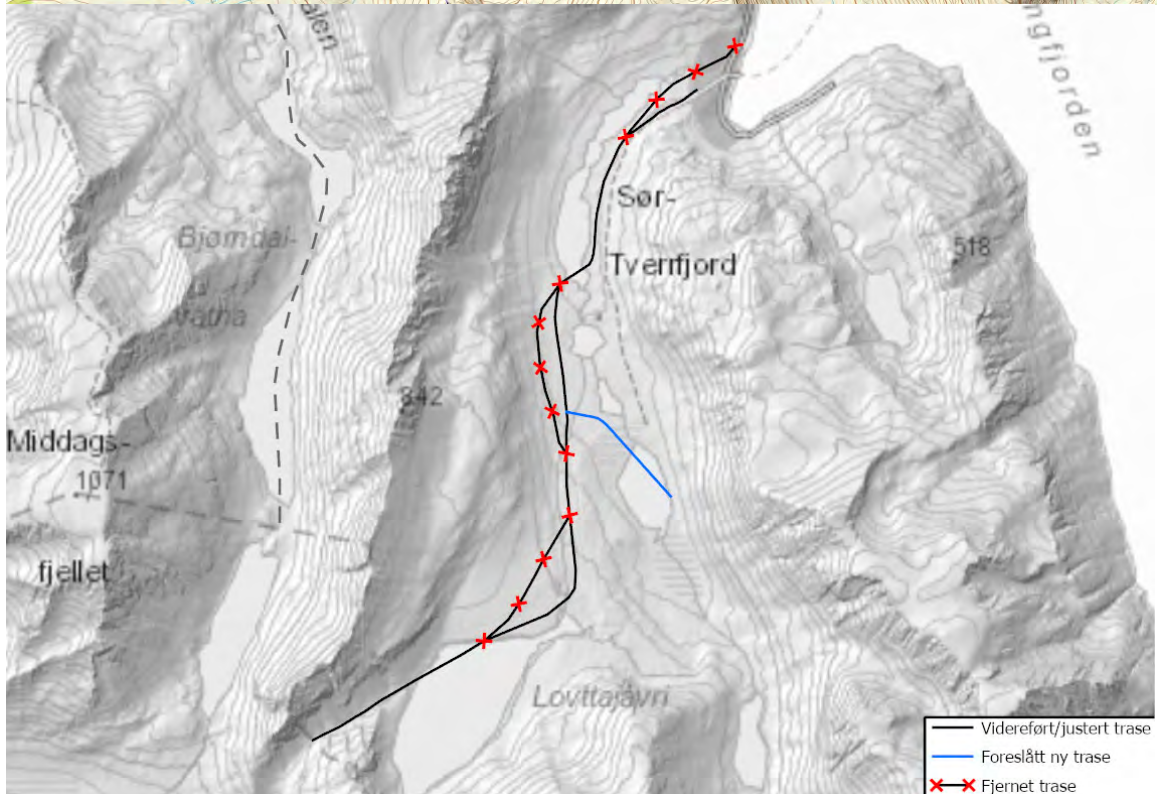
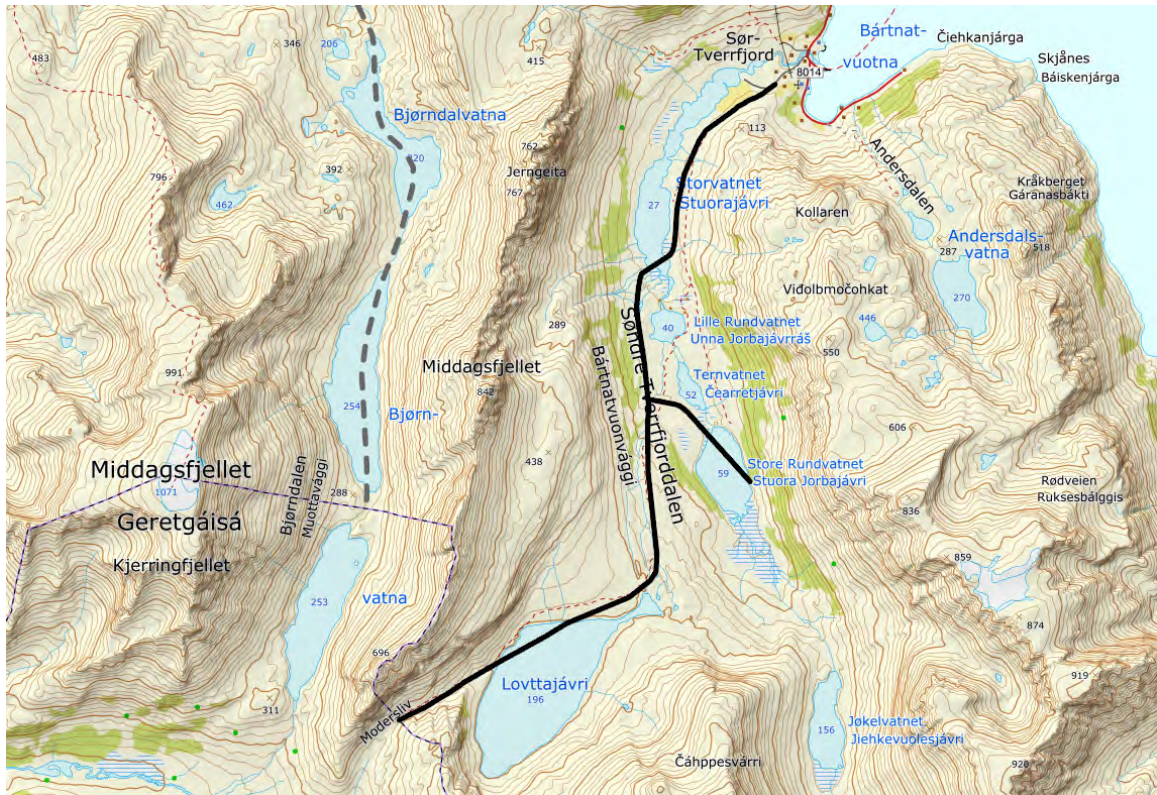
Løype 4: Fra løype 1 og 3 ved Sandlandvatnet, opp Bjørndalen via Bjørndalvatna til kommunegrensen.

Vurdering: Foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.l.a. skred, bratt terreng og støy.



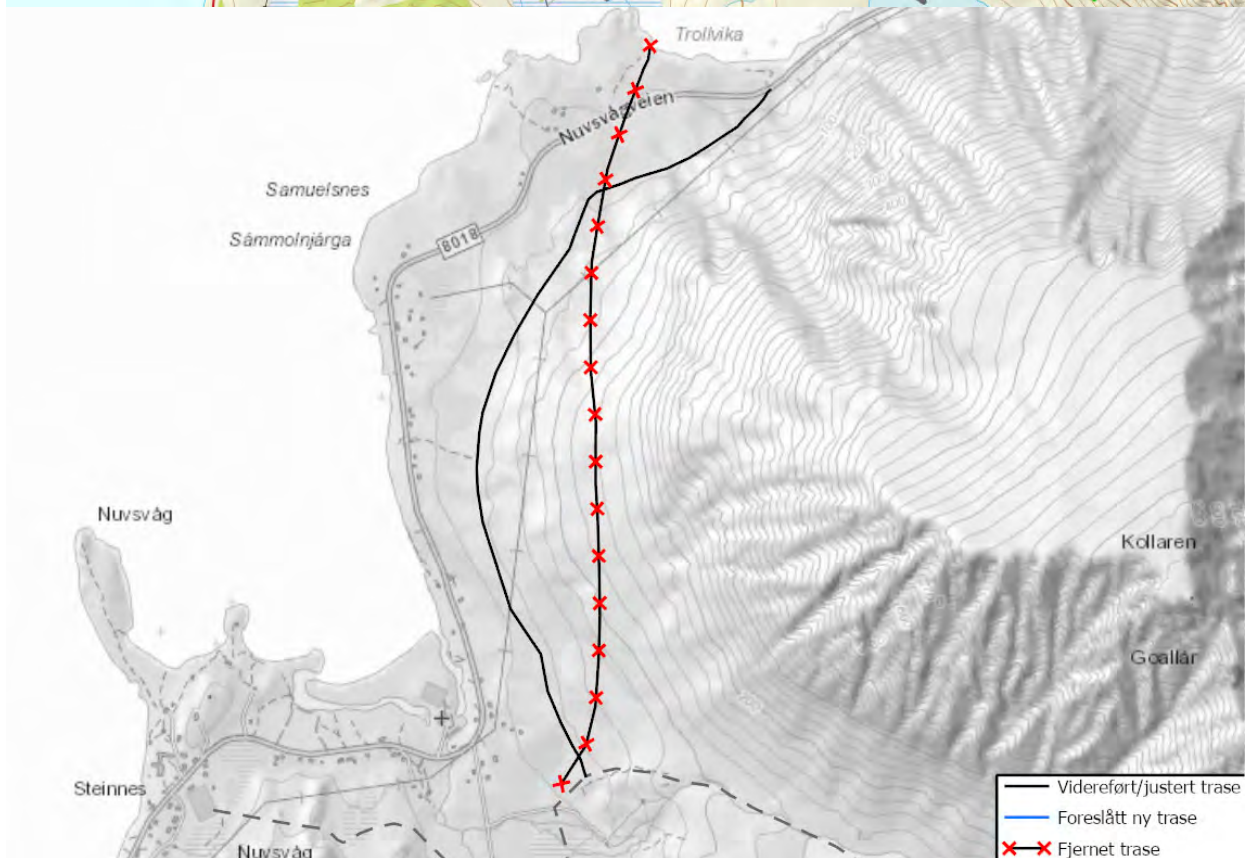
Løype 5: Fra parkeringsplass ved Skolebakken i Sør-Tverrfjord, opp Tverrfjorddalen, med en avstikker over Store Rundvatnet, til kommunegrensen ved Moders liv.

Vurdering: Løype 5 foreslås videreført med justeringer ved Sør-Tverrfjord, der løypen starter ved parkeringsplassen ved Skolebakken. I tillegg foreslås det en avstikker over Store Rundvatnet. Det foretas noen mindre justeringer av den eksisterende traseen, for å unngå mulige konflikter som følge av b.l.a. skred, bratt terreng og støy.



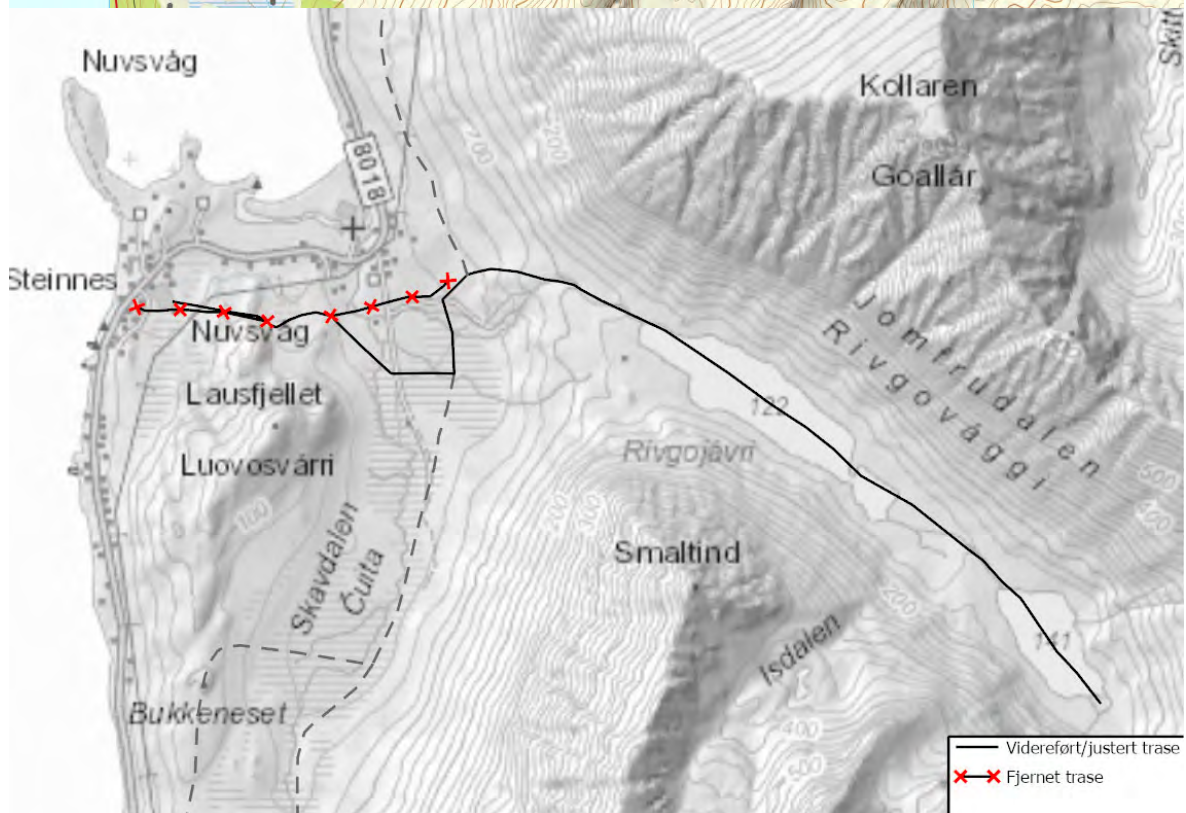
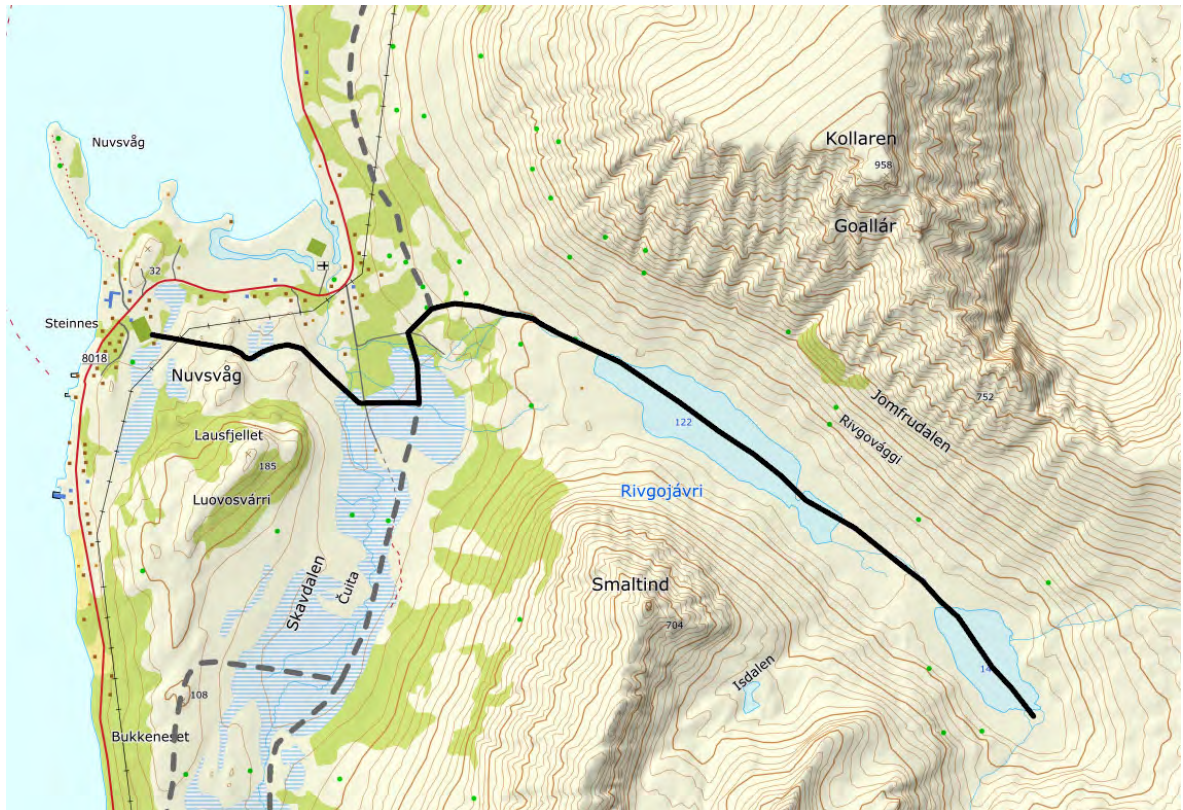
Løype 6: Fra Trollvika til løype 7 ved Bukta i Nuvsvåg.

Vurdering: Løype 6 foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.la. skred, bratt terreng og støy.



Løype 7: Fra fotballbane i Nuvsvåg, til løype 8 i Skavdalen, vider til løype 6 ved Bukta, derfra opp Jomfrudalen til enden på vann 141 moh.

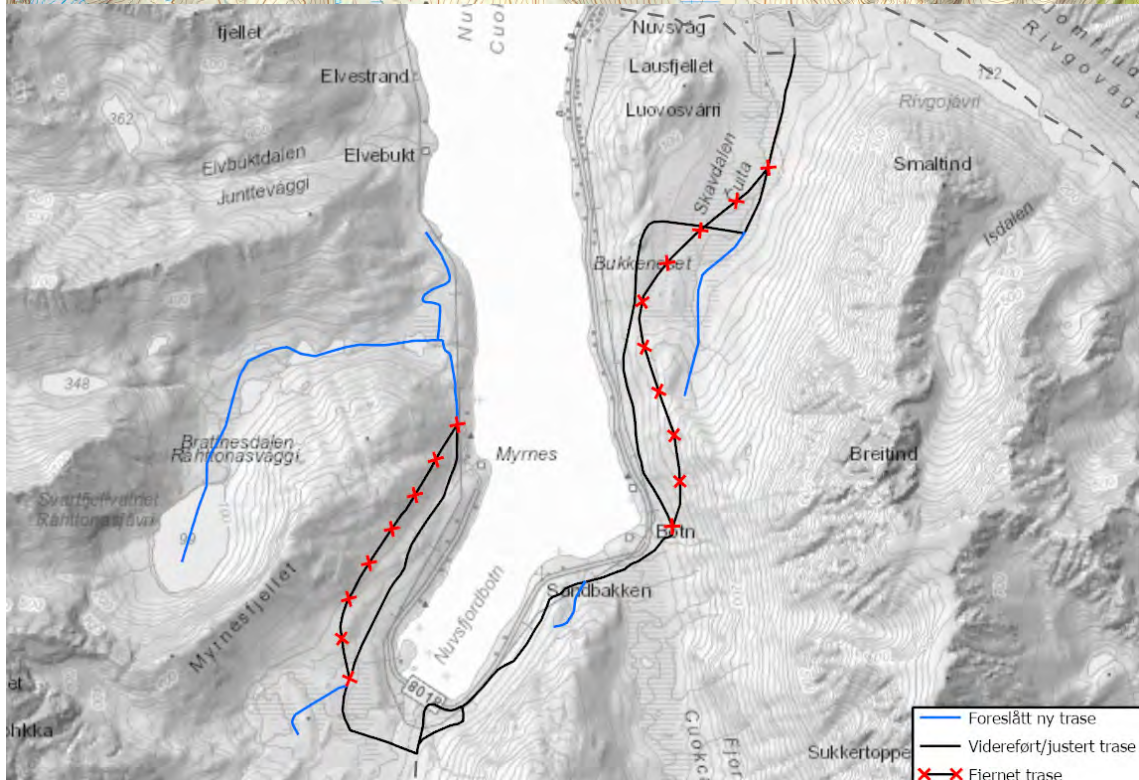
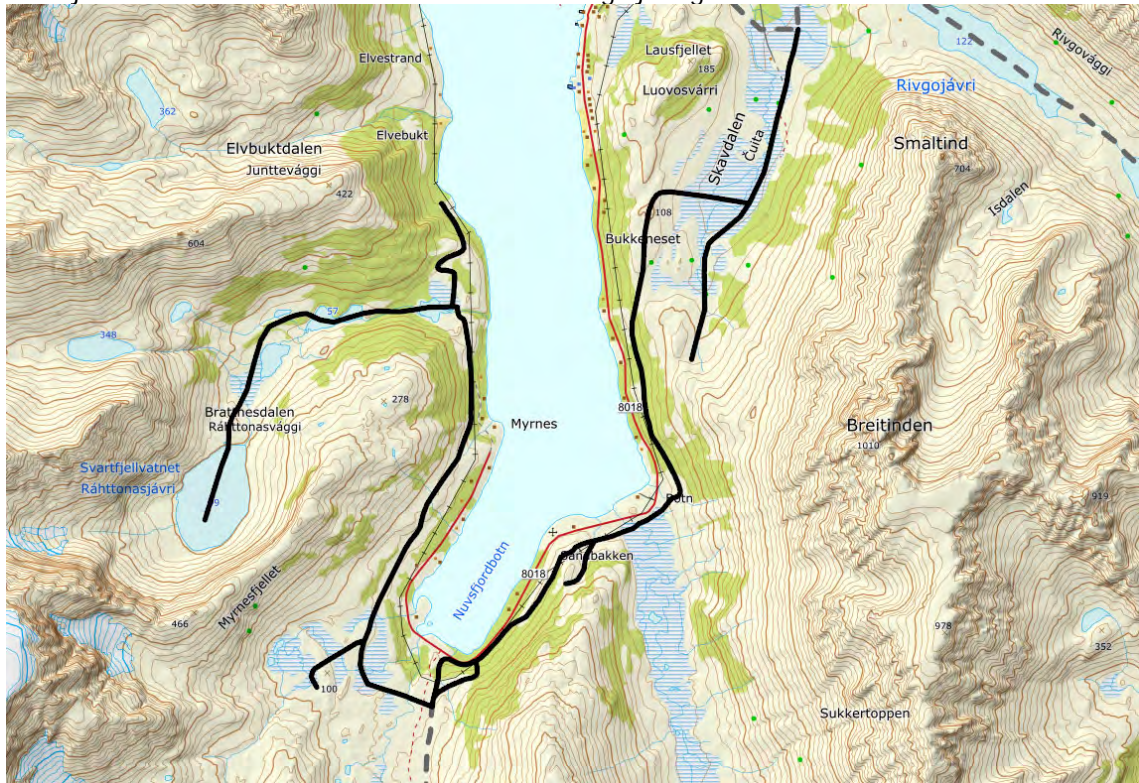
Vurdering: Løype 7 foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.la. skred, bratt terreng og støy.



Løype 8: Fra Løype 7 og sørover i Skavdalen med en avstikker opp mot Storstein. Videre går løypen til Bukkeneset og derfra rundt Nuvsfjordbotn med avstikker ved Sandbakken. Lengst sør i Nuvsfjordbotn deler løypen seg i to alternative kjøreruter og møter løype 9. Løypen går nordover mot Myrnes med en avstikker mot Mikkeldalen, videre mot Elvebukt til Brattnesbukta og til Svartfjellvatnet via Brattnesdalen.

Vurdering: Løype 8 foreslås videreført og utvidet, med en ny trase fra Skavdalen og opp mot Storsteinen. Det foreslås nye avstikkere ved Sandbakken og opp Mikkeldalen. I tillegg utvides eksisterende trase mot

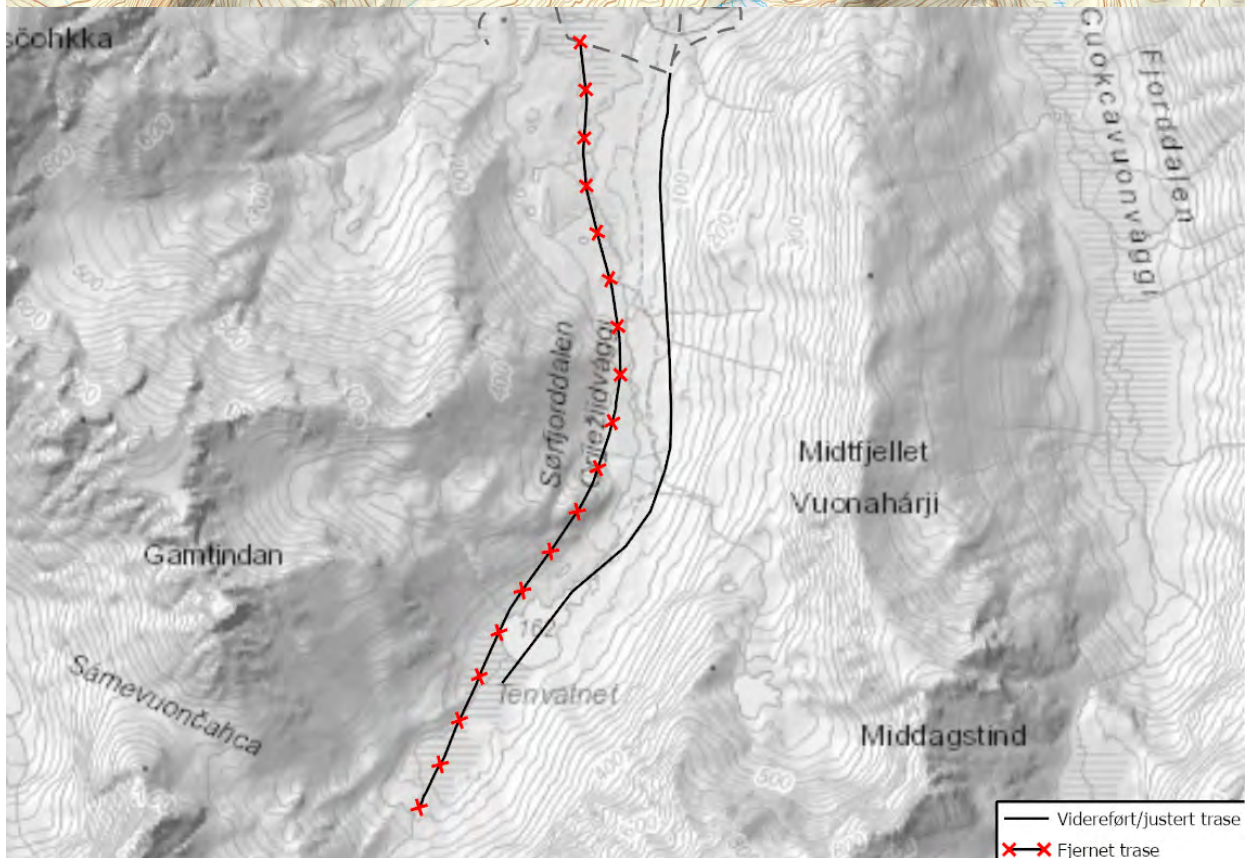
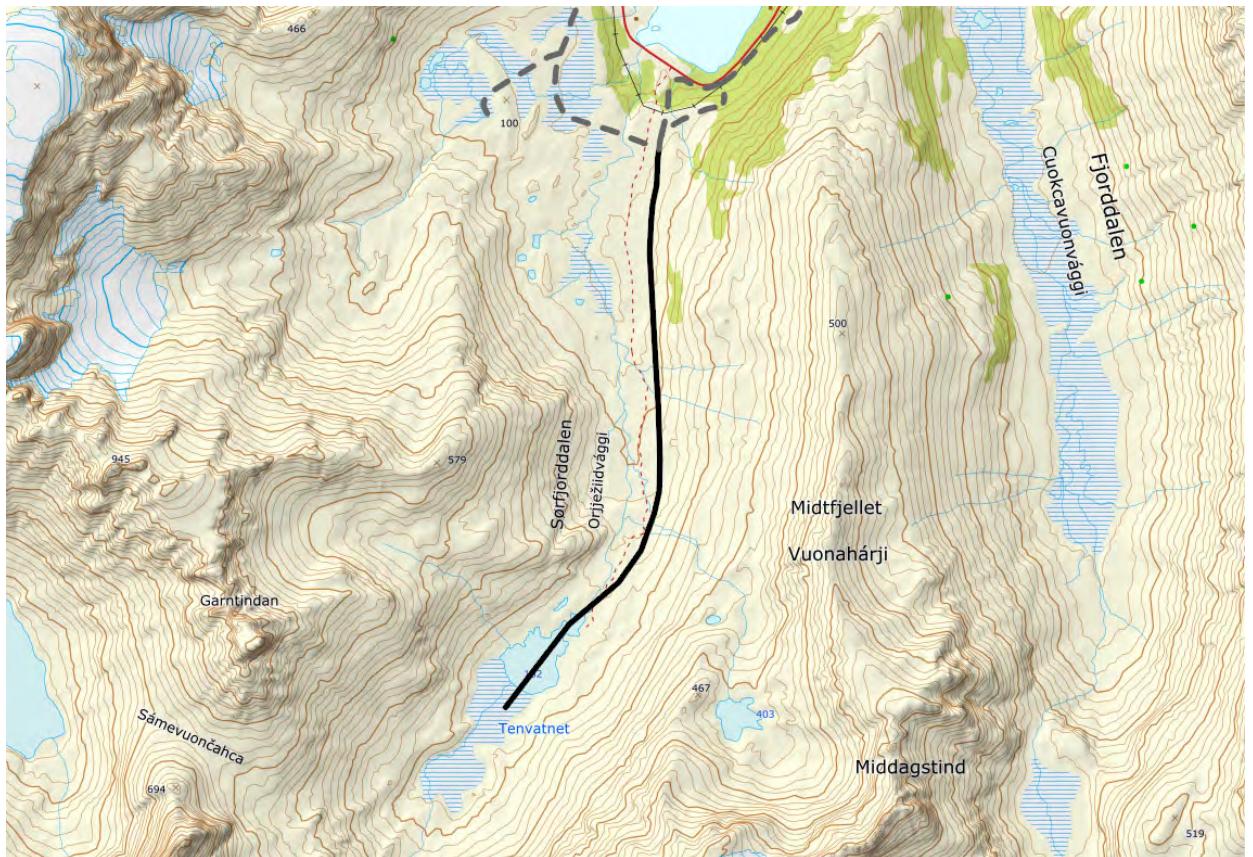
Elvebukt og opp Brattnesdalen til Svartfjellvatnet. Det foreslås to alternative kjøreruter ved Nuvsfjordbotn til bruk ved varierende snøforhold og kjøring med slede.





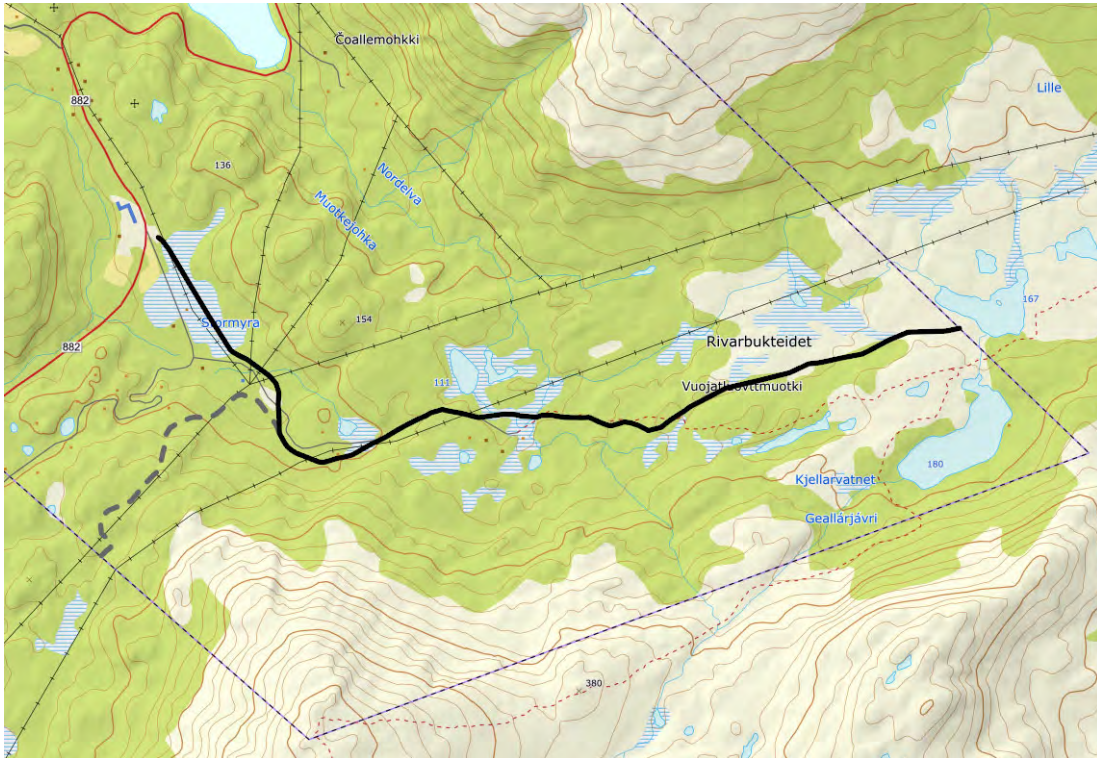
Løype 9: Fra løype 8 i Nuvsfjordbotn, opp Sørfjorddalen til sørenden av Tenvatnet.

Vurdering: Løype 9 foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.la. skred, bratt terreng og støy.



Løype 10: Fra parkeringsplass ved Øksfjordbotnveien, over Stormyra til løype 11, videre går løypen til Rivarbukteidet til kommunegrensen ved Kjellarvatnet.

Vurdering: Løype 10 foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.la. skred, bratt terreng og støy.



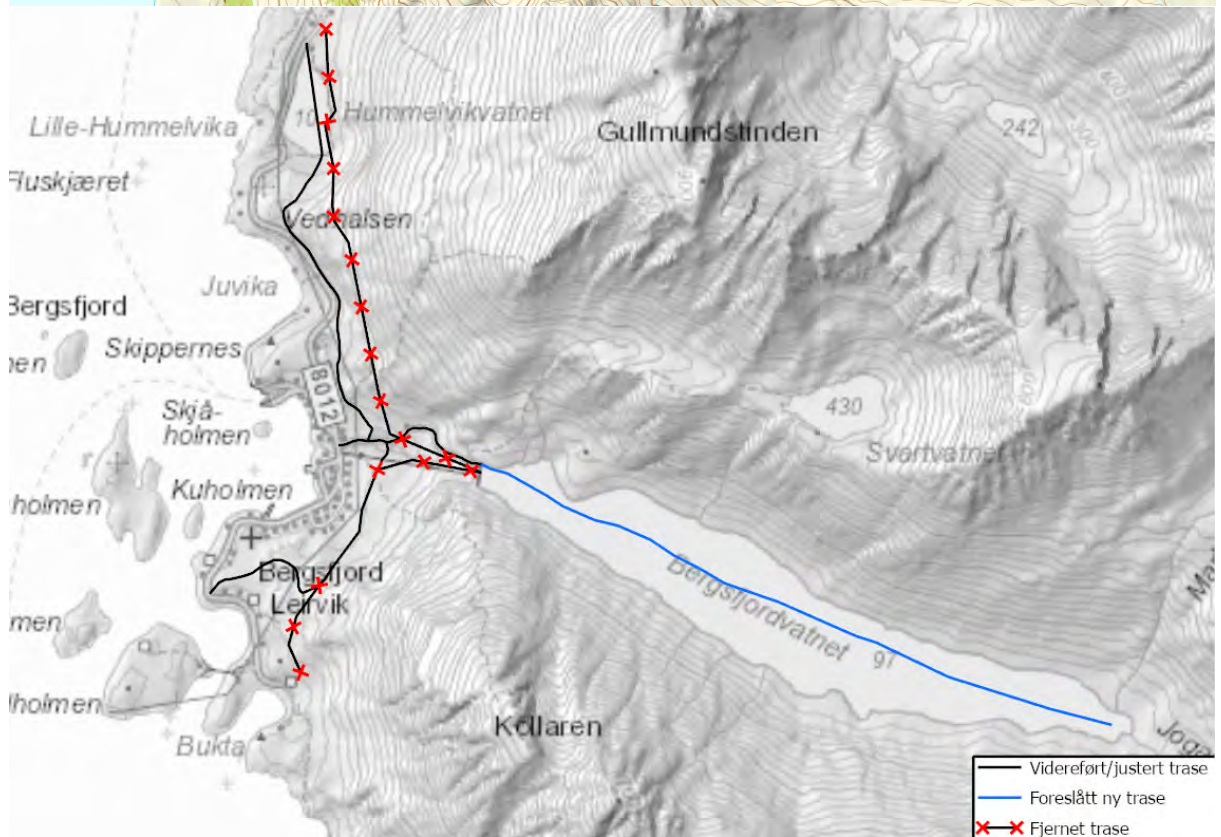
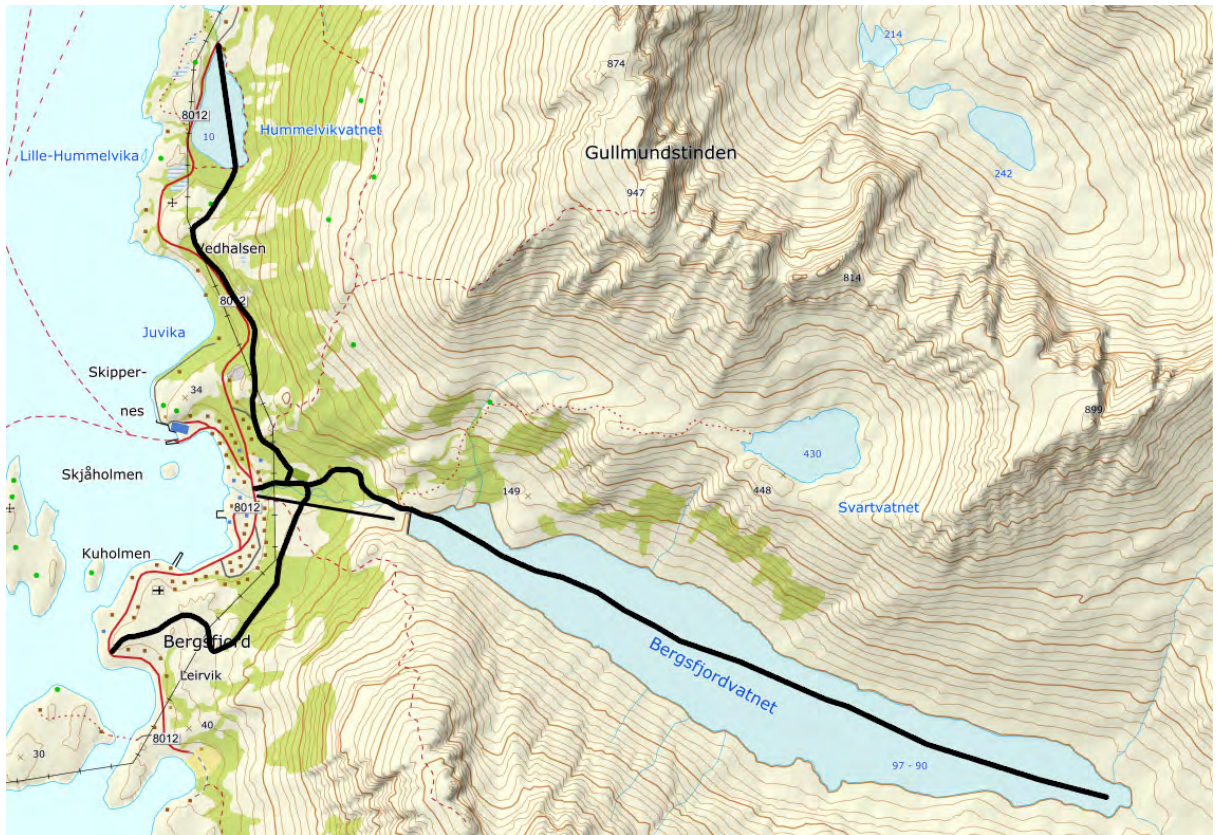
Løype 11: Fra løype 10 til kommunegrensen sør for Gammelveien.

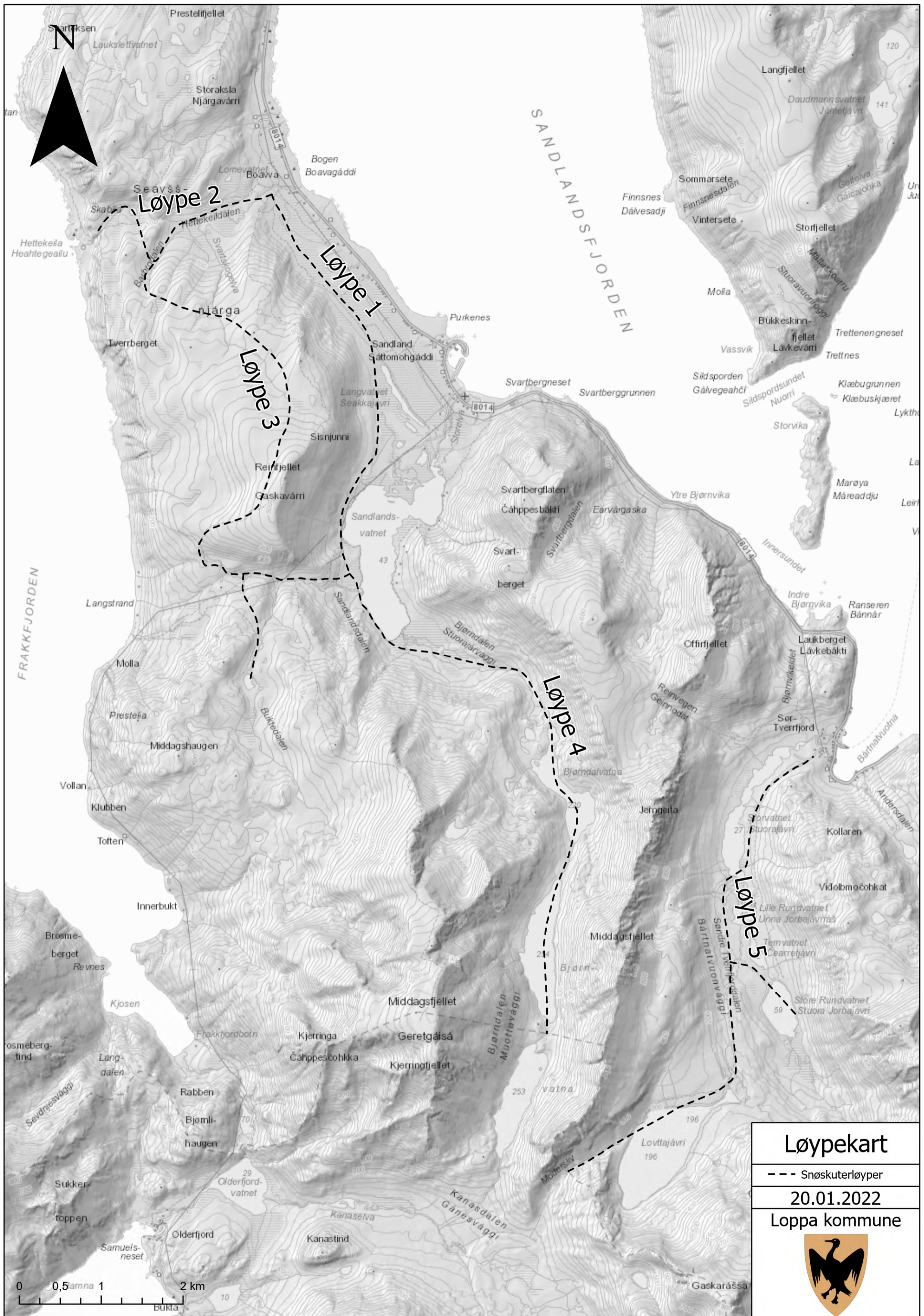
Vurdering: Løype 11 foreslås videreført, med noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulige konflikter som følge av b.la. skred, bratt terreng og støy.



Løype 12: Fra Hummelvikvatnet til Bergsfjordelva, her fra deler løypen seg og går videre over Bergsfjordvatnet til enden av vannet. Løypen ved Bergsfjordelva fortsetter sørover til Leirvika.

Vurdering: Løype 12 foreslås videreført og utvidet med ny trase til enden av Bergsfjordvatnet. Det er i tillegg noen mindre justeringer av traseen for å unngå mulig konflikter som følge av b.l.a. skred, bratt terreng og støy.





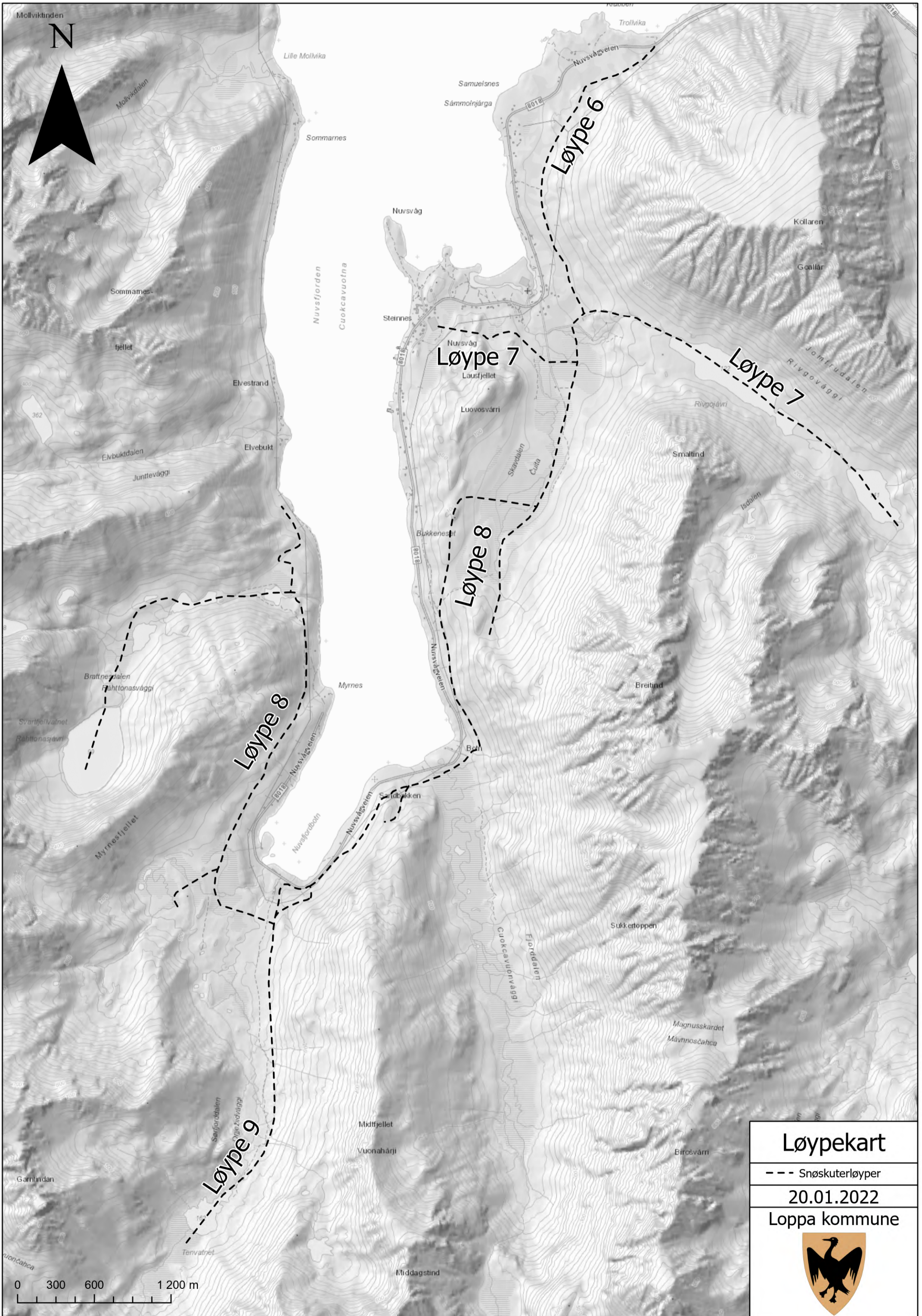
## Løypekart

--- Snøskuterløyper

20.01.2022

Loppa kommune





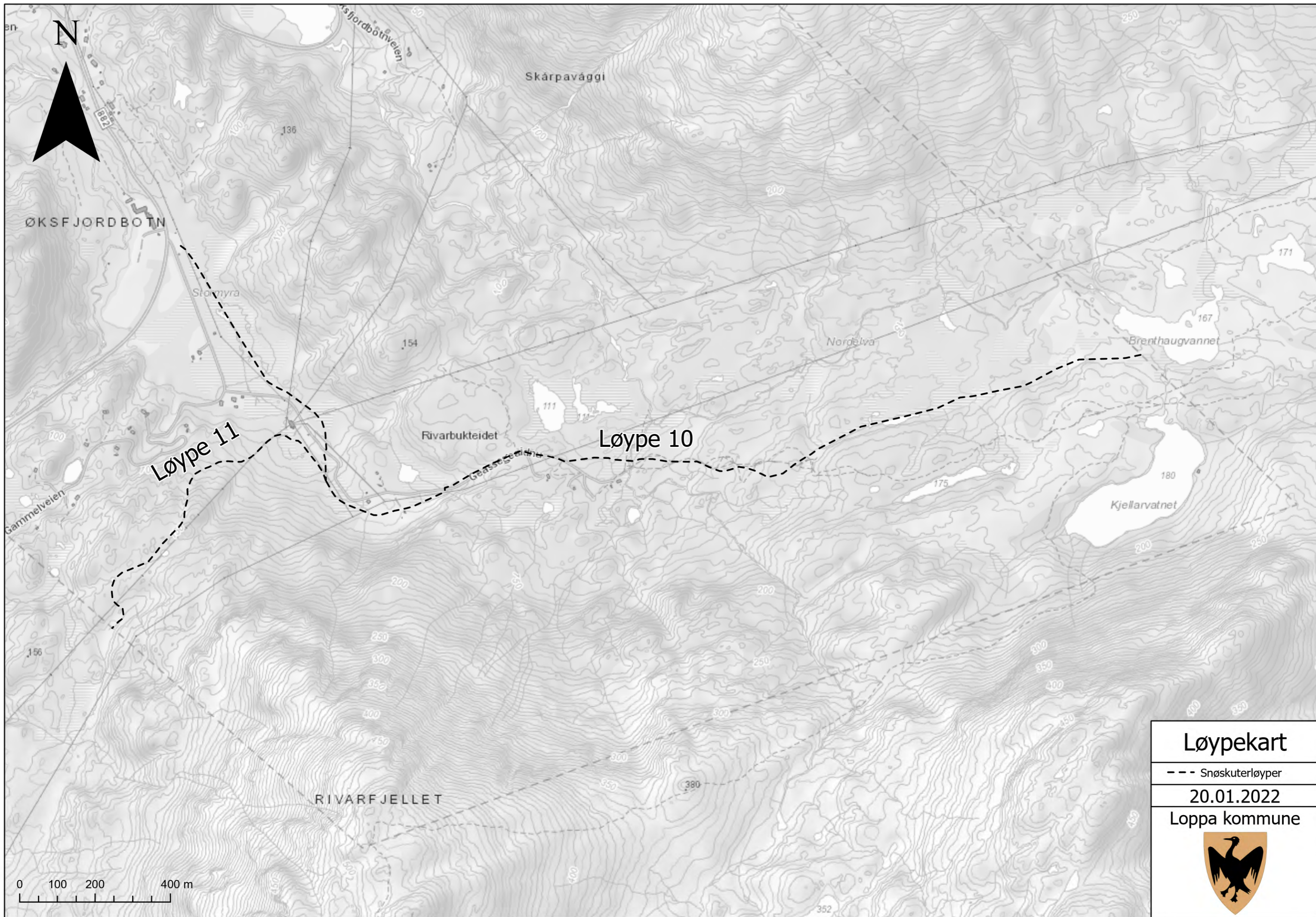
## Løypekart

--- Snøskuterløyper

20.01.2022

Loppa kommune





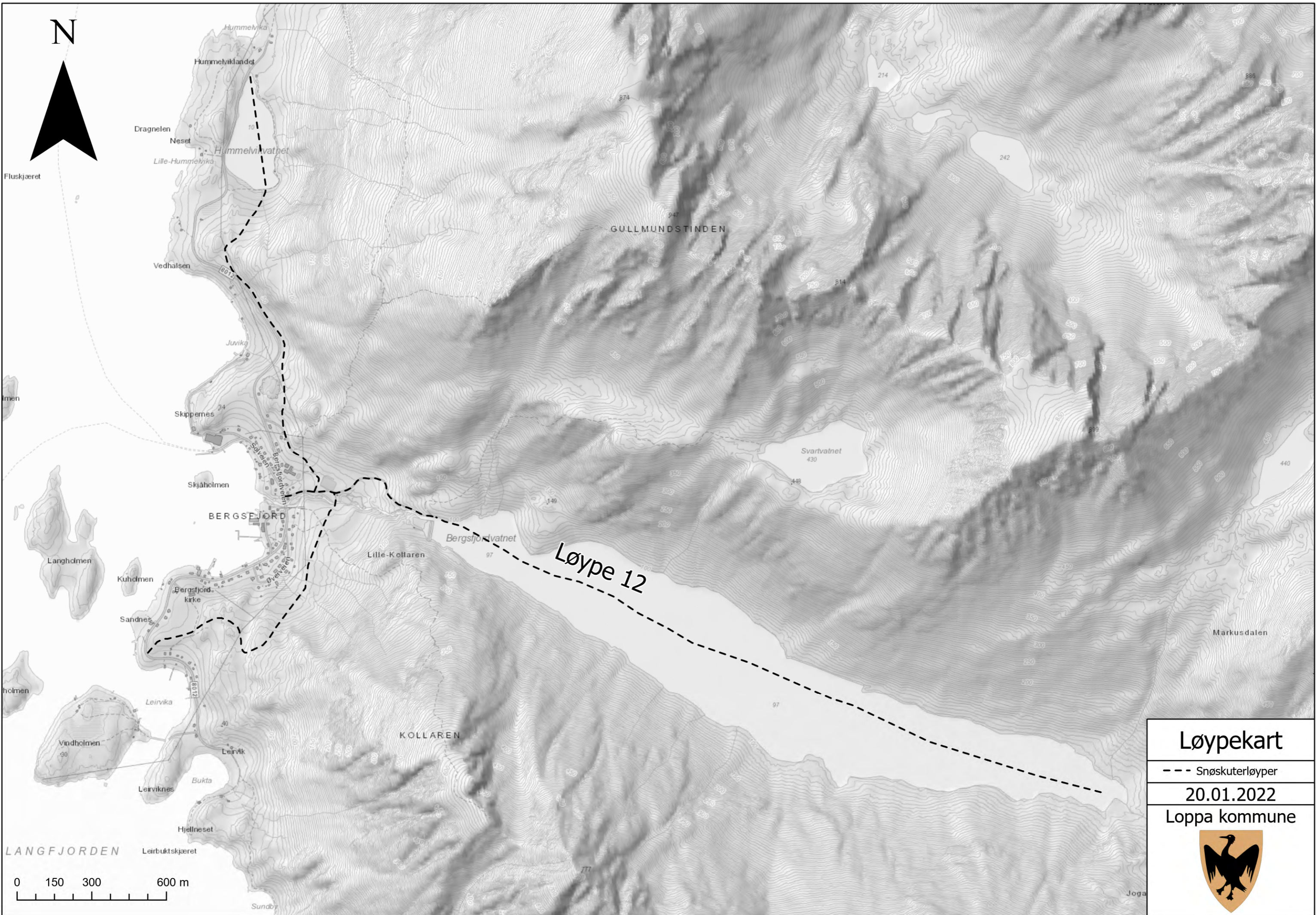
## Løypekart

--- Snøskuterløyper

20.01.2022

Loppa kommune





<b>Løypekart</b>
--- Snøskuterløyper
20.01.2022
Loppa kommune


Dato 2021-02-22 Referanse  
Tidligere dato Tidligere referanse

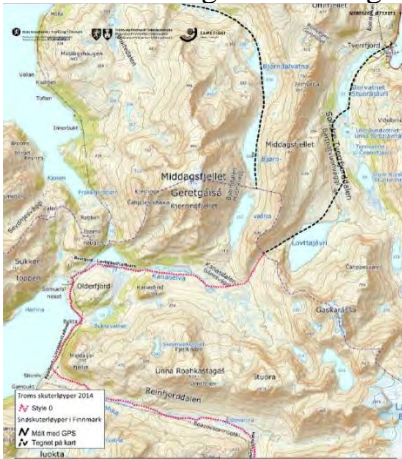
Til  
Loppa kommune

Kopi til

## Innspill Fastsettelse av snøskuterløyper i Loppa kommune

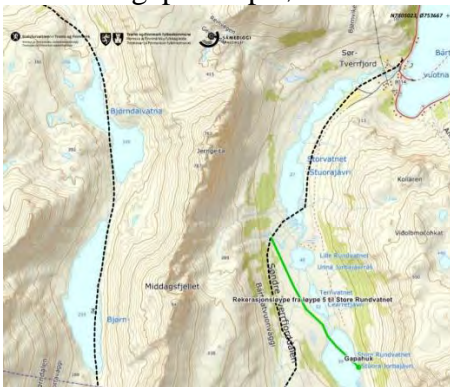
### 1 Bakgrunn

Snøskuterløype nr 5 i Loppa går fra bygda i Sør-Tverrfjord til kommunegrense til Kvænangen. Hvor du kan fortsette på løypa fra grensen til Olderfjord og Reinfjord i Kvænangen. Løypa kom i midten av 80-tallet og er mye brukt av beboere i Reinfjord og feriefolk i Olderfjord for å komme seg til butikk og bensinstasjon i Sør-Tverrfjord.



### 2 Innspill

Sør-Tverrfjord bygdelağ ønsker en ny løype i Sør-Tverrfjord. Fra løype nr 5 ved Lille Rundvatnet starter den nye løypa på vestsiden av Ternvatnet og opp til Store Rundvatnet og over vannet til gapahuk på østsiden av vannet.



Sør-Tverrfjord Bygdelağ  
Einar Nikolay Mikkelsen/Leder

Postadresse  
Postboks 143  
9502 Alta

Telefon  
  
E-postadresse  
[einar.nikolay@gmail.com](mailto:einar.nikolay@gmail.com)

Telefaks  
xx xx xx xx  
Mobiltelefon  
906 86 257

Dokumentets filbane

Vedlegg  
3



Loppa kommune  
Parkveien 1/3  
9550 Øksfjord

onsdag 10. mars 2021

## Innspill til oppstart - fastsettelse av snøskuterløyper i Loppa kommune - saknr. 2021/210

Viser til kommunens brev 14.01.2021 hvor det bes om innspill i forbindelse med oppstart av prosess med å fastsette snøskuterløyper etter nytt regelverk i Loppa kommune. Sandland Brygge har følgende innspill til varselet:

Loppa kommune er i ferd med å bli en reiselivskommune der flere reiselivsbedrifter er etablert de seneste 10år. Reiselivet i Loppa har flere konkurransefortrinn med sin unike urørte natur, og vår bedrift selger Loppa med slagord som, urørt natur i verdensklasse. Konkurransfortrinn, urørt natur, må Loppa kommune være bevisste på å ta vare på. Uten et kritisk syn på fastsettelse av skuterløyper i Loppa kommune vil reiselivsnæringen både miste konkurransefortrinn og fremtidige gjester.

Sandland Brygge har tidligere vært en sesongbedrift for fisketurisme, men har gjennom det seneste året vært igjennom en omstilling til også nå å tilby en rekke naturbaserte opplevelser sommer som vinter. For oss som reiselivsbedrift er det viktig og ha en bærekraftig tilnærming til naturen i og rundt Sandland. For å synliggjøre vårt miljømotiv er bedriften også i gang med å bli miljøsertifisert.

Når det gjelder fastsettelse av snøskuterløyper i Loppa generelt men spesielt for oss som reiselivsbedrift på Sandland, er det viktig at kommunen i dette arbeidet hensyntar naturen og de fortrinn den gir oss. Sandland Brygge har i utgangspunktet ikke ønsker om å tilby flere løyper en de eksisterende men samtidig ønsker vi selvfølgelig å være med å bidra til at denne prosessen skal bli så god som mulig o bærekraftig utvikling.

Vi oppfordrer Loppa kommune til bevisst fokus på naturens mangfold, miljø og bærekraftig utvikling i kommende arbeid.

Med vennlig hilsen

Stina Halvorsen  
Daglig leder



# SANDLAND BYGDELAG

9585 SANDLAND  
Org.nr. 994 787 659

Loppa kommune

Parkveien 1-3

9550 Øksfjord

04.03.2021

## **INNSPILL TIL FASTSETTELSE AV SNØSKUTERLØYPER I LOPPA KOMMUNE – SAK NR. 2021/210**

Viser til brev av 14.01.2021 vedr. varsel om oppstart – fastsettelse av snøskuterløyper i Loppa kommune.

Sandland Bygdelag ønsker at skuterløypene som er i dag på Sandland og i omegn knyttes sammen slik at det er mulig å ta seg frem i løypenettet på en lettere måte. Naturen rundt Sandland egner seg godt for snøskuterkjøring. Vi ser at dersom løypene forlenges og knyttes sammen vil man lettere kunne starte turen fra hjemmet/ hytta. Noe som er positivt da en unngår mye parkering etter vei rundt startpunktet på løypa.

Sandland Bygdelag har følgende innspill til dagens løypenett i vår område:

### **Løype nr 1:**

Dagens løype går fra Øra langs bygdeveien til Bogen. Derfra langs Reinfjellet til Sørenden av Sandlandsvannet.

Sandland Bygdelag ønsker å utvide løypen til Fjærvannet/ Bogvarden

### **Løype nr. 2:**

Dagens løype går fra Bogen til Hettekeila

Sandland Bygdelag ønsker å knytte løype 2 sammens med løype 3 via Reinfjellet og varden på Reinfjellet

### **Løype nr. 3:**

Dagens løype går fra sørenden på Sandlandsvannet til Langstrand

Fra løype 3 ønskes en ny løype inn til innerbukta via Buktedalen

### **Løype nr. 4:**

Dagens løype går fra Sørenden på Sandlandsvannet opp til Bjørndalen til fylkesgrensen ved sørenden av Bjørnvannet

Sandland Bygdelag ønsker at løypen forlenges og knyttes sammens med løype som går fra Reinfjord (Kvænangen kommune) til Sør-Tverrfjord.

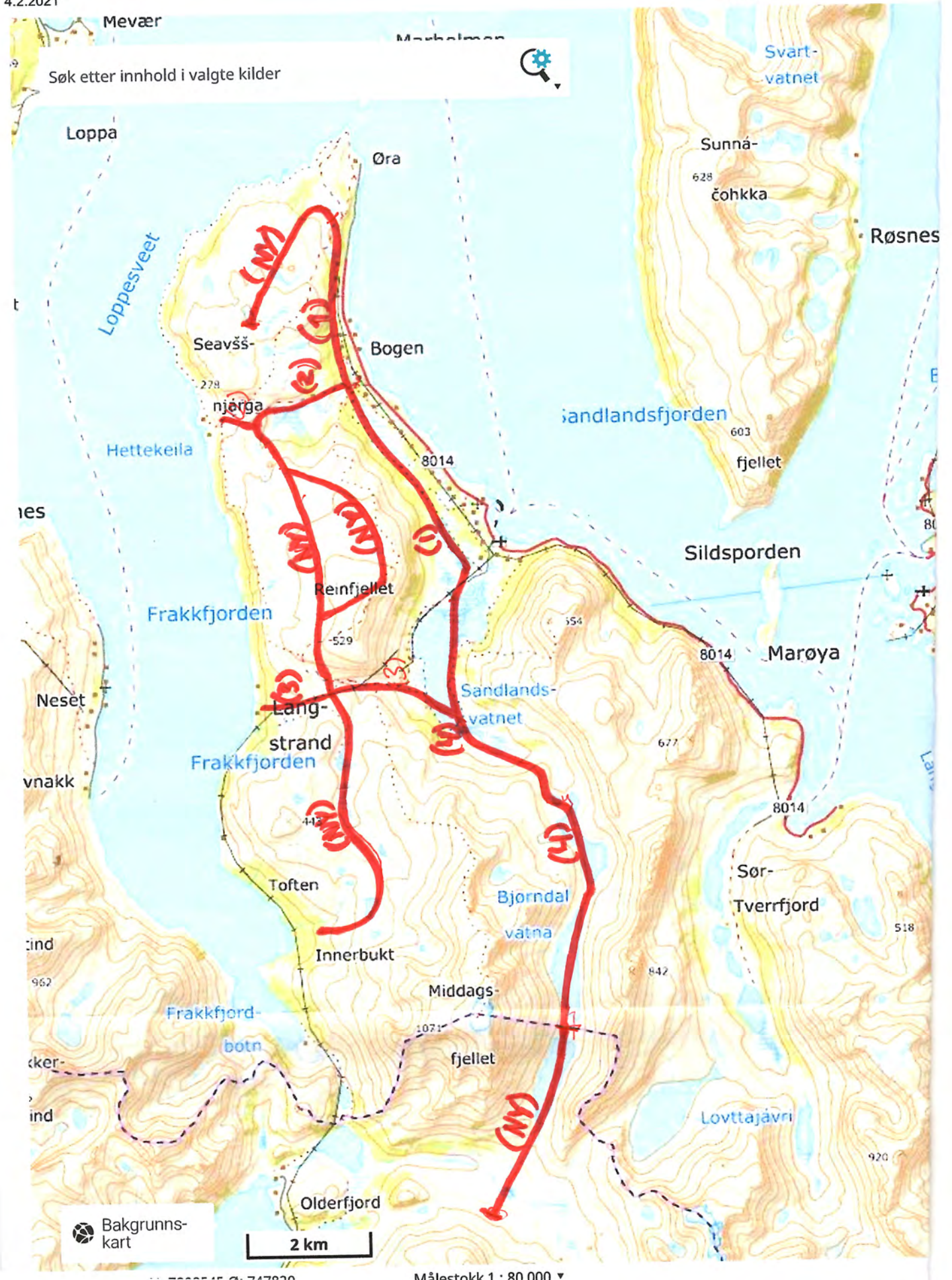
Vi viser til vedlagte kart.

Vi håper våre innspill blir tatt med i det videre arbeidet. Sandland Bygdelag kan gjerne bistå dersom det er behov for ytterligere informasjon.

Med vennlig hilsen  
*for* Sandland Bygdelag

Marita Reiersgård  
styreleder

E-post: [maritaknutsen@hotmail.com](mailto:maritaknutsen@hotmail.com)  
Mobil: 461 31628





Loppa kommune  
Parkveien 1-3  
9550 ØKSFJORD

ÁŠŠI/SAK  
21/568 - 2

MIN ČUJ./VÅR REF.  
21/3419

DIN ČUJ./DERES REF.  
2021/210-1

BEAIVI/DATO  
02.02.2021

## Innspill til oppstart av arbeidet med plan for snøskuterløyper i Loppa kommune

Vi viser til deres brev datert 14.1.2021 angående oppstart av arbeidet med plan for snøskuterløyper i Loppa.

### *Medvirkning i planlegging*

Sametinget ser medvirkning fra samiske interesser som viktig og verdifullt i planarbeid. Samiske interesser og lokalsamfunn vil kunne være siida, reinbeitedistrikt, bygdslag, utmarkslag og andre interesseorganisasjoner. Kommunen skal også legge til rette for medvirkning fra den samiske befolkningen som ikke alltid er bosatt i kommunen men som likevel har sine næringsarealer i kommunen, herunder reindrift.

Sametinget viser til brev av 20.10.2017 fra Miljødirektoratet til kommunene om planlegging av snøskuterløyper og hensynet til reindriften.

Snøscooterløypene vil ha konsekvenser for reindriften. Fra Sametingets side forutsetter vi en reell og nær dialog med reindriften i området. Dette både i forhold til vedtak av løypenettet og de enkelte løypetrasene, og i forhold til utforming og vedtak av planbestemmelser og løypeforskrift.

### *Kulturminner i området*

Kommunen skal ta hensyn til kulturminner og kulturmiljø ved fastsetting av løyper, og må søke å finne løsninger for å unngå konflikt med disse hensynene. Sametinget forventer at ferdsel på skuterløyper skjer på snødekt mark og is slik at fare for slitasje av både kjente og ikke-registrerte kulturminner er liten. Vi ber om at kommunen allikevel tar i hensyn til kjente kulturminner, som er tilgjengelige i databaser som Kulturminnesøk og Askeladden og søker å unngå at løyper kommer i direkte berøring med disse.

Sametinget vil vurdere eventuelle konflikter med kjente kulturminner når en oppdatert løypenett kommer på høring.

Vi minner om at uttalelsen gjelder kun Sametinget og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Sten Olav Heahtá  
fágajođiheadji/fagleder

Elina Hakala  
seniorráđdeaddi/seniorrádgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Loppa kommune

Parkveien 1-3

9550

ØKSFJORD

Hei,

Beklager, vi er litt for seint med innspillet men håper den kan tas med alikevel.

Vi ønsker gjerne scooterløype over dallvannet i Bergsfjord, som tegnet med rød linje på kartet.



Søk i Norgeskart



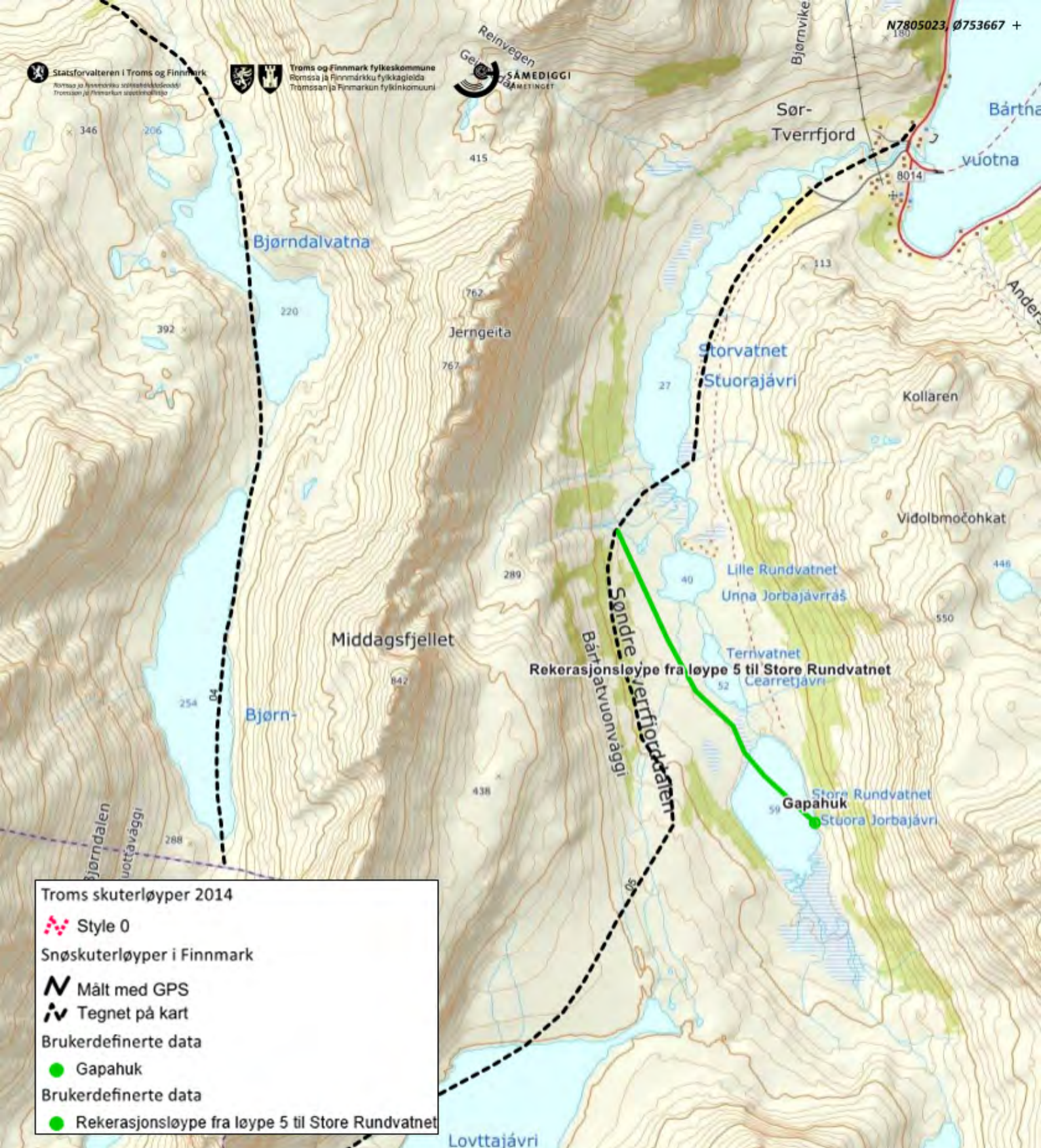


Med vennlig hilsen,

Bjørn Hugo Olsen, Bergsfjord Ungdom og Idrettslag

Cornelis de Wilde, Bergsfjord Jeger og Fisk

Sendt fra min iPhone







- Troms skuterløyper 2014
- Style 0
  - Snøskuterløyper i Finnmark
  - Målt med GPS
  - Tegnet på kart
  - Brukerdefinerte data
  - Gapahuk
  - Brukerdefinerte data
  - Rekerasjonsløype fra løype 5 til Store Rundvatnet

<h2>Fra Løype 5 til Store Rundvatnet</h2> <p>Rekerasjonsløype til gapahuk ved Store Rundvatnet. Fra Løype 5 og til gapahuk 1, 8 km.</p>		<p>2021-02-09 16:09</p>
<p><a href="http://www.nordatlas.no">www.nordatlas.no</a> Bakgrunnsdata fra Kartverket</p>		
<p> 1000m</p>		



Troms skuterløyper 2014

-  Style 0
-  Snøskuterløyper i Finnmark
-  Målt med GPS
-  Tegnet på kart

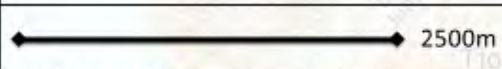
## Løpe 5 til kommunegrense Kvæningen ved "Moders Liv"

Løpe 5 Loppa  
Løpe Reinfjord -Olderfjord-Loftvatnet i Kvæningen

2021-02-09 16:13



www.nordatlas.no Bakgrunnsdata fra Kartverket



Til Loppa kommune.

Henviser til brev/ varsel om oppstart – Fastsettelse av snøskuterløyper i Loppa kommune.

Vi ønsker løypetrase i Øksfjordbotn videre som den er i dag. Og i tillegg til dette ønsker vi skuterløype fra Kræken eller Fruvik opp til Livluvaggigerrat (JEGERBU).

Vi har hytte her som må tas vare på vinterstid også, og kultivering av vann. Og siden skuterløypen Livluvaggidalen ble stengt av Alta kommune har vi ingen tilkomst til området hvor vi har eiendeler som hytte og anneks, samt forpakning av fiskevann.

Etter våre beregninger er det ikke skredfare i disse aktuelle områder. Samt at en skutertrase fra enten Kræken eller Fruvik vil øke sikkerheten i området til alle.

Med hilsen stryret i Kåven Jeger og Fiskeforening  
Kontaktperson: Arne Kristian Vestre

Hei,

Det kom for mitt øre at det planlegges skuterløype i bygda.  
Vil gjerne ha info om dette stemmer.

Vi er aktive brukere av huset vårt i Andsnes og tilbringer ca 1.5 mnd tilsammen iløpet av et år, og vil ikke ønske noe løype velkommen. Det er nok tullkjøring der allerede, det kjøres i skog og mark og opp til fjells. Det er ikke noe som er mer irriterende enn at stillheten brytes med skuterstøy.

"Andsnes skuterforeinng" består av noen som kun er der i påsken for å kjøre.  
Nei håper virkelig ikke dette er noe kommunen jobber for.

Klarer ikke å se behovet for noe fast løype der ute, da det til tider er så lite snø at man knapt kan gå på ski der i påska.

--

Med Hilsen

Bjørn Are Sjøtun  
Eideveien 18  
9180 Skjervøy

Tlf: 950 78 674

Andsnes Velforening

9186 Andsnes

Andsnes 12.03.2021

Loppa Kommune

V/konsulent Maja Giselsson Mannsverk

Parkveien 1/3

9550 Øksfjord

Saksnr. 2021/210

### INNSPILL ANG. SCOOTERLØYPER I ANDSNES

Andsnes Velforening er informert om at Andsnes Scooterforening har levert innspill som gjelder turløyper på Andsnes.

Velforeninga vil i tillegg gjøre kommunen oppmerksom på viktigheten av at vegen mellom Andsnes og hurtigbåtkaia i Seglvik må kunne brukes som scooterløype. Eneste måten å komme seg til Andsnes på vinters tid er med snøscooter fordi Loppa Kommune ikke har vintervedlikehold av veien.

Vi ber om at Loppa Kommune definerer sin del av vegstrekningen mellom Seglvik og Andsnes som lovlig for scootertrafikk.

Gjør oppmerksom på at Kvæningen kommune gjør dette for sin del av veien.

Mvh

For Andsnes Velforening/styret

Gretha Lindberg/kasserer



# Snøscooter

VEILEDNING







## Forord

Det er ofte flere årsaker til en snøscooterulykke. Ulykkene kan skyldes menneskelig feil, feil på snøscooter, lokale forhold der det kjøres, eller organisatoriske forhold i rammeverket rundt snøscooterkjøringen. Flere aktører arbeider på ulikt vis med å redusere risikoen rundt disse forholdene.

Målet med denne veilederen er at den skal bidra til å redusere antall risikoforhold i etablerte snøscooterløyper og således redusere risikoen for ulykker i snøscooterløypene.

Felles for de kommunene som i dag har snøscooterløyper er at de ønsker å unngå ulykker i sine løyper. Gjennom ulike fysiske tiltak ønsker kommunene å redusere risikoen for- og konsekvensene av en ulykke. Dette har resultert i at felles utfordringer løses på mange forskjellige måter. Noen av disse fungerer bra, mens andre virker mot sin hensikt.

Tiltakene i denne veilederen baserer seg på kunnskap og gode erfaringer med sikring av snøscooterløyper fra inn- og utland.

Når ”skal” brukes i denne veilederen betyr det at det er forankret i lov og forskrift, eller at noe er så regelbundet og normert at det vil være uforvarselig å ikke gjøre som anbefalt.

”Bør” brukes ved sterke anbefalinger i forhold der kommunene ikke er juridisk bundet til gjennomføring av ulike tiltak. «Kan» brukes ved svakere anbefalinger.



**Innhold**

Forord	1
<b>Del 1 Fysiske sikkerhetstiltak i løypene</b>	<b>3</b>
Definisjon av snøscooterløype	3
Snøscooterløypenes utforming	3
Kurvatur	3
Stigning, fall og skrått terreng	4
Sideterreng	4
Varsling av fare	5
Merking av løyper.	6
Fartsgrenser.	9
<b>Del 2 Snøscooterskilt</b>	<b>11</b>
<b>Del 3 Snøscooterløype og veg</b>	<b>23</b>
Kryssing av veg	23
Krav til sikt i krysningpunktet	23
Utforming av krysningpunkt	25
Parkeringsareal /oppstillingsplass ved løypens start	25
Løyper som går parallelt med veg.	26
Løyper på veg	27
Løyper på Gang- og sykkelveg	28
Krav til godkjenning av vegeier	28
Ansvar og plikter	28
<b>Del 4 Snøscooterløype og jernbane</b>	<b>29</b>

## DEL 1 FYSISKE SIKKERHETSTILTAK I LØYPENE

### Definisjon av snøscooterløype

I 1997 definerte Miljøverndepartementet en scooterløype på følgende måte:

«Løypene bør som regel bestå av ett eller to spor som går nær merkestikkene. I forbindelse med forbikjøring eller kjøring utenom oppståtte hindringer, f.eks. snøfonner, bør det være anledning til å kjøre i en sone på inntil 15 meter på hver side av merkestikkene.»

Det er kommunene som gjennom forskrift fastsetter løyper for fornøyleskjøring med snøscooter. I arbeidet med forskriften må de blant annet ta hensyn til forhold i løypene som kan representere en fare ved snøscooterkjøring.

### Snøscooterløypenes utforming

#### KURVATUR

Gjennomsnittlige førerferdigheter og kjøretøyegenskaper bør være førende for både vertikal og horisontal utforming av løypene.

Siktkrav i snøscooterløyper bør være lik stoppsikt. Med stoppsikt menes nødvendig sikt lengde fram til

et objekt for at snøscooterførere skal kunne oppdage ett objektet, reagere, vurdere og bremse snøscooteren til stopp. Stoppsikten vil derfor variere ut fra hvilken fartsgrense som er gjeldende i løypen.

Fartsgrense Km/t	Stopsikt i meter
<30	20
40	30
50	45
60	70
70	90

Fig 1: anbefalt stoppsikt i snøscooterløyper

På strekninger hvor en ikke oppnår tilstrekkelig stoppsikt kan dette utbedres på følgende måter:

- Kommunene kan redusere fartsgrensen på strekningen slik at anbefalt stoppsikt oppnås
- Kommunene kan forsterke den visuelle linjeføringen på slike strekninger ved hjelp av merkestikker
- Kommunene kan informere snøscooterførere om utfordringer lengre fram i løypa ved hjelp av skilting

1: Rad av stikker for å varsle fare



Det er viktig at kurver i løypene er jevne og forutsigbare. Spesielt viktig er det at radiusen på kurven ikke blir betydelig mindre etter at føreren har begynt svingbevegelsen. Da øker risikoen for både møte- og utforkjøringsulykker.

### STIGNING, FALL OG SKRÅTT TERRENG

Snøscooterløyper bør ikke anlegges i skrått terreng da dette øker risikoen for velt. Hvis man likevel må legge snøscooterløyper i slikt terreng bør dette være over så korte strekninger som mulig. Forholdet kan ved behov varsles med skilting.

For å unngå at uerfarne førere, eller snøscootere med mye last kjører seg fast, bør stigninger brattere enn 20 % unngås eller kortes inn. Utfordrende stigninger kan varsles med skilting.

Det kan være vanskelig å bremse en snøscooter i bratte bakker. Tunge sleder gjør utfordringen større. Fall på mer enn 20 % bør unngås eller kortes inn. Utfordrende fall kan varsles med skilting.

Stigning og fall mer enn 25% bør unngås på grunn av snøskredfare.

### SIDETERRENG

Hindringer som steiner, trær, stolper, gjerder, barduner og lignende nært løypa gjør at konsekvensen av en ulykke kan øke.

For å redusere risikoen for dette kan følgende tiltak gjennomføres:

- Gjennom god visuell linjeføring kan snøscooterføreren tidlig få informasjon om løypas videre forløp. Forsterket merking av løypa, skilting og siktrydding er tiltak som bidrar til at snøscooterføreren blir gjort oppmerksom på farlige forhold.
- Synliggjøring av påkjøringsfarlige objekter: Ved hjelp av merkestikker kan førere bli varslet om farer i og ved løypa.
- Fjerning av objekter: hvis det ikke fins andre avbøtende tiltak bør man vurdere å fjerne de påkjøringsfarlige objektene.

### VARSLING AV FARE

I løpet av sesongen vil det dukke opp ulike objekter i

og ved løypa som kan utgjøre en risiko. Noen dukker opp på tilfeldige steder, andre dukker opp på samme plass hvert år. Dette kan være steiner, råker, vindhull, snøbroer, gjerder og lignende.

Farlige forhold i og ved løypa kan varsles med at flere stikker settes opp som en vegg foran hindringen. Vær oppmerksom på at vær og temperatur kan få stikkene til å falle ned. Hvis bare en stikke står igjen kan snøscooterførere oppfatte dette som en merkestikke og dermed bli ledet til å kjøre rett på hindringen. (Ill 1.)

Åpninger i påkjøringsfarlige gjerder kan merkes ved at stikker settes opp som en trakt som leder inn mot åpningen.

Det kan settes ut stikkedepoter i løypene. Dette gjør at man lettere kan erstatte manglende merking, samt varsle om farlige forhold som dukker opp i løpet av vinteren.

### MERKING AV LØYPER (ILL. 2.)

Hensynet til sikkerhet for de som ferdes i en snøscooterløype er den viktigste årsaken til at løypene må merkes. Merkingen skal vise hvor løypa går i samsvar

2: Stikkedepot i høyfjellsløype



med traseen som er bestemt i forskrift og løypekartet. Merkingen skal sikre at de som ferdes med snøscooter holder seg til traseen. Dette bidrar både til økt sikkerhet og bedre miljøvern. Det er kommunen som har det overordnede ansvaret for at løypene er tilstrekkelig merket.

Når kommunen utarbeider forskrift om snøscooterløyper må man ta hensyn til en rekke risikofaktorer som terreng og vær kan medføre. Gjennom dette arbeidet sikrer kommunen at risikoen for ulykker i løypa er innenfor det som er akseptabelt.

Når kommunen, eller andre aktører kommunen har gjort avtale med, merker løypa bør dette gjøres på en måte, og med slikt materiell, at løypa angir sikreste trase i mørke og i dårlig vær, samt at merkingen bidrar til god visuell linjeføring hele tiden.

### GENERELT OM MERKING

Alle snøscooterløyper skal merkes før åpning. Det er kommunen som har det overordnede ansvaret for dette. All merking bør ha refleks. Merking uten refleks vil være svært vanskelig å se når det er mørkt.

Forsterket merking kan brukes for å skape optisk ledning gjennom kurver og over bakketopper slik at førere lettere kan lese terrenget og avpasse farten. Føreren bør alltid kunne se merkingen på minimum 4 stikker framover under gode værforhold. Dette gjelder også over bakketopper og gjennom knappe kurver

Over uoversiktlige bakketopper bør stikkene plasseres slik at det er mulig å passere disse på høyre side. I noen områder kan det være aktuelt med fastmerking av snøscooterløyper. Det er viktig at slik merking etableres på en slik måte at de ikke i seg selv er påkjøringsfarlige eller skaper farlige situasjoner.

### LØYPER OVER SKOGGRENSEN

Over skoggrensen vil man oftere oppleve «white out» og dårlig vær enn under skoggrensen. Erfaring viser at svarte plaststikker eller bjørkestikker gir god kontrast over tregrensen. Stikkene bør ha refleks. Refleksen bør til enhver tid være mellom 0,5 og 1,5 meter over snøen. Dette bør man kontrollere og vedlikeholde i løpet av vinteren. Bredden på refleksen bør ikke være mindre enn 5 cm, og den skal gå rundt hele stikken. Avstanden mellom stikkene bør ikke være lengre enn at man skal kunne se fra stikke til stikke i dårlig vær.

3: Forsterket merking over bakketopp



**LØYPER UNDER SKOGGRENSEN**

Under skoggrensen vil rød merking gi den beste kontrasten mot bakgrunn i skogsområder. Det bør derfor brukes rød merking i skog. Merking under tregrensen bør også ha refleks.

Der det er vanskelig å se hvor løypa går, bør det merkes slik at man ser fra merke til merke i dårlig vær.

**MERKING PÅ VANN OG VASSDRAG**

På vann og vassdrag vil ikke utfordringen med kontrastvirkning mellom merking og bakgrunn være så stor som i skog. Det kan derfor brukes svart merking på løyper som går på vann og vassdrag. Dette åpner for å bruke stikker av tre. Hvis usikker is gjør det problematisk å samle inn merkingen på våren blir forurensingen mindre med merker av tre enn av plastikk.

**FASTMERKING**

Ved fastmerking gjelder anbefalingene til avstand, farge og refleks som nevnt over. Vær oppmerksom på at fastmerking kan være påkjøringsfarlig og gi store skader på både mennesker og snøscooter ved en

eventuell påkjørsel. Under spesielle værforhold kan det kan være utfordringer med at snøen fester seg på fastmerker på en annen måte enn den gjør på stikker.

Illustrasjon 5: Fastmerking. Siden fastmerker ikke vibrerer i vinden fester snøen seg bedre på disse enn på andre stikker.

**FARTSGRENSER**

Høyeste fartsgrense i en snøscooterløype er gjennom Vegtrafikklovgivningen med tilhørende forskrift satt til 70 km/t. Av sikkerhets- og miljømessige årsaker kan kommunene vedta lavere fartsgrenser i sine løyper. Disse skal da forankres i den lokale løypeforskriften. I løyper med fartsgrense 70 km/t bør man kunne forvente at det er liten risiko for møte- og utforkjøringsulykker, eller påkjøring av myke trafikanter. Når risikoen for slike ulykker øker kan ett tiltak være å redusere fartsgrensen i løypa.

Løyper med fartsgrense 70 km/t trenger ikke skiltes. Andre fartsgrenser bør skiltes både ved start og slutt.

4: Forsterket merking gjennom skarp kurve



### LØYPER PÅ VANN OG VASSDRAG

Ferdsl over islagte vann og vassdrag medfører alltid en risiko. Løyper over is bør derfor være så kort som mulig, men kan aldri helt unngås. Følgende passerin-ger bør unngås:

- Trange sund
- I forbindelse med odder og nes
- Inn- og utløp av elver eller bekker på vannet
- Plasser der det er avløp
- Regulerte vassdrag
- Der kraftverk slipper ut regulert vann
- Plasser der man vet av erfaring at isen kan være svak (lokal kunnskap)

Så langt som mulig bør man ikke legge løypene over strømmende vann.

Ved behov kan det skiltes med skiltet «annen fare – følg løypa» Skiltet må stå i begge ender av løypen der overfarten starter.

For å sikre at overfarten skjer innenfor en definert korridor kan korridormerking vurderes.

Klopper og enkle bruer over elver og bekker kan etableres av sikkerhetsmessige hensyn. Slike tiltak må utføres i henhold til plan- og bygningsloven. Dekket på slike bruer og klopper bør være så tett at dyr som krysser ikke trår gjennom og skader seg. For å gjøre scooterførere oppmerksom på hindringen bør bruer og klopper merkes godt.

6: Isforholdene forandrer seg gjennom vinteren. Dette må man ta hensyn til når man planlegger løypetraseen





5: Fastmerking. Siden fastmerker ikke vibrerer i vinden fester snøen seg bedre på disse enn på andre stikker





## Del 2 Snøscooterskilt

### SNØSCOOTERSKILT

Denne veilederen foreslår utforming av skilt for bruk i snøscooterløyper.

**Utforming:** Skiltene har mange likhetstrekk og elementer med vegskilt. Dette er gjort for å unngå at snøscooterførere misforstår betydningen av skiltene. Samtidig gjør størrelsen og fargevalg at skiltene skiller seg fra vegskilt på en måte som ikke bidrar til å svekke betydningen disse har på vegene.

**Farge:** Skiltene bør utformes med følgende to farger; hvit og blå (PMS 285, lakkfarge RAL 5005, signalblå)  
**Refleks:** Skiltene bør utføres med refleks. Dette gjør det lettere for førere å få øyne på skiltene i mørke og i dårlig vær.

**Materiale:** Skiltplatene bør være i aluminium med en tykkelse på 2 mm. I særlig værharde områder bør man vurdere 3 mm. Blir aluminiumen for tynn kan man risikere at festene til skiltene går av og skiltet faller ned. Baksiden av skiltene bør være matt slik at man unngår å reflektere lys bak skiltet.

**Skrift:** Teksten på skiltene bør utføres med trafikkalfabetet. Dette er en egen skrifttype utviklet for tekst på trafikkskilt. Se nærmere om trafikkalfabetet i Statens vegvesens håndbok N 300, del 1, vedlegg 2, side 67.

**Oppsett:** Det er viktig at skiltene monteres på stolper og annet utstyr som ikke er påkjøringsfarlig.

## Snøscooterløype

**1.1** - Symbolet betyr «Snøscooterløype» Skiltet skal fortelle snøscooterførere og andre at dette er en lovlig løype for snøscooterkjøring.

Skiltet kan brukes i kommuner som ikke har organisert løypenettet med løypenummer.

Kommuner som har nummer på sine løyper kan bruke skilt nummer **1.2**.



1.1



1.2

## Kjøreretning

Bredden på snøscootersymbol i skilt nr **1.1** og **1.2** er 100 mm

Skriftstørrelse på skilt **1.2** er H=70

Størrelsen på skilt nummer **1.1** og **1.3 a-h** er 150 x 150 mm

Størrelsen på skilt nummer **1.2** er 150 x 250 mm

Skilt nummer 1.1 i kombinasjon med skilt nummer **1.3 a-h** viser hvor snøscooterne skal plassere seg videre framover i løypa.

Alle disse skiltene har en hvit bord. Denne er 4 mm bred med en utvendig hjørneradius på 5 mm. Borden plasseres 4 mm fra kanten av skiltet  
Lengde og bredde på pil 115x55 mm



1.3 a/b



1.3 c/d



1.3 e/f



1.3 g/h



## Fartsgrenser

Den generelle fartsgrensen i snøscooterløyper er 70 km/t.

Kommunene kan vedta lavere fartsgrense i deler av sine snøscooterløyper.

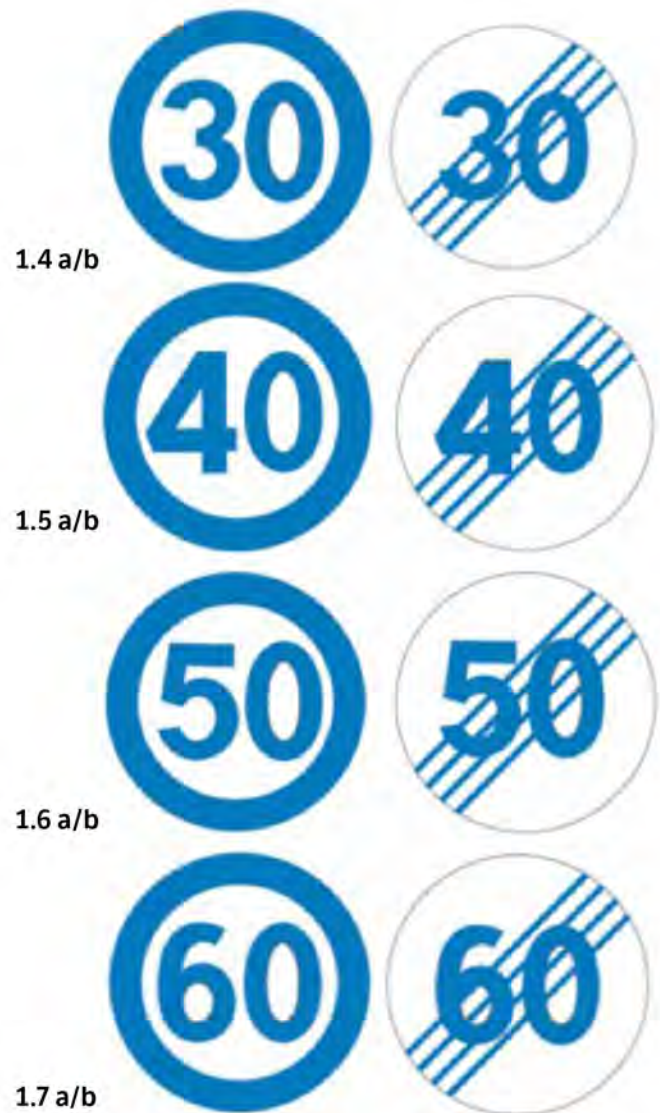
Vedtaket bør synliggjøres med skilting som viser hvor fartsgrensen settes ned og hvor den går tilbake til den generelle fartsgrensen

Bredden på disse skiltene er 300 mm.

Borden på fartsgrenseskiltene er 40 mm.

Skriftstørrelsen er H=140

Skråstreker på opphøyd er 8 mm



## Stopp

Stoppskilt bør brukes når kommunene ønsker at snøscooterførere av sikkerhetsmessige årsaker stopper helt opp.

Eksempler er før kryssende veg og kryssende skiløyper.

Hvis stoppskiltet kommer brått på snøscooterførere bør dette forvarsles 100-150 meter før.

Bredden på dette skiltet er 300 mm.

Bord er 15 mm

Skriftstørrelsen er H=100



### Forbudt for snøscooter

Skiltet brukes på snøscooterløyper som ikke er åpen for almen ferdsel.

Skiltet må kombineres med et underskilt som spesifiserer hvem som kan bruke snøscooterløypa.



2.1



### Eksempel på underskilt til 2.1

Bredden på disse skiltene er 300 mm.  
Borden på skiltet er 40 mm mens skråstrek er 20 mm.

### Parkering forbudt

I enkelte deler av løypa kan det være forbudt å stanse for å raste. Bakgrunnen for dette kan være at løypa går gjennom et verneområde eller i utkanten av et utløpsområde for snøskred.

Skiltet viser at parkering i forbindelse med rasting ikke er tillatt, og at kjøring ut fra løypa i forbindelse med rasting ikke er tillatt.

Skiltet inneholder informasjon om hvor langt forbudet gjelder.

Størrelsen på skiltet er 300x400 mm

2.2



### Oppheving parkering forbudt

Skiltet viser at forbudet mot parkering i forbindelse med rasting er opphevet.

Størrelsen på skiltet er 300x400 mm.

2.3



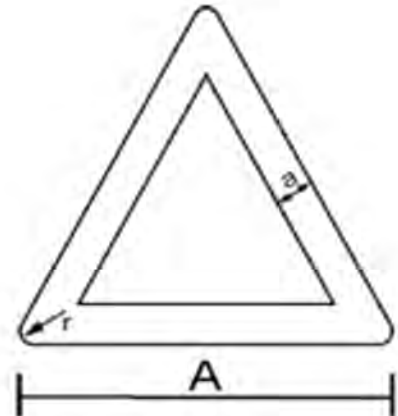
## FARESKILT

**Utforming:** fareskiltene har form som en likesidet trekant, med en vannrett side og spissen opp. Sidene av trekanten bør være 300 mm. Dette er litt under halvparten av størrelsen på et lite vegskilt. Dette er likevel stort nok til at det kan leses uten å stoppe snøscooteren.

**Plassering:** Skiltene bør plasseres på høyre side av løypa. De bør også plasseres i en slik avstand foran farestedet at det gir tilstrekkelig tid til nødvendig reaksjon.

**Gjentakelse:** Hvis fareskiltet gjelder en sammenhengende strekning på mer enn 300 meter bør det varsles ved ett underskilt som angir lengden på forholdet. Alternativt kan man gjenta skiltet etter 300 meter

**Vurdering:** Gjennomsnittlig føreregenskaper og kjøreegenskaper bør ligge til grunn for vurderinger av risiko.



Sidelengde A: 300 mm  
Bordbredde a: 30 mm  
Hjørneradius r: 15 mm

### Bratt bakke, stigning

«Stigning» bør benyttes når stigningen er lang og bratt, eller når stigningen kommer overraskende på scooterførere. Målet med skiltet er å varsle om en stigning som medfører særlig stor fare eller framkommelighetsproblemer

Skiltet kan kombineres med underskilt som opplyser om lengde og eventuelt stigningsgrad.



3.1

### Bratt bakke, fall

«Fall» benyttes når bakken er så lang og/eller bratt at det kan føre til reduserte bremse- og styreegenskaper. Skiltet kan også brukes når bakken kommer overraskende på scooterførere. Målet med skiltet er å varsle om et fall som medfører særlig stor fare eller framkommelighetsproblemer.

Skiltet kan kombineres med underskilt som opplyser om lengde og eventuelt stigningsgrad.



3.2

### Skrått terreng

Skiltet benyttes når sidehelningen på løypa medfører økt fare for velt eller økte framkommelighetsproblemer

Skiltet kan også bruke hvis helningen kommer overraskende på fører.

Skiltet kan kombineres med underskilt som opplyser om lengde på strekningen og eventuelt helningsgrad.

3.3



### Annen fare

Skiltet anvendes for å varsle om fare som ikke kan varsles med annet fareskilt. Farens art og eventuell strekning skal angis på underskilt: For eksempel: hundespenn, smal løype mm.

3.4



---

### Farlig sving

Skiltet anvendes for å varsle om en farlig sving, og bidrar til å fremheve løypas linjeføring. En sving anses som farlig når snøscooterføreren må foreta plutselige fartsreduksjoner eller retningsendring. Målet med å skilte slike kurver er å redusere overraskelsesmomentet.

3.5



3.6



Løypemerkning kan i tillegg brukes til å framheve den visuelle linjeføringen.



## Farlige svinger

Skiltet anvendes for å varsle om en strekning med farlige svinger, og bidrar til å framheve løypas linjeføring. Svingene anses som farlige når snøscooterførere må foreta plutselige fartsreduksjoner eller retningsendringer.

Løypemerking kan i tillegg brukes til å framheve den visuelle linjeføringen.

3.7



3.8



Skiltet kan kombineres med underskilt som opplyser om lengde på strekningen.

## Skiløper

Skiltet kan anvendes for å varsle om kryssende skiløype eller strekninger i snøscooterløypa hvor mange går på ski.

Skiltet kan kombineres med underskilt som opplyser om lengde på strekningen.

3.9



## AVSTANDSSKILT / STEDSNVNSKILT

**UTFORMING:** Avstandsskilt har en rektangulær form. Høyden er 150 mm og lengden 500 mm. Lengden kan avvikes ved lange stedsnavn. På denne skiltflaten kan skiltbudskapet settes sammen av en rekke standardiserte visningselementer som piler, symboler, tekst mm.

Bakgrunnsfargen er blå. Tekst, tall og symboler er hvite.

Bord: Bord skal utformes med avrundede hjørner med radius lik bordbredden for indre bordkant og radius lik to ganger bordbredden for ytre bordkant. Borden skal ligge 4 mm fra skiltekant å være 4 mm bred.

### VISNINGSELEMENTER

Piler; skiltene har piler som viser vei til stedet de angir. På skilt som viser vei til høyre eller venstre utformer man den blå bakgrunnsfargen slik at dette i seg selv er en pil. Når skiltet viser vei rett fram vises dette med en pil oppover på skiltet. Høyden på denne pilen er 75 mm

Ytterst og øverst på motsatt side av pilen er symbolet for snøscooterløype og eventuelt løypenummer. Under disse kan det legges inn andre symboler som bespisning, overnatting, severdighet mm. Høyden på symboler er 45 mm. Skriftstørrelse på skiltene er H = 35

Avstand vises kun med siffer. Som på vegskilt er det underforstått at dette er km. Siffer legges inn etter stedsnavn.

**PLASSERING I LØYPA:** Alle kryss bør merkes med stedsvisningsskilt. Skiltene bør også legges inn på punkter i løypa hvor det er naturlig å merke retning og avstand.

---

### Avstandsskilt høyre

Brukes for å angi avstand til sted ved å ta til høyre i kryss.

4.1



### Avstandsskilt venstre

Brukes for å angi avstand til sted ved å ta til venstre i kryss.



### Avstandsskilt rett fram

Brukes for å angi avstand ved å kjøre rett fram i ett kryss.  
Brukes også for å angi avstand til sted utenom kryss.



### Stedsnavnskilt

Stedsnavnskilt settes opp på steder det er naturlig å merke med navn. Det bør være samsvar mellom avstandsskilt og stedsnavnskilt.



### Underskilt

Kan brukes i kombinasjon med fareskilt og stoppskilt. Målet med underskiltet er å øke forståelsen av risikoen det skiltes om samt spesifisere virkningsområdet for skiltet.

Bredden på skiltet skal ikke være større enn bredden på skiltet det skal stå sammen med.

Farge på underskiltene er hvit bunn med blå bokstaver og bord



### Geografisk punkt

Kan stå alene eller settes opp i kombinasjon med andre skilt. Målet er å skape kunstige geografiske punkt som samsvarer med punkter på løypekart, GPS tracing og infotavler

Mål på skiltene 150 x 150 mm



## Del 3 Snøscooterløype og veg

### Kryssing av veg

Snøscooterløyper bør i utgangspunktet anlegges slik at man unngår å krysse veg og gang- og sykkelveg. Om dette ikke er mulig eller hensiktsmessig, kan man etter tillatelse fra vegeier, anlegge krysningen på ett sted med god sikt. Det forutsettes at krysningspunktet utformes på en sikker måte.

### KRAV TIL SIKT I KRYSNINGSPUNKTET

Siktkrav i krysningspunktet mellom snøscooterløype og veg (L1) defineres med siktretkanter. Disse bestemmes ut fra stoppsikt (Ls) multiplisert med en faktor (f) i forhold til Vinter Døgn Trafikk (VDT). For snøscooterløyper gjelder følgende variabler:

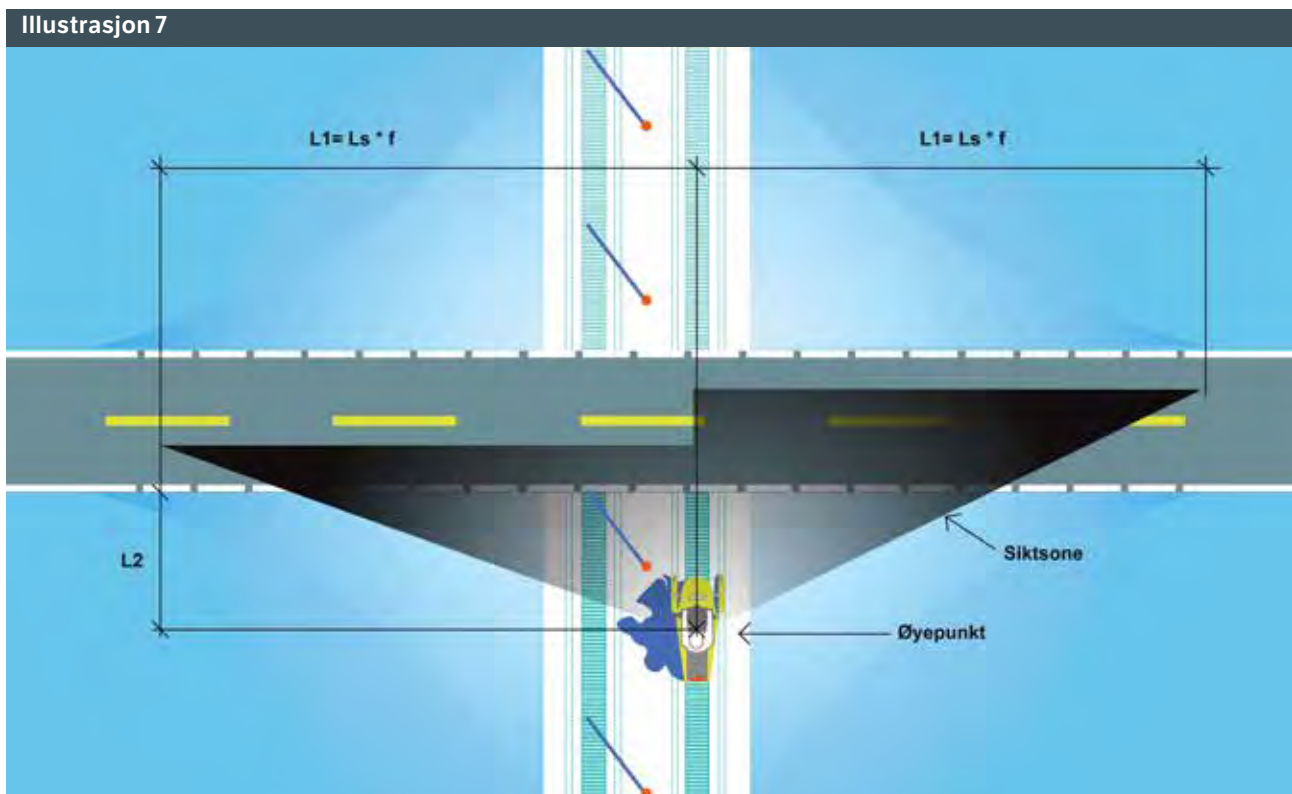
$$L1, VDT < 1000 = Ls \times 1,2$$

$$L1, VDT 1000-3000 = Ls \times 1,4$$

$$L1, VDT > 3000 = Ls \times 1,6$$

**Illustrasjon 7.** Innen siktretkanter skal eventuelle sikthindringer ikke være høyere enn 0,5 m over vegens kjørebanelnivå. I tillegg kontrolleres det at planet mellom øyepunkt i snøscooterløype og kjørebanelnivå på vegen er fritt for sikthindringer. Dette gjelder også brøytekanter. Enkeltstående trær, stolper og lignende, som ikke er sikthindrende, kan stå i siktretkanter.

L2 vil i alle tilfeller settes til 3 meter da det er krav om full stans for snøscootere som skal krysse veg. I vegklassene H4 til H9 tillates ikke kryssende snøscooterløyper da enten fartsgrense eller VDT vil være for høyt.



**Følgende siktkrav gjelder i krysningspunkt mellom snøscooterløype og veg:**

Fartsgrense	30 km/t	40 km/t	50 km/t	60 km/t	70 km/t	80 km/t	80 km/t	90 km/t
Vegklasse	A1	1)	Sa1 Sa2 A2 A3	H1	2)	H2	Hø1 Hb2 Sa3	H3
VDT < 1000	24 m	36 m	54 m	84 m	108 m	138 m	120 m	210 m
VDT 1000 – 3000	28 m	42 m	63 m	98 m	126 m	161 m	140 m	245 m
VDT 3000 – 5000	32 m	48 m	72 m	112 m	PF	PF	PF	PF
VDT > 5000	Planfri kryssing (PF)							

PF= Planfri kryssing. 1) stoppsikt = 30 meter. 2) stoppsikt = 90 meter

### Planfri kryssning

På vegger med VDT over 5000 skal det alltid anlegges planfrie krysningspunkter mellom veg og snøscooterløype. På vegger med VDT mellom 3000 og 5000 tillates kryssende snøscooterløyper i plan kun når fartsgrensen er 60 km/t eller lavere.

Når fartsgrensen er over 90 km/t skal det alltid anlegges planfrie kryssing uavhengig av VDT.

### UTFORMING AV KRYSNINGSPUNKT

Snøscooterløyper skal krysse vegen vinkelrett. Nærmest vegen skal det anlegges en rampe snøscooterløypen kan plasseres på. Fall på rampen skal ikke være mer enn + - 5 %.

Minimumslengde på rampen skal være 6 meter. Innkjøringsramper må vedlikeholdes i løpet av vinteren. Dette innebærer at løypeeier må fjerne brøytekanter slik at veg og snøscooterløype ligger i tilnærmet plan i forhold til hverandre og snøscootere kan krysse vegen uten å bli «fanget» mellom brøytekanterne. Løypeeier må også sørge for at siktkrav i krysningspunktet opprettholdes.

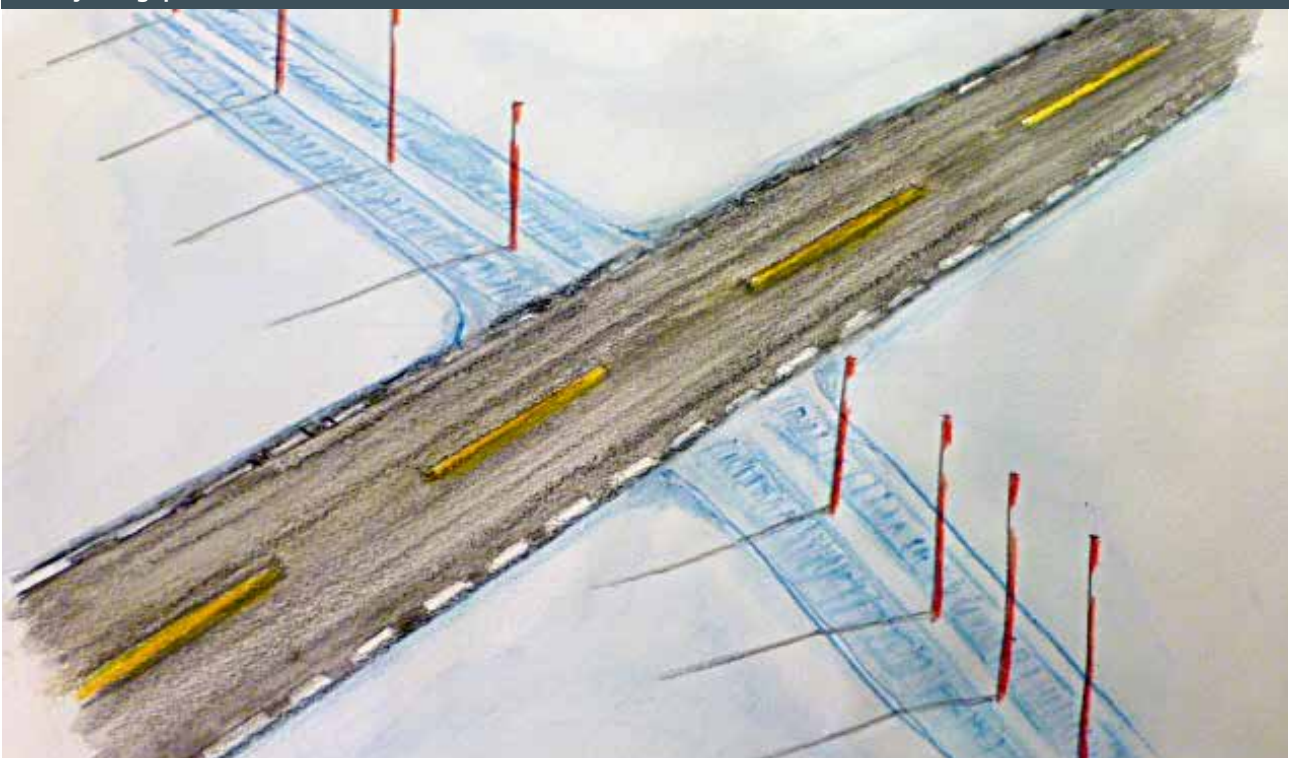
Fyllingsskråning opp mot rampen skal være 1:6 når fartsgrensen er 70 km/t eller lavere. Fra 80 km/t og høyere skal fyllingsskråning være 1:8.

### Markering av krysningspunktet

For å varsle snøscooterførere om at de kommer til en veg skal krysningspunktet markeres med forsterket løypemerking siste 20 meter inn mot vegen. Maksimal avstand mellom stikkene er her 5 meter. Hvis det er mulig bør løypemerkingen stikkes helt fram til vegskulder.

Hvis kryssing av veg kommer brått på snøscooterføreren skal dette forvarsles i snøscooterløypa.

8: Krysningspunkt



## Parkeringsareal /oppstillingsplass ved løypens start

For å bidra til at snøscooterbrukerne på en sikker måte skal kunne ta seg ut i snøscooterløypene, skal det ved behov tilrettelegges for av- og pålasting av tilhengere ved løypenes start. Parkeringsarealet skal være så stort at alle brukerne får parkert bil og tilhenger på en sikker måte. Det skal ikke legges opp til at dette skjer på- eller langs veg.

For å unngå at mennesker og snøscootere unødig må krysse vegen bør parkeringsarealene anlegges på den siden av vegen der snøscooterløypen er.

Hvis det er kjente risikoforhold i snøscooterløypene bør det informeres om disse på egne skilt ved løypens start. Disse bør ha en sentral plass ved overgangen mellom parkeringsareal og snøscooterløype.

Før det opparbeides parkeringsareal skal utforming av disse samt plassering av avkjørsler avklares med grunneier og vegeier.

## Løyper som går parallelt med veg

Noen steder kan det være hensiktsmessig å anlegge snøscooterløyper parallelt med veg. Det er spesielt tre forhold som gjør at man ønsker en slik plassering:

- Konsentrere trafikk langs en bestemt korridor gjennom sårbare områder for å redusere støy og annen påvirkning av miljøet
- Det er korteste veg mellom to steder
- Det er eneste mulighet for å få anlagt en snøscooterløype

Under dårlige værforhold og i mørke kan vegen og snøscooterløypen, hvis de ligger for nært hverandre, gå i ett. Dette vil kunne forvirre førere både på vegen og i snøscooterløypen. Lysene på kjøretøyene og refleksene på løypemerkingen kan føre til misforståelse, som igjen kan føre til utforkjøring eller påkjørsler. For myke trafikanter vil det kunne oppleves som farefullt å bevege seg mellom to ulike systemer for motorisert ferdsel. I tillegg kan parallelle systemer føre til problemer for effektiv vinterdrift på vegen.

9: Oppstillingsplass for bil og tilhenger mellom veg og snøscooterløype



I utgangspunktet bør løyper som ligger parallelt med veg stikkes minst 50 meter fra vegens kantlinje. For å unngå konflikt mellom snøscooter i løype og trafikk på veg, og for å skille mellom merking i snøscooterløype og vegmerking, skal merking i snøscooterløype aldri stå nærmere vegen enn 15 meter pluss bredde på vegens sikkerhetssone. Dette fordi man i en snøscooterløype kan kjøre 15 meter på hver side av løypemerkingen.

Noen steder gjør terreng- og eiendomsforhold likevel at løypene må ligge nærmere vegen. Da må løypeeier gjøre avbøtende tiltak i snøscooterløypen:

- Fartsgrensen i de deler av løypa som ligger innen for vegens sikkerhetssone skal reduseres til 30 km/t. Det må skiltes om dette i snøscooterløypene på en tilfredsstillende måte
- Løypene må merkes på en måte som ikke gir rom for misforståelser om hva som er vegens og hva som er snøscooterløypas visuelle linjeføring
- Ved behov kan forholdet skiltes for trafikanter på veg med skilt nr 156, annen fare, med underskilt snøscooterløype

Løyper skal tegnes inn i arealplan eller i reguleringsplan som trasé for snøscooterløype. Traséen skal vises på plankartet som linjesymbol med sosikode 1164, der senterlinjen markerer senter av traséen. Vegeier er i de aller fleste tilfeller også grunneier. Det skal innhentes tillatelse fra grunneier før løyper legges over dennes grunn.

### LØYPER PÅ VEG

Snøscooterløyper skal ikke legges på veg, bru, i tunell eller på jernbaneoverganger. Det er to hovedgrunner til dette;

1. En snøscooter har svært dårlige kjøreegenskaper på veg, noe som gir høy risiko for ulykker. På is- og hardt snødekke vil det være utfordrende og både styre, bremse og oppnå framdrift på en snøscooter. På bar asfalt vil styring og igangsetting kunne være vanskelig.
2. Det er ikke lov å kjøre snøscooter med sorte kjennemerker på offentlig veg.  
For å kunne kjøre på offentlig veg kreves det at snøscooteren er registrert med kjennemerker med sorte tegn på hvit reflekterende bunn, jf. forskrift om bruk av kjøretøy § 2-5 nr. 2. Tillatelse til slik bruk av offentlig veg gis i forskriftsform av Statens vegvesen. Snøscootere registrert på kjennemerke med lysegule tegn på sort bunn kan kun krysse offentlig veg på kortest mulig strekning.  
De aller fleste snøscootere er registrert med skilt som har lysegule tegn på sort bunn. Det er ikke ønskelig å etablere løyper hvor kun ett fåtall av de registrerte snøscootere kan kjøre.

### LØYPER PÅ GANG- OG SYKKELVEG

Det er ikke tillatt å anlegge snøscooterløype på gang- og sykkelveg.

### KRAV TIL GODKJENNING AV VEGEIER

Når en snøscooterløype planlegges og det er behov for å krysse en veg, eller legge snøscooterløypen parallelt med vegen slik at snøscootere teoretisk kan kjøre innenfor sikkerhetssonen, skal vegeieren alltid kontaktes. Vegeier skal endelig godkjenne planene før snøscooterløypa kan etableres.

### ANSVAR OG PLIKTER

Vegeier har ansvaret for å vurdere risiko og evt. godkjenne krysningpunkt og løyper som går parallelt med vegen innenfor sikkerhetssonen før disse etableres.

Løypeeier har ansvaret for å søke veieier om tillatelse til å bygge og drifte krysningpunktet jf. overnevnte. Vegeier kan stenge krysningpunktet hvis dette ikke gjøres.



## Del 4 Snøscooterløype og jernbane

Å krysse en jernbane med snøscooter i terrenget er svært risikofyllt. Det er derfor kun lov å anlegge snøscooterløyper som krysse en jernbane på steder hvor det er anlagt planfrie krysningspunkter under eller over jernbanen. Det kan også være aktuelt å anlegge snøscooterløyper som krysser jernbane til steder hvor veg krysser jernbane. I slike tilfeller må løypeeier gjøre nødvendige avklaringer med jernbaneverket og vegeier.

Følgende hovedregler er satt fra jernbaneverket:

- 1) Det er ved norsk lov, forbudt å krysse jernbanesporet, der det ikke er planfri kryssing eller planovergang jf Jernbanelovens §9b
- 2) Dette betyr at eneste mulighet å komme over, hvis ikke vegholder tillater snøscootere, er å bygge ny bru over jernbanen eller ny undergang under jernbanen. Det må i så tilfelle utarbeides reguleringsplan for dette, som må sendes til JBV til offentlig ettersyn. Hvis det ikke finnes reguleringsplan, må det bl. a søkes om dispensasjon fra bygge- og graveforbudet i jernbaneloven § 10 første ledd. Se også jernbanelovens §9.



vegvesen.no

Hei.

Kommunene **Vardø, Lebesby, Gamvik og Loppa** er de kommunene i Finnmark og Nord-Troms som fortsatt ikke har sendt forslag til forskrift om snøskuterløyper på høring.

De «gamle» snøskuterløypene vedtatt av tidl. Fylkesmannen i Finnmark ble opphevet 19. juni 2021 og deres kommune står per d.d. uten snøskuterløyper.

Dersom kommunen ønsker snøskuterløyper sesongen 2022 må den først ha vedtatt en ny, rettskraftig forskrift om snøskuterløyper. Forskriften hjemles i motorferdselloven § 4a og forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a (heretter *nasjonal forskrift, nf. § 4a*). Forslaget skal ligge ute til høring i minimum 6 uker, og kommunen må være forberedt på at det kan komme innspill fra oss eller andre parter som gjør at kommunen må foreta endringer i utredning, kart eller bestemmelser for å unngå at vi eller andre påklager kommunens vedtak. Vi har derfor anbefalt at kommunene senest sender forslag til forskrift på høring tidlig høsten 2021 for at kommunen skal ha tid til å komme i mål med ny forskrift innen vinteren 2021/2022.

Statsforvalteren har som målsetting at alle kommuner i Finnmark og Nord-Troms skal ha fastsatt ny forskrift om snøskuterløyper innen utgangen av 2021. Dersom kommunen ønsker veiledning om kravene til prosess- og utredning, ber vi om at dere tar kontakt med undertegnede saksbehandler på e-post [fmfianta@statsforvalteren.no](mailto:fmfianta@statsforvalteren.no).

**Ber om tilbakemelding:**

- Vi ber om at kommunen gir tilbakemelding på *når* dere planlegger å sende forslag til forskrift om snøskuterløyper på høring.
- Vi ber om at kommunen gir tilbakemelding dersom den har behov for særskilt veiledning fra Statsforvalteren. Merk at ansvarlig saksbehandler hos oss (undertegnede) ikke vil være tilgjengelig for veiledning i tidsrommet 14.-29. september.

Med vennlig hilsen  
**Anders Tandberg**  
seniorrådgiver miljø



**Statsforvalteren i Troms og Finnmark**

*Romssa ja Finnmarkku stáhtahálddašeaddji  
Tromssan ja Finmarkun staatihallittija*

Telefon: 78 95 03 34

E-post: [fmfianta@statsforvalteren.no](mailto:fmfianta@statsforvalteren.no)

Web: [www.statsforvalteren.no/tf](http://www.statsforvalteren.no/tf)



Finnmarkseiendommen  
Finnmarkkuopmodat

Vår dato/Min beaivi  
02.02.2021

Vår ref./Min čuj.  
21/213 –2

Deres dato/Din beaivi  
28.01.2021

Deres ref./Din čuj.  
2021/210

LOPPA KOMMUNE

Parkveien 1-3  
9550 ØKSFJORD

## UTTALELSE - VARSEL OM OPPSTART – FASTSETTELSE AV NY FORSKRIFT OM KOMMUNALT LØYPENETT FOR SNØSKUTER I LOPPA KOMMUNE

Finnmarkseiendommen/Finnmarkkuopmodat (FeFo) viser til kommunens brev av 28.01.2021, om fastsettelse av ny forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter i Loppa kommune.

Prinsippene for FeFos behandling av slike saker ble vedtatt på styremøte i FeFo 29. april 2016. Styret i FeFo bestemte at FeFo skal gi sitt samtykke så tidlig som praktisk mulig, men med forbehold om at de hensyn FeFo skal ivareta gjennom Finnmarksloven blir fulgt opp i kommunens behandling.

Den nye motorferdsselforskriften stiller strenge krav til prosess, og forutsetter grundige vurderinger av en rekke hensyn knyttet til blant annet reindrift, friluftsliv, støy med videre. Mange av disse hensynene er i stor grad overlappende med de vurderinger FeFo skal gjøre etter Finnmarksloven.

### Eksisterende løyper:

Fastsettelse av ny forskrift for eksisterende løyper og mindre justeringer av disse, fører etter FeFos vurdering ikke til endret bruk av utmark, jf. Sametingets retningslinjer.

Skuterløypene slik de foreligger i dag har vært brukt over lang tid. FeFo antar på grunnlag av dette at det er få eller ingen konflikter med bruk av motorisert ferdsel på vintertid i eksisterende løyper. FeFo gir som hovedregel grunneiers tillatelse til videreføring av eksisterende løyper og mindre justeringer av disse.

### Nye løyper:

Nye løyper må behandles som endret bruk av utmark etter Finnmarkslovens regler.

I vurderingen om etablering av nye løyper etter Finnmarksloven og Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, vil berørte reinbeitedistrikter være viktig rettighetshaver på Finnmarkseiendommen.

Berørte reinbeitedistrikter må få anledning til å uttale seg og må tas hensyn til i saken. FeFo forutsetter at kommunen vurderer om og i tilfelle hvilke effekter nye løyper vil få for reindrifta.

Alle som fester hyttetomt på Finnmarkseiendommen og som blir berørt av forslaget til forskrift må også få anledning til å uttale seg.

FeFo forutsetter at skiklubbene/idrettslagene i kommunen får anledning til å uttale seg dersom forskriften berører områder med skiløyper. Dette for å minske de negative effektene for skiløypene og bruken av dem.

Virkningen av støy og forstyrrelser på dyreliv, samt befolkningens etablerte bruk av området er viktige hensyn. Kommunen må vurdere om det i enkelte områder bør lages bruksregler som bidrar til å redusere effektene av støy og forstyrrelser. Slike bruksregler kan f.eks. være lavere fartsgrenser som vil redusere støyen, stoppforbud for å hindre brukskonflikter i forhold til det øvrige friluftslivet og andre adferdsregler som kan regulere kjøringen slik at mulige konflikter og effekter blir minst mulig.

Etter at merknadsbehandling og eventuelle endringer i løypeforslaget er utført, ber FeFo om at Loppa kommune søker om grunneiers tillatelse til etablering av nye skuterløyper på Finnmarkseiendommen.

Ved spørsmål, kontakt saksbehandler Jim-Einar Roska på telefon 91827756 eller e-post [jer@fefo.no](mailto:jer@fefo.no).

Med **hilsen/Dearvvuodáiguin**

Sverre Pavel  
leder grunn og rettigheter

Jim Einar Roska  
grunnforvalter  
Tel: 91827756

*Dette dokumentet er elektronisk signert*



## Troms og Finnmark fylkeskommune

Romssa ja Finnmárkku fylkkagielda

Tromssan ja Finmarkun fylkinkomuuni

LOPPA KOMMUNE

Parkveien 1-3

9550 ØKSFJORD

Deres ref.

2021/210-1

Vår ref.

21/03929-4

Saksbehandler

Jostein Fløgstad

Dato

12.03.2021

### Uttalelse til varsel om oppstart av snøskuterløyper i Loppa kommune

Vi viser til brev fra Loppa kommune datert 14. januar 2021, varsel om oppstart på revisjon av offentlige snøskuterløyper i Loppa kommune jamfør § 4a i motorferdselloven og § 4a i *forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag*.

Motorferdselloven og *forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag* ble endret 19.06.2015, og alle eksisterende snøskuterløyper må behandles etter nytt regelverk innen 19.06.2021. Lovendringen medførte at kommunene selv har anledning til å vedta en kommunal forskrift for snøskuterløyper.

Avdeling for plan, folkehelse og kulturarv har samordnet uttalelsen fra Troms og Finnmark fylkeskommune på vegne av våre ulike fagområder.

#### Rammer og føringer

Rammer og føringer for hvor løyper kan legges er angitt i motorferdselloven og *forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag*. § 4a i *forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag* angir rammene for saksbehandling, utredningskrav og prosess. Krav og anbefalinger finnes også på nettsiden til Miljødirektoratet under «*Fastsette snøskuterløyper*».

Kommunene i Finnmark og Nord-Troms skal følge de samme reglene og lowerket som resten av landet når skuterløyper vedtas etter nytt regelverk, dette gjelder både eksisterende og eventuelt nye løyper.

Fylkeskommunen forventer grundige utredninger av verdi og konsekvens, samt synliggjøring av hvordan kommunen vurderer påvirkningen av foreslåtte løyper på de ulike temaene. Dette inkluderer vurderinger av sumvirkninger og samlet belastning.

#### Friluftsliv

Jfr. motorferdselloven § 4a skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftsliv ved fastsetting av snøskuterløyper. I lovproposisjonen (Stortingsprop 35 L) står det blant annet: «*Det er særlig friluftslivet som risikerer å bli skadelidende ved etablering av snøscooterløyper, ikke minst som følge av eventuell ulovlig kjøring med utspring i løypene. Hensynet til friluftslivet står derfor i en særstilling.*» Det anbefales videre at store, sammenhengende vinterfriluftslivsområder bør holdes frie for snøskuterløyper.

#### Postadresse

Fylkeshuset, pb 701, 9800 Vadsø

#### E-post

postmottak@tffk.no

#### Besøksadresse

Besøksadresse

Tffk.no

#### Telefon

77 75 50 00

#### Org.nr

922420866

I Stortingsmelding 18 (2015-2016) *Friluftsliv – Natur som kilde til helse og livskvalitet* er friluftsliv definert som «*Opphold og fysisk aktivitet i friluft i fritiden med sikte på miljøforandring og naturopplevelse*». Videre presiseres det at: «*Motorisert ferdsel omfattes ikke av friluftslivsbegrepet, slik det er definert i den offentlige friluftslivspolitikken*».

Før løypene fastsettes skal kommunen iht. motorferdselloven § 4 a utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges, og vurdere disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen. Funksjonen og kvalitetene til friluftslivsområdene som eventuelt blir berørt må sammenlignes med egenskapene til andre friluftslivsområder i kommunen.

Loppa kommune har gjennomført kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder jfr. Miljødirektoratets veileder M98-2013. I lovproposisjonen fremgår det at kommunen ikke bør legge snøskuterløyper i svært viktige eller viktige friluftslivsområder. Dersom det eventuelt foreslås unntak, krever dette særlig begrunnelse og konsekvensene for friluftsliv må vurderes og synliggjøres. Dette gjelder også for eksisterende løyper som ligger i viktige friluftslivsområder. Friluftslivkartleggingen må legges aktivt til grunn for utredningene av konsekvenser.

Fylkeskommunen viser blant annet til Miljødirektoratet sin «*Veiledning – støy og planlegging av snøskuterløyper*» fra 2018 hvor direktoratet anbefaler en grenseverdi for støy på 40 db i tilknytning til friluftslivsområder som er kartlagt som svært viktige eller viktige. Det er viktig at dette synliggjøres og drøftes i utredningene. Faktorer som helningsgrad, bakketopper, terrengformasjoner, åpent landskap m.m. vil ha innvirkning på spredningen av støy og må tas med i vurderingene.

Fylkeskommunen forventer en inngående drøfting av konsekvenser for friluftslivet og hvordan snøskuterløypene vil kunne påvirke ulike brukergrupper i de ulike delene av kommunen. Dette gjelder særlig knyttet til støy, aktivitetsform, tilgjengelighet, spredning av trafikk og opplevelse av urørthet. Vurderingene er avgjørende selv om løypenettet eksisterer i dag, og erfaringsbasert kunnskap bør benyttes for å avdekke påvirkninger av dagens bruk. Bruken kan ha endret seg siden løypene ble vedtatt. Revisjonen er en gylden mulighet til å avdekke potensielle konfliktområder og bidra til reelle utbedringer som vil kunne gange friluftslivsinteressene.

Kommunen må vurdere ulike avbøtende tiltak til bestemmelsene knyttet til åpningstider, nattero, lengde av sesong, rasting, stenging i bestemte perioder, nedsatt hastighet i deler av løypenettet o.l. Dette vil også være avgjørende for reindrift, naturmangfold og andre interesser.

I åpne løyper i Nord-Troms og Finnmark har det vært akseptert en sone for rasting på inntil 300 meter fra merkestikkene i snaufjell og på islagte vann. Departementet har åpnet for at denne praksisen kan videreføres dersom den enkelte kommune ønsker det. I Finnmark og Nord-Troms kan kommunene i bestemmelsene også tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste, uavhengig av avstand fra løypa.

Troms og Finnmark fylkeskommune anbefaler at kommunen vurderer konsekvensene av grensen for rasting og vurderer en mer restriktiv grense der dette vil bidra positivt for friluftsliv, naturmangfold o.l.

### **Medvirkning**

Det er avgjørende med en aktiv og bred medvirkningsprosess fra kommunens side. Medvirkning utover de prosessuelle kravene i § 4a i forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, vil bidra til en bedre planprosess og vil kunne avbøte potensielle konflikter.

Fylkeskommunen understreker viktigheten av å nå bredt ut til potensielle interessenter og berørte parter på et tidlig tidspunkt. Folkemøter og særmøter med aktuelle interessefelt vil være nyttige

virkemidler. Hva angår friluftsliv må det legges til rette for medvirkning fra Finnmark friluftsråd, Forum for natur og friluftsliv (FNF) Finnmark, natur- og friluftslivsorganisasjoner, bygdelag o.l.

### **Samferdsel**

Vi gjør oppmerksom på at fylkeskommunen overtok forvaltningen av fylkesvegene 1. januar 2020. Dersom det er aktuelt å legge snøskuterløyper langs og over fylkesveger må kommunen sikre tidlig og god dialog med fylkeskommunen som vegeier, jamfør merknader til § 4a. tredje ledd i forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

I de fleste tilfeller vil kryssing av fylkesveg behandles etter vegloven §§ 40-43 på lik linje med tillatelser til avkjørsler.

For øvrig viser vi til veilederen Snøscooter, utarbeidet av Statens vegvesen, og spesielt del 3 som handler om snøskuterløyper og forholdet til veg, herunder løyper langs veg, parkering, sikt i krysningpunkt etc. Veilederen er lagt ved vårt innspill.

### **Kulturminner**

Kommunen skal ta hensyn til kulturminner og kulturmiljø, og må søke å finne løsninger for å unngå å komme i konflikt med disse. Dersom det skal foretas tiltak i grunnen må fylkeskommunen få saken tilsendt for gjennomgang.

Troms og Finnmark fylkeskommune ønsker lykke til med det videre arbeidet med forskrift om snøskuterløyper i Loppa kommune og ser fram til å bidra i den videre planprosessen. Vi ber om at kommunen tar kontakt ved behov for spørsmål og ytterligere avklaringer.

Vadsø den 12. mars 2021

Juli-Anne Staven  
seksjonsleder for folkehelse, idrett, friluftsliv og miljøforvaltning

Jostein Fløgstad  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*

Vedlegg:  
Statens Vegvesens veileder for fysisk sikring av snøscooterløyper





Vår ref  
2021/210-1

Deres ref

Saksbehandler  
Maja Giselsson Mannsverk

Dato  
14.01.2021

## **Varsel om oppstart – Fastsettelse av snøskuterløyper i Loppa kommune**

*Loppa kommune varsler herved oppstart av prosess med å fastsette snøskuterløyper etter nytt regelverk. Løypenettet vil fastsettes ved lokal forskrift med tilhørende løypekart iht. motorferdselloven §4a og motorferdselforskriften §4a.*

### Bakgrunn for fastsettelse av lokal forskrift

Gjennom endringene av motorferdselloven 19.06.2015 ble alle landets kommuner gitt mulighet til å fastsette snøskuterløyper i lokal forskrift med hjemmel i motorferdselloven §4a. Særreglene for Nord-Troms og Finnmark jf. §5 tredje ledd ble opphevet og kommunene gitt en frist til 19.06.2021 for å konvertere løypene til gjeldende regelverk jf. §4a. I den forbindelse ønsker Loppa kommune å sette i gang arbeidet med å videreføre eksisterende løyper, evt. utrede mulighetene for å finne andre og bedre løsninger gjennom medvirkning med berørte parter.

### Proessen

Loppa kommune vil involvere berørte rettighetshavere, myndigheter, interessegrupper og brukere i tidlig i prosessen for å fastsette løyper. Grunneiere vil tidlig bli kontaktet med forespørsel om samtykke for videreføring av eksisterende løyper. Videre vil virkningene av løypeforslaget utredes og sendes på høring. Endelig vedtak gjøres av kommunestyret.

Forskriftsvedtaket kan påklages av grunneiere, rettighetshavere, berørte organisasjoner og sektormyndigheter, jf. motorferdselforskriften §4a åttende ledd.

---

Postadresse:

Epostadresse:

Telefon:

Besøksadresse:  
Parkveien 1/3

Web adresse:  
[www.loppa.kommune.no](http://www.loppa.kommune.no)

### Krav til utredning og hensyn

Kommunen forplikter seg å hensynta følgende punkter ved utredning:

- Støy
- Friluftsliv
- Naturmangfold
- Bolig- og hytteområder
- Landskapsvirkning
- Kulturminner og kulturmiljø
- Sikkerhet for de som kjører og andre

I tillegg gjelder følgende begrensinger ifm. å fastsette snøskuterløyper:

- Løypene skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder.
- Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften.
- Løypene skal ikke kreve terrenginngrep.
- Løypene kan kun legges over utmark og islagte vassdrag, jf. motorferdsellovens formålsbestemmelse.
- Kommunen kan ikke legge løype over en eiendom før grunneieren har samtykket til det.
- Kryssinger av fylkes- og riksveier skal godkjennes av Statens vegvesen.

### Hvordan komme med innspill

Loppa kommune ønsker involvering fra brukerne, og i den forbindelse ønskes det forhåndsinnspill i tidlig fase.

Vi ber om at forslag til endringer og nye traseer tegnes inn på kart og legges ved innspillet. [www.nordatlas.no](http://www.nordatlas.no) og [www.norgeskart.no](http://www.norgeskart.no) har tegnefunksjoner som kan brukes til dette.

Forhåndsinnspill til arbeidet sendes Loppa kommune innen **12. mars 2021** enten per epost eller brev. Merk innspillet med saksnummer 2021/210 og send til [postmottak@loppa.kommune.no](mailto:postmottak@loppa.kommune.no) eller per post til Parkveien 1/3, 9550 Øksfjord.

Med hilsen

Maja Giselsson Mannsverk  
Konsulent

Vedlegg:

- 1 Fremdriftsplan

Mottakerliste:

Statsforvalteren i Troms og Finnmark  
Troms og Finnmark fylkeskommune  
Norges Vassdrags- og energidirektorat  
Sametinget – Sámediggi  
Finnmarkseiendommen  
Statens naturoppsyn  
Forum for natur og friluftsliv  
Finnmarks friluftsråd  
Alta kommune  
Kvæningen kommune  
Reinbeitedistrikt D-29 Seakkensjårga ja Silda  
Reinbeitedistrikt D-32 Silvetnjårga  
Reinbeitedistrikt D-28 Cuokcavuotna  
Reinbeitedistrikt D-27 Joakkonjårga

Andsnes velforening  
Bergsfjord ungdoms- og idrettslag  
Bergsfjord utviklingslag  
Fagforbundet Loppa avd. 346  
Frakkfjord bygdelag  
Láhppi sámiiid searvi  
Langfjordhamn bygdelag  
Lions club Loppa  
Loppa festival lag  
Loppa næringsforening  
Loppa snøscooterforening  
Loppa øy bygdelag  
Mental helse Loppa  
Nabolaget Gruvedalen panorama

Kåven jæger og fiskeforening  
Øksfjorddagan  
Øksfjordbotn båtforening  
Øksfjord yogagruppe  
Øksfjord sanitetforening  
Øksfjord revygruppe  
Øksfjord og omegn pensjonistforening  
Øksfjord jeger og fiskeforening  
Øksfjord IL  
Øksfjord husflidlag  
Øksfjord Atleklubb  
Ytre Loppa jeger og fiskeforening  
Vassdalen velforening  
Utdanningsforbundet i Loppa  
Sør-Tverrfjord bygdelag  
Sandland og Sør-Tverrfjord kirkeforening  
Sandland idrettslag  
Sandland bygdelag  
Nuvsvåg utviklingslag  
Nuvsvåg ungdoms- & idrettslag  
Nuvsvåg sanitetsforening  
Nuvsvåg kirkeforening  
Nuvsvåg jeger og fiskeforening  
Nuvsvåg husflidlag  
Nuvsvåg hagelag  
Nuvsvåg bo- og hytteforening  
NKS Troms og Finnmark - Nord  
Nasjonalforening for folkehelsen Loppa  
demensforening

**Fra:** [halvorbe](#)  
**Til:** [Maja Mannsverk](#)  
**Emne:** høring skuterløyper  
**Dato:** torsdag 11. mars 2021 20:17:55

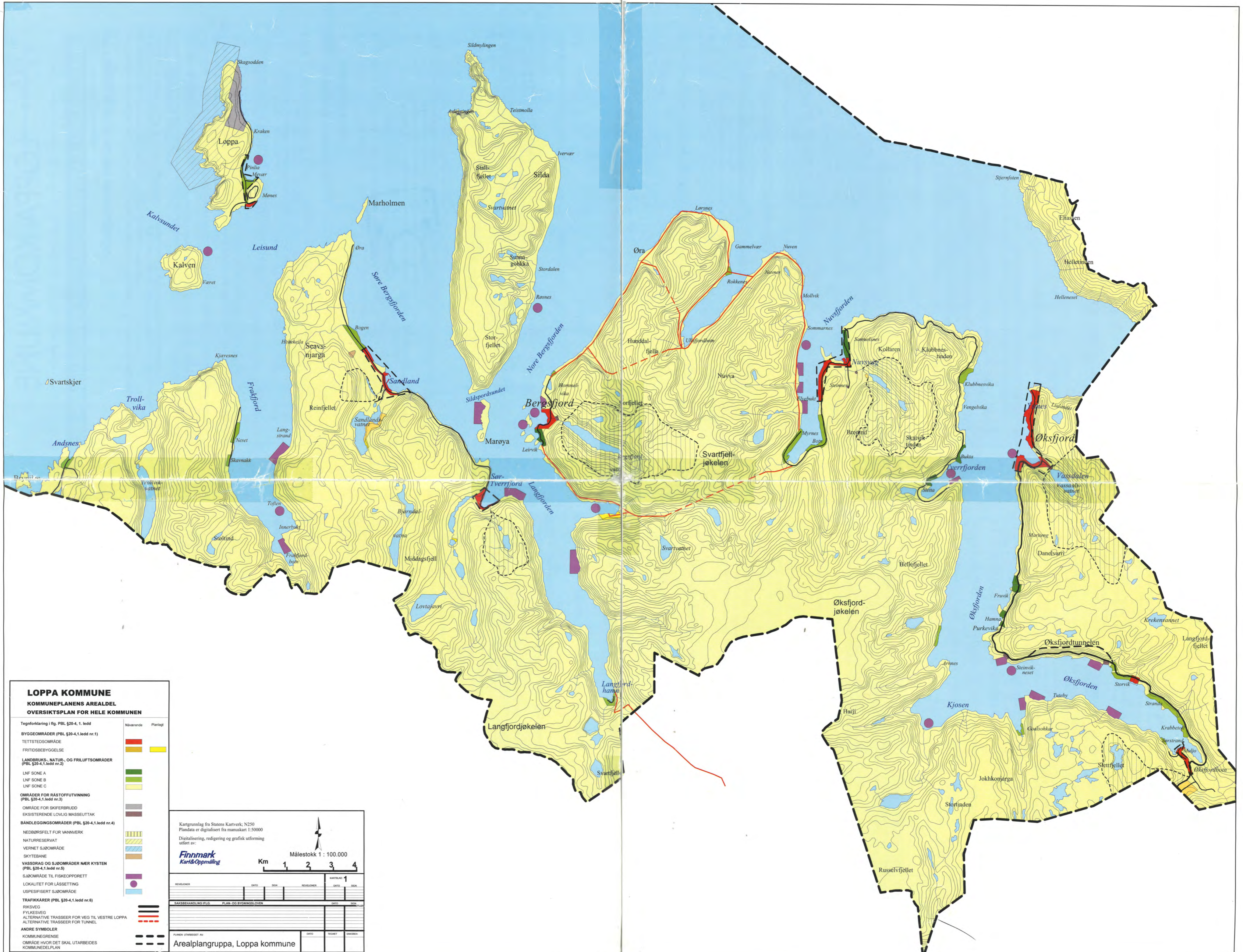
---

Hei!

Ytre Loppa Jeger og Fiskeforening støtter Sandland bygdelag sitt forslag om skuterløyper med unntak av foreslått løype til bogvarden på ørafjellet som vi ikke ønsker.

Mvh

Ytre Loppa jeger og Fiskeforening



- LOPPA KOMMUNE**  
**KOMMUNEPLANENS AREALDEL**  
**OVERSIKTSPLAN FOR HELE KOMMUNEN**
- Tegnforklaring i flg. PBL §20-4, 1. ledd
- BYGGEOMRÅDER (PBL §20-4,1.ledd nr.1)**
- TETTSTEDSOMRÅDE
  - FRITIDSBEBYGGELSE
- LANDBRUKS-, NATUR-, OG FRILUFTSOMRÅDER (PBL §20-4,1.ledd nr.2)**
- LNF SONE A
  - LNF SONE B
  - LNF SONE C
- OMRÅDER FOR RÅSTOFFUTVINNING (PBL §20-4,1.ledd nr.3)**
- OMRÅDE FOR SKIFERBRUDD
  - EKSISTERENDE LOVLIG MASSEUTTAK
- BÅNDELIGGINGSOMRÅDER (PBL §20-4,1.ledd nr.4)**
- NEDBØRSFELT FOR VANNVERK
  - NATURRESERVAT
  - VERNET SJØOMRÅDE
  - SKYTEBANE
  - VASSDRAG OG SJØOMRÅDER NÆR KYSTEN (PBL §20-4,1.ledd nr.5)
  - SJØOMRÅDE TIL FISKEOPPRETT
  - LOKALITET FOR LÅSSETTING
  - USPESIFISERT SJØOMRÅDE
  - TRAFIKKÅRER (PBL §20-4,1.ledd nr.6)
  - RIKSVEG
  - FYLKESVEG
  - ALTERNATIVE TRASSEER FOR VEG TIL VESTRE LOPPA
  - ALTERNATIVE TRASSEER FOR TUNNEL
  - ANDRE SYMBOLER
  - KOMMUNEGRENSE
  - OMRÅDE HVOR DET SKAL UTARBEIDES
  - KOMMUNEDELPLAN

- Nåværende Planlagt

Kartgrunnlag fra Statens Kartverk, N250  
 Plandata er digitalisert fra manuskart 1:50000  
 Digitalisering, redigering og grafisk utforming utført av:

**Finnmark Kart&Oppmåling**

Målestokk 1 : 100.000

Km 1 2 3 4

REVISJONER	DATE	SKJ	REVISJONER	DATE	SKJ

SAKSBEHANDLING I FLG. PLAN- OG BYGNINGSLOVEN	DATE	SKJ

PLANEN UTARBEJDET AV

	DATE	TEKNET	SÅRSKED

Arealplangruppa, Loppa kommune



# KOMMUNEPLAN FOR LOPPA KOMMUNE

## AREALDELEN - OVERSIKTSPLAN FOR HELE KOMMUNEN

### UTFYLLENDE BESTEMMELSER/INFORMASJON

Kommuneplanens arealdel, vedtatt i medhold av plan- og bygningslovens kap. VI, har bindende rettsvirkning. Rettsvirkningen gjelder all grunn som omfattes av arealdelen, dvs også privat grunn.

Ikke alle forhold ved arealdelen kan fastlegges direkte på plankartet. I medhold av plan- og bygningslovens § 20-4, annet ledd er det derfor gitt utfyllende bestemmelser til arealdelen. De enkelte bestemmelsers geografiske gyldighetsområde forutsettes vist klart på plankartet.




Lovens § 20-4, annet ledd, bokstavene a-h, gir en uttømmende oppregning av de typer av bestemmelser som kan gis og angir rammene for innholdet. Dvs at det ikke kan gis bestemmelser som ikke har dekning i oppregningen i paragrafen.

Kommunens myndighet etter plan og bygningsloven har adgang til å gi dispensasjon fra kommuneplanens arealdel når særlige grunner foreligger (jfr. plan og bygningslovens §7).

Utfyllende bestemmelser som gir rettsvirkning for denne arealdel er nedenfor uthevet med rammer. De øvrige kommentarer er å regne som informasjon.

### 1. BESTEMMELSER KNYTTET TIL BYGGEOMRÅDENE

Under byggeområder hører i denne plan områder avsatt til

-  **Tettstedsområder**
-  **Eksisterende hytteområder**
-  **Nye hytteområder**

Innenfor de områder hvor det skal utarbeides kommunedelplan, og de øvrige tettstedsområder, kan kommunen velge å regulere, og om nødvendig i den forbindelse innføre midlertidig bygge- og delingsforbud i henhold til § 33 i plan- og bygningsloven.

Jordloven § 9 og § 12 skal gjelde for landbruksareal, og ved utarbeidelse av delplan skal den forelegges landbruksmyndighetene til uttalelse.

For nye hytteområder skal det utarbeides reguleringsplan.

Bestemmelsen er hjemlet i plan- og bygningslovens § 20-4 annet ledd, bokstav a. Eksisterende reguleringsplaner skal fortsatt gjelde.

I følgende tettstedsområder skal det utarbeides kommunedelplan:

- Øksfjord
- Nuvsvåg
- Øksfjordbotn
- Sør Tverrfjord
- Sandland
- Loppa Øy

For nytt hytteområde i Nord Tverrfjord skal det utarbeides reguleringsplan (10 hyttetomter).

### 2. BESTEMMELSER KNYTTET TIL LANDBRUKS-, NATUR - OG FRILUFTSOMRÅDER

Plan- og bygningsloven fastlegger at det i arealdelen ikke kan skilles mellom landbruks natur- og friluftsområdene (LNF-områder). For nevnte områder kan det gis bestemmelser om lokalisering og omfang av spredt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse. D.v.s bebyggelse som ikke er tilknyttet landbruk. Bygging i tilknytning til landbruk, herunder også reindrift, er i tråd med formålet LNF-områder.

LNF-områdene er med hensyn til spredt bebyggelse (utenom stedbunden næring) delt i tre adskilte soner, med tilhørende bestemmelser hjemlet i plan- og bygningslovens § 20 - 4, annet ledd, bokstavene c og e.

#### SONE A

**I sone A kan spredt bolig- og ervervsbebyggelse tillates. Det må i hvert tilfelle avklares at vegmyndighetene og kulturminnevernet ikke har vesentlige innvendinger, samt søke kommunen om tillatelse.**

**I områder med eldre bebyggelse skal ny bebyggelse tilpasses den gamle i størst mulig grad, både med hensyn til form og plassering.**

**Avstanden mellom de enkelte byggeenhetene må ikke være mindre enn 100 meter. Det kan tillates inntil 7 enheter med mindre avstand mellom byggeenhetene.**

**Bortsett fra naust og annen sjøhusbebyggelse skal bygg/anlegg i denne sone ikke oppføres nærmere sjøen enn 20 meter, målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann. Avstand fra bygg/anlegg til vann og vassdrag skal være minst 100 meter målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomvannstand.**

**Bestemmelsene er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 20 - 4. annet ledd pkt. b, c og f.**

I sone A er det avklart at eventuell byggesak ikke kreves forelagt andre sektor-myndigheter enn de som er nevnt i bestemmelsen.

Søknad om bygging/fradeling i sone A vil kunne behandles på relativ kort tid.

#### SONE B

**I sone B kan spredt bolig-, hytte-, og ervervsbebyggelse tillates etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at landbruks- og statlige fagmyndigheter, samt kulturminnevernet ikke har vesentlige innvendinger.**

**Bebyggelsen skal lokaliseres slik at den ikke får en fremtredende plassering i terrenget, og heller ikke belaster viltliv eller begrenser allmennhetens mulighet til å bruke turterreng, strandsoner, øyer eller elvebredder til friluftsliv.**

**Ved plassering av bygninger skal det tas nøye hensyn til kulturminner og kulturlandskap i området.**

**Avstand mellom de enkelte byggeenhetene må ikke være mindre enn 50 meter. Bortsett fra naust og annen sjøhusbebyggelse skal bygninger i denne sone ikke oppføres nærmere sjøen enn 50 meter, målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann.**

**Avstand fra bygg/anlegg til vann og vassdrag skal være minst 100 meter målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomvannstand.**

**Eksisterende bebyggelse vil ikke bli berørt.**

**Bestemmelsene er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 20 - 4. annet ledd pkt. b og c.**

Søknad om bygging/fradeling i sone B vil kreve relativ lang behandlingstid.

## SONE C

I denne sonen er det kun tillatt oppføring av bygninger tillagt stedbunden næring som landbruk, skog- og reindrift.

**I denne sonen er bolig-, hytte- og ervervsbebyggelse ikke tillatt. Forbudet gjelder ikke mindre vesentlig utvidelse av eksisterende bebyggelse.**

**Bestemmelsene er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 20 - 4. annet ledd pkt. c. Saker vedr. sone C skal forelegges landbruksmyndighetene til uttalelse**

Eventuell søknad om dispensasjon innefor sone C vil kreve lang behandlingstid.

## 3. OMRÅDER FOR RÅSTOFFUTVINNING

### Godkjent område for skiferbrudd

**Før utvinning av skifer igangsettes må det utarbeides reguleringsplan for den aktuelle del av området hvor skiferdriften skal igangsettes.**

**Bestemmelsen er hjemlet i plan og bygningslovens § 20-4 nr 3 annet ledd bokstav a.**

### Eksisterende lovlige masseuttak

**Eksisterende lovlige masseuttak skal kunne benyttes videre. Dersom uttakets totale areal overstiger to dekar skal det utarbeides reguleringsplan for området.**

**Anlegg av nye masseuttak kan tillates etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at statlige fagmyndigheter ikke har vesentlige innvendinger.**

**Der masseuttaket vil utgjøre et areal over en dekar skal det utarbeides reguleringsplan.**

**Bestemmelsen er hjemlet i plan og bygningslovens § 20-4 nr 3 annet ledd bokstav a.**

## 4. BÅNDLEGGINGSOMRÅDER

### Nedbørsfelt for vannverk

Båndleggingen vil oppheves 4 år etter at planen er vedtatt dersom kommunen ved helsemyndighetene ikke innen den tid, ved hjemmel i helseloven har vedtatt bestemmelser for området.

### Naturreservat

### Vernede sjøområder

I medhold av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr. 63 §8, jfr § 10, 21, 22 og 23, er fuglefjellet på Loppa øy fredet ved kgl.res. av 28. januar 1983.

Området har betegnelsen «Loppa naturreservat». Miljøverndepartementet har utarbeidet bestemmelser for området.

### Område for skytebane

## 5. VASSDRAG OG SJØOMRÅDER NÆR KYSTEN

### Sjøområde til fiskeoppdrett

**Dersom adkomst fra land er nødvendig må det først anlegges godkjent avkjørsel fra offentlig veg samt tilstrekkelig med biloppstillingsplasser (jfr plan- og bygningslovens § 20 - 4 andre ledd bokstav b).**

Kommunen kan gi tillatelse til oppføring av bygninger og anlegg som har tilknytning til fiskeoppdrett i LNF-sone C, etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at fylkeskommunen og statlige sektormyndigheter ikke har vesentlige innvendinger.

### Lokalitet for låsettingsplass

I disse områder kan fisk settes i lås og lagres iht til reglene for slik lagring, (jfr Lov om saltvannsfiske §25).

### Uspesifisert sjøområde

## 6. TRAFIKKÅRER

RIKSVEG

FYLKESVEG

ALTERNATIVE TRASEER FOR VEG TIL VESTRE LOPPA

ALTERNATIVE TRASEER FOR TUNNEL

## LOPPA KOMMUNE Arealplan for hele kommunen

I medhold av § 20-5 i plan- og bygningsloven av 14.juni 1985 nr.77 med senere endringer, har Loppa kommunestyre i sak 61/96 i møte den 10.6.96 vedtatt denne arealplanen med tilhørende bestemmelser/informasjon.

Planen er tegnet inn på dette kartet slik den er vedtatt i kommunestyret.

Øksfjord, den 14.08.96

(ordfører)

(parafering)



## Friluftlivskartlegging i Loppa kommune



Foto: Jon Vidar Bull



Øksfjordbotn og Vassdalen





# Rapport

<b>Tittel</b> Friluftlivskartlegging i Loppa kommune		
<b>Oppdragsgiver</b> Loppa kommune	<b>Forfatter</b> WSP Norge AS, v/ Astrid Fjose og Victoria Windstad	
<b>Oppdragsleder</b> Arne Sundheim	<b>notat nr.</b> 01	<b>rev.nr.</b> 01
<b>Signatur</b>	<b>dato</b>	<b>ant. sider</b>
<b>Sammendrag</b> Rapport for friluftlivskartlegging i Loppa kommune 2020. Rapporten inneholder registrerte friluftslivsområder med områdebeskrivelse av hvert område. Dokumentet er en del av kartleggingen og henger sammen med egenskapsskjema for kartlegging og verdisetting av områdene.		



## Innhold

1. Innledning.....	4
2. Friluftlivskartlegging .....	4
2. Registrerte friluftslivsområder .....	6
#01 Loppa øy .....	6
#02 Andsnes og Frakkfjorden .....	7
#03 Henningkeila til Bjørndalen .....	9
#04 Sandland nærtuområde .....	10
#05 Sør-Tverrfjord nærtuområde .....	11
#06 Andersdalen og Søndre-Tverrfjorddalen.....	13
#07 Langfjordjøkelen/Bártnatvuonjehkki.....	14
#08 Øksfjordjøkelen .....	15
#09 Nordre Tverrfjorddalen .....	17
#10 Bergsfjordvatnet og Svartfjelljøkelen.....	18
#11 Bergsfjord nærtuområde .....	19
#12 Silda .....	20
#13 Elvbuktdalen nærtuområde(?).....	21
#14 Nuvsvåg nærtuområde .....	22
#15 Tverrfjorden nærtuområde.....	24
#016 Arnnes, Báhcavuonvággi og Kjøsen .....	25
#017 Øksfjord nærtuområde .....	26
#018 Fasttalvággi/Vassdalen, Dánelvárri/Danielfjellet, Dealljá og Fasttalrášša/Storvarden.....	27
#019 Fruvikdalen tuområde.....	29
#020 Øksfjordbotn nærtuområde.....	30
#021 Moloen og stranda i Øksfjord leke- og rekreasjonsområde.....	32
#022 Sandlands, Bergs- og Langfjorden sjøområde .....	33
#023 Loppa øy og Frakkfjorden sjøområde.....	35
#024 Ulls- og Nuvsfjorden sjøområde .....	36
#025 Øksfjorden sjøområde .....	38
#026 Ystnes nærtuområde.....	39
#027 Strandsonen fra Skatvika, Klubbnesvika til Russeberget.....	40
#028 Strandsonen i fra Storskolten til Storsanden .....	41



## 1. Innledning

Friluftsliv og folkehelsearbeid er viktige satsingsområder for Loppa kommune. I henhold til tiltaksområder i Samfunnsplanen for 2016-2027, vil kommunen styrke og videreutvikle dette arbeidet for å øke bolysten, styrke folkehelsen og styrke lokal tilhørighet. I samarbeid med Finnmark friluftsråd og frivillige lag og foreninger rundt om i kommunen, har en de senere årene jobbet målbevisst med tilrettelegging av friluftsområder og perleturer, og med motivasjon og informasjon om mulighetene for et rikt friluftsliv i kommunen.

Når en nå gjennomfører denne friluftslivskartleggingen, vil dette bli et nyttig verktøy for planlegging av framtidige tiltak for folkehelse og friluftsliv. Videre kan kommunen i sin arealplanlegging identifisere, sikre og videreutvikle arealer for friluftsliv i Loppa.

Denne rapporten vil følge to temakart som:

- a) Klassifiserer ulike bruk av friluftsområdene
- b) Gir en verddivurdering på hvert område

Temakartene blir tilgjengelige digitalt i [www.naturbase.no](http://www.naturbase.no), der hver områdebeskrivelse linkes til kartet. At det er et temakart betyr at det er samlet kunnskap der, men det er ingen juridisk binding av områder, så områdene blir ikke "vernet", det sier kun noe om bruk av områdene.

Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder er en del av oppfølginga av Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv og Nasjonal handlingsplan for statlig sikring og tilrettelegging av friluftslivsområder. Begge ble framlagt av regjeringen i 2013. Dette er et viktig kommunalt virkemiddel for å identifisere, utvikle og ivareta arealer for friluftslivet.

For å oppnå målet om at alle skal ha mulighet til å drive friluftsliv i nærmiljøet og i naturen ellers, er det viktig å ivareta et bredt spekter av områder med forskjellige kvaliteter, som gir befolkningen mulighet til å utøve friluftsliv ut fra egne preferanser og der de helst ønsker. Det er særlig i by- og tettstedskommunene at utbyggingspresset mot naturområdene kan være en trussel for egnet areal for friluftsliv. Men verdiene av friluftsliv er like viktige og essensielle for innbyggerne i Loppa som for eksempel i kommunen rundt Gardemoen hovedflyplass. I den sammenheng er viktig å ha kartbasert dokumentasjon som viser hvor de viktigste friluftslivsområdene ligger.

## 2. Friluftslivskartlegging

Kartleggingen skal både beskrive hvordan de ulike områdene brukes og hva de brukes til. Om det er mest lokale brukere, typiske hverdags- /og nære friluftslivsområder eller om områdene har mere villmarkspreget og gjerne tiltrekker seg langveisfarende, og hvor en kan være borte fra sivilisasjonen i flere dager. Bruken kan variere gjennom årstidene, og være tilknyttet matauk, jakt og fiske eller ulike former for turgåing; fotografering, toppturer, brevandring eller vandring med fine naturopplevelser.

Det er utviklet en egen veileder for *Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder; Miljødirektoratet M98-2013*. Friluftslivskartlegginga i Loppa er utført i henhold til denne, og ble i all hovedsak gjennomført i uke 22, 25.-29.mai 2020. Det ble da holdt «åpne kontordager» i henholdsvis Nuvsvåg (24.mai) Bergsfjord (25.mai), Sandland (26.mai), Sør-Tverrfjord (26.mai), Øksfjord og Øksfjordbotn (27.mai). Innspillene som kom gjennom dagen på de ulike stedene, ble gjennomgått og supplert av lokal referansegruppe. Det innsamla materialet er videre supplert med tilgjengelig kunnskap fra ulike



nettsteder med turinfo, opplevelsesverdier og artikler fra Loppa, og så blitt vurdert og koordinert av en kommunal arbeidsgruppe.

Kartlegginga legges ut på høring høsten 2020. Det vil både kvalitetssikre arbeidet og gi muligheter for at nyttig informasjon og kunnskap kan legges til i de ulike områdebeskrivelsene. Høringen er også viktig for å sjekke om kart og områdebeskrivelser gir et godt bilde på friluftslivets innhold og utstrekning i Loppa kommune.

I veilederen poengteres det at friluftsliv er mere enn aktiviteter, og større enn spesielt avgrensede områder: «Det må understrekes at for friluftslivsutøverne er opplevelsen det sentrale. Opplevelsen er en kombinasjon av aktiviteten som utøves, de fysiske omgivelsene og forholdet til andre utøvere. For å forstå hvilken funksjon og verdi et friluftslivsområde har, er det altså nødvendig å kjenne til mer enn hvilke aktiviteter som utøves i området». For at kartlegginga skal bli et nyttig verktøy for videre planlegging og forvaltning for kommunen, blir bruken og verdien likevel klassifisert.

Bruken beskrives og identifiseres med ulike «områdetyper». For Loppa kommune har vi valgt disse områdetypene: 1. Nærturområder, 2. Leke- og rekreasjonsområder, 3. Utfartsområder, 4. Store turområder uten tilrettelegging og 5. Særlige kvalitetsområder.

I alle innspill til friluftskartleggingen, er det poengtert hvor viktig sjøarealene er for hverdagens friluftsliv for innbyggerne i Loppa. Sjøarealene er både transportåre til og fra viktige friluftslivsområder, og et viktig friluftslivselement i seg selv. Fiske og høsting fra sjøen er å regne på lik linje som jakt, fiske og høsting på land. For å gjenspeile dette er alle sjøområdene klassifisert som «Særlige kvalitetsområder». Viktige arealer på land som er knyttet til friluftaktivitet med båt, for strandhogg, matauk og fjæratur, er tatt med i disse arealene.

Bruken og verdien av hvert område er videre delt inn i tre ulike verdier: A. Svært viktig friluftslivsområde B. Viktig friluftslivsområde C. Registrert friluftsområde.

Verdisettingen bygger på vektning fra lav til høy frekvens for ett sett med verdissettingskriterier. For Loppa er det særlig brukerfrekvens, opplevelseskvaliteter, tilgjengelighet og egnethet som har vært førende for verdissettingen.

### Opplysninger om organisering

Referansegruppe: Kai Hansen, Knut Gustavsen, Ernst berge, Kjell Olsen, Berit land, Halvor Berg, Stina Halvorsen, Per Birger Eriksen, Svein Erling Nilsen, Frank Bækken, Magnor Kårsgård

Arbeidsgruppe: Cathrine Jensen, Kai Hansen, Viktor Danielsen, Solveig Dahl, Wilhelmsen, Magnor Kårsgård

Innleid konsulent: WSP Norge. Astrid Fjose og Victoria Windstad



## 2. Registrerte friluftslivsområder

### #01 Loppa øy (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, # Perletur 170 Rektind, Loppa øy

Områdebeskrivelse	Loppa øy
-------------------	----------

Loppa øy ligger helt vest i Loppa kommune, vest for øya Silda og ved Loppahavet. Øya er et historisk fiskevær med per i dag 1-2 fastboende og en rekke fritidsboliger som benyttes mye i sommerhalvåret. Her finnes det hvite sandstrender, bratte fuglefjell (naturreservat), Perleturer og et tidligere skiferbrudd. Mot vest stuper fjellveggen ca. 200 meter rett ned i sjøen og indre deler av øya består av et fjellplatå med fint lyngterreng.

Øya har et flott turterreng som benyttes mye til utflukter av lokalbefolkningen, tilreisende og hytteeiere. Besøkende reiser som oftest til Loppa øy i egen båt til Meværbukta eller Loppasand, eller med hurtigbåt til Meværbukta. Vinterstid kan Loppa øy være utilgjengelig med dårlig vær og lite offentlig transport og friluftslivet på Loppa øy har størst bruk om sommeren.

Øya har gode opplevelseskvaliteter med viktige fuglefjell med tilhørende plantesamfunn, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er tilknyttet området. Fuglefjellene har bra bestander av alkefugler. Loppa øy ligger helt vest ut mot havet med god utsikt i alle himmelretninger. Perletur har to turer på Loppa øy, Rektinden på 280 m.o.h og Fjellavløsningen 108 moh. Gapahuken i Rossmolvika er et fint startsted for turen opp til Fjellavløsningen. Det går også en tursti fra Rektindveien, langs Krykjeberget og ut til Skagsodden helt nord på øya. Sandstrendene på Loppa øy er svært populære og brukes av befolkningen på Loppa øy, Sandland, Sør-Tverrfjord, Bergsfjord og andre besøkende. Fritidsfiske rundt øya er også populært.

Loppa øy har mye lyngterreng og er godt egnet for bærplukking på høsten, med mye multe- og krøkebær. Vinterstid er det også fint for skigåing, men øya brukes mest i sommerhalvåret på grunn av begrenset tilgjengelighet med hardt vær i vintermånedene.



## #02 Andsnes og Frakkfjorden (registrert friluftslivsområde)



Bilde fra Frakkfjord bygdelag med strandryddetokt

**Områdenavn****Andsnes og Frakkfjorden**

Andsnes og Frakkfjorden ligger helt vest og sør i Loppa kommune. Topografien inneholder fjell- og lyngområder, strandlinje, eldre jordbruksområder og myr- og dalområder. Bygdene i Andsnes og Frakkfjorden har lang historie, og var bebodd av flere familier frem til 1980-tallet. I dag er det to innbyggere igjen i Frakkfjorden. Mange av de gamle boligene benyttes i dag til ferieboliger. Friluftslivet i området benyttes aller mest av hytteeiere i sommermånedene, men også av andre innbyggere og besøkende.

Andsnes og Frakkfjorden har gode opplevelseskvaliteter med et rikt fugleliv av fuglearter fra naturreservatet på Loppa øy, hval som går i fjorden, fiske på sjøen, midnattssol på sommeren og et godt egnet sted til å se nordlyset i vintermånedene. Fritidsfiske benyttes til matauk og sportsfiske til rekreasjon. Fjorden og sjøen er en viktig ferdselsåre til mange fine, nærliggende turområder. Området har begrenset tilgjengelighet på grunn av manglende veiforbindelse og enkleste tilkomst er sjøveien til kai på Andsnes og Frakkfjorden. Ingen biltrafikk gir de minste glede i å oppleve et enkelt liv i storslått natur.

Østsiden av Frakkfjorden er spesielt populært med kvelds- og midnattssol. Strendene i området brukes til bålkos, rasting, strandhugg, lek og skjellsanking. Frakkfjord bygdelag arrangerer årlige strandryddeaksjoner for å holde strandsonen ren for søppel. Fjellene rundt fjorden har en rekke fine topturer med fantastisk utsikt og muligheter for fiske i ferskvannene på tur opp. Området er også godt egnet til bærplukking og jakt.

Støltinden, 860 m.o.h er en populær fjelltur med utsikt over Frakkfjorden. En krevende toptur, men en av de lettest tilgjengelige fjelltoppene i området. Trollvika er fint til telttur ved Lille- og



Storvannet og muligheter for fiske av laks, røye og sjørørret i området. Trollvika kan nås enten til fots over fjellet fra Andsnes eller Frakkfjorden, eller fra båt. Ved Trollvika ligger også Daudmannssteinen og Daudmannsdalen. Her er det et sagn som sier at det var en mann som døde under Daudmannssteinen. I ettertid sies det at det aldri er stille der, og folk som overnatter ikke finner nattero.

Olderfjordvannet er også et godt fiskevann til ørret og røye. Her er det også mulig å gå over til Sør-Tverrfjorden og Reinfjorden. Elva ned mot Olderfjorden har laks og sjørøye.

Kjerringa er et landemerke i Frakkfjorden, og er et fjell som ser ut som ei kjerring som ligger med nesen i sky. Fjellet er et fint turmål og kan nås både fra Frakkfjorden og Sandlandssiden. Magen til Kjerringa er Middagsfjellet på 1071 moh. Vinterstid besøker turister Kjerringa til «off-pist»-kjøring fra bukta og ned mot fjorden igjen.

Kjærnes, ytterst på vestsiden er et fantastisk «midnattsolmål» og fint område for bærplukking. Molla har den ytterste bebyggelsen og «Sainn» på Skavnakk brukes mye. Her ligger et også et forlist skip, Coriola fra 1934.

Like ved Revnes ligger det en stor steinblokk med navnet «Kjerka», som er et gammelt hellig samisk sted. Turister bruker Frakkfjorden til rekreasjon i motor- og seilbåt, kajakkpadling, strandhugg og fiske mm. Vinterstid kan området ha noe begrenset tilgjengelighet ved dårlige værforhold.



## #03 Henningkeila til Bjørndalen (viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 161 Løksteinen, Sandland

**Områdenavn****Henningkeila til Bjørndalen**

Friluftslivsområdet strekker seg fra Øra, neset helt ytterst i vest for Sandland, langs Frakkfjorden og til kommunegrensen i Bjørndalen som ligger mellom Sandland og Sør-Tverrfjord. Områdets topografi inneholder fjell- og lyngområder, strandlinje, ferskvann og myr- og dalområder.

Henningkeila til Bjørndalen benyttes mye av innbyggere og besøkende i Sandland, Sør-Tverrfjord og Frakkfjorden. Området har lett tilgjengelig terreng med fem registrerte Perleturer: 161 Løksteinen, 161 Henningkeila, 163 Reinfjellet, 168 Hettekeila og 152 Svarteberget.

Ytterst i vest har området lettgått turterreng som er tilgjengelig fra bilvei. Her er det god utsikt ut mot havet, Loppa øy, Marholmen og Silda. Langs strandsonen i Frakkfjorden er det utsikt mot Loppekalven, inn Frakkfjorden og over til Kjæresnes og Skavnakk. På sommerstid er det populært med gåturer og noe stisykling i området, både i strandsonen og på fjellet. Vinterstid brukes området til skigåing og scooterkjøring på rekreasjonsløype. Ferskvannene brukes til fiske, mest sommerstid, men også noe isfiske på vinteren. Ute på Øra og videre ut rundt Marholmen er det godt laksefiske. På høsten er det gode muligheter for bærplukking og jakt.

Alta folkehøgskole bruker generelt området på Sandland ofte til teltturer, toppturer og padling på sjøen. Området har i tillegg flere fredede tufter og noen graver fra Pomortiden.





## #04 Sandland nærturområde (viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 168 Hettekeila, Sandland

**Områdenavn****Sandland nærturområde**

Sandland nærturområde strekker seg fra Øra i vest, langs strandsonen, Hettekeildalen over til Hettekeila, videre til Sandlandsvannet og avsluttes omtrent ved Svartberghuset. Området er lett tilgjengelig nært bebyggelsen og er hyppig brukt av befolkningen og besøkende. Området har rike opplevelseskvalitetene området med gode turstier ut til Øra, i marka under Reinfjellet, perletur over til Hettekeila og området opptil Sandlandsvannet.

Strandsonen på Sandland er særdeles viktig og benyttes til grilling, strandlek, bading, padling og telttur mm. Vei og stier brukes til sykling, og noe skigåing i nærmarka vinterstid.

Storelvveien opp til Sandlandsvatnet med småvannene og området langs Storelva brukes mye til turgåing, rekreasjon og bading i sommerhalvåret. Langs sandlandsvatnet ved enden av veien ligger fritidsbåter som benyttes til fritidsaktiviteter og som tilkomst til hyttene langs vatnet. Det samme området er fint til fugletitting.



## #05 Sør-Tverrfjord nærtuområde (registrert friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 149 Andersdalen, Sør-Tverrfjord

**Områdenavn****Sør-Tverrfjord nærtuområde**

Sør-Tverrfjord nærtuområde ligger rundt bebyggelsen i Sør-Tverrfjord, strekker seg videre opp rundt Storvatnet, med fjellet Jernegeita og Kollaren på hver side av dalen. Videre til deler av Andersdalen i øst, til Geinnodat/Reinvegen i vest og til og med Lille Rundvatnet i sør. Området er lett tilgjengelig for innbyggere i Sør-Tverrfjord og Sandland og for andre besøkende med ferje eller hurtigbåt fra Øksfjorden. Topografien i området har strandsone, skrånende terreng rundt bebyggelsen, dalområde, ferskvann, myr, lyng og bratte fjellparti.

Store deler av området sammenfaller med oppsamlingsområde for rein, og er et viktig vår-sommer- og tidlig høstbeite for reindriftnæringa.

Området oppover dalen er et viktig tuområde, spesielt for lokalbefolkningen i Sør-Tverrfjord og Sandland. Dalområdet er tilrettelagt med bru for å krysse elven over til vestsiden av dalen og Loftvannet. I tillegg er det bål plass og leirplass ved lille Rundvannet. Det er også i ferd med å settes opp en ny grillhytte ved starten av Storvatnet. Storvatnet er et fint sted for telt og brukes også til fiske med båtutsett ved den nye grillhytten. Indre Bjørnvika har bål plass som også benyttes, mest i sommerhalvåret.

Vinterstid brukes området til skigåing i dalen og fjellet, samt scooterkjøring til fylkesgrensen. Jernegeita på 766 moh er den mest markerte toppen sett fra Sør-Tverrfjord og med en varde på toppen. Turgåere når toppen lettest fra vest, men også fra nordryggen. Jernegeita brukes mest i sommerhalvåret. Området i dalen og langs elva er godt egnet til bærplukking på høsten.

Sjøområdet rett utenfor Sør-Tverrfjord benyttes til fiske, men noe mindre siden innbyggere har observert dårligere fangst de siste årene. Ferskvannene i dalen benyttes til fiske på sommeren fra båt og isfiske på vinteren.



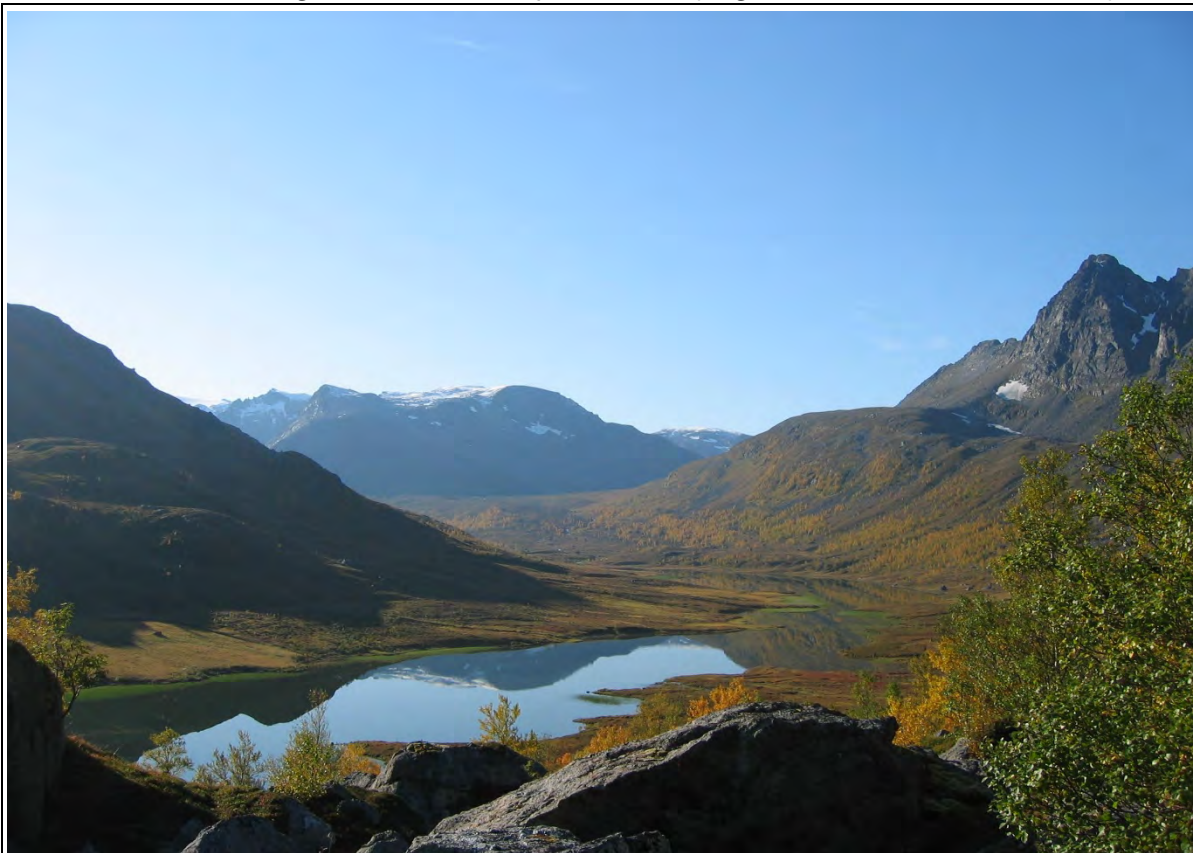
Under evakueringen bodde det 110 mennesker her. Alle brukte lokale båter, og dro 7. November 1944. Da de dro var ikke husene brent, men borte da de kom tilbake. 110 kom tilbake, og de var tilbake juni 1945. To hadde gått bort, og to var blitt født. Nye møbler ble hentet på søppeldungen i Tromsø. Alt måtte bygges opp på nytt igjen.

Oppe ved Skolebakken står en stein som har sin egen historie; en gubbe så en nydelig dame og begynte å løpe rundt steinen. Damen var huldra. Når solen rant, så blir alle til stein.

Stort sett hele nærturområdet er viktige vår-, sommer- og høstbeiteområder for reindriftsnæringa. Det er også oppsamlingsområde for rein. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #06 Andersdalen og Søndre-Tverrfjorddalen (registrert friluftslivsområde)

*Sør-tverrfjorddalen***Områdenavn****Andersdalen og Søndre-Tverrfjorddalen utfartsområde**

Friluftslivsområdet omfatter turområdene som ligger i forlengelsen av Sør-Tverrfjorden nærturområde i Andersdalen og Søndre-Tverrfjorddalen. Det strekker seg fra øvre deler av Andersdalen, Ternvatnet og Store Rundvannet i Søndre-Tverrfjorddalen, til Loftvannet i vest og Jøkelvannet i sørøst. Området er tilgjengelig fra Sør-Tverrfjord, med ferge eller hurtigbåt fra Øksfjorden. Det er noe lengre anmarsj til Andersdalen og Søndre-Tverrfjorddalen enn Sør-Tverrfjorden nærturområde, og området brukes til de litt lengre turene.

Middagstinden og Andersdalen er populære toppturdestinasjoner, både sommer og vinter. Ferskvannene benyttes til fiske både på sommeren og vinteren, og mye av friluftslivet er knyttet til fiske i de ulike vatnene.

Friluftslivsområdet har en registrert perletur, 151 Store Rundvannet.

Fra gammelt var det sagn om at du kunne høre barneskrik fra Loftvannet. Lyden av barneskrik er i stedet fugler som hekker sommerstid med skjærende lyd som gir gjenklang i fjellene rundt. Sagnene ble fortalt slik at barn i nærområdet ikke skulle gå for langt hjemmefra uten tilsyn.

Store deler av området er viktige vår-, sommer- og høstbeiteområder for reindriftnæringa. Bårtntvounvággi/Søndre-Tverrfjorddalen, Bjørnvikeidet og Andersdalen er oppsamlingsområde for rein. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.





## #08 Øksfjordjøkelen (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde av Bretur Jøkelfjorden 2013.

**Områdenavn****Øksfjordjøkelen**

Øksfjordjøkelen er et svært populært fjellmassiv med isbre og tilhørende brearmer ned til omkringliggende daler, og som tiltrekker seg mange fjellturentusiaster fra hele regionen og fjellturister fra både inn- og utland. Området beskrives som Finnmarks alper med Finnmarks høyeste fjell Loppatinden på 1175 moh. og omtales som eksotisk utpost i Nord-Europa med potensiale for spennende oppstigninger, flotte utforkjøring og spektakulær utsikt.

Det er flere innfartsløyper langs de ulike dalene inn mot breen, alle med forholdsvis bratt oppstigning. Mest brukt tilkomst er via Jøkelfjorden og Isfjorden på Kvængssida. Mens både opp via Tverrfjorddalen og fra Kjøsen i vest er gode utgangspunkt for turer til jøkelen. Øksfjordjøkelen kan også nås via Isdalen i Langfjorden og fra Nuvsfjordbotn og Fjorddalen i Nuvsfjord.

Brevandring med ulike start- og sluttspunkt krever god planlegging i forhold til skuss og logistikk. Det er flere reiselivsaktører/guidere som tilbyr ulike turpakker med Øksfjordjøkelen som hovedattraksjon.

Sesongen strekker seg fra november til ut mai og inn i juni alt etter hvor gode snøforholdene er. Den tryggeste perioden er fra mai eller slutte av april, når dagene blir lengre, temperaturen høyere og snøen mere stabil.

Både i Nordre Tverrfjorddalen og innerst i Nuvsfjordbotn og i Fjorddalen bør en være oppmerksomme på at dette er kalvingsland og at reinen er særlig sårbar i denne perioden. De samme områdene er sommerbeite med høyreliggende områder og luftingsområder for reinen på varme sommerdager.



Ahkko kilden Ved tilkomsten fra Nuvsfjordbotn ligger kilden Ahkko, ca. 100 meter rett opp for holmen. Det er to kilder, hvor det kommer vann rett opp av bakken. Ahkko kilden er samisk for bestemors kilde, den fryser aldri og ligger under Svartfjellet. Sjamaner helbredet med dette vannet. Vannet skal ikke bli påvirket av smeltevann eller myrvann, og er alltid rent. Vannet ble brukt til verdens beste kaffevann, og til helbredelse av befolkningen.

Sommerstid er det perletur til Eggedalen/Sørbotndalen fra innerst i Nuvsfjordbotn og opp Tenvatnet. Rett over Tenvatnet, til venstre for vannet når du går inn dalen ligger Finnsteinen, er det en naturlig fjellformasjon med en steinhelle som gir godt le for været. Hellenen ble brukt til matlaging og overnattingssted av samene. I dag bruker mange Finnsteinen som et turmål i et attraktivt turområde. Finnsteinen har trebenker hvor det er mulig å sitte.

I Maristøa ved utløpet av Fjordelva til Nuvsfjorden er det en fin, som er ofte brukt som utgangspunkt for toppturer i området og turer til Øksfjordjøkelen. Her ligger det også gamle hustuffer.



## #09 Nordre Tverrfjorddalen (registrert friluftslivsområde)

*Nordre Tverrfjord, Magnor Kårsgård***Områdenavn****Nordre Tverrfjorddalen**

Turområdet strekker seg fra innerst i Nordre Tverrfjorden, opp selve Nordre Tverrfjorddalen og til Sámevuinjávr/Nordre Tverrfjordvatnet.

Området blir brukt som utfartsområde for befolkningen i Sør-Tverrfjord og Bergsfjord. Ettermiddagsturer med båt til båling i fjæra, bærturer. Området er i noen tilfeller også brukt av topturentusiaster og mulig ned/tilkomst til Øksfjordjøkelen. For lokalbefolkningen er området mye brukt til bærplukking, jakt og fiske. Fra Bergsfjord brukes området også til ettermiddagsturer, og da særlig nede langs fjæra eller til bærturer.

Før var det seterdrift her for bøndene i Sør-Tverrfjord, helt frem til krigens dager.

Nordre Tverrfjorddalen er kalvingsområde og sommerbeite for reindrifta. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.





## #10 Bergsfjordvatnet og Svartfjelljøkelen (viktig friluftslivsområde)



Bilde av kvinne som ror på Bergsfjordvannet, fra Finnmark fylkesbibliotek, digitalt arkiv

**Områdenavn****Bergsfjordvannet og Svartfjelljøkelen**

Området ligger i forlengelsen av Bergsfjord nærturområde og følger Bergsfjordvatnet innover via Jogavággi til Svartfjelljøkelen, og omfatter i tillegg fjellområdene på nordsida av Bergsfjordvatnet til Gullmundstinden og Svartvatnet. Det er bratt og ulendt langs dalsidene ved Bergsfjordvatnet. Tilgjengeligheten var bedre før vannet ble demt opp. Kartinformasjon viser at vannstanden potensielt kan variere fra 90 til 97,7 meter. Men det er sjelden særlig lavere enn 97 m.o.h. Vinterstid tappes vannet noe ned.

Området brukes både av lokalbefolkningen til turer, jakt, fiske, toppturer og turer med telt. I tillegg brukes området av tilreisende toppturentusiaster og til guida turer av lokal reiselivsaktør. Fjellene rundt Bergsfjorden og opp til Svartfjelljøkelen er populære for toppturer med randonee-ski. Det er mye bratt turterreng, og området er skredutsatt på vinteren. Ved gode forhold blir opplevelsene desto mere verdifulle.

Perleturen til Gullmundstinden på 947 m.o.h gir god uttelling med mektig utsikt, men regnes som en bratt og krevende tur.

Vinterstid brukes både Bergsfjordvatnet og Svartvatnet til isfiske. Det er mye fugler i fjellsidene, ørnepar, ravnepar, rype. Viktig område for jakt og villmarksliv.

Inn mot Svartvatnet på veg fra Bergsfjord er det bogastiler. Dette er oppmurte stillinger for å ligge i skjul og jakte rein. Dette er knytta til villreinjakt, og en må da tilbake til før 1600-tallet. Bogastiler kan også være langt eldre, og knyttes både til vikingtid og til steinalderen.

Hele området på nordsida av Bergsfjordvatnet og rundt innerenden ved Jogavággi brukes til oksebeiteland om våren og som høyereliggende områder og luftingsområder på sommeren for reindrifta. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #11 Bergsfjord nærturområde (viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 145 Lille Kollaren, Bergsfjord

**Områdenavn****Bergsfjord nærturområde**

Området strekker seg fra sentrum av Bergsfjorden og nordover til Hummelvika, Sommersete og Ersdalen, og sørover via Leirvika, Bukta, Hjellneset og langs Kuveien til Fruvikskaret. I tillegg er Lille-Kollaren, den nærmeste delen av Bergsfjordvatnet og turområdet langs Langryggen under Gullmundstinden og Øverlofta og ut til Hummelvika viktige nærturområder rundt selve Bergsfjord.

Ved Hummelvikvatnet er det tilrettelagt med både bål plass og badstue. Om sommeren legges det ut badebrygge. Området brukes mye både i skole- og barnehagesammenheng og til bål-, badstue- og badeturer.

Veien langs Bergsfjordelva til Bergsfjordvatnet er svært mye brukt. Langs veien ligger fotballbanen med grillhytte, og oppe ved Bergsvatnet er det muligheter for fiske. I liene opp mot Bergsfjordvatnet og flågene opp over Hommelvik er det muligheter for bærplukking; mest plukking av blåbær, og noe multebær. Lite tyttebær i Bergsfjorden.

3 perleturer til Lille-Kollaren, Kollaren og Nerloftan. I tillegg er det trim- og turkasser ved Hummelvikvatnet, Svartvatnet og Bukta.

Vinterstid brukes både Bergsfjordvatnet og Hummelvikvatnet til turer med isfiske vinterstid og fiske på sommeren. Innerst i vannet/dalen er det satt ut benker og bål plass. Det enkleste er å ta båt innover vannet. Det kan gås på vestsiden av vannet, men her er det ikke sti og noe ulendt. Kunne vært tilrettelagt bedre med enten en sti, eller en robåt/kano for å komme seg inn i dalen. Ettermiddagsturer i nærområdet er viktig for befolkningen i Bergsfjord, og toppene i nærheten av Bergsfjord brukes mye.

Kuveien er en liten veistrekning som er sprengt ut i fjellet, hvor de brukte å slippe kyrne ut og stenge veien slik at de ikke kom seg tilbake.

Området fra Ersdalen og Sommersete og liene opp til Bergsfjordvatnet brukes til oksebeiteland om våren og som høyereliggende områder og luftingsområder på sommeren for reindrifta. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #12 Silda (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Alta folkehøgskole sine turer til Silda; Sandland og Loppakalven i bakgrunnen.

<https://altafolkehogskole.no/off-piste/>

**Områdenavn****Silda**

Silda er et mye brukt friluftslivsområde både i tilknytning til friluftsliv på sjøen med strandhogg i fine vikene for dagsbesøk med småturer og aktivitet i fjæra, og for turer med jakt og fiske inne på selve øya. For lokalbefolkningen fra særlig Bergsfjord, men også Sør-Tverrfjord og Sandland bruker øya for friluftsliv i hele spekteret fra besøk i fjæra til jakt og fiske og overnattingsturer med telt. Alta folkehøgskole bruker øya til turer og villmarksliv både i sommer- og vinterhalvåret. I tillegg brukes øya av regionale og nasjonale tilreisende.

Øya har steile alpine tinder som faller med loddrette stup mot sjøen eller ulike dalbotner på østsiden. Vestsida er noe mere avrunda ned til ca 300 m.o.h, før det igjen går steilt ned til sjøen i vest. Skikjøring har her høy vanskelighetsgrad.

Gode forhold for fiske og fluefiske i de ulike vatnene.

Tilkomsten til Silda er utfordrende uten ruteforbindelse med båt. Besøkende kommer til Silda i egen båt eller bestiller båtskyss fra ulike aktører.

Navnet kommer av enten dyret sel, som forekommer på øya, eller fisken sild, etter formen på øya. Den siste tolkningen er mest nærliggende, siden øya i gammel tid het Silden; kilde Store Norske Leksikon.

Hele Silda er vår- og sommerbeite for reindriftsnæringa. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #13 Elvbuktdalen (registrert friluftslivsområde)



*Elvebukt og oppover Elvbuktdalen/Junttevéggi med tinderekka mot Nuvva, foto WSP*

**Områdenavn****Elvbuktdalen nærturområde**

Området strekker seg langs fjorden fra vegenden ved Myrnes via Elvebukt til Gresselv og oppover dalbotn ved Brattnesdalen og ved Elvbuktdalen. Utstrekningen på området følger fjellryggen fra Elvbukt og rundt til Nuvva og Middagsfjellet, og illustrerer mulig turrute for å nå disse steile tindene på over 1000 meter.

Det er fine fiskevann i området som brukes både av lokalbefolkningen og tilreisende. De lavereliggende områdene brukes av lokalbefolkningen til ettermiddagsturer og bærplukking. Fine forhold for jakt.

Brattnesdalen, var en av de dalene hvor det begynte å vokse skog først da skogen kom til Nuvsvåg.

For de som søker villmarksopplevelser og flere toppturer er det også mulig å utvide turene mot Svartfjelljøkelen og over til områdene rundt Ullsfjorden.

Fjellet Nuven er Loppas svar på Nordkapp, som ligger helt ytterst i Nuvsfjorden og ser ut som Nordkapp med tilsvarende platå. Turen dit er en annen fin turopplevelse på halvøya mellom Nuvsfjorden og Ullsfjorden. Adkomst ved Store Mollvik.

Mollkvikkakslinga er også en fin fjelltur. Det er veldig populært med fjellklatring i området. Alta folkehøgskole har tegnet inn rutene de har klatret på sine hjemmesider. Der ligger det også mye informasjon om verdifulle friluftslivsområder (har ikke funnet dette ennå. Prøver å få kontakt med ressurser fra folkehøgskolen)

Store deler av området er kalvingsområde for rein og sommerbeite for reindriftsnæringa. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #14 Nuvsvåg nærtuområde (viktig friluftslivsområde)

**Områdenavn****Nuvsvåg nærtuområde**

Nuvsvåg nærtuområde strekker seg innover hele Jomfrudalen, rundt Lausfjellet/Luovosvárrí og Cuita i sør, og opp til Kollaren i fra nord. I tillegg er Skittenvika og Skittenvikdalen en del at dette nærtuområdet. Tilkomsten til Skittenvika og Skittenvikdalen er med sykkel eller bil langs fylkesveg 8018. Det er ikke mulig å gå fra Jomfrudalen til Skittenvikdalen!

Området er stort, men lett tilgjengelig og ikke større enn at de fleste områdene kan nås på en ettermiddagstur. Samtidig er opplevelsene og variasjonene store slik at området også kan regnes som utfartsområde med rike opplevelser og aktiviteter for dag- og overnattingsturer, og brukes gjennom hele året.

Friluftslivsaktiviteter er bærplukking, jakt og fiske sommerstid, skiturer, isfiske vinterstid. Det er tre Perleturer; 2 med start ved kirkegården, en tur til Orbonsteinen ved Rivgojávri/Jomfrudalsvatnet, og en tur sørover til Cuita/Skavdalen. Samt en perletur til Lausfjellet med start fra butikken. Fine nærturer på ettermiddagstid.

Topptur på Kollaren er ofte brukt, og veien opp her kalles «kongsveien»; en naturlig formet fjellhulle som gir inntrykk av en vei. Mye rypejakt på Kollaren.

Topptur til Smaltinden og Breitinden på sørsida av Rivgojávri/Jomfrudalsvatnet. Turen til Breitind er svært krevende.

Om Orbonsteinen forteller et gammelt sagn om at det kom sjørøvere til Nuvsvåg. Tre jomfruer rømte opp til Jomfruvannet og gjemte seg bak steinen som første skjulested. Jomfruene druknet seg i vannet.



Jomfrudalsvannet har en jeger og fiskehytte som er ofte brukt. Her får du fin ørret, og det er en rekke bålplasser som kan brukes.

Ved toppen av Jomfrudalen ligger et flyvrak som styrtet på 60-tallet. Det meste av restene av flyvraket er hentet ned.

Ved Sætesteinen, (trenger nærmere stedsangivelse) samlet saueeierne sauene fra Skittenvika og Jomfrudalen og delte dem opp mellom bøndene ved sankingen. Her er det to store steiner, hvor det er fint å gå tur. Her ligger også Kubergene. Her kan det ligge det noen gamle mynter nedgravd, som må letes opp med metalledetektor.

Oppsamlingsområde for rein rundt Lausfjellet og i Cuita/Skavdalen. Området er vår- og sommerbeite for reindriftnæringa. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #15 Tverrfjorden nærturområde (registrert friluftslivsområde)



Tverrfjord. Foto Kenneth André Johannessen

**Områdenavn**

**Tverrfjorden nærturområde**

Området følger oversida av fylkesveg 8018 og lia fra Russeberget i nord og sørover til selve Tverrfjorden hvor Tverrfjordvatnet inngår.

Området er fint til gåturer langs sjøen og sykling langs veien. I tillegg til lokalbefolkningen brukes også området av innbyggerne i Øksfjord. Da med adkomst med fergetur fra Øksfjorden eller med fritidsbåt i sommerhalvåret.

Området rundt Tverrfjordvatnet er tidlig høstland/parringsland, mens området fra Tverrfjordvatnet langs kysten og lia i begge retninger, er vår-/oksebeiteland og sommerbeite.

Bærplukking og fiske er viktige formål. Nærturområdet fortsetter inn mot Øksfjordjøkelen og er et mye brukt utgangspunkt for turer på breen.

Området brukes til vår- og sommerbeite for reindriftsnæringa. Området rundt Tverrfjordvatnet er både flyttlei og høstbeite med parringsland. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



#016 Arnnes, Báhccavuonvággi og Kjøsen (registrert friluftslivsområde)



*Storetind og Hellefjellet, foto WSP*

**Områdenavn**

**Arnnes, Báhccavuonvággi og Kjøsen**

Området omfattes av alpine fjellområder fra Øksfjorden og opp mot Øksfjordjøkelen med innfarer fra Storelvdalen, Arnnesbukta/Báhccavuotna og Kjøsen.

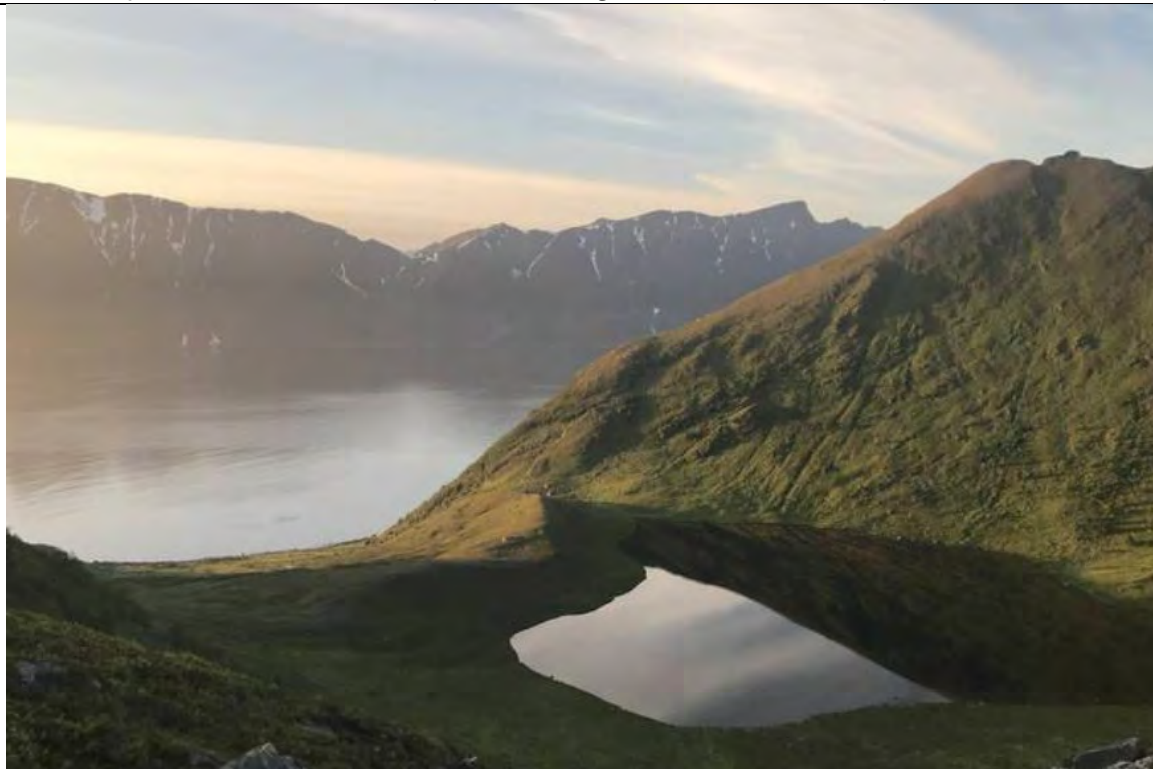
Området er lite tilgjengelig, og nås best med båt. Området brukes hovedsakelig av lokalbefolkningen og de som har fritidsbebyggelse i området. Lokal bruk er hovedsakelig til jakt og fiske, og noe til topturer.

Sommerstid brukes områdene til reinbeite. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.





## #017 Øksfjord nærturområde (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde fra UT.no med Rássevággi/Grasdalsvatnet

**Områdenavn****Øksfjorden nærturområde**

Området strekker seg fra Finneset og perletuløypa til Rosenbylia i sør, til Ystnes i nord og innover hele områdene med Vassdalsvatnet, Øksfjordfjellet til Rássevággi/Grasdalen og Grasdalsvatnet.

Turmulighetene her er mange og varierte, og det er muligheter for ulike friluftslivsaktiviteter gjennom hele året. På vinteren med skiturer, både i oppkjørte spor i Vassdalen og innover Vassdalsvatnet, vanlig turgåing eller isfiske. Sommerstid er det tilrettelagt med 5 perleturer, i tillegg til perleturen til moloen (se #21 Moloen).

I lia over Øksfjord plukkes det mye blåbær og tyttebær. Måsetoppen på Saltneset er flott turmål i sentrum, og kan brukes av nesten alle. De sprekeste tar turen til Middagstinden eller går hele Vassdalsvatnet på ski. Mens det imellom ytterpunktene, er mange fine turopplevelser.

Perletur til Rássevággi/Grasdalsvatnet fra Platået, men en kan også gå dit fra Vassdalen. Begge veier er skiltet og merket. Det er ei bålgrue nært vannet. Vannet er fint å fiske og bade i, eller bare å sitte å hvile blikket på. Barnetrimpostkasse ved Kvilesteinen på veg opp fra Platået, og turen inn til Rássevággi kan en 5-åring fint mestre.

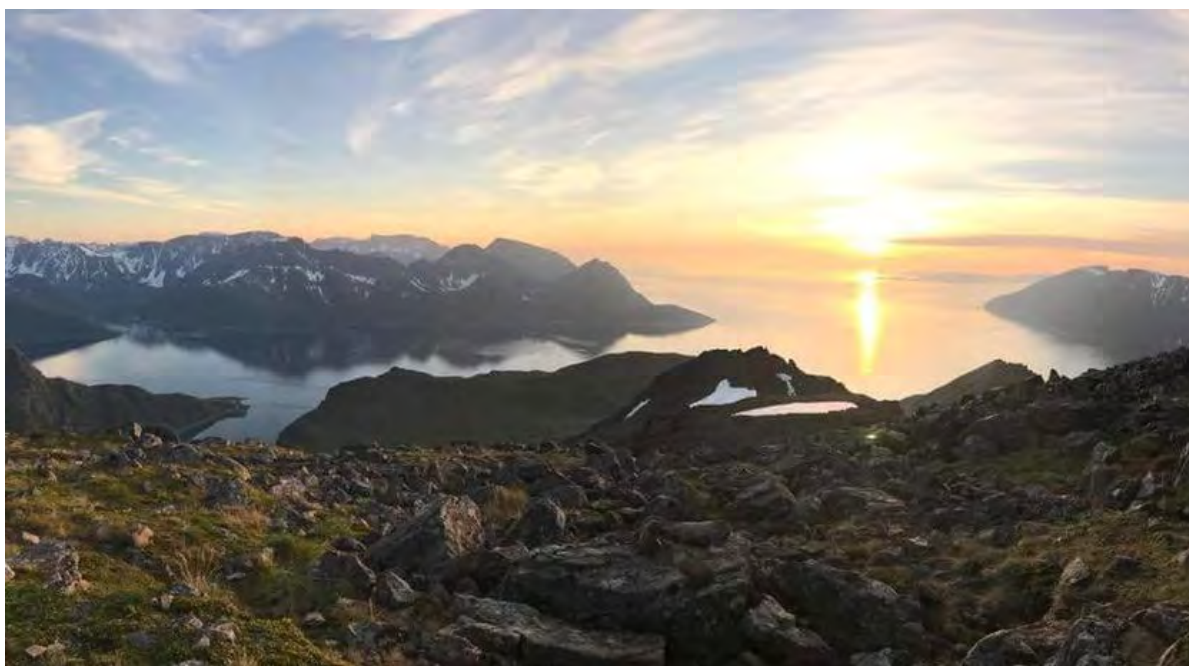
Det er mye fisk i Vassdalsvannet. Her er det viktig å være oppmerksom på at en kun fisker fra land siden dette er drikkevannskilde.

Ved Vassdalsvatnet er det tilrettelagt for rullestolbrukere fra parkeringsplassen og cirka 200 meter innover til en bål plass og gapahuk. Tilrettelegging med gangvegen, gapahuk og bål plass er det Sanitetsforeninga som har stått for. Innerst ved Vassdalsvatnet er det også en gapahuk. Det er bru over elva ved Fasttalbahta innerst ved Vassdalsvatnet.

Gapahuken ved (Høgtun?) skole er tilgjengelig gjennom hele året.



## #018 Fasttalvággi/Vassdalen, Dánelvárri/Danielfjellet, Dealljá og Fasttalrášša/Storvarden (viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 166 Middagstinden/Rássevarri, Øksfjorden

**Områdenavn**

Fasttalvággi, Dánelvárri og Fasttalrášša

Området omfatter høgfjellsområdene og toppturområdet fra Rássevággi langs kommunegrensa sørver helt til Láhttvárri/Langfjordfjellet og utover til Riiddiidhárji/Bjørneskardfjellet over Øksfjorden. Området har flere innfartsmuligheter. I tillegg til utgangspunkt i fra Fruvik eller Vassdalen, er det også fint å ta seg inn i området fra Storvika ved tunnellinnslaget i sør. Her er det sommerstid mulig å parkere ved gamleveien litt nord for tunnellinnslaget.

Området er mye brukt til jakt og fiske, villmarksopplevelser og topturer. Det er flere merka turløyper sommerstid med perleturpostkasse ved «Kaffesteinen», Middagstinden og Storvarden. Kaffesteinen har også en trimpostkasse fra Øksfjorden idrettslag og en barnepostkasse ved Storsteinen. Disse turløypene er svært populære siden de er lett tilgjengelig for befolkningen med et lettgått terreng.

Fruvikdalen turløype er en registrert perletur, 160 Fruvikdalen, Øksfjord. Her kan en følge stien fra Fruvik, og så kan man gå videre til andre turstier til Storvarden/Fasttalrášša, Vassdalstinden, «småvannene» og Vassdalsbotn. Vinterstid brukes turløypen til skigåing; se #019 Fruvikdalen turområde.

Topografien i området har varierende myr, lyng, steinur og fjellterreng med fin utsikt over fjell og dalområdene rundt. På høsten er området godt egnet til bærplukking. I sommerhalvåret er det mye rein i området.

Ved «kaffesteinen» er det fint å ta en rast, og her er det flere skilt som viser turer i ulike retninger.

Gamle jakt og fangstplasser helt øverst i Fruvika. Her er det funnet gamle fangstgroper for jakt av rein fra tida før tamreindrift.



På fjellet like ovenfor Storsteinnes står Jetanes (Lappeguden); stalloen som står i fjellsiden og vokter over fjorden og fjellene. Stalloen er en offerstein og naturlig fjellformasjon som står opp av bakken. Folk legger noen ganger penger når de går forbi som en offergave til fjellet. Noen mener at du ikke skal gå for nært og at man skal ha respekt for fjellet og Stalloen, og holde god avstand. Det skaper en fin mystikk og respekt for fjellet. Stalloen har Lappekjerringa på fjellet på andre siden av fjorden.

Hele området er i bruk til vår- og sommerbeite for reindriftnæringa. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #019 Fruvikdalen turområde (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 160 Fruvikdalen, Øksfjord

**Områdenavn****Fruvikdalen turløype**

Småvannene turløype er en av Loppa kommunes hyppigst brukte turområder gjennom sommer og vinter. Den er lett tilgjengelig fra Fruvik og fra Vassdalen i Øksfjord. I Vassdalen og starter en på venstre siden av elven ved Vassdalsvatnet og går videre inn over langs sørsida av vatnet. Langs Fasttalvággi ligger det flere fine fiskevann før turløypa følger Fruvikdalen ned til Fruvik.

Turløypen er svært populær siden den er lett tilgjengelig for befolkningen med et lettgått terreng. Vinterstid brukes turløypen til skigåing. Løypa blir oppkjørt med skiløype fra påske og utover???

Fruvikdalen turløype er en registrert perletur, 160 Fruvikdalen, Øksfjord. Her kan en følge stien fra Fruvik, og så kan man gå videre til andre turstier til Storvarden, Vassdalstinden, småvannene og Vassdalsbotn. Topografien i området har varierende myr, lyng, steinur og fjellterreng med fin utsikt over fjell og dalområdene rundt. På høsten er området godt egnet til bærplukking. I sommerhalvåret er det mye rein i området.

Sommerstid er det flere merka turløyper som knytter seg til denne «hovedløypa», så som perleturpostkasse ved «Kaffesteinen», Middagstinden og Storvarden. Kaffesteinen har også en trimpostkasse fra Øksfjorden idrettslag og en barnepostkasse ved Storsteinen. Se #018 Fasttalvággi/Vassdalen, Dánelvárri/Danielfjellet, Dealljá og Fasttalrášša/Storvarden.

Hele området er i bruk til vår- og sommerbeite for reindriftsnæringa. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



## #020 Øksfjordbotn nærturområde (viktig friluftslivsområde)



*Skitur på Øksfjordbotn, foto Maia Mannsverk*

<b>Områdenavn</b>	<b>Øksfjordbotn nærturområde</b>
-------------------	----------------------------------

Øksfjordbotn nærturområde strekker seg fra Øksfjordbotn og til kommunegrensen mot Alta i øst. Nærturområdet benyttes mye av innbyggere i Loppa kommune, spesielt innbyggere i Øksfjorden og Øksfjordbotn. Det er god adkomst fra fylkesvei 882 og med parkeringsplasser for utfart til Rivarbukt og videre inn mot Gardiavatnene. Områdets topografi inneholder skrående terreng fra sjøen, lyngområder, ferskvann og myr- og dalområder. Her kan du også finne noen lave og krokete trær som ser ut som en trollskog. Området avgrenses ved kommunegrensen til Alta kommune, men for friluftslivet avgrenses det ikke og henger sammen med området videre inn i dalen.

På vinterstid brukes nærturområdet til skigåing i dalen, scooterkjøring og randonee på nærliggende fjelltopper. På vinteren arrangeres skiløpet «Gardirennet». Skirennet kan ha opp mot 350 deltakere og er et viktig løp både lokalt og regionalt.

Området er tilrettelagt med åpen gamle og bål plass. I tillegg har Kåven jeger- og fiskeforening tre hytter som kan leies; Gardibu, Fiskebu og Jegerbu. I sommerhalvåret er Øksfjordbotn fint til turgåing, sykling og som utfartsområde for lengre fjellturer.

Området har registrert to perleturer, 172 Rivartinden/radiotinden mot Øksfjordbotn og 173 Kjellarvatnet, Øksfjordbotn. Øksfjordbotn er også et fint jaktterreng og godt egnet til plukking av sopp og bær på høsten.

I Øksfjordbotn er det fin «trollskog» med noen lave og krokete trær som er spesielle.



Gammelveien snor seg fra kommunegrensa ned mellom hyttebebyggelse og ned til parkeringsplassen ved «leirskolen». Denne ble ferdigstilt i 1909 og gav Øksfjorden vegforbindelse til Langfjordensom fra før av hadde vegforbindelse til Kvænangen i Troms. Rester av vegen finner en så igjen nede ved Muljo. Her ender den i en tørrmurt båtvorr (steinkai) på hele 180 meter. Denne er bygd med høydeforskjell på hele 4 meter slik at båter kan komme til uansett. Opprinnelig var det en skinnegang langs båtvorren for å lette transporten av varer, men det er ikke bevart rester etter denne. Båtvorren fungerer som molo i dag. Kilde: *Nasjonal verneplan for veger, bruer og vegrelaterte kulturminner, Statens vegvesen 2002.*

Ved Gammelvegen står det et hestetrau i tre fra tidligere tider da transporten gikk med hest.

Ved Jiehtanasjunni/Jetanes over Storsteinnes står Steinmannen/Lappeguden; stalloen som står i fjellsiden og vokter over fjorden og fjellene. (Sjekk riktig navnetsetting!) Stalloen er en offerstein og naturlig fjellformasjon som står opp av bakken. Folk legger noen ganger penger når de går forbi som en offergave til fjellet. Noen mener at du ikke skal gå for nært og at man skal ha respekt for fjellet og Stalloen, og holde god avstand. Det skaper en fin mystikk og respekt for fjellet. Stalloen har Lappekjærringa på fjellet på andre siden av fjorden.

Innover Voujatluovttmuoki/Rivareidet er det både sommerbeite og tidlig vårbeite; oksebeiteland, der reinen flyttes til på våren. På høsten benyttes området som oppsamlingsområde før flytting til høst- og vinterbeite. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.



#021 Moloen og stranda i Øksfjord leke- og rekreasjonsområde (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Finnmarks friluftsråd, #Perletur, 154 Moloen, Øksfjord

**Områdenavn**

**Moloen og stranda i Øksfjord**

Moloen og område rundt med stranda på begge sider ved landfeste av moloen, og båthavna på sørsida, er et mye brukt turområde for både de eldre og for barnefamilier. Her er det noe å følge med på gjennom hele dagen med pulserende liv på fjorden og stadig noen å treffe på å slå av en prat med. For de minste er stranda på sørsida særlig fin på varme sommerdager; med et snev av sydenfølelse, når en ser bort fra temperaturen i vannet.

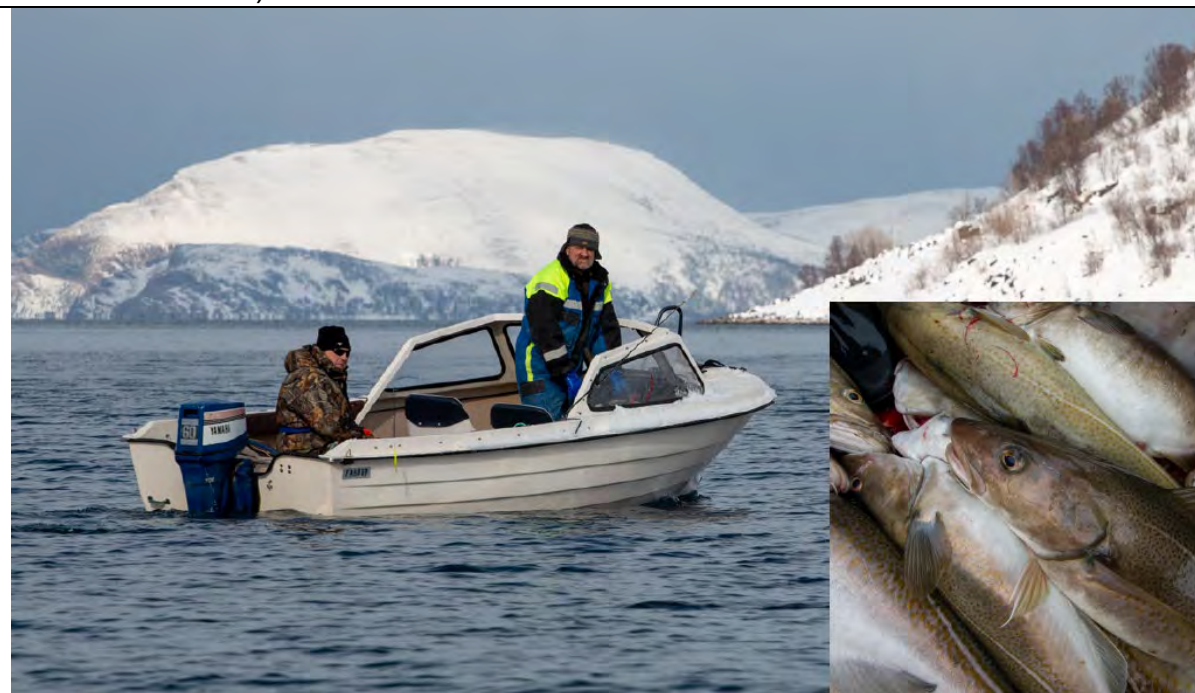
Området er tilrettelagt for rullestolbrukere og barnevogn og ligger nært boliger og omsorgsboliger i sentrum av Øksfjord. Tilkomsten til stranda på nordsida av moloen kan gjøres bedre ved å utnytte lokale steiner til å trappe ned mot selve stranda.

Ytterst på molen er det perleturpostkasse og god utsikt i alle retninger. Perleturregistreringer foregår i sommerhalvåret fram til 31.oktober.

Nærhet og tilgjengelighet for barn og eldre gjør dette området særlig attraktivt i sentrum av Øksfjord.



#022 Sandlands, Bergs- og Langfjorden sjøområde (svært viktig friluftslivsområde)



Bilde fra Frakkfjorden bygdelag med eksempel på matauk på sjøen

**Områdenavn**

**Sandland, Bergs- og Langfjorden sjøområde**

Loppa kommune har flere mindre kystsamfunn spredt rundt i kommunens fjorder og øyer. Sjøen er for mange av bygdene eneste ferdselsåre som knytter dem til resten av samfunnet, og har stor betydning som livsnerve til samfunnene. Sjøen benyttes ikke bare til transport, men også som matkilde og viktig friluftslivsområde for utfart og rekreasjon. Friluftslivsområdet Sandland, Bergs- og Langfjorden tar for seg sjøområdene i fjordsystemet til Sandland, Bergsfjord, Langfjord og sjøen rundt Silda.

De siste årene har også besøkende til kommunen gitt økt bruk av sjøen, med hvalsafari, økt fritids- og turistfiske. Sjøområdet rundt Sandland, Bergsfjord med småøyene utenfor, og Langfjorden benyttes mest av lokalbefolkningen, men også andre besøkende, turister og fritidsflåten.

Lokalbefolkningen i fjordsystemet Sandland, Bergsfjord og Langfjord hamn benytter sjøen til fiske, båtturer og strandhugg til Marøya, Silda og på Sandland mm. Sjøområdene nærmest bygdene er viktige for at barna får fiske og øve seg å ro og kjøre med påhengsmotor. Det er også populært å dra på båttur med strandhugg til krigsminnene på Gammelvær. Bruken av sjøen er størst om sommeren, men også (hyppig) brukt på vinteren til fiske og utfart. Det plukkes måseegg på Marøya om våren.

I tillegg til fjordfiske, er særlig sjørøyestammen i Sør-Tverrfjord kjent for å være fin. Bestand er lav nå, eller nesten borte. Villaksstammen har også lite fisk. Det fiskes en del oppdrettslaks som har rømt; en kjenner den igjen på størrelsen, siden det er stor fisk på ca. 10 kg

1894 Den 24.januar i 1894 var det dårlig vær; den natta omkom det 11 fiskere, ute på Silda og Frakkfjordsida. Fire nordlandsbåter forliste.





Ved Gammelvær er det mange kulturminner med tufter og ruiner både fra steinalder og middelalder og fra nyere tid. Fram til 1960-70-tallet var det et lite fiskevær her, og det er spor etter kystfort og havneanlegg fra okkupasjonstiden. Kystfortet ble sprengt i 1944, men det er mange rester av bygg, kanonstillinger og betongelementer som viser dimensjoner og utstrekning. Disse er ikke fredet. I tillegg er det et stort antall freda tufter; gammetufter, mangeromstufter<sup>1</sup> samt hellegroper og hellekistegraver(russegraver) som forteller sin tause historie.

Ved Røsnes settes reinsdyra i land og hentes fra beiteområdene på Silda. Det er viktig å ta hensyn til reinsdyra.

---

<sup>1</sup> Kulturmøte og identitet på Finnmarkskysten i tidlig historisk tid, Jørn Erik Henriksen UiT aug.2016



## #023 Loppa øy og Frakkfjorden sjøområde (viktig friluftslivsområde)



Bilde av Frakkfjorden bygdela, med midnattsol en vakker sommerkveld

**Områdenavn****Loppa øy og Frakkfjorden sjøområde**

Loppa kommune har flere mindre kystsamfunn spredt rundt i kommunens fjorder og øyer. Sjøen er for mange av bygdene eneste ferdselsåre som knytter dem til resten av samfunnet, og har stor betydning som livsnerve til samfunnene. Sjøen benyttes ikke bare til transport, men også som matkilde og viktig friluftslivsområde for utfart og rekreasjon. Friluftslivsområdet Loppa øy og Frakkfjorden sjøområde tar for seg sjøområdet rundt Loppa øy, Frakkfjorden og Andsnes.

De siste årene har også besøkende til kommunen gitt økt bruk av sjøen, med hvalsafari, kajakkpadling fritids- og turistfiske. Sjøområdet ligger rundt naturreservatet på Loppa øy med et rikt arts mangfold av fugler.

Bruken av sjøen som friluftslivsområde er størst om sommeren, men også hyppig brukt på vinteren til fiske og utfart. Vinterstid kan sjøen være utilgjengelig ved dårlig vær. Strandlinjen og sjøen i Frakkfjorden er mye brukt til fiske, fugle- og hvalsafari eller båtturer med og uten strandhugg. Fritidsfiske brukes til matauk og sportsfiske til rekreasjon. Fjorden og sjøen er en meget viktig ferdselsåre til mange fine turområder.



## #024 Ulls- og Nuvsfjorden sjøområde (viktig friluftslivsområde)



Bilde av Linn Røkenes, dykking på vraket DS Vesteraalen.

**Områdenavn****Ulls- og Nuvsfjorden sjøområde**

Loppa kommune har flere mindre kystsamfunn spredt rundt i kommunens fjorder og øyer. Sjøen er for mange av bygdene eneste ferdselsåre som knytter dem til resten av samfunnet, og har stor betydning som livsnerve til samfunnene. Sjøen benyttes ikke bare til transport, men også som matkilde og viktig friluftslivsområde for utfart og rekreasjon. Friluftslivsområdet tar for seg sjøområdene i Ullsfjorden og Nuvsfjorden.

De siste årene har også besøkende til kommunen gitt økt bruk av sjøen, med hvalsafari, økt fritids- og turistfiske. Sjøområdet i Ullsfjorden og Nuvsfjord er mest brukt av lokalbefolkningen, men også andre besøkende, turister og fritidsflåten. Lokalbefolkningen bruker sjøen til fiske, båtturer og strandhugg til Gammelvær eller stranden innerst i Nuvsfjord. Sjøområdet benyttes også av besøkende og er fint til kajakkpadling med skjerming fra storhavet inne i fjordene.

Strandsonen i Nuvsvåg er et fint og verdifullt rekreasjonsområde. Bruken blir særlig synlig på gode solskinnsdager, men brukes også gjennom hele året. Her er det bygd en gapahuk, som er tilrettelagt for rullestol.

Store Mollvika er et populært turmål for strandhogg og turer til Nuven.

Ved Gammelvær er det mange kulturminner med tufter og ruiner både fra steinalder og middelalder og fra nyere tid. Fram til 1960-70-tallet var det et lite fiskevær her, og det er spor etter kystfort og havneanlegg fra okkupasjonstiden. Kystfortet ble sprengt i 1944, men det er mange rester av bygg, kanonstillinger og betongelementer som viser dimensjoner og utstrekning.



Disse er ikke fredet. I tillegg er det et stort antall freda tufter; gammetufter, mangeromstufter<sup>2</sup> samt hellegroper og hellekistegraver(russegraver) som forteller sin tause historie.

Innerst i Nuvsfjorden ligger det et flyvrak fra 2. verdenskrig. Flyvraket kan sees fra båt ved lav og rolig sjø, og benyttes også til sportsdykking. I utløpet av Nuvsfjorden ligger også vraket etter hurtigruteskipet DS Vesteraalen som ble torpedert under 2. verdenskrig. Båtvraket benyttes også til sportsdykking. Bruken av sjøen som friluftslivsområde er størst om sommeren, men også hyppig brukt på vinteren til fiske og utfart. Vinterstid kan sjøen være utilgjengelig ved dårlig vær.

---

<sup>2</sup> Kulturmøte og identitet på Finnmarkskysten i tidlig historisk tid, Jørn Erik Henriksen UiT aug.2016



## #025 Øksfjorden sjøområde (svært viktig friluftslivsområde)



Øksfjord. Foto Kenneth André Johannessen

**Områdenavn****Øksfjorden sjøområde**

Loppa kommune har flere mindre kystsamfunn spredt rundt i kommunens fjorder og øyer. Sjøen er for mange av bygdene eneste ferdselsåre som knytter dem til resten av samfunnet, og har stor betydning som livsnerve til samfunnene. Sjøen benyttes ikke bare til transport, men også som matkilde og viktig friluftslivsområde for utfart og rekreasjon. Friluftslivsområdet tar for seg sjøområdet i Øksfjorden og utløpet av fjorden i Stjernesundet mot kommunegrensen til Alta.

De siste årene har også besøkende til kommunen gitt økt bruk av sjøen, med hvalsafari, økt fritids- og turistfiske. Sjøområdet i Øksfjorden benyttes mye av lokalbefolkningen, men også besøkende og turistfiske.

Bruken av sjøen som friluftslivsområde er størst om sommeren, men også hyppig brukt på vinteren til fiske og utfart. Vinterstid kan sjøen være utilgjengelig ved dårlig vær.

I Øksfjord er Vassdalsfjæra tilrettelagt med lekeplass for barn og bål plass.

Ystnesfjæra er viktig og mektig i møte mellom hav og land, med lykta og ut mot holmen. Her er det en fin bål plass, og brukes til sankthansbål og noen ganger lørdagstreff.

Ytre deler av Øksfjorden er i bruk til fiske og friluftsliv til gode fiskeplasser i fjorden og over til Stjernøya. Populære utfartssteder med båt fra Øksfjord og til Skatvika, Kappvika, Elvika, Klubbnesvika og Russeberget. Lenger inne i fjorden er sjøarealet viktig som ferdselsveg til turområdene på den vegløse sida av fjorden og opp mot Øksfjordjøkelen. I reiselivssammenheng gir det en spennende totalopplevelse med båt fra sivilisasjonen ved fylkesvegen og til vill natur og den barske breen.

I tillegg til boligområdene innerst i Øksfjordbotn og i selve Øksfjord, er det mange hytter og boliger som blir brukt til fritidsboliger, og Øksfjorden er et viktig aktivum for strandhogg, båtliv og fiske for disse.



## #026 Ystnes nærturområde (viktig friluftslivsområde)

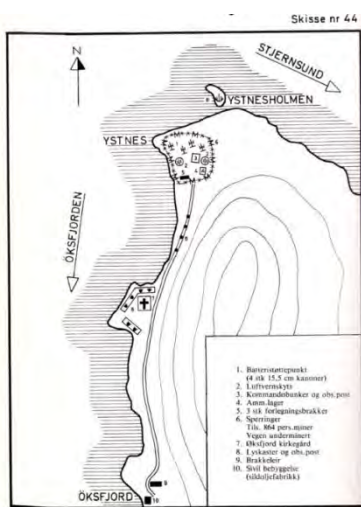


Midnattssol fra Ystnes

**Områdenavn****Ystnes nærturområde**

Området langs fjæra fra Ystnes til Saltnes er et mye brukt nærturområde for lokalbefolkningen i Øksfjord. Nærhet til sjøen og naturkreftene; midnattssola eller ruskevær gir spennende skiftninger og opplevelser gjennom året. Dette tiltrekker også besøkende til Øksfjord. Og det er gjerne hit innbyggerne tar med seg besøk for å gode opplevelser og fotominner fra Øksfjord.

Bruken av området er størst i sommerhalvåret og området ytterst ved Ystnesholmen er det mest besøkte. Dette området brukes gjennom hele året.



Området har spennende historie knytta til sjøfart og okkupasjonstiden.

På Ystnesholmen kan en se rester etter kystfortet som tyskerne etablerte under krigen fra 1941. Anlegget ble sprengt og flytta til Justholmen i Lofoten våren 1944. Fremdeles kan se rester etter murer og fundament for kanonstillinger og bygninger, og nedgravde ganger imellom disse<sup>3</sup>.

Fyrlykta er tydelig landemerke fra sjøen og et turmål i seg selv.

<sup>3</sup> <http://www.travel-finnmark.no/loppa-kystfort-32-971-ystenes-i-oksfjord-coastal-fort-ystenes-in-oksfjord/>  
Opplysningene bygger på Th. Gamst; Finnmark under hakekorset (Agdin forlag 1984)



#027 Strandsonen fra Skatvika, Klubbnesvika til Russeberget (registrert friluftslivsområde)



*Ortofoto fra Norgeskart over Klubbnesvika*

**Områdenavn**

**Strandsonen fra Skatvika, Klubbnesvika til Russeberget**

Området brukes mye i sommerhalvåret av befolkningen i Øksfjord som tar turen hit med båt og gjør strandhogg. Området brukes til småturer og båling i fjæra. Barn leker i fjæra og finner steiner og skjell.

Området er lett tilgjengelig for fiske fra land.

Bebyggelsen forteller om et liv med karrige kår for jordbruk. Og det er mange historier knytta til stedet om livet på sjøen; fiske, fangst og forlis.



## #028 Strandsonen i fra Storskolten til Storsanden (viktig friluftslivsområde)



Storsanden i Nuvsvåg. Foto WSP

**Områdenavn****Strandsonen i fra Storskolten til Storsanden**

Området langs fjæra fra skolen i Nuvsvåg til Storskolten, og via Lilleskolten til Storsanden og utløpet av Jomfrudalselva. Dette området har mange ulike kvaliteter både som nærturområde og som «riviera» på fine sommerdager. Nærhet til sjøen og naturkreftene; midnattssola eller ruskevær gir spennende skiftninger og opplevelser gjennom året. Et rikt naturmangfold med flora og fauna bidrar også til flotte naturopplevelser.

Nuvsvågbukta er lokalt viktig naturtype med strandeng og strandsump<sup>4</sup>. Ved Storskolten hekker blant anna ærfugl, krykkje, rødnebbterne og tjeld<sup>5</sup>.

Bruken av området er størst i sommerhalvåret, mens fyrlykta ytterst på Storskolten er et spennene turmål gjennom hele året både for lokalbefolkningen og besøkende. Det er et mye brukt område for Sankthansfeiring og lokale arrangement. Fint utgangspunkt for kajakturer.

I området er det en gapahuk som er tilgjengelig for rullestolbrukere; og alle.

Mange telter på Storsanden ved Jomfrudalselva. Her ligger det også gamle hustuffer.

<sup>4</sup>Naturbase: <https://faktaark.naturbase.no/?id=BN00028187>

<sup>5</sup>Naturbase: <https://artnasjonal-faktaark.miljodirektoratet.no/?id=Observations/Miljodir/NB/BA00007402-174>





Vurderinger og kommentarer av innspill til varsel om oppstart, uttalelser fra offentlige myndigheter og dialog med reinbeitedistriktene

### **Lokale lag og foreninger:**

Sør-Tverrfjord bygdelag: Sør-Tverrfjord bygdelag ønsker ny løype opp til Store Rundvatnet og over vannet til gapahuk på østsiden av vannet.

Kommentar fra Loppa kommune: Forslaget er tatt med i det nye løypekartet.

Sandland Brygge: Sandland Brygge har et ønske om å bevare urørt natur som et konkurransefortrinn for turisme.

Kommentar fra Loppa kommune: Innspillet har delvis blitt tatt til følge gjennom å fjerne skuterløypa fra Bogen til Øra.

Sandland Bygdelag: Ønsker flere løyper på og rundt hele Reinfjellet.

Kommentar fra Loppa kommune: Deler av forslaget om ny løype over Reinfjellet er tatt med i forslaget. De andre delene av forslaget er tatt bort grunnet bratt terreng og vurderinger gjort rundt den totale belastningen på natur/naturmangfold.

Bergfjord Jeger og Fisk, Bergsfjord Ungdom og Idrettslag: Ønsker ny løype over Bergsfjordvatnet.

Kommentar fra Loppa kommune: Innspillet fra foreningene om ny løype over Bergsfjordvatnet er tatt med i forslaget.

Kåven Jeger og Firskeforening: Ønsker å videreføre de «gamle» løypene, men ønsker i tillegg løype opp til Livluvvaggigerratt (Jegerbu).

Kommentar fra Loppa kommune: Etter en totalvurdering foreslås det å videreføre de tidligere brukte løypene. Det kjøres veldig mye fra før av i området, og med tanke på totalbelastning vil nye løyper ikke blitt prioritert i denne omgang.

Andsnes Velforening: Ønsker løype på veien mellom Andsnes og hurtigbåtkaia.

Kommentar fra Loppa kommune: Ønsket blir ikke tatt til følge i denne omgang da skuterløype i hovedsak ikke skal gå etter vei etter anbefalinger fra Statens Vegvesen. Foreløpig vil kjøring til hytte kunne skje gjennom søknad om dispensasjon. Det er i tillegg kommet innspill fra lokale som ikke ønsker skuterløype. Kommunen vurderer å se på andre løsninger i fremtiden.

---

Postadresse:  
Parkveien 1/3 9550 Øksfjord

Epostadresse:  
postmottak@loppa.kommune.no

Telefon:  
78 45 30 00

Besøksadresse:  
Parkveien 1/3

Web adresse:  
[www.loppa.kommune.no](http://www.loppa.kommune.no)

Ytre Loppa Jeger og Fiskeforening: Støtter seg til Sandland Bygdelag sitt forslag utenom løype ved Bogvarden på Ørafjellet.

Kommentar fra Loppa kommune: Ønske om å ikke ha løype ved Bogvarden er tatt til følge.

### **Offentlige myndigheter:**

Sametinget: Ønsker medvirkning i planlegging fra reinbeitedistriktene, lokale lag og foreninger, og interesseorganisasjoner.

Kommentar fra Loppa kommune: Reinbeitedistriktene har blitt kontaktet for dialog, samt at de har fått muligheten til å komme med sine innspill skriftlig eller gjennom et møte med Loppa kommune. To reinbeitedistrikter valgte å komme med skriftlige innspill. Lokale lag og foreninger/interesseorganisasjoner har blitt kontaktet for innspill.

Statens Vegvesen: Sendte over generell veileder for sikkerhet og bruk av snøskuterløyper.

Kommentar fra Loppa kommune: Veilederen har vært nyttig i arbeidet med tanke på sikkerhetshensyn og bruk av vei.

Troms og Finnmark fylkeskommune: Ønsker drøfting om konsekvenser for friluftslivet. Viser til viktigheten av medvirkning i arbeidet med forskriften og vurdering av samferdsel og kulturminner.

Kommentar fra Loppa kommune: Kommunen har i arbeidet med forskriften tatt med vurderinger som er gjort i kartlegging av friluftsområder. En har også lagt vekt på punktene fylkeskommunen viser til i konsekvensutredningen.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark: Har tilbudt veiledning til arbeid med forskriften og bedt om oppdateringer med tanke på progresjonen.

Kommentar fra Loppa kommune: Loppa kommune kom sent i gang med arbeidet for ny forskrift. Alle som har jobbet i teknisk avdeling ved oppstart av arbeidet har blitt skiftet ut, og en har i perioder på flere måneder ikke hatt ansatte eller teknisk leder tilgjengelig. Loppa kommune har fått generelle råd om ferdigstilling av prosessen som en har tatt til følge, men veiledningen fra Statsforvalteren har vært preget av at prosessen var forsinket.

Finnmarkseiendommen: Kom tidlig med innspill om hvordan arbeidet med eksisterende og nye løyper burde behandles. Opptatt av at hensynene FeFo skal ivareta gjennom Finnmarksloven blir ivaretatt gjennom kommunens behandling. Ber om at Loppa kommune søker tillatelse fra FeFo etter merknadsbehandling og endringer hvis det skal etableres helt nye skuterløyper.

Kommentar fra Loppa kommune: Loppa kommune vil ta kontakt med FeFo etter høringsperioden for en dialog om søknader for nye løyper, eventuelle løyper som må trekkes, og samtidig åpningen av de «gamle» løypene.

## **Reinbeitedistrikter:**

Fra fire distrikter kom det to skriftlige innspill, blant annet om viktigheten med å stoppe kjøringen ved vårslipp og kalving, samt at det må foregå mindre forsøpling og at stikkene tas opp etter sesongen er over. Begge innspillene er tatt med i vurderingene. Vi hadde håpet på enda mer utfyllende dialog med de to andre reinbeitedistriktene, og muligheten for dialog er også til stede gjennom høringsfristen før endelig forslag blir vedtatt.

Reinbeitedistrikt 27 Joahkonjárga: Har ikke valgt å komme med skriftlig innspill eller ønske om møte med Loppa kommune angående snøskuterløyper. Kommunen har hatt direkte kontakt med distriktet over telefon med beskjed om at forespørsel om innspill eller møte vil bli sendt på e-post med beskrivelse av hvordan vi planlegger løypene.

Kommentar fra Loppa kommune: De «gamle» løypene i distriktet vil bli videreført, og en kan ikke se grunn til at konsekvensene av snøskuterkjøringen vil endre seg for distriktet. Særlig Øksfjordbotn er et mye brukt hytteområde i Loppa, og vi vil ha fokus på at løypene skal kunne stenges før kalvingen og ellers på forespørsel av reinbeitedistriktet, samt at det ikke må forekomme forsøpling eller at stikker blir stående igjen når sesongen er over.

Reinbeitedistrikt 28 Cuokcavuotna: Distriktet er opptatt av at løypene skal stenge før 1. mai, da vil de ikke være til hinder for reindriften. Samtidig ønsker distriktet at kommunen er behjelpelig med å stenge løyper tidligere på behov.

Kommentar fra Loppa kommune: Kommunen ser ingen problemstillinger med å etterkomme disse behovene. Samtidig som vi vil ha fokus på forsøpling og plukking av stikker før stenging av løypa.

Reinbeitedistrikt 29 Seakkesnjárga ja Sildá: Distriktet påpeker at den største utfordringen med snøskuterløyper er mer forsøpling i naturen. Eksempler er øl, brusbokser og plastemballasje som blir liggende igjen. Det bør tas mer hensyn av befolkningen på dette området. Det viktigste for distriktet er at løypestikkene ikke blir liggende igjen i naturen etter sesongen. Reinfjellet er i hovedområdet for kalving, der det i dag ikke er løypestikker. Det må være strenge regler for innsamling her, og stikkene må samles inn før reinsdyrene kommer. Distriktet tilbyr seg å bli leid inn av kommunen til å bistå med denne prosessen ved behov.

Kommentar fra Loppa kommune: Forsøpling i naturen på den måten distriktet beskriver kan være svært problematisk. Kommunen vurderer å gå ut med meldinger på hjemmesiden om dette skulle vise seg å være et problem under sesongen. Vi er samtidig enige om at stikkene må samles inn tidsnok hvis løypa over Reinfjellet skal bli en del av det nye løypekartet. Et samarbeid om innsamling av stikker vil bli vurdert om delen av løype 3 som går over Reinfjellet vil bli en realitet.

Reinbeitedistrikt 32 Silvvetnjárga: Har ikke valgt å komme med skriftlig innspill eller ønske om møte med Loppa kommune angående snøskuterløyper. Kommunen har hatt direkte kontakt med distriktet over telefon med beskjed om at forespørsel om innspill eller møte vil bli sendt på e-post med beskrivelse av hvordan vi planlegger løypene.

Kommentar fra Loppa kommune: Ut ifra løypekartet vil distrikt 32 berøres i svært liten grad. Det er ut ifra kartet vanskelig å se om en veldig liten del av løype 5 vil berøre distriktet, samtidig som en vil ha gjennomføring til Loppa fra løypa som ligger i nabokommunen. Vi vurderer at den delen av løypa som muligens berører distriktet vil bli gitt samme rettigheter som de andre reinbeitedistriktene får med tanke på tid for stenging, behov for stenging før tiden, samling av stikker og melding til innbyggerne om å unngå forsøpling.

#### **Andre aktører:**

Lokale bidragsytere: David Henriksen og Bård Pettersen har bidratt spesielt mye til utformingen av løypene som foreslås i Nuvsvåg og Sandland/Sør-Tverrfjord med tanke på at de tidligere har hatt i oppdrag å stikke opp løypene, og har derfor veldig god lokalkunnskap til terrenget.

Kommentar fra Loppa kommune: Kommunen har satt veldig stor pris på samarbeidet, og de to aktørene som har bidratt har vært svært viktige med tanke på utarbeidelsen av det nye løypekartet.

Grunneiere: Alle grunneiere som har blitt vurdert berørt av løypenettet har blitt kontaktet med forespørsel om å godkjenne at løypa går over deres grunneiendom. Hvis løypa ikke har blitt godkjent har kommunen tegnet alternative traseer som omgår disse. Grunneierne har samtidig bidratt til oppklaringer av lokale forhold og eierskap til enkelte grunneiendommer.

Kommentar fra Loppa kommune: Loppa kommune har i arbeidet med forslag til ny forskrift om snøskuterløyper lagt vekt på prinsippet om at «den som tier, samtykker ikke» i arbeidet med å fremskaffe godkjenning fra grunneiere. Der det har vært usikre eierforhold har traseen blitt lagt over Loppa kommune eller Finnmarkseiendommen sin grunneiendom.

## NOTAT

OPPDRAK	Forskrift for snøskuterløyper i Loppa	DOKUMENTKODE	102219167-01-PLAN-NOT-001
EMNE	<b>Forslag til forskrift om snøskuterløyper, Loppa kommune</b>	TILGJENGELIGHET	Åpen
OPPDRAKSGIVER	Loppa kommune	OPPDRAGSLEDER	Gry Eva Michelsen
KONTAKTPERSON	Oddleiv Johnsen	SAKSBEHANDLER	Gry Eva Michelsen
KOPI		ANSVARLIG ENHET	5032 Arealplan og utredning, nord

## Forslag til forskrift om snøskuterløyper, Loppa kommune, Troms og Finnmark

### § 1. Formål

Forskriften fastsetter snøskuterløyper i Loppa kommune og gir bestemmelser om bruk.

### § 2. Virkeområde

Forskriften gir bestemmelser for bruken av kommunale snøskuterløyper i Loppa kommune, herunder hastighet og kjøretider. Bestemmelsen hjemler kun kjøring med typegodkjent og registrert snøskuter (beltemotorsyssel) på snødektmark.

Den hjemler ikke fornøyleskjøring med andre motorkjøretøy, som ATV med påsatte belter eller snørekjøring etter tråkkemaskin (catskiing).

### § 3. Snøskuterløyper

Bruk av snøskuter i utmark og på islagte vassdrag kan på vinterføre skje langs følgende merkede løyper:

**Løype 1:** Fra løype 2 ved Bogen langs Reinfjellet til vestsiden av Sandlandsvannet ved løype 3 og 4.

**Løype 2:** Fra løype 1 ved Bogen via Hettkeildalen og Barbrodalen, samt løype 3, videre til Skabilia.

**Løype 3:** Fra løype 1 og 4 ved vestsiden av Sandlandsvatnet, mot Langstrand, med en avstikker til Buktedalsvatnet, videre over Reinfjellet til Barbrodalen og Løype 2.

**Løype 4:** Fra løype 1 og 3 ved Sandlandvatnet, opp Bjørndalen via Bjørndalvatna til kommunegrensen.

**Løype 5:** Fra parkeringsplass ved Skolebakken i Sør-Tverrfjord, opp Tverrfjorddalen, med en avstikker over Store Rundvatnet, til kommunegrensen ved Modersliv.

REV.	DATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET AV	KONTROLLERT AV	GODKJENT AV
01	21.01.22	Revidert etter innspill fra Loppa kommune	Gry Eva Michelsen		
00	20.01.22	Utkast til gjennomsyn Loppa kommune	Gry Eva Michelsen	Ivar Bjørnstad	Gry Eva Michelsen

## Forslag til forskrift

**Løype 6:** Fra Trollvika til løype 7 ved Bukta i Nuvsvåg.

**Løype 7:** Fra fotballbane i Nuvsvåg, til løype 8 i Skavdalen, videre til løype 6 ved Bukta, derfra opp Jomfrudalen til enden på vann 141 moh.

**Løype 8:** Fra Løype 7 og sørover i Skavdalen med en avstikker opp mot Storstein. Videre går løypen til Bukkeneset og derfra rundt Nuvsvågbotn med avstikker ved Sandbakken. Lengst sør i Nuvsfjordbotn deler løypen seg i to alternative kjøreruter og møter løype 9. Løypen går nordover mot Myrnes med en avstikker mot Mikkeldalen, videre mot Elvebukt til Brattnesbukta og til Svartfjellvatnet via Brattnesdalen.

**Løype 9:** Fra løype 8 i Nuvsfjordbotn, opp Sørfjorddalen til sørenden av Tenvatnet.

**Løype 10:** Fra parkeringsplass ved Øksfjordbotnveien, over Stormyra til løype 11, videre går løypen til Rivarbukteidet og kommunegrensen ved Kjellarvatnet.

**Løype 11:** Fra løype 10 til kommunegrensen sør for Gammelveien.

**Løype 12:** Fra Hummelvikvatnet til Bergsfjordelva, her fra deler løypen seg og går videre over Bergsfjordvatnet til enden av vannet. Løypen ved Bergsfjordelva fortsetter sørover til Leirvika.

#### § 4. Bruk av løypene

- (1) Snøskuterferdsel langs løypene er bare tillatt når løypenettet er entydig merket i terrenget, og annonsert åpen på kommunens hjemmeside.
- (2) Skuterløyper kan ikke åpnes før hele løypenettet har et bærende snødekke.
- (3) Kommunen kan stenge for bruk av snøskuter etter denne forskrift med umiddelbar virkning dersom det oppstår forhold som gjør dette nødvendig. Stenging annonseres på kommunens hjemmeside.
- (4) Kommunen skal stenge for bruk av snøskuter etter denne forskrift med umiddelbar virkning etter anmodning fra reindriften grunnet reindriftsforhold.
- (5) Bruk av snøskuter etter denne forskrift skjer på eget ansvar.
- (6) Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni dersom Statsforvalteren ikke har bestemt noe annet, jf. § 9 i nasjonal forskrift til motorferdselloven.

#### § 5. Fartsgrenser

- (1) Maksimal tillatt fartsgrense etter denne forskrift er 70 km/t ved kjøring i terreng. Dersom skuteren har slede er maksimal tillatt hastighet 60 km/t, med passasjer i slede er maksimal tillatt hastighet 40 km/t. Maksimal hastighet ved kryssing av vei er 20 km/t.
- (2) Det er forbudt å kjøre med høyere hastighet enn 40 km/t på følgende steder:
  - a) I områder for rasting
  - b) I alle bolig- og hyttefelt
  - c) Ved opparbeidede skiløyper.

#### § 6. Kjøretid

- (1) Alle løyper og rasteområder kan brukes hele døgnet, så lenge løypetraseene er åpne.
- (2) All ferdsel langs nye løypetraseer og i traseer med nærhet til bolig- og hyttefelt (<50m) skal foregå aktsomt og hensynsfullt og med redusert hastighet i tidsperioden kl. 20.00-06.00.

## Forslag til forskrift

**§ 7. Rasting**

Det er tillatt å parkere og raste inntil 300 meter fra senter av skuterløypen på begge sider. På islagte vann er det tillatt å kjøre ut av løpa for rasting på hele vannet. Kjøring ut av løypene må skje i mest mulig rett linje til rasteplass. Parallellkjøring langs løypa er ikke tillatt.

**§ 8. Sikkerhet**

- (1) Den som ferdes i skuterløypene og i områder tillatt for rasting etter denne forskrift har et selvstendig ansvar for egen sikkerhet ved å påse at isen er trygg, samt være oppmerksom på fare for utløp av snøskred under bratt terreng.
- (2) Den som ferdes langs skuterløypene og på islagte vann etter denne forskrift må også være oppmerksom på at ferdsel utenfor oppmerket løype/ tillatte områder for rasting medfører økt risiko for uønskete hendelser ved nedsatt sikt og vanskelige værforhold.
- (3) Føreren skal stanse før kryssing av veg og har vikeplikt for trafikanter som befinner seg på veien.

**§ 9. Skilting og merking**

- (1) Løypene skal stikkes i tråd med kartfestet trasé, det tillates et avvik på inntil 15 meter der det er nødvendig å sikre en funksjonell og trafikksikker løypetrasé.
- (2) Kommunen er ansvarlig for skilting og merking av skuterløypene. Der skuterløypene krysser bilveger skal Statens vegvesens normer for skilting og merking følges:
  - a) Strekninger hvor skuterløypene passerer i utløpsområder for snøskred skal merkes særskilt.
  - b) Strekninger med nedsatt hastighet skal merkes særskilt.
  - c) Strekninger med rasteforbud skal merkes særskilt.
  - d) Merking skal gjøres med refleksermerkede stikker av biologisk nedbrytbart materiale.
- (3) Kommunen kan hvis det er hensiktsmessig regulere/skilte nedsatt fartsgrense i løypene.
- (4) Løypemerking/skilting skal fjernes ved stening av løyper ved sesongslutt.

**§ 10. Gompi**

Hensetting av gompi, bu, campingvogn eller annet byggverk tilrettelagt for transport med snøskuter regnes ikke som rasting og er ikke tillatt etter denne forskrift.

**§ 11. Betaling og begrensning av brukergrupper**

Løyper og områder for rasting er tillatt for alle brukergrupper uten betaling.

**§ 12. Straffeansvar**

Brudd på denne forskrift straffes i henhold til § 12 i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.

**§ 13. Overtredelsesgebyr**

Statens naturoppsyn kan, i medhold av lov om motorferdsel § 12 b, ilegge fører av snøskuter overtredelsesgebyr hvis fører ikke overholder bestemmelser gitt i denne forskrift.

Forslag til forskrift

#### **§ 14. Ikrafttredelse**

Denne forskrift trer i kraft straks. Samtidig oppheves forskrift av 05.02.1988, nr. 4298, om snøscooterløyper, Loppa kommune, Finnmark.





Dato: 10.01.2022  
Arkivref: 2022/10-3 / 017

Camilla Hansen

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2022/3	Loppa formannskap	20.01.2022
2022/5	Kommunestyret	03.02.2022

## **Endring av vedtekter og avgiftsreglement for Loppa kirkelige fellesråd**

### **Sammendrag**

Endring av vedtekter og avgiftsreglement for Loppa kirkelige fellesråd.

### **Administrasjonssjefens forslag til vedtak:**

Loppa kommunestyre vedtar fremlagte forslag til vedtekter og avgiftsreglement.

### **Vedtak i Loppa formannskap - 20.01.2022**

Loppa kommunestyre vedtar fremlagte forslag til vedtekter og avgiftsreglement.

enstemmig vedtatt

### **Vedlegg:**

- 1 Vedtekter for gravplassene i Loppa Kommune.docx
- 2 Avgiftsreglement pr. 09.11.2021.doc

**Saksutredning:**

Loppa kirkelige fellesråd har endret vedtekter og avgiftsreglement for gravplassene i kommunen. Vedtektene har kun endret ordlyd etter at det er kommet ny trossamfunnslov. Avgiftsreglementet må behandles i kommunestyret før det kan tre i kraft.

**Vurdering:**

Fremlagte vedtekter og avgiftsreglement anbefales vedtatt.

# VEDTEKTER FOR GRAVPLASSENE I LOPPA KOMMUNE.

Godkjent i Nord-Hålogaland Bispedømme 01.07.03

Vedtatt i Loppa kirkelig fellesråd 04.12.03

Virkningsdato 01.01.04

Endringer vedtatt i Loppa Kirkelig fellesråd 07.12.07

Virkningsdato 01.01.08

Endringer vedtatt i Loppa kirkelig fellesråd 09.11.21

Virkningsdato 01.01.22



## **§ 1: Vedtekter og avgifter.**

Loppa kirkelig fellestråd fastsetter vedtektene for gravplassene. Vedtektene skal godkjennes av statsforvalter. Avgifter i forbindelse med gravferd og feste fastsettes av kommunen etter forslag fra Loppa kirkelig fellestrådet, etter gravplassloven §21: Vedtekter og feste.

## **§2 Tilhørighet til gravplass.**

Avdøde personer som ved dødsfallet hadde bopel i kommunen, har rett til fri grav på en av gravplassene i kommunen. Avdøde gravlegges fortrinnsvis ved den gravplassen de har tilhørighet til. Personer som har tilknytning til Bergsfjord, Langfjordhamn, Sør-Tverrfjord, Skavnakk, Andsnes og Loppa skal fortrinnsvis gravlegges ved Sandland gravplass. Loppa kirkelig fellestråd v/daglig leder, kan gi tillatelse til at personer uten bopel i kommunen kan gravlegges på gravplassene i kommunen. Det kan da kreves dekning av kostnadene ved gravferden og avgift som ved feste av grav, etter gravplassloven § 6: Rett til grav.

## **§3 Fredning, festetid og avgift.**

Fredningstiden for urnegrav er 20 år uten avgift. Feste utover 20 år kan gis for 15 år mot en avgift. Fredningstiden for fri grav/kistegrav er 35 år uten avgift. Feste utover 35 år gis for 25 år mot avgift.

Festetiden for reservert grav er 20 år mot avgift. Når det er ønskelig med gjenfeste utover 20 år, skjer det med 15 nye år mot avgift, etter gravplassloven § 14.Feste av grav.

Ved **urnegravlegging i eksisterende** grav, kreves det festeavgift til ½ av kistegrav. Særskilte gravsteder skal behandles i henhold til spesiell avtale som er inngått med loppa kommune / gravplassmyndighet.

## **§4 Feste av grav.**

Når kistegraver tas i bruk er det anledning til å reservere og feste en grav vedsiden av. Om det er behov for en ekstra grav kan det gis etter søknad til Loppa kirkelig fellestråd når behovet tilsier det.

Festeretten til en grav kan bare innehas av en person. I god tid før festetiden er ute skal festeren varsles. Er festet ikke blitt fornyet etter 6 mnd. etter forfall, faller gravstedet tilbake til gravplassen og feste slettes.

Fester plikter å melde ifra om flytting/adresseendring, etter gravplassloven §14 feste av grav.

## **§5 Festetid for Øksfjord gravplass del A og B**

På grunn av begrensede muligheter for utvidelse, eller anleggelse ny gravplass i Øksfjord må den gamle del A og B gjenbrukes. Graver som er tatt i bruk tidligere enn 1961 og blir 60 år i 2021 vil ikke få gjenfeste utover dette. Graver som er tatt i bruk etter 2021 vil få videre feste utover 35 år med 25 år i tillegg.

## **§6 Stenging av gravplass på Loppa øy i vinterhalvåret**

Av praktiske grunner med hensyn til adkomst, drift og bemanning, stenges gravplassen på Loppa øy mellom 01.10 og 30.04. Ved eventuelle kistebegravelser på Loppa Øy, når gravplassen er stengt, må faktiske merkostnader ved begravelse bæres av de pårørende. Gravplassen er åpen for kistegraver og urnenedsettelse i tiden 01.05 til 30.09

## §7 Grav og gravminne

Gravplassmyndigheten vil besørge graven planert og tilsådd etter gravlegging. Montering av gravminne må skje i samråd med gravplassmyndigheten. I mellomtiden ordner gravplassmyndigheten med kors og merker hvor avdødes navn settes. På nytt festa gravsted plasseres gravminnet i bakkant av den graven som er tatt i bruk, og sentreres på gravstedet etter neste gravlegging (dobbelgrav).

## §8 Plantefelt

Fremfor gravminne er det anledning til å opparbeide et plantefelt i høyde med bakken omkring. Innrammingen med blomsterplater som er planta med bakken er tillatt. Det må ikke være bredere enn gravminnes bredde, men kan i alle tilfeller være opp til 60 cm bredt. Det kan ikke stikke lengre frem enn 60 cm målt fra gravminnes bakkant. Det kan ikke plantes vekster som overstiger gravminnes høyde eller går utover plantefeltet. Dersom det ikke er aktuelt å ha plantefelt, skal det være gressbakke på alle sider av gravminnet. **Steinrammer, sementkanter og stakitt omkring gravene, eller innramming ved hjelp av hekk eller busker er ikke tillatt.**

## §9 Stell av graver

Enhver ansvarlig for fri grav eller festet grav har rett og plikt til å stelle den grav fester er ansvarlig for. Plantefelt som ikke beplantes kan tilsås av den ansvarlige eller av gravplassmyndigheten.

## §10 Gravlegat

Ved innbetaling av et bestemt beløp fra ansvarlig for fri grav eller fester til et gravlegat, vil gravplassmyndighetene overta ansvaret for planting og stell av graven. Gravlegatet forvaltes av fellesrådets daglige leder som legatbestyrer. Det innbetalte beløpet med tillegg av renter skal dekke utgiftene som vanlig stell av gravsted for et fastsatt tidsrom. Det opprettes i hvert enkelt tilfelle en legatavtale. Gravlegatet kan ikke opprettes med lengre varighet enn den foranliggende festetiden, eller tilsvarende periode. Dersom det i legatperioden oppstår slike økonomiske forhold at midlene ikke strekker til, skal legatbestyrer gi melding om dette til ansvarlig eller festeren. Da er det anledning til å øke legatet slik at det varer tiden ut. I motsatt fall vil vedlikeholdet opphøre når midlene er oppbrukt. Skulle det være midler igjen av legatet når tiden er ute, blir disse å anvende av Loppa kirkelig fellesråd til alminnelig forskjønnelse av gravplass. Det er av legatmidlene anledning til å beregne provisjon for administrasjon og revisjon.

## §11 Næringsvirksomhet

Næringsdrivende som ønsker å drive virksomhet på gravplassen skal innhente tillatelse fra Loppa kirkelige fellesråd, v/daglig leder.

# Avgiftsreglement

Jfr. Gravplassloven § 21,  
for kirkegårdene i Loppa, i henhold til kirkegårds vedtektene.  
Vedtatt i Loppa kirkelige fellesråd 05.12.2002  
Vedtatt i Loppa kommunestyre 23.06.2003  
Vedtatt endringer i tekst Loppa kirkelige fellesråd 07.12.2007  
Vedtatt endringer i avgift Loppa kommunestyre 11.09.2018  
Vedtatt i Loppa Kirkelig fellesråd 09.11.2021

## **Avgift ved begravelser for personer uten bopel i kommunen: Se vedtektene § 2.**

**Utenbys:** Det kreves en avgift på kr. 15.000,00,- for personer uten bopel i Loppa. Det kan gis fritak om avdøde måtte flytte ut av kommunen for en kort periode grunnet pleie i forbindelse med sykdom. Dette må behandles i egen søknad til gravplassmyndighet.

**Kostnader:** Gravplassloven § 6 hjemler for å kunne kreve dekning av kostnadene ved gravferden, (opptak og i gjenlegging av grav, bruk av organist og eventuelt andre utgifter), og avgift som ved feste av grav. Det blir ikke gitt friperiode.

## **Avgift for feste av grav etter fredningstiden: Se vedtektene § 3.**

**Kistegrav:** Det kreves en årlig avgift på kr. 200,- for enkeltgrav

**Urnegrav:** Det kreves en årlig avgift på kr. 200,- som for kistegrav  
For urne som settes ned på eksisterende grav, betales det ½ av kistegrav.

## **Avgift for å reservere feste: Se vedtektene §§ 3 og 4.**

**Reservert:** Det kreves en årlig avgift på kr.200,- for hver enkelt reservert gravplass. Det faktureres for 20 år når festet reserveres. Et feste kan fornyes dersom graven er holdt i hevd og fornyelse ikke vil vanskeliggjøre en forsvarlig drift av gravplassen

## **Avgift for kremasjon:**

**Kremering:** Ved kremasjon vil Loppa kirkelige fellesråd dekke hele utgiften for kremering for personer bosatt i Loppa kommune.

# Årsbudsjett 2022

---

## Økonomiplan 2022-2025



**Loppa kommune**

<b>Behandlet</b>	<b>Dato</b>	<b>Saksnummer</b>
Formannskap	25.11.2021	2021/152
Kommunestyret	16.12.2021	2021/253





## Innhold

1. Forord .....	3
2. Kommunens rammebetingelser .....	4
2.1. Demografi/befolkningsutvikling .....	4
2.2. Frie inntekter (skatt og rammetilskudd) .....	7
2.3. Eiendomsskatt .....	11
2.4. Rentekompensasjon for investeringer og andre frie inntekter.....	12
2.5. Lønns- og prisvekst, endringer i pensjonsutgiftene .....	12
2.6. Personalmessige forhold .....	12
2.7. Loppa kirkelige fellesråd.....	15
2.8. Loppa kommunes mål for kommuneøkonomien.....	16
3. Finansielle nøkkeltall .....	17
3.1. Netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene.....	17
3.2. Disposisjonsfond i prosent av driftsinntektene.....	17
3.3. Lånegjeld (eksklusive pensjonsforpliktelser) pr innbygger .....	18
4. Investeringsbudsjettet 2022-2025 .....	20
4.1. Forslag til investeringsprosjekter i planperioden.....	20
5. Forslag til driftsbudsjett for 2022 og økonomiplan for 2022-2025 med utfyllende kommentarer. .	25
5.1. Forutsetninger for økonomiplanen 2022-2025.....	25
5.2. Sentraladministrasjonen .....	28
5.3. Oppvekst og kultur .....	32
5.4. Helse og omsorg.....	42
5.5. Drift.....	50
Vedlegg 1 .....	56
Vedlegg 2 .....	57
Vedlegg 3 .....	59
Vedlegg 4.....	60
Vedlegg 5.....	61





## 1. Forord

Kommunedirektøren legger herved fram budsjett 2022 og økonomiplan for perioden 2022-2025. Budsjettet er utarbeidet i henhold til kommunelovens kapittel 14; Økonomiforvaltning. Det vises spesielt til §§ 14.3 og 14.4, om og ha et realistisk budsjett og en økonomiplan i balanse.

En god og langsiktig økonomiforvaltning er en grunnleggende forutsetning for at Loppa kommune skal kunne ivareta sine grunnleggende oppgaver som demokratisk arena, tjenesteyter, samfunnsutvikler og myndighetsutøver. Ny kommunelov krever en vurdering av de langsiktige linjer i kommunens økonomiske utvikling.

Kommunestyret har vedtatt finansielle måltall som er viktige styringsverktøy for å ivareta en forsvarlig drift og samfunnsutvikling i kommunen nå og i fremtiden.

Driften i kommunen var preget av store lederutskiftninger i 2021. Økonomisk endte 2020 med overskudd. Slik at vi igjen kunne avsette midler til fond. 2021 vil sannsynligvis ende med merforbruk. Kommunedirektøren mener driftskostnadene i liten grad er mulig å ta ytterligere ned nå. Vi legger derfor fram et forslag til budsjett hvor vi inkluderer midlene fra havbruksfondet i kommunens inntekter. Befolkningstallet har stabilisert seg noe det siste året, og kommunedirektøren tror ikke at en ytterligere nedskjæring er riktig medisin nå.

Kommunen må imidlertid omstille seg til et bærekraftig driftsnivå der driften gir et årlig overskudd som kan bidra til å bevare det samfunnsansvaret vi sammen bærer. Dette må balanseres mot behovet for utvikling i de kommunale tjenestene slik at folk ønsker å bosette seg i kommunen. Vi tror derfor at det er svært viktig at kompetansesenteret realiseres.

Kommunen er nå inne i en meldt eldrebølge som vil forsterke seg de neste årene. Det kommer til å bli en økning i behov for omsorgstjenester de neste årene. Samtidig er det viktig å utvikle tjenestene for barn og unge slik vi sikrer bosetting i kommunen, og klarer å rekruttere fagpersoner innenfor alle sektorer. Kommunestyret har vedtatt en utviklingsplan for Loppaskolen og skal behandle forslag til bygging av kompetansesenter i Øksfjord. Dette er viktige tiltak for å sikre rekruttering og kompetanse i kommunen.

Vi ser også at det er behov for å utvikle boligtilbudet spesielt i Øksfjord. Administrasjonen er i gang med oppstarten av arbeidet med å utvikle en bolig-politisk handlingsplan.

Gjennom åpenhet og respekt skal vi sammen jobbe for at våre innbyggere har en kommune det er godt og meningsfullt å bo i.

Øksfjord 16. november 2021

Camilla Hansen  
Kost. kommunedirektør



## 2. Kommunens rammebetingelser

En rekke faktorer vil påvirke kommunens økonomiske situasjon. I tillegg til endringer i befolkningssammensetningen, vil lønnsvekst, prisvekst og statlige styringssignaler påvirke det enkelte års budsjett. I 2022 får vi økte overføringer.

### 2.1. Demografi/befolkningsutvikling

Figuren under viser utviklingen i folketallet i Loppa pr 01.01. de siste 7 årene.

Pr. 1.1.202 var innbyggertallet på 860. For 2021 har en valgt også å vise fordelingen pr kjønn.

Folketallet i Loppa pr 1.1 år:									
Aldersgrupper	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020 1. kvartal		
							Tot	M	K
0 år	5	8	6	7	6	2	3	1	2
1 til 4 år	28	23	28	29	29	28	21	14	7
5 år	2	9	6	4	10	6	8	4	4
6-12 år	49	39	42	36	34	40	38	20	18
13-15 år	31	28	26	29	29	19	17	9	8
16-19 år	64	55	43	35	34	33	30	17	13
20-39 år	179	167	193	186	192	184	183	111	72
40-55 år	215	210	216	214	195	191	172	90	82
56-66 år	173	162	159	150	147	147	153	84	69
67-79 år	167	178	175	176	174	166	154	91	63
80-89 år	61	56	54	56	54	59	68	26	42
90 år og over	15	16	20	19	13	13	13	3	10
<b>Sum pr kjønn</b>								470	390
<b>Folketall i alt</b>	989	951	968	941	917	888	860	55 %	45 %

Kilde: SSB

Som det fremgår av tabellen har folketallet hatt en betydelig nedgang fra 2015 til 2021. Ved utgangen av 4. kvartal 2020 er folketallet i Loppa 860 innbyggere.

Når det gjelder prognosen for folketallsutviklingen framover vises til SSB's prognosemodell - <http://www.ssb.no>. Hovedalternativet viser nå en økning i folketallet fram mot 2050. Alternativet med lav nasjonal vekst viser et stabilt folketall framover, og på høyde med dagens folketall også i 2025. Begge alternativene kommer nedenfor i tabellversjon.

Endringer i befolkningssammensetningen vil over tid ha som konsekvens at tjenestetilbudet må justeres.



**Framskrevet folkemengde etter kjønn, alder og år. Hovedalternativ (Alternativ MMMM) Loppa**

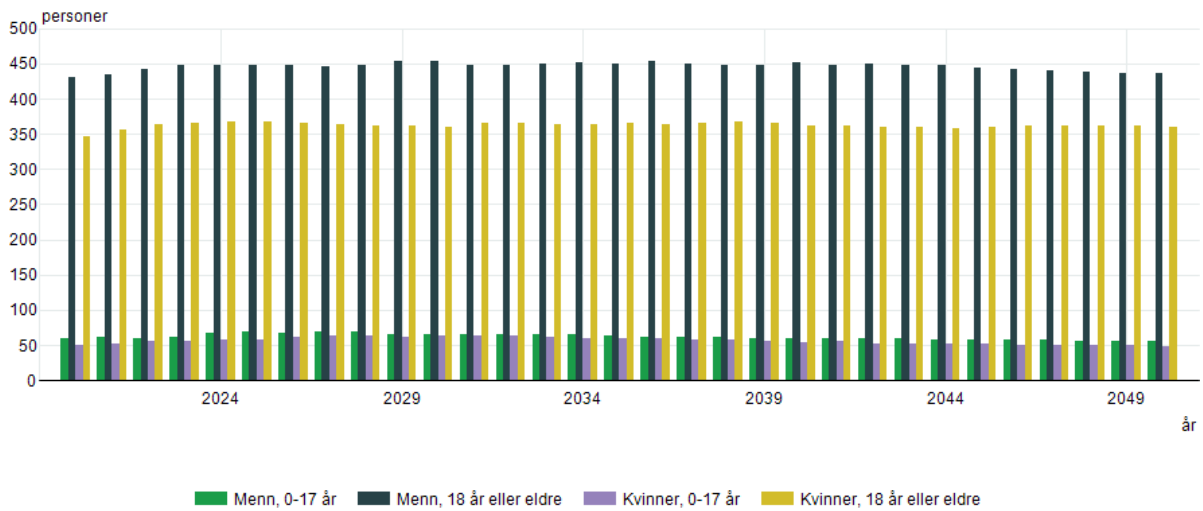
12882: Framskrevet folkemengde 1. januar, etter kjønn, alder og år. Loppa, Hovedalternativet (MMMM).



Kilde: Statistisk sentralbyrå

**Framskrevet folkemengde, etter kjønn, alder og tid. Lav nasjonal vekst (Alternativ LLML), Loppa**

12882: Framskrevet folkemengde 1. januar, etter kjønn, alder og år. Loppa, Lav nasjonal vekst (LLML).



Kilde: Statistisk sentralbyrå



### Bærekraftsbrøk personer 18-66 år/ 67+ år

	Aldersgrupper	År							
		2010	2015	2018	2020	2025	2030	2035	2040
	18 til 66	900	631	567	551	486	404	352	283
	67 og over	224	243	251	254	245	247	240	247
<b>Loppa</b>	18 til 66 /67 og over	4,02	2,60	2,26	2,17	1,98	1,64	1,47	1,15
<b>Finnmark</b>		5,12	4,65		4,07	3,66	3,35	3,02	2,75
<b>Norge</b>		5,00	4,59		4,22	3,48	3,54	3,23	2,99

Tabellen viser hvor mange yrkesaktive det er i Loppa, henholdsvis Finnmark og landet per pensjonist. Tidligere og nåværende tall samt framskrevet til 2040. Framskrivning basert på SSBs prognose MMMM.

### Elevprognoser skoleårene 2014/15 - 2022/2023

Høgtun skole	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Sum
Skoleåret 14/15	1	0	2	9	7	11	8	6	10	6	60
Skoleåret 15/16	1	2	1	3	6	7	11	7	6	10	54
Skoleåret 16/17	6	2	2	1	5	6	8	11	7	5	53
Skoleåret 17/18	7	7	3	2	2	4	7	9	11	6	58
Skoleåret 18/19	4	7	5	3	2	2	3	6	8	10	50
Skoleåret 19/20	6	4	6	7	2	2	2	2	5	8	44
Skoleåret 20/21	5	6	4	6	6	1	2	3	4	6	40
Skoleåret 21/22	3	5	6	4	6	6	1	2	3	4	40
Skoleåret 22/23	7	7	5	6	4	6	6	1	2	3	47
<b>Bergsfjord skole</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>Sum</b>
Skoleåret 14/15	0	1	2	1	2	2	0	1	4	4	17
Skoleåret 15/16	0	0	2	1	0	2	0	0	1	3	9
Skoleåret 16/17	2	0	0	1	0	0	2	0	1	0	6
Skoleåret 17/18		2	0	0	1	0	0	2	0		5
Skoleåret 18/19	2	0	2	0	0	2	0	1	2	1	10
Skoleåret 19/20		1		2			1			2	6
Skoleåret 20/21		0	0	0	2	0	0	0	0	0	2
Skoleåret 21/22	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2
Skoleåret 22/23	1						2				3
<b>Sandland skole</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>Sum</b>
Skoleåret 14/15		1			1			1		1	4
Skoleåret 15/16			1			1			1		3
Skoleåret 16/17				2			1		1	1	5
Skoleåret 17/18					2			1		1	4
Skoleåret 18/19						2			1		3
Skoleåret 19/20							2			1	3
Skoleåret 20/21		1				1		2			4
Skoleåret 21/22			1				1		2		4
Skoleåret 22/23										2	2



## 2.2. Frie inntekter (skatt og rammetilskudd)

Kommunenes inntektssystem består av rammetilskudd og skatteinntekter. De frie inntektene sammen med momskompensasjon utgjør rundt 80 pst. av kommunesektorens samlede inntekter. Dette er inntekter som kommunene kan råde fritt over, uten andre føringer fra staten enn gjeldende lover og regelverk.

For 2022 er det lagt opp til en vekst i de frie inntektene på 2 mrd. på landsbasis, regnet fra anslag RNB (revidert nasjonalbudsjett) 2021. Denne veksten skal dekke lønns- og prisveksten (kommunal deflator) som i 2022 er anslått til 2,5 %. Det er anslått en lønnsvekst i kommunene på 3,2 %.

### Innlemminger i rammetilskuddet for 2022:

- Helsestasjon og skolehelsetjeneste kr. 100 000,-

	2022
<b>Rammetilskudd og skatt</b>	
<b>Sum rammetilskudd</b>	<b>80 300</b>
<b>Sum skatt</b>	<b>22 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>102 300</b>

For 2021 var rammetilskudd og skatt beregnet og budsjettert med kr. 97 200 000,-. Dette medfører at vi får en økning i våre frie inntekter på kr 5 100 000,-, tilsvarende 5,24 %.

For 2022 er rammetilskuddet for Loppa kommune beregnet som i tabellen nedenfor. Årene 2023 til 2025 er prognoser basert på inntektssystemet.

	2022	2023	2024	2025
<b>Innbyggertilskudd</b>	22 449	22 489	22 495	22 605
<b>Utgiftsutjevning</b>	28 249	28 255	28 251	28 267
<b>INGAR</b>	-41	-34	-30	-26
<b>Nord-Norges tilskuddet</b>	7 496	7 609	7 609	7 609
<b>Småkommunetilskudd</b>	13 068	13 068	13 068	13 068
<b>Skjønn</b>	1 073	-	-	-
<b>Andre (Utenfor overgangsord)</b>	100	100	100	100
<b>Inntektsutjevning</b>	6 526	6 526	6 526	6 526
<b>Tilleggsnummer statsbudsjett</b>	1 390	1 406	1 406	1 406
<b>Sum rammetilskudd</b>	<b>80 309</b>	<b>79 420</b>	<b>79 426</b>	<b>79 555</b>

Tilleggsnummeret inneholder kr. 489 000,- for økt realvekst og oppgaveendringer barnevern, plus kr. 1 301 000,- for nytt tilskudd per kommunal grunnskole inkl. finansieringstrekk. Vi trekkes også kr. 400 000,- i redusert rammetilskudd grunnet økt skatteanslag.



## Forklaring til tabellen:

### Innbyggertilskuddet

Innbyggertilskuddet, inkludert utgiftsutjevningen, er basert på innbyggertall per 1. juli 2021 (859 innbyggere). Innbyggertilskuddet blir i utgangspunktet fordelt mellom kommunene med ett likt beløp per innbygger, deretter skjer det en omfordeling mellom kommunene på grunn av utgiftsutjevningen.

Satsen på innbyggertilskuddet er økt fra 24 761,- pr innbygger i 2021 til 26 133,- i 2022.

Fordelingen i befolkningen ser per 1. januar 2021 slik ut:

Loppa	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-44 år	45-66 år	67-79 år	80-89 år	90+	Totalt
1.1.2015	35	80	64	254	313	167	61	15	989
1.1.2016	40	67	55	237	302	178	56	16	951
1.1.2017	40	68	43	265	303	175	54	20	968
1.1.2018	40	65	35	244	306	176	56	19	941
1.1.2019	45	63	34	241	293	174	54	13	917
1.1.2020	36	59	33	229	293	166	59	13	888
1.1.2021	32	55	30	222	286	154	68	13	860

### Utgiftsutjevningen over tid:

	2019	2020	2021	2022
<b>Utgiftsutjevningen i kr.</b>	21 801	25 794	26 681	28 249
<b>Utvikling i kr.</b>	<b>506</b>	<b>3 993</b>	<b>887</b>	<b>1 568</b>
<b>Kostnadsindeksen</b>	1,44	1,49	1,54	1,54

Det er store kostnadsforskjeller kommunene imellom når det gjelder produksjon av tjenestetilbudet til innbyggerne. Gjennom utgiftsutjevningen i inntektssystemet skal kommunene i prinsippet få full kompensasjon for de kostnadsforskjellene som de selv ikke kan påvirke. Det gjelder for eksempel aldersfordelingen, levekår og bosettingsmønstre. Denne kompensasjonen skjer i praksis gjennom kostnadsnøkkelen, som består av ulike kriterium med vekt. Gjennom kostnadsnøkkelen, og et oppdatert sett med kriteriedata, blir utgiftsbehovet for hver kommune beregnet. Deretter blir tilskuddet fordelt til kommunene etter utgiftsbehovet deres. Utgiftsutjevninga er en ren omfordeling, det som blir trukket inn fra noen kommuner blir delt ut igjen til andre kommuner. Vår indeks tilsier at vi har et beregnet utgiftsbehov som ligger 54,3 % over landsgjennomsnittet.

Innbyggertilskuddet med utgiftsutjevningen i sin helhet økes fra 2021 til 2022 med ca. kroner 2 772 000,- for vår kommune.

### **Distriktstilskudd Nord-Norge**

Nord-Norge-, Namdalstilskuddet og småkommunetilskuddet er fra 2017 slått sammen til ett tilskudd, distriktstilskudd Nord-Norge. Distriktstilskudd Nord-Norge er et særskilt regionalpolitisk virkemiddel. Tilskuddet skal bidra til å gi kommuner i Nord-Norge muligheter til å gi ett bedre tjenestetilbud enn kommuner ellers i landet. Tilskuddet skal også bidra til å gjøre det mulig med høy kommunal sysselsetting i et område med konjunkturavhengig næringsliv. Tilskuddet blir gitt med et kronebeløp



per innbygger. Satsen blir differensiert mellom fylkene. Tilskuddet for 2022 blir beregnet med utgangspunkt i tallet på innbyggere pr 1. januar 2021, og er kr. 8 716,- pr innbygger. Småkommunetilskuddet blir gitt til kommuner som har færre enn 3200 innbyggere. Satsen for småkommunetilskuddet for kommuner i Nord-Norge med vår indeks på 0-35, ble økt fra kr 12 724 000,- i 2020 til kr. 13 068 000,- per kommune i 2021.

### **Skjønn**

Skjønnstilskudd blir brukt for å kompensere for spesielle, lokale forhold som ikke blir fanget opp i den faste delen av inntektssystemet. Departementet gir fylkesrammer for skjønnsfordelinga til kommunene, og fylkesmannen fordeler fylkesramma til kommunene i forbindelse med utarbeidelse av statsbudsjettet. Fordelingen skjer etter retningslinjer gitt av departementet. Fylkesmannen kan også holde tilbake skjønnsmidler til senere fordeling gjennom budsjettåret.

Den samlede skjønnsrammen til kommunene i Norge blir redusert fra 1,025 millioner kroner i 2021 til 990 millioner kroner i 2022. Dette er en reduksjon på 3,4 % sammenlignet med 2021. Basisrammen for kommunene samlet er på 850 millioner kroner og ligger på samme nivå som i 2021.

Departementets reservepott reduseres fra 150 millioner kroner i 2021 til 120 millioner i 2022. Dette er en reduksjon på 20 % sammenlignet med 2021. Reduksjon av reservepotten skyldes at i 2021 inneholdt reservepotten også midler til ressurskrevende tjenester. Fra 2022 er det opprettet en egen tilskuddsordning for små kommuner med høye egenandeler knyttet til ressurskrevende tjenester. I 2021 var også det siste året kompensasjon for kommuner som har mistet veksttilskuddet i forbindelse med sammenslåing, ble utbetalt. Disse gikk i 2021 fra departementets reservepott.

Departementets prosjektskjønnsnett er i 2022 på 20 millioner kroner. Kommunene kan få tilskudd til utviklingsprosjekter. Statsforvalteren fordeler en andel av skjønnsmidlene fra Kommunal- og moderniseringsdepartementets rammetilskudd til utviklingsprosjekter i kommunene. Dette kalles prosjektskjønn. Statsforvalteren lager en egen utlysning for prosjektskjønn rundt årsskiftet med informasjon om satsingsområder og krav for kommende år. Kommunene får brev med informasjon om dette. Prosjektskjønn er kun til kommuner. Kommunene kan samarbeide med andre aktører, men kommunen må være ansvarlig for tilskuddet.

Den totale skjønnsrammen til Statsforvalteren i Troms og Finnmark i 2022 er på 108 millioner kroner, og potten videreføres uten endringer fra 2021.

Statsforvalterens tilbakeholdte skjønnsmidler for 2022 er på 56 millioner kroner. Midlene kan blant annet fordeles på prosjektskjønn/utvikling, kommuner i økonomisk ubalanse, kriseskjønn eller særskilte forhold i enkeltkommuner. Det er i motsetning til tidligere år ikke angitt noen fordeling på ulike pottes, dette for å ha mer fleksibilitet til å møte kommunenes behov. Barnevernsreformen er eksempel på en oppgaveendring som kan gi positive eller negative utslag for enkelte kommuner, avhengig av deres bruk av barnevernstiltak og tidligere tildelte øremerkede midler til stillinger i barnevernet. Statsforvalteren kan ta hensyn til dette ved fordeling av tilbakeholdte skjønnsmidler i 2022.



Loppa får reduksjon i utbetalingen i skjønnsmidler fra 2021 med kr. 102 000,-, og får utbetalt kr. 1 073 000,- i 2022.

### **Inntektsgarantiordninga (INGAR)**

Formålet med inntektsgarantiordninga er å gi kommunene en mer helhetlig skjerming mot brå nedgang i rammetilskudd, og dermed gjøre inntektssystemet mer fleksibelt og forutsigbart. Ordningen er utformet slik at ingen skal ha en vekst i rammetilskuddet fra ett år til det neste som er lavere enn 400 kroner per innbygger under beregnet vekst på landsbasis, før finansiering av selve ordningen.

Inntektsgarantiordningen tar utgangspunkt i endringen i totalt rammetilskudd på nasjonalt nivå, målt i kroner per innbygger. INGAR beregnes ut fra tallet på innbyggere per 1. juli 2021. Ordningen blir finansiert ved ett likt trekk per innbygger i alle kommunene. Endringer som blir omfattet av INGAR er systemendringer, innlemminger av øremerkede tilskudd, endring i regionalpolitiske tilskudd, endring i folketall og sammensetninger, samt endringer i kriteriedata. Endring i skjønnsstilskudd, saker med særskilt fordeling og veksttilskudd inngår ikke i ordninga. Endringer i skatteinntektene eller skatteutjevningen blir heller ikke omfattet av INGAR.

Det øremerkede tilskuddet til stillinger i det kommunale barnevernet er innlemmet i 2022. For øremerkede tilskudd som blir innlemmet i rammetilskuddet i 2022 blir rammetilskuddet for 2021 korrigert for fordeling av det øremerkede tilskuddet i 2021. Dermed vil endringer i fordelingen til den enkelte kommune ved en innlemming inngå i grunnlaget for inntektsgarantiordningen.

De siste årene har INGAR variert veldig for Loppa. Fra i 2013 å ha et trekk på kr. 67 000,-, til i 2014 å få tilskudd på 3,6 millioner. I 2022 trekkes vi kr. 41 000,- på denne ordningen.

### **Skatteinntang**

	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023	Budsjett 2024	Budsjett 2025
<b>Skatteinntekter</b>	20 500	22 000	22 388	22 388	22 388

Ovenstående tabell viser utviklingen i kommunens skatteinntekter. Inntektssystemet indikerer at vi kan sette skatteanslaget til 22,3 millioner for 2022 og framover. Vi velger å sette skatteanslaget for 2022 på 22 millioner og så øke fra 2023 til 22,3.

### **Skatteutjevning (Inntektsutjevningen)**

Skatteutjevningen skal jevne ut forskjeller i skatteinntekter mellom kommunene. Det betyr at skattesvake kommuner, som Loppa, som har skatteinntekter under landsgjennomsnittet blir kompensert for 60 pst av differansen mellom egen skatteinntang og landsgjennomsnittet. (Kommuner med skatteinntang over landsgjennomsnittet blir trukket for 60 pst av differansen mellom egen skatteinntang og landsgjennomsnittet.)





Kommuner med skatteinntekter under 90 pst av landsgjennomsnittet (som Loppa) blir i tillegg kompensert for 35 pst av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 pst av landsgjennomsnittet. Finansieringen av tilleggsordningen skjer ved at hver kommune blir trukket med et likt beløp per innbygger.

Inntektsutjevningen for hver kommune blir beregnet fortløpende ti ganger i året, etter hvert som skatteinngangen er klar. Tillegget i inntektsutjevningen blir betalt ut sammen med rammetilskuddet. Endelig fordeling av rammetilskuddet til kommunene vil ikke være klar før i februar 2023, når endelige skattetal for 2022 er klar.

Under følger en detaljert oversikt over de ulike elementer som inngår i beregningen av Loppa kommunes inntekter (skatt og rammetilskudd) for årene 2021 - 2025. Beregningen er basert på stabilt antall innbyggere med samme demografi som 2021. Beregning for 2023-2025 er prognoser.

LOPPA					
<i>(faste år 2019-prisnivå i perioden 2019-2022)</i>	PROGNOSE				
1000 kr	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)</b>	21 245	22 449	22 489	22 495	22 605
<b>Utgiftsutjevningen</b>	26 681	28 249	28 255	28 251	28 267
<b>Overgangsordning - INGAR</b>	297	-41	-34	-30	-26
<b>Saker særskilt ford (inkl. helsestasjon skolehelse og aravg)</b>	100	100	100	100	100
<b>Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd</b>	7 740	7 496	7 609	7 609	7 609
<b>Småkommunetilskudd</b>	13 068	13 068	13 068	13 068	13 068
<b>Ordinært skjønn inkl bortfall av dif.arb.avg.</b>	1 175	1 073	-	-	-
<b>herav gradvis bortfall av diff.arbeidsgiveravgift</b>					
<b>Tillegg – økt realvekst og oppgaveendringer</b>		489	505	505	505
<b>Tillegg – nytt tilskudd per kommunal grunnskole</b>		1 301	1 301	1 301	1 301
<b>Tillegg – redusert rammetilskudd pga økt skatteanslag</b>		-400	-400	-400	-400
<b>Sum rammetilskudd uten inntektsutj</b>	<b>72 030</b>	<b>73 783</b>	<b>72 894</b>	<b>72 900</b>	<b>73 029</b>
<b>Netto inntektsutjevning</b>	6 367	6 526	6 526	6 526	6 526
<b>Sum rammetilskudd</b>	<b>78 397</b>	<b>80 309</b>	<b>79 420</b>	<b>79 426</b>	<b>79 555</b>
<b>Rammetilskudd - endring i %</b>	0,1	2,4	-1,1	0,0	0,2
<b>Skatt på formue og inntekt</b>	<b>21 882</b>	<b>22 388</b>	<b>22 388</b>	<b>22 388</b>	<b>22 388</b>
<b>Skatteinntekter - endring i %</b>	3,57	2,31	-	-	-
<b>Andre skatteinntekter (eiendomsskatt)</b>	-	-	-	-	-
<b>Sum skatt og rammetilskudd (avrundet)</b>	<b>100 300</b>	<b>102 700</b>	<b>101 800</b>	<b>101 800</b>	<b>101 900</b>
		<b>(avrundet totalsum ut fra at skatt kun er et anslag)</b>			
<b>Sum - endring i %</b>	0,9	2,4	-0,9	-	0,1
<b>Ekstra skjønn tildelt av fylkesmannen</b>	<b>3</b>				
<b>(ufordelt skjønn fra Grønt Hefte - fordelt i løpet av året)</b>					

Kilde: prognosemodellen til KS.

### 2.3. Eiendomsskatt

Den eneste inntektskilden av betydning kommunene selv kan bestemme er eiendomsskatten. Det ble utskrevet eiendomsskatt på alle eiendommer i kommunen i 2019 og 2020, med 1 i promillesats. Denne satsen ble økt til 2 promille i 2021. På grunn av stor økning i avgiftene på VAR-områdene, foreslås satsen for eiendomsskatt til å fortsatt stå på 2 promille. Estimert inntekt vil da bli kr. 820 000,- på boliger og fritidsboliger, og kr. 860 000,- på annen eiendom.



## 2.4. Rentekompensasjon for investeringer og andre frie inntekter

I budsjettforslaget har kommunaldirektøren for 2022 tatt inn rentekompensasjon med til sammen kr 564 000,-.

Dette gjelder sykehjemmet kr 551 000 og kommunens skolebygg kr 13 000,-. Gjenstående lånesaldo for helsesenteret er ved utgangen av 2022 kr 11 281 110,-.

Rentekompensasjon for skolebygg er basert på de utgiftene kommunen pådro seg i forbindelse med utbygging og renovering av Bergsfjord skole.

Tilsvarende ordning om rentekompensasjon er etablert for kirkebygg. Loppa kirkelige fellesråd vil få utbetalt kr. 5 784 i rentekompensasjon for 2022.

## 2.5. Lønns- og prisvekst, endringer i pensjonsutgiftene

### *Lønns- og prisvekst*

Lønns- og prisvekst (deflator) for kommunesektoren for 2022 er anslått til 2,5 %. Lønnsvekst er anslått til 3,2 %. Dette betyr at det i kommunesektorens inntektsrammer for 2022 ligger inne en kompensasjon for anslått pris- og lønnsvekst på 2,5 %. Kommunen må selv stå for resterende 0,7 %.

Deflatoren har 2 funksjoner:

- Historisk beregning av faktisk realvekst (regnskapsdeflator)
- Kompensasjon for anslått pris- og lønnsvekst i statsbudsjettet (budsjettdeflator)

### *Arbeidsgivers andel av pensjonsutgiftene*

I budsjettforslaget er normalpremien for pensjonsutgiftene, basert på aktuarberegninger av Klp og Spk. Normalpremien er beregning av premieavvik og akkumulert avvik fratrukket premiesatsen.

Premiesats for utbetaling for 2022:

- KLP                    12 % av brutto lønnsutgift (+ 2 % ansatteandel)
- SPK                    23 % av brutto lønnsutgift (+ 2 % ansatteandel)

## 2.6. Personalmessige forhold

Loppa kommune trenger medarbeidere som har lyst til å jobbe og leve i Loppa, også over lengre tid. Dette bør det tas hensyn til i nåværende og framtidige prosjekter som omhandler stedsutvikling, bolyst og omdømmebygging.

Rekruttering av arbeidstakere med nødvendig kompetanse er svært utfordrende, og tilgang på ny arbeidskraft er ikke tilstrekkelig til å dekke kommunens framtidige behov. Per i dag har vi i alle etater utfordringer med å beholde og rekruttere, samt å få det til å gå rundt bemanningsmessig i hverdagen grunnet høyt sykefravær. Det er også utfordrende å fylle stillinger med rett fagkompetanse.

Å beholde medarbeidere vi har og utvikle deres kompetanse, er like viktig som å rekruttere nye medarbeidere til Loppa kommune.

Det må sees på nye og kreative måter å beholde og rekruttere på for å sikre Loppa kommune medarbeidere i dag, så vel som i fremtiden. Lønn vil være et viktig virkemiddel både for å beholde og rekruttere medarbeidere.



Fra juni 2021 lyses det ikke ut ufaglærte faste stillinger i Loppa kommune, alle stillinger vil ha krav om minimum fagbrev. Ved fravær av søkere med kompetanse, vil det bli laget utdanningsavtaler med bindingstid. Dette er et av grepene for å beholde og rekruttere medarbeidere, samt sikre den kompetansen Loppa kommune trenger nå og i framtiden.

I 2021 har Loppa kommune hatt enorm turnover både i lederstillinger og fagstillinger. Det er utfordrende å sikre seg kompetansen vi trenger, samt å konkurrere lønnsmessig med andre kommuner og det private markedet.

Loppa kommune ønsker å være en attraktiv arbeidsplass for alle. Tilrettelegging for kompetanseutvikling for å mestre nye faglige utfordringer, samt videreføring av fokus på tverrfaglig samarbeid vurderes som vesentlige faktorer for å beholde medarbeidere.

Lokal rekruttering og videre tilrettelegging for kompetanseutvikling kan gi positiv effekt på stabiliteten blant personalet. Gode rekrutteringstiltak og riktig personalpolitikk vil derfor være viktige virkemiddel i Loppa kommune for å tilføre og beholde dyktige medarbeidere så lenge som mulig.

### **IA-arbeid/ sykefraværsoppfølging**

Loppa kommune er en inkluderende arbeidslivsbedrift.

IA-avtalen skal omfatte hele det norske arbeidslivet. Arbeidsplassen er hovedarenaen for IA arbeidet. Et godt partssamarbeid er en forutsetning for å lykkes med IA-arbeidet. Både ledelse, tillitsvalgte og verneombud har viktige roller i dette arbeidet.

Et godt samarbeid mellom partene, både trepartssamarbeid på samfunnsnivå og topartssamarbeid på arbeidsplassene, er det viktigste verktøyet i inkluderingsarbeidet. IA avtalen må sees i sammenheng med øvrige prosesser som omhandler kompetanse, sysselsetting og inkludering

For 2022 er målet for nærvær på 95 %, og kommunen må derfor jobbe riktig og kontinuerlig med forebyggende aktiviteter for å holde medarbeidere i jobb.

Det har i 2021 vært svært utfordrende med høyt sykefravær. Det er helt nødvendig å sette inn tiltak spesielt i helse og oppvekstsektoren for å få ned sykefraværet, med mål om å jobbe forebyggende på sikt. Høyt sykefravær er en stor belastning for de som står igjen, og det er nødvendig å sette inn tiltak for å ivareta de som er igjen på jobb.

Det er utfordrende å jobbe forebyggende før man har fått stabilisert sykefraværet til en normal prosent (3-4% er målsetning for å kunne jobbe forebyggende). Slik situasjonen er per i dag prioriteres det å få det til å gå rundt på de ulike avdelingene.

Det er en klar sammenheng mellom et godt arbeidsmiljø og høyt nærvær, og det er svært viktig at alle medarbeidere tar ansvar for å bidra til arbeidsmiljøet på en positiv måte.

### **Vedlagt følger oversikt over nærvær 2012-2021. Tall for 2021 er tom 01.11.2021**

Nærvær	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Kvinner</b>	90,8	91,7	93,6	92,8	92,5	89,1	90,1	89,8	90,9	89,7
<b>Menn</b>	90,4	91,4	93,9	95,2	96,8	92,4	94,9	94,5	95,4	97,5
<b>Totalt</b>	90,7	91,3	93,7	93,4	93,7	90,1	91,4	91,2	92,3	91,9



### **Kompetanseheving/ledelse**

Loppa kommune har tidligere hatt et mål om en årlig avsetning på et fast kronebeløp til kompetanseheving. Kompetansepoten for 2022 settes til kr 200 000,-.

Stadig økende krav til formell kompetanse gir kontinuerlig behov for opplæring, kompetanseheving og videreutvikling på alle nivå i organisasjonen. Bruk av midler til kompetanseutvikling/ledelse vil etter kommunedirektørens syn være framtidsrettet også sett i forhold til at Loppa kommune skal framstå som en attraktiv arbeidsgiver.

Loppa kommune må fremdeles være oppdatert og aktivt søke på kompetansmidler som kan finansiere kompetansehevende tiltak gjennom prosjektsøknader og prosjektmidler når det er mulig å få slike midler.

### **Kompetanseheving/behov øverste ledelse:**

Loppa kommune er i den situasjonen at nesten hele den øverste ledelse, inkludert personalrådgiver er nytilsatte i 2021. Dermed er det behov for kompetanseheving og lederutvikling på øverste nivå. Grunnet store turnover i øverste ledelse, en liten administrasjon som er sårbar ved utskiftning, sykefravær og lignende, anbefaler kommunedirektøren å se på hvordan øverste ledelse er organisert/kan organiseres.

Effektivisering, digitalisering, utvikling og kompetanseheving er nøkkelord for en sterk og stødig øverste ledelse i Loppa kommune.

### **Utfordringer HMS:**

Loppa kommune har i lengre tid hatt høyt sykefravær og utfordringer innen arbeidsmiljø, det anbefales at det settes av penger til kartlegging, tiltak og kompetanseheving for å jobbe systematisk og målrettet innen HMS. Det er behov for prosesser over tid, for å komme dit at vi kan jobbe forebyggende innen HMS.

Det er behov for prosesser og kompetanseheving på ledernivå, slik at alle ledere jobber etter de samme grunnsteinene innen HMS.

Utfordringer i arbeidsmiljøet (fysisk og psykososialt) påvirker sykefraværet, noe som er utfordrende for de ansatte samt at det koster kommunen dyrt. Et godt HMS arbeid vil ivareta medarbeiderne våre, og spare kommunen for store kostnader i det lange løp.

### **Premieavvik pensjon**

Loppa kommune har ikke noe udekket utgiftsført premieavvik. Kommunens pensjonskostnader må føres i det regnskapsåret de tilhører. Om kommunen skal fortsette å være i denne gunstige posisjonen vil det være viktig at fondet vi har til pensjon får stå slik at vi kan fange opp svingningene i premieavviket. Selv om vi i budsjettene de tre siste årene ikke har vært nødt til å belaste fondet, vil fondets betydning framover være svært viktig.



## Antall årsverk

Budsjettet er basert på 119,55 årsverk per 12.11.2021 med følgende fordeling: Oversikt over utviklingen av årsverk i kommunen de siste årene (besatte stillinger):

Årsverk	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Sentraladministrasjon</b>	11	11	10,5	10,5	10,1	11,6	11,1	11,1	9,5
<b>Oppvekst og kultur</b>	40	38,57	38,69	38,05	34,92	34,84	33	35,3	38,22
<b>Helse og omsorg</b>	56	58,78	55,32	56,83	57,82	53,42	54,20	57,5	55,75
<b>Drift</b>	16,5	18	18,37	16,3	16,18	15,38	13,66	15,08	16,08
<b>Sum</b>	<b>123,5</b>	<b>125,94</b>	<b>121,5</b>	<b>121,68</b>	<b>119,02</b>	<b>115,24</b>	<b>111,96</b>	<b>118,98</b>	<b>119,55</b>

Sentraladministrasjonen er inklusive ordfører, og vakanse i økonomisjefstilling da økonomisjef er konstituert som kommunedirektør til denne stillingen er tiltrådt av ny person.

Driftsavdelingen er eksklusiv deltidsbrannvesen på 16 stk.

## 2.7. Loppa kirkelige fellesråd

Kirkelig fellesråd er en egen juridisk enhet, og kommunens økonomiske ansvar styres av kirkeovens § 15. Bevilgningen til fellesrådet ble for 2022 foreslått økt med kr. 868 000,- i forhold til foregående år, og ville da bli på kr. 2 368 000,-. Utgiftene til drift av kirkene må ses på som en del av den totale bevilgning kommunestyret foretar og må også ha sitt utgangspunkt i kommunens generelle økonomi. Vedtaket i kommunestyret førte til reduksjon på kr. 400 000,- som forslaget var i verbaldelen.

Budsjettår	Økning i %	Økning i kroner	Total bevilgning
<b>2022</b>	31,2 %	468 000,-	1 968 000,-
<b>2021</b>	-13,3 %	-200 000,-	1 500 000,-
<b>2020</b>	0%	0	1 700 000,-
<b>2019</b>	-2,45 %	-43 000,-	1 700 000,-
<b>2018</b>	-14,7 %	-300 000,-	1 743 000,-
<b>2017</b>	-8,9 %	-200 000,-	2 043 000,-
<b>2016</b>	10 %	230 000,-	2 243 000,-
<b>2015</b>	3 %	61 000,-	2 113 000,-
<b>2014</b>	3 %	60 000,-	2 052 000,-
<b>2013</b>	6 %	60 000,-	1 992 000,-

Kirkelig Fellesråd har de tre siste årene ikke klart å holde seg innenfor de budsjetterte midlene fra kommunen. Det kan se ut som Fellesrådet får for liten bevilgning i forhold til oppgavene de har. Budsjettforslaget fra Fellesrådet selv ligger som vedlegg til saksfremlegget i budsjettsaken.



## 2.8. Loppa kommunes mål for kommuneøkonomien

Loppa kommunes **hovedmål** for kommuneøkonomien:

**Loppa kommunestyre har som hovedmål å øke kommunens økonomiske handlefrihet slik at vi kan møte uforutsette svingninger i inntekter og utgifter.**

For å bedre kommunens handlefrihet har kommunestyret vedtatt følgende delmål:

- **Netto driftsresultat bør være 2 % av driftsinntektene.**
- **Kommunens totale lånegjeld bør ikke overstige 50 % av driftsinntektene.**
- **Det skal være mindre vekst i driftsutgiftene enn i driftsinntektene.**

Ved budsjettbehandlingen for 2022 er situasjonen slik i forhold til delmålene:

- ✓ Netto driftsresultat bør være 2 % av driftsinntektene:
  - Netto driftsresultat er på 11,65 %
- ✓ Kommunens totale lånegjeld bør ikke overstige 50 % av driftsinntektene:
  - Kommunens lånegjeld utgjør 30,09 % av driftsinntektene ved utgangen av 2022. Med låneopptak til investeringsprosjektene blir den 55,13 %, inkludert utredning av kompetansesenter.
- ✓ Det skal være mindre vekst i driftsutgiftene enn i driftsinntektene:
  - For 2022 har vi høyere økning i driftsinntektene enn driftsutgiftene.

Netto driftsresultat ligger godt over vedtatt nivå.

Lånegjelda øker med de planlagte investeringsprosjektene, og vil øke over satsen som kommunestyret har satt.

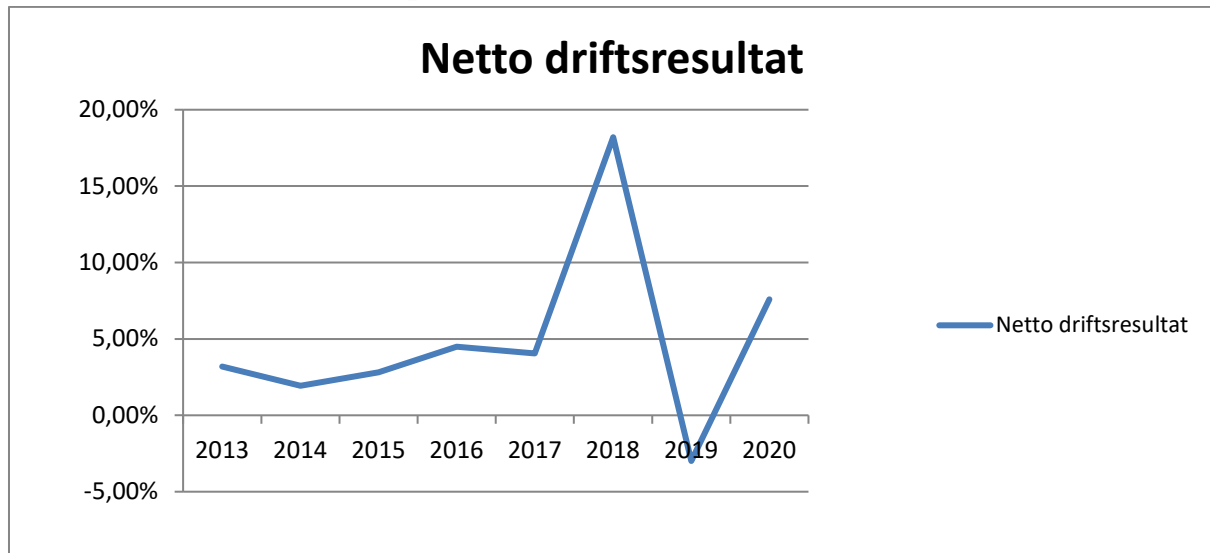
Utviklingen på inntekter vs. utgifter går i riktig retning.



### 3. Finansielle nøkkeltall

Finansielle nøkkeltall oppsummerer konsekvensene av den driftsprofil som økonomiplanen legger opp til. Nøkkeltallene fungerer også som måltall som vil kunne etterprøves i årsmeldingen for hvert av driftsårene i økonomiplanperioden.

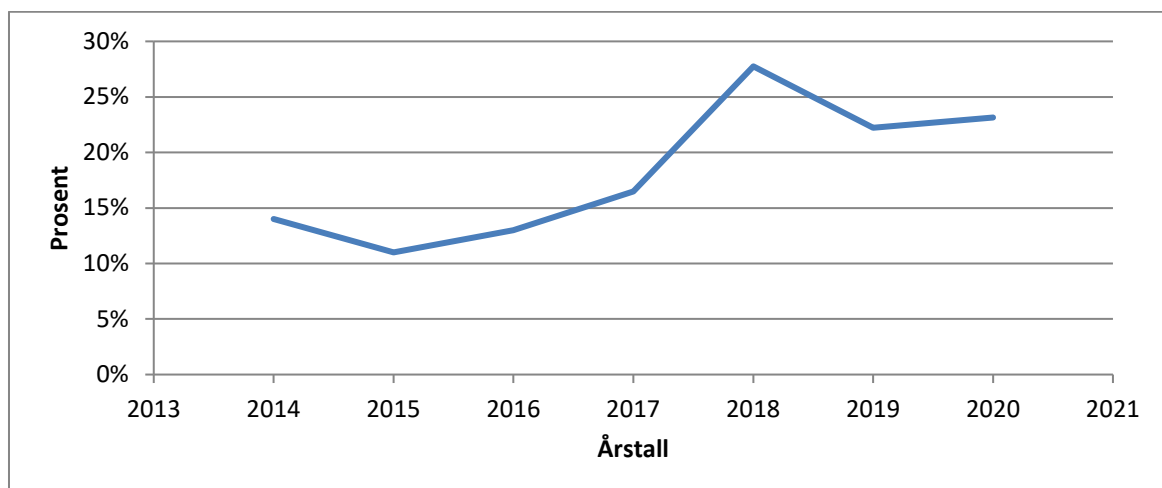
#### 3.1. Netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene



Tabellen viser de siste års netto driftsresultat etter regnskapstallene. Disse reservene gjør kommunen i stand til å møte svikt i inntekter (eks. skatt/rammetilskudd) og uforutsette økninger på utgiftssiden (eks. lønnsoppgjør, økte renter med mer). Resultatet i 2018 var 18,2 %. Dette skyldes inntektene fra Havbruksfondet og den grønne konsesjonen til Grieg Seafood. Resultat 2019 var på -2,99%. For 2022 budsjetteres det med netto driftsresultat på 1,87 %.

*Kontroll og god økonomistyring er grunnlaget for å kunne opprettholde og utvikle gode tjenester til innbyggerne i årene framover.*

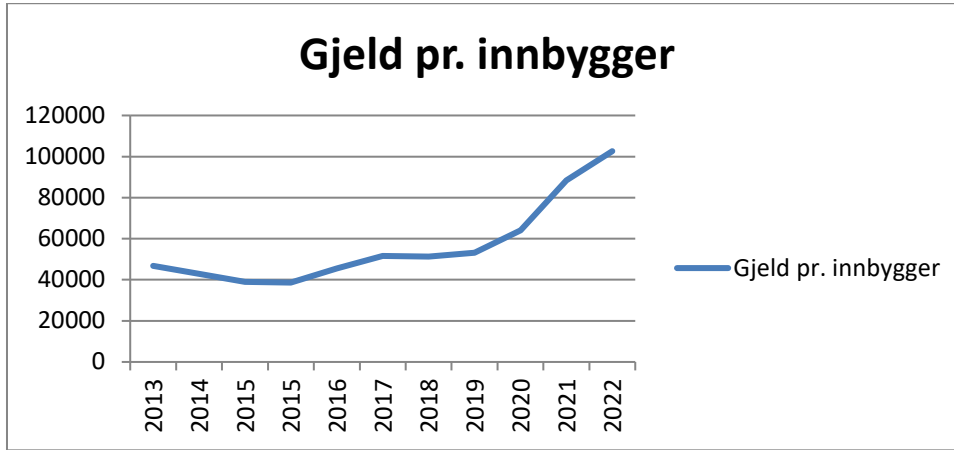
#### 3.2. Disposisjonsfond i prosent av driftsinntektene





Loppa kommune har hatt et vedtatt mål om at avsetningen til fond skal være større enn bruken av fond. Dette for å opparbeide buffere i form av disposisjonsfond for å møte uforutsette utgifter eller sviktende inntekter med.

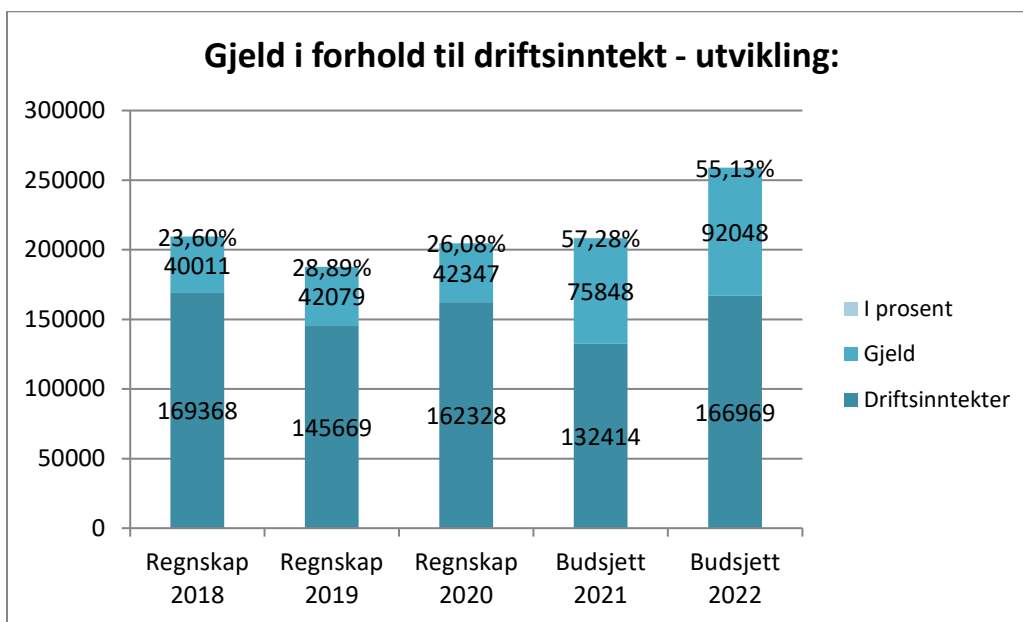
### 3.3. Lånegjeld (eksklusive pensjonsforpliktelser) pr innbygger



Kommunen har som målsetting at total lånegjeld ikke skal overstige 50 % av driftsinntektene. I 2022 vil vi ha en lånegjeld som utgjør 34,68 % av driftsinntektene med eksisterende lånemasse. Med opptak av lån til investeringsprosjektene 2022 utgjør lånegjelden 53,78 %.

Gjeld i forhold til driftsinntekt viser følgende utvikling:

	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022
<b>Driftsinntekter</b>	169 368	145 669	162 328	132 414	166 969
<b>Gjeld</b>	40 011	42 079	42 347	75 848	92 048
<b>I prosent</b>	23,6 %	28,9 %	26,08 %	57,3 %	55,13 %



Gjeld 2022 med investering





## Låneportefølje

Loppa kommune sin låneportefølje fordeler seg slik

Bank	Lånenummer	Avdrag	Restlån	
			01.01.2023	
Kommunalbanken	Kai Vassdalen	20190661	kr 697 140	4 879 980
Kommunalbanken	Helsesenteret	20090172	kr 1 128 120	11 281 090,0
Kommunalbanken	Vann/avløp	20160021	kr 345 120	172 550
Kommunalbanken	Diverse	19970262	kr 179 520	897 500
Kommunalbanken	Vassdalen ind.	20120171	kr 266 660	5 200 070
Kommunalbanken	Vassdalen ind	20130409	kr 60 440	1 269 110
Kommunalbanken	Skavnakk kai	20120167	kr 26 650	0
Kommunalbanken	Inv. Vann & avl	20170059	kr 127 560	159 530
Kommunalbanken	Vann & avløp	20210343	kr 317 572	9 209 510
Kommunalbanken	Skole, barneh, skogv 9, rådhus	20210344	kr 285 868	8 289 360
Kommunalbanken	Vann & avløp	20210572	kr 175 000	6 825 000
Kommunalbanken	Biler, lift	20210573	kr 52 880	2 062 120
Husbanken	Startlån	Summert alle	kr 930 760	10 499 214
<b>Sum alle lån</b>			<b>kr 4 593 290</b>	<b>60 745 034</b>

Oversikten viser alle kommunens lån.



## 4. Investeringsbudsjettet 2022-2025

Loppa har hatt en jevn nedgang i lånegjelda de siste årene. Samtidig vet en nå at enkelte investeringer tvinger seg frem. I forslaget til investeringer i planperioden har kommunedirektøren lagt inn følgende investeringer:

- ✓ Kjøp av aksjer KLP
- ✓ Brannalarmanlegg aldersboligen
- ✓ Vann og avløp– utskifting og sanering
- ✓ IT – Ny programvare
- ✓ Industriområde
- ✓ Øksfjord sykehjem; «Vinterhage»
- ✓ Kommunale boliger
- ✓ Kommunale veier
- ✓ Kompetansesenter
- ✓ Ferdigstilling av flytekai Bergsfjord
- ✓ Etablering av tømmeanlegg for bobil og campingvogn
- ✓ Dagsturhytter
- ✓ Prosjektrapport utbedring FV882
- ✓ Basseng Bergsfjord

### 4.1. Forslag til investeringsprosjekter i planperioden

Nedenfor følger en oversikt over de investeringsprosjekter som kommunedirektøren foreslår i budsjett/økonomiplan for perioden 2022 – 2025. (Alle tall i tusen).

Investeringsoversikt		Budsjett	Økonomiplan			
			2022	2023	2024	2025
Nr	Prosjekter					
1	Kjøp av aksjer KLP	450	470	490	510	
2	Brannalarmanlegg Aldersbolig	1 453				
3	Vann og avløp	12 125	10 625	10 625	10 625	
4	Kommunale veier	2 000	0	0	0	
5	Kommunale boliger	2 000	1 000	500	0	
6	Programvare	588				
7	Industriområde	10 000	10 000	10 000		
8	Kompetansesenter i Loppa	19 000	250 000			
9	Vinterhage	188				
10	Kai Bergsfjord	150				
11	Tømmeanlegg for bobil/campingvogn	1 000				
12	Dagsturhytter	2 500	2 500			
13	Prosjektrapport utbedring FV882	300				
14	Basseng Bergsfjord	700				
<b>Sum investeringer</b>		<b>52 454</b>	<b>274 595</b>	<b>21 615</b>	<b>11 135</b>	
<b>Finansieres slik</b>						



1	Belastes driftsregnskapet	450	470	490	510
2	Bruk av lånemidler	1 453	0	0	0
3	Ordinær momsrefusjon via drift	2 425	2 125	2 125	2 125
3	Bruk av lånemidler	9 700	8 500	8 500	8 500
4	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	400			
4	Overføring fra driftsregnskapet	1 600			
5	Overføring fra driftsregnskapet	2 000	1000	500	0
6	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	118			
6	Overføring fra driftsregnskapet	470			
7	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	2 000	2 000	2 000	
7	Overføring fra fylkeskommunen	3 000	3 000	3 000	
7	Bruk av lånemidler	5 000	5 000	5 000	
8	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	4 000	30 000		
8	Andre statlige overføringer		20 000		
8	Bruk av lånemidler	15 000	200 000		
9	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	38			
9	Bruk av lånemidler	150			
10	Overføring fra driftsregnskapet	150			
11	Overføring fra driftsregnskapet	1 000			
12	Overføring fra driftsregnskapet	2 000	2 000		
12	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	500	500		
13	Overføring fra driftsregnskapet	240			
13	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	60			
14	Overføring fra driftsregnskapet	550			
14	Momskompensasjon i investeringsregnskapet	150			
	<b>Sum finansiering</b>	<b>52 454</b>	<b>272 095</b>	<b>21 615</b>	<b>11 135</b>
	<b>Investering i form av låneopptak</b>	<b>31 303</b>	<b>213 500</b>	<b>13 500</b>	<b>8 500</b>
	Overføring fra driftsregnskapet	8 460	3 470	990	510

Investeringsoversikt		Budsjett		Økonomiplan	
		2022	2023	2024	2025
<b>Nr</b>	<b>Prosjekter (bruttotall)</b>				
1	Startlån (Husbanken)	2000	2000	2000	1000
	<b>Sum investeringer</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Låneopptak</b>		<b>0</b>	<b>6000</b>	<b>0</b>



## Kommentarer til de enkelte investeringsprosjektene

### Nr. 1 Fellesutgifter

Kjøp av andeler i KLP. Årlig utgift.

### Nr. 2 Brannalarmanlegg

Oppgradering av brannalarmanlegg ved trygdeboligen ble vedtatt i budsjett 2021. Tilhørende strømtavler må også byttes ut. Dette inkluderer også nye nød- og ledelysanlegg som vil sikre belysning i rømningsveier og vise vei trygt ut i en nødsituasjon. Under befaringen ble det avdekket at dagens brannalarmanlegg ikke var iht. forskriftsmessig stand mht. bruk av bygget. Dette kan ha forsikringsmessige konsekvenser. Utgjør Kr. 1 453 000,- inkl. mva. Prosjektet blir muligens ikke ferdig i 2021, og videreføres derfor i 2022.

### Nr. 3 Vann og avløp

Investeringen setter rammen for utførelsen av utskiftningen av ledningsnett. Utskiftningen inkluderer nye vann- og avløpsledninger med nødvendig infrastruktur, og asfaltering av veg. Det er et mål om å utføre en eller flere delstrekninger på en årlig basis. Ny hovedplan for vann- og avløp har vært ute på anbud og er under utarbeidelse. Arbeidet er delt opp i 6 faser, og per nå er man kommet til slutten av fase 2. Hovedplanene vil danne grunnlag for hvilke strekninger som bør prioriteres først.

### Nr. 4 Kommunale veier

Det er et stort etterslep av vedlikehold som må gjennomføres på kommunale veier. Fraværende vedlikehold de siste 10 årene har resultert i at flere av vegkroppene må bygges på nytt.

### Nr. 5 Kommunale boliger

Vedlikehold av kommunale boliger iht. vedlikeholdsplan for kommunale boliger 2020. Vedlikeholdsplanen estimerte en kostnad på kroner 3 480 000,- i 2019 for gjenværende kommunal boligmasse. Da vi ikke har vedlikeholdt boligene som planlagt i 2021, så har prosjektet blitt ett år forsinket.

### Nr. 6 Programvare

Det er behov for investering i 3 nye programmer. Programmene det gjelder er:

- Visma Mobil Omsorg til kr. 70 000,-
- Hycu backup løsning til kr. 250 000,-
- Ny endepunkt løsning til kr. 150 000,-

#### Hycu backup løsning:

Vi har i dag en backup levert av en tredjepart. Dette gjør at vi har begrenset med tilgang og kontroll selv om den fysiske lagringen står hos oss. Dette er utfordrende både med tanke på bruk av backup, innhenting av tapte dokumenter og sikkerhet.



Løsningen vi har fått tilbud på gir oss full kontroll på egen backup, samt legger til ekstra sikkerhetsfunksjoner. Både under lagring, men også viktigere, den beskyttes for eksterne trusler om kommunen skulle blitt utsatt for et angrep.

I avtalen ligger mye tilleggstjenester og støtte, og løsningen har en billigere årspris enn det vi betaler i dag.

#### Ny endepunkt løsning:

Vi har i dag en endepunktløsning som heter Panda Security.

Denne er ikke tatt stort i bruk av kommunen i dag. Dette grunnet store utfordringer med konfigureringer for IT, samt lite brukervennlig grensesnitt. Dette utgjør en trussel for kommunens IT infrastruktur, samt setter ned kvaliteten og tryggheten for ansatte.

Vi fikk presentert en løsning som er lettere å bruke, enklere å få tatt i bruk samt lettere for IT å konfigurere og vedlikeholde.

Vi anser dette som en prioritet, både fra et IT-standpunkt men også innen GDPR. Vi får en type sikkerhet som få kommuner har i dag. Med Palo Alto sine løsninger er kommunen forberedt ikke bare på vanlige cyber angrep, men også framtiden ettersom nesten alt kan ha WiFi i dag, og dermed kan nesten alt hackes i dag (IoT). En endepunktløsning er PC/klient sikkerhet type antivirus med mer.

### **Nr. 7 Industriområde**

Industriområde Sandbakken i Nuvsvåg. Det er utarbeidet en reguleringsplan som er godkjent og vedtatt, areal ca. 45 dekar. I ettertid er det bestemt at området skal utvides til ca. 150 mål. Resultatene for grunnboringsarbeid ved området er ferdigstilt, og kommunen kan fortsette reguleringsplanarbeidet. Rapporten danner grunnlaget for hvilke områder som kan reguleres.

Tilrettelegging industriområdet i Vassdalen. Reguleringsplanen er nå ferdig utarbeidet og det gjenstår bare at kommunestyret vedtar å legge den ut på høring. Dette vil skje i desember. Den nye reguleringsplanen setter også krav til geoteknisk vurdering av området før det kan tillates bygging.

Nye industri/næringsområder. I arbeidet med ny arealplan har det kommet en del innspill på nye næringsområder i kommunen. Disse vil bli mer konkretiserte i det videre arbeidet med arealplanen.

### **Nr. 8 Kompetansesenter**

Det har i noen år vært ett ønske om et kompetansesenter hvor man samler flere funksjoner på en plass.

I Formannskapet 04.11 ble det vedtatt forslag om å starte opp med detaljplanlegging av kompetansesenteret i 2022. Det ansettes en person i prosjektstilling for å ivareta intern planlegging og koordinering. Beløpet som foreslås avsatt i 2022 er 15 millioner som finansieres via lån.

### **Nr. 9 Vinterhage Øksfjord sykehjem**

Ved Øksfjord sykehjem er det vedtatt etablert vinterhage som kan benyttes av beboerne på vinterstid. Prosjektet kom ikke i gang i 2021 heller. Da det er motstand av beboere, pårørende og



ansatte om at eneste lett tilgjengelige uteplass skal bygges inn, er det kommet et ønske om oppgradering av denne uteplassen i stedet for innebygd vinterhage. Det er bedt om markiser og leegger, slik at beboerne kan nyte dagene ute, men i le for det verste været. Kostnadsoverslaget på dette er på kr 150 000,- eks mva.

**Nr. 10 Kai Bergsfjord**

**Nr. 11 Tømmeanlegg for bobil og campingvogn**

**Nr. 12 Dagsturhytter**

**Nr. 13 Prosjektrapport utbedring FV882**

**Nr. 14 Basseng Bergsfjord**

Prosjektene 10 – 14 ble satt opp ekstra på investeringsbudsjettet etter vedtak i budsjettmøtet i kommunestyret desember 2020. Det har ikke vært aktivitet rundt dem i 2021, og videreføres derfor i budsjett 2022.

På grunn av redusert bemanning og avventing på hva som skjer med kompetansesenter, så er det ikke planlagt nye store investeringer i 2022. Driftsavdelingen har imidlertid ønsket ny bil til feier til kr. 550 000,-, Aquila spylehenger kr. 450 000,- og en firehjuling med fres kr. 150 000,-.



## 5. Forslag til driftsbudsjett for 2022 og økonomiplan for 2022-2025 med utfyllende kommentarer.

Driftsoversikten nedenfor gir et samlet bilde av kommunens drift, der alle årene i økonomiplanperioden er i balanse etter at inntektsforutsetningene i statsbudsjettet og tiltak for å balansere driften er innarbeidet.

### 5.1. Forutsetninger for økonomiplanen 2022-2025

- Rammeoverføringene fra staten er beregnet i statsbudsjettet for 2022-2025 og tallene som ligger til grunn for planperioden er hentet direkte fra de modellene som KS benytter.
- Det er ikke gjort noen forutsetninger om endring i folketallet. Siste kjente tall som KS kjenner er fra 1. juli 2021. Da var det 859 innbyggere, dette er benyttet for hele planperioden.
- Planen har minimal økning i prisvekst når det gjelder kjøp av varer og tjenester. Lønn er redusert over årene. Effektivisering og sambruk er nødvendig.
- Det er lagt til en forventet økning i brukerbetaling og andre salgs- og leieinntekter med 5 % fra 2022 og framover.
- Skatteanslaget er justert noe, inntektsutjevningen følger av inntektssystemet og statsbudsjettet.
- Eiendomsskatt. Promillesatsen er økt med 1 promille hvert år til vi når maks sats på 4 ‰ i 2024. Deretter blir vi liggende på dette beløpet.
- Skjønnstilskudd er redusert med kr 102 000,- fra 2021 til 2022. Fra 2023 beregnes ikke basis-skjønnsmidler med i rammetilskuddet.
- Egenkapitalinnskudd til KLP er lagt inn i investeringsregnskapet med kr 450 000,- i 2022, og deretter med en årlig økning på kr 20 000,-.
- Renter på løpende lån tar utgangspunkt i et rentenivå på 1,2 % for 2022 med en svak opptrapping fra og med 2023.
- Avdrag på løpende lån er lagt inn med registrerte lån samt planlagte innlån i 2022. Lån som planlegges tatt opp til investering i 2022 forutsettes tatt opp på slutten av året slik at renter og avdrag løper fra 2023.
- Det budsjetteres med utbytte fra Ymber, med avsetning til fond.
- Det budsjetteres med utbetaling fra Havbruksfondet på kr. 24 900 000,-. Kr. 2 667 000,- settes på fond.
- Rente på innskutt kapital holdes forholdsvis stabil.
- Fremtidig innlån til investering må dekkes inn ved reduksjon i drift eller økte inntekter.



## Økonomiplan 2022 - 2025

<b>ØKONOMISK OVERSIKT DRIFT</b>					
	<b>R 2020</b>	<b>B 2022</b>	<b>B 2023</b>	<b>B 2024</b>	<b>B 2025</b>
Driftsinntekter					
<b>Brukerbetalinger</b>	6 239	6 738	7 075	7 429	7 800
<b>Salgs- og leieinntekter</b>	14 288	17 300	18 165	19 073	20 027
<b>Overføringer og tilskudd fra andre</b>	19 844	14 051	14 754	15 491	16 266
<b>Rammetilskudd</b>	78 678	80 300	79 420	79 426	79 555
<b>Andre overføringer og tilskudd fra staten</b>	21 296	24 900	8 300	22 300	8 300
<b>Eiendomsskatt</b>	855	1 680	2 520	3 360	3 360
<b>Inntekts- og formuesskatt</b>	21 128	22 000	22 388	22 388	22 388
Sum driftsinntekter	<b>162 328</b>	<b>166 969</b>	<b>152 621</b>	<b>169 467</b>	<b>157 696</b>
Driftsutgifter					
<b>Lønnsutgifter</b>	78 413	78 269	75 921	73 643	71 434
<b>Sosiale utgifter</b>	9 881	16 080	15 598	15 130	14 676
<b>Kjøp av var og tj som inng i tj.prod</b>	47 971	43 071	43 114	43 157	43 200
<b>Kjøp av tj som erstatter tj.prod</b>		0			
<b>Overføringer og tilskudd til andre</b>	11 006	7 091	7 091	7 091	7 091
<b>Avskrivninger</b>	7 480	7 493	7 493	7 493	7 493
<b>Fordelte utgifter</b>	0	0	0	0	0
Sum driftsutgifter	<b>154 751</b>	<b>152 004</b>	<b>149 217</b>	<b>146 514</b>	<b>143 894</b>
Brutto driftsresultat	<b>7 577</b>	<b>14 965</b>	<b>3 404</b>	<b>22 953</b>	<b>13 801</b>
Finansinntekter					
<b>Renteinntekter</b>	718	991	1 050	1 100	1 150
<b>Utbytter</b>	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<b>Gevinster og tap på finansielle omløpsmidl</b>	0	0			
<b>Renteutgifter</b>	755	1 200	1 500	1 600	1 700
<b>Avdrag på lån</b>	3 611	3 800	4 300	4 500	4 700
Netto finansutgifter	<b>-2 648</b>	<b>-3 009</b>	<b>-4 750</b>	<b>-5 000</b>	<b>-5 250</b>
<b>Motpost avskrivninger</b>	7 480	7 493	7 493	7 493	7 493
Netto driftsresultat	<b>12 409</b>	<b>19 449</b>	<b>6 147</b>	<b>25 446</b>	<b>16 044</b>
Disp. eller dekning av netto driftsresultat					
<b>Overføring til investering</b>	-8 186	-9 410	-4 420	-1 940	-1 460
<b>Netto avs til eller bruk av bundne driftsfond</b>	968	1 794	0	0	0
<b>Netto avs til eller bruk av disposisjonsfond</b>	-5 191	-11 833	-1 727	-23 506	-14 584
<b>Bruk av tidligere års mindreforbruk</b>					
<b>Dekning av tidligere års merforbruk</b>	0	0	0	0	0
Sum disp eller dekning av netto driftsresultat	<b>-12 409</b>	<b>-19 449</b>	<b>-6 147</b>	<b>-25 446</b>	<b>-16 044</b>
<b>Fremført til inndeckn i senere år (merforbruk)</b>	0	0	0	0	0





Utgangspunktet for tallene i økonomiplanen er inneværende årsbudsjett, konsekvensjustert ved at driftsposter, låneposter og inntektsposter i hovedsak er videreført reelt i tråd med etablerte politiske vedtak uttrykt i 2022 kroner.

Av konsekvensjustert budsjett med hensyn til forutsetningene kommenteres følgende konsekvenser for driften i planperioden:

- ✓ Budsjett 2022 – legges frem i balanse.
- ✓ Prognose 2023 – lønn og pensjon reduseres fra 2023 mer enn lønnsvekst. Organisasjonen må rigges for effektivisering og sambruk. Budsjettet legges frem i balanse
- ✓ Prognose 2024 – en videreføring av 2023
- ✓ Prognose 2025 – en videreføring av 2024

Det legges frem en økonomiplan i balanse i hele planperioden, men det er nødvendig med store grep for å balansere budsjettet i årene som kommer.

Prognosene viser at nye tiltak og låneopptak påvirker vår drift uansett hvor påkrevd økningen i utgiftsnivået er. Dette betyr kraftige prioriteringer av hva som er nødvendig, og hva som er kjekt å ha.

Oversikt avdelingsvis over inntekter og utgifter de to siste årene

	Budsjett 2021			Budsjett 2022		
	Inntekter	Utgifter	Netto	Inntekter	Utgifter	Netto
Administrasjonsseksjonen	2 241	20 423	18 182	1 846	20 664	18 818
Oppvekst og kultur	3 940	24 254	20 314	5 424	30 095	24 671
Helse og omsorg	11 701	59 031	47 330	13 755	65 141	51 386
Driftsavdelingen	15 792	24 035	8 243	18 610	27 853	9 243
<b>Totalt</b>	<b>33 674</b>	<b>127 743</b>	<b>94 069</b>	<b>39 635</b>	<b>143 753</b>	<b>104 118</b>

Omfanget og kompleksiteten av lovpålagte tjenester innenfor helse er økende, og en betydelig andel av kostnadene dreies derfor dit. Nye og skjerpene lovkrav medfører også økning i ressursbehovet for helse.

2021 budsjettet hadde noen urealistiske kutt. Dette er sammen med økte utgifter til barnevernet i forbindelse med oppvekstreformen og det interkommunale samarbeidet med Alta kommune, hovedårsaken til relativt stor netto utgiftsøkning.



## 5.2. Sentraladministrasjonen

Kommunedirektørens stab utgjør den øverste administrative ledelsen i kommunen. Staben skal utvikle kommunens personalpolitikk, bidra til opplærings- og utviklingsarbeid, bidra til plan- og næringsutvikling, utvikle plan- og økonomisystemer, kreve inn kommunale krav, styre finansiering og likviditet, samordne innkjøp, utvikle og drive kommunens ikt-systemer, saksbehandling for kommunestyre og formannskap og inneha førstelinjetjeneste mot publikum.

Tjeneste	Målgruppe
Politisk sekretariat	Politikerne
Økonomi	Internt/innbyggerne/stat
Personal	Internt/eksternt
Service	Internt/innbyggerne
Informasjon	Internt/ eksternt
Ikt	Internt
Planarbeid og næringsutvikling	Eksternt/ internt
Næring, utvikling	Næringslivet

Utviklingen i andelen av driftsutgiftene de siste 5 årene har vært slik:

	2018	2019	2020	2021	2022
Sum utgifter	19 633	19 464	22 905	20 423	20 664
Sum inntekter	1 760	1 907	4 426	2 241	1 846
Netto utgift	17 873	17 557	18 479	18 182	18 818

	2018	2019	2020	2021	2022
Etatens andel av netto driftsutgifter	20,3 %	19,3 %	18,9 %	19,3 %	18,1 %
Etatens andel av brutto driftsutgifter	15,0 %	15,0 %	17,0 %	16,0 %	14,4 %

Etaten har økte lønns og pensjonskostnader på lik linje med de andre avdelingene.

Sammenligning av nøkkeltall med KOSTRA – gruppe 15, landsgjennomsnitt, mv.

Nøkkeltall	Loppa			Kgr 06	Landet u/Oslo	Fylket
	2018	2019	2020	2020	2020	2020
<b>REGNSKAP</b>						
Netto driftresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	18,2	-2,6	7,8	5,7	2,5	2,4
Årets mindre/merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	3,5	0,1	0	-0,1	0	0
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (%)	44,7	37,8	39,3	42,1	22,5	13



<b>Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)</b>	-41,7	-29,8	-30,4	23,1	51,2	77,4
<b>Langsiktig gjeld ex pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (%)</b>	25,4	31,1	27,9	96,5	117,3	132,4
<b>Frie inntekter per innbygger (kr)</b>	104 137	106 698	116 053	89 054	59 398	66 714
<b>Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)</b>	30,8	22,3	23,2	18,7	11,8	7,2
<b>Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)</b>	6,6	15,8	14,2	18,7	15,7	15
<b>Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (%)</b>	39	78,4	44,5	39,9	34,9	24,9
<b>KIRKE</b>						
<b>Brutto driftsutgifter til funksjon 390, 393 Pr innbygger i kroner</b>	2 391	2 499	2 381	1 556	679	746
<b>Netto driftsutgifter, kirke, i prosent av totale netto driftsutgifter (%)</b>	2,1	2,0	1,7	1,6	1,2	1,1
<b>Medlem og tilhørighet i Dnk i prosent av antall innbyggere (%)</b>	79,9	79,5	77,9	79,9	70,9	76,5
<b>Døpte i prosent av antall fødte (%)</b>	100	50	25	65,5	50,2	55,6
<b>Konfirmerte i prosent av 15-åringer (%)</b>	50	90	71,4	72	55,7	59,9
<b>Medlemmer i tros- og livssynssamfunn utenfor Dnk i prosent av antall innb. (%)</b>	3,6	3,9	4,5	6	11,4	7

Kommunedirektøren anser det som mest relevant å sammenligne tallene for Loppa med tallene fra kommunegruppe 15 (består av 36 kommuner). En kan også se litt på tallene for Finnmark, men her må en huske at de store finnmarkskommunene også inngår.

### Regnskap:

De finansielle nøkkeltallene i KOSTRA-tallene har vært forholdsvis tilfredsstillende lesning de siste årene. I mange år har vi hatt høyere overskudd og en lavere lånegjeld enn sammenlignbare kommuner. Denne kombinasjonen er det som gjør at vi har kunnet gjøre store investeringer hovedsakelig finansiert ved oppsparte midler. 2019 tallene viser at vi er nødt til å omorganisere drifta, selv om vi i 2020 hadde godt resultat. Vi har de siste årene nytt godt av Havbruksfondet. Det er midlene fra Havbruksfondet som nå også er budsjettert inn i 2022 budsjettet, og som gjør at vi for øyeblikket får det til å gå rundt på en tilfredsstillende måte.

### Kirke:

Loppa kommune ligger i følge KOSTRA langt over sammenlignbare kommuner når det gjelder netto driftsutgifter til kirke. Det som ikke kommer fram er imidlertid hvor mange kirker de har og hvordan ordningen deres er med hensyn til drift av kirkegård. Over år har de gått over tildelt rammetilskudd til drift, og bevilgningen synes derfor å være for lav. Bevilgningen til fellestrådet ble for 2022 foreslått økt med kr. 868 000,- i forhold til foregående år, og ville da bli på kr. 2 368 000,-. Utgiftene til drift av kirkene må ses på som en del av den totale bevilgning kommunestyret foretar og må også ha sitt utgangspunkt i kommunens generelle økonomi. Vedtaket i kommunestyret førte til reduksjon på kr. 400 000,- som forslaget var i verbdelen.


**Budsjettforslag for Fellesområdet/ Sentraladministrasjonen:**

Utgifter	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Kostra hovedgruppe	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Lønn og sosiale utgifter</b>	7 945 000	8 176 000	8 497 000	8 305 000	8 896 000
<b>Kjøp av varer og tjenester</b>	6 743 000	7 171 000	9 003 000	7 336 000	6 563 000
<b>Kjøp av tjenester</b>	1 160 000	1 140 000	1 232 000	1 421 000	1 572 000
<b>Overføringsutgifter</b>	3 785 000	2 977 000	4 173 000	3 361 000	3 633 000
<b>Finansutgifter</b>	-	-	-	-	-
<b>Sum utgifter</b>	<b>19 633 000</b>	<b>19 464 000</b>	<b>22 905 000</b>	<b>20 423 000</b>	<b>20 664 000</b>
<b>Inntekter</b>					
<b>Salgsinntekter</b>	153 000	115 000	100 000	90 000	86 000
<b>Refusjoner</b>	992 000	1 077 000	1 596 000	1 336 000	1 145 000
<b>Overføringsinntekter</b>	500 000	-	-	-	-
<b>Finansinntekter</b>	115 000	715 000	2 730 000	815 000	615 000
<b>Sum inntekter</b>	<b>1 760 000</b>	<b>1 907 000</b>	<b>4 426 000</b>	<b>2 241 000</b>	<b>1 846 000</b>
<b>SUM NETTO UTGIFTER</b>	<b>17 873 000</b>	<b>17 557 000</b>	<b>18 479 000</b>	<b>18 182 000</b>	<b>18 818 000</b>

I Loppa kommunes vedtatte kompetanseplan er det et uttalt mål at en skal prøve å få avsatt en årlig pott på kr 500 000,- til kompetanseheving for kommunens ansatte. For 2022 ble det foreslått avsatt kr 200 000,- til dette arbeidet. Etter vedtak i kommunestyret ble dette strøket helt.

Området har økte utgifter i 2022 til lønn og pensjon. Det er også økte utgifter til kirkelig fellesråd. Utenom dette er det ikke lagt inn noe spesielt og er kun en videreføring av budsjettåret 2021 med noen justeringer.

Lønnsmidler til planarbeid er ikke budsjettert i 2022, på lik linje med 2021.

Vi har behov for kjøp av konsulenthjelp til planarbeid, og det er lagt inn et beløp på kr. 300 000,- med forslag til bruk av fond tilhørende planarbeid.

**Tiltak i økonomiplanperioden 2022-2025:**

- ✓ Vurdere ytterligere nedslag av kommunale boliger/bygg og anlegg.
- ✓ Investering i programvare som fører til effektivisering.
- ✓ Organisasjonen må rigges for effektiv drift som kan være kostnadsbesparende. Dette arbeidet må ha fokus i 2022, men må også videre være en kontinuerlig prosess.

**Etter vedtak i kommunestyret 16.12.21 ble følgende tiltak og kostnader redusert:**

- ✓ Kompetansepotten redusert fra kr. 200 000,- til kr. 0,-
- ✓ Formannskapetets disposisjonspott redusert fra kr. 50 000,- til kr. 0,-
- ✓ Fjernet 3 måneders lønns- og pensjonsmidler i vakant stilling økonomiavdelinga, kr. 549 000,-
- ✓ Møtegodtgjørelse for utvalgsmedlemmer er redusert med kr. 40 000,-
- ✓ Juridisk bistand for kommunedirektør og ordfører fjernet, kr. 40 000,-



- ✓ Kursutgifter og reisekostnader redusert med kr. 55 000,-
- ✓ Kostnader til teknisk utstyr/PC redusert med kr. 215 000,-
- ✓ Overføring politiske partier redusert med kr. 30 000,-
- ✓ Diverse serviceavtaler og reparasjoner redusert med kr. 100 000,-
- ✓ Annonsering redusert med kr. 25 000,-
- ✓ Overføring til Fellesrådet redusert med kr. 400 000,-
- ✓ Utgiftsdekning rekrutteringstiltak redusert med kr. 30 000,-
- ✓ Innkjøp av hjelpemidler fjernet med kr. 20 000,-
- ✓ Andre reduksjoner kr. 86 000,-

Samlet reduksjon på kr. 1 840 000,- i forhold til foreslått budsjett i henhold til budsjettvedtak.



### 5.3. Oppvekst og kultur

Oppvekst- og kultur har en visjon om:

– LIVSLANG LÆRING FOR ALLE I LOPPA KOMMUNE  
BARN OG UNGE TAS PÅ ALVOR GJENNOM SAMHANDLING OG ANSVAR

Etaten har ansvar for undervisning og omsorg for barn og unge i barnehage, grunnskole, skolefritidsordning, musikk- og kulturskole, bibliotekene, voksne med opplæringsbehov hjemlet i lov om voksenopplæring og barnevern.

#### Oppvekst- og kulturetaten har følgende målsetninger for 2022:

- ✓ Videreføre utviklingsarbeidet «Loppaskolen mot 2030», og hovedsatsningen i 2022 er kompetanseutvikling for lærere i forhold til digitale undervisningsmetoder.
- ✓ Iverksette det interkommunale samarbeidet med Alta når det gjelder barnevernet.
- ✓ Iverksette Fagfornyelsen i skolen med spesiell oppmerksomhet på metoder for fådelte skoler
- ✓ Beholde og styrke kompetansen vi har i skoler og barnehager, og legge til rette for kompetanseutvikling av ufaglærte.
- ✓ Aktiv rekruttering av fagpersonale til alle enheter
- ✓ Utvikle kommunedelplan for Oppvekst («Kystbarna-prosjektet») i samarbeid med Måsøy kommune.
- ✓ Vurdere og iverksette andre mulige samarbeidsprosjekter mellom Måsøy og Loppa innen oppvekst – f.eks. samarbeid når det gjelder barnehagemyndighet.
- ✓ Ferdigstille plan for tidlig innsats
- ✓ Godt læringsmiljø på skolene i Loppa
- ✓ Gjennomgang av digitalt utstyr
- ✓ Utvikle kulturaktiviteter som «samler» kommunen og skaper mer kontakt mellom bygdene, spesielt for barn og unge. Etaten ønsker å utvikle digitale samhandlinger mellom bygdene når det gjelder kultur.
- ✓ Samordne bibliotek og kultur
- ✓ Legge til rette for et godt tilbud og gode tjenester for ulike grupper innvandrere som kommer til Loppa.
- ✓ Avklare organisering av Voksenopplæringen

For å nå målene er det viktig med god og målrettet informasjon til politiske myndigheter både lokalt og sentralt. Vi jobber for å utvikle etatens virksomhetsplan, og har som mål at enhetene skal ha en aktiv deltakelse i budsjettarbeidet. Absolutt Nord prosjektet fortsetter våren 2022, og det vil være kommunedelplan og struktur og innhold i årsrapportene fra enhetene som står i fokus.

Tjeneste	Målgruppe
Barnehager	0-6 år
Grunnskole	6-15 år
Voksenopplæringstiltak	15 år og oppover
Skolefritidsordning (SFO)	6-10 år
Musikk- og kulturskole	5 år og oppover
Norskopplæring for fremmedspråklige voksne	15 år og oppover
Folkebibliotek	alle
Barnevern	0 – 25 år



Utviklingen i andelen av driftsutgiftene de siste 5 årene har vært slik:

	2018	2019	2020	2021	2022
Sum utgifter	28 531	26 449	23 433	24 254	30 095
Sum inntekter	8 488	7 349	2 859	3 940	5 424
Netto utgift	20 043	19 100	20 574	20 314	24 671

	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Etatens andel av netto driftsutgifter</b>	22,8 %	21,0 %	21,0 %	21,6 %	23,7 %
<b>Etatens andel av brutto driftsutgifter</b>	21,7 %	20,4 %	17,5 %	19,0 %	20,9 %

Fram til nå har det vært en nedgang i både netto og brutto driftsutgifter for etaten. I forslaget som legges fram nå, er det en økning i nettoutgifter budsjettet for etaten på i underkant av 7 millioner kroner. Etatens andel i forhold til både netto og brutto driftsutgifter øker noe i forhold til fjoråret.

Årsaken til økningen er:

- Pga oppvekstreformen vil kostnadene til barnevern øke. Kommunestyret har vedtatt et interkommunalt samarbeid med Alta om barnevernet. Det innebærer en økt kostnad for barnevernet på om lag 2 millioner kroner
- Vedtaket som er fattet av kommunestyret når det gjelder Loppaskolen mot 2030 innebærer følgende økninger i budsjettet:
  - o Skoleskyss og reisekostnader mellom skolene om lag kr 750 000 kr
  - o Skolebase i Nuvsvåg om lag kr 50 000
  - o Assistent i Sandland om lag kr 150 000
- Lovpålagte oppgaver når det gjelder spesialpedagogiske tiltak i barnehage og skole har en kostnad i forhold til spesialpedagoger, assistenter og lærere/barnehagepedagoger.
- Høy gjennomsnittsalder på lærere medfører 0,5 stilling i sentrale avtalefestede seniortiltak, utgjør om lag kr 420 000 kr og er noe høyere enn tidligere år
- Lønnsoppgjøret både lokalt og sentralt medførte forholdsvis stor økning i lønnskostnader, og i tillegg økning i pensjonskostnader til KLP.
- Vi har sykefravær i skole og barnehage hvor det må settes inn vikar. Vi har derfor budsjettet med vikarutgifter totalt 245 000 kr slik at budsjettet er realistisk. Det samme gjelder overtid, hvor vi har utgifter blant annet i forhold til møter utenfor arbeidstid og reiser med elever. Budsjettet med 100 000 kr

Vi vil kunne ta ned noe av kostnadene til drift av bygg når vi i løpet av dette året får stengt den gamle barneskolen for bruk. Dette vil være avhengig av vedtaket når det gjelder kompetansesenteret, og er derfor ikke tatt med i budsjettforslaget nå. Vi har også tatt ut noe effektivisering i antall stillinger når det gjelder samarbeidet mellom Bergsfjord og Sandland skolesteder og nettbasert undervisning. Vi er i en utviklingsfase når det gjelder nettundervisning, og effektene vil ikke kunne tas ut for fullt enda.



## Sammenligning av nøkkeltall med KOSTRA – gruppe 15, landsgjennomsnitt, mv.

### Grunnskole

Nøkkeltall	Enhet	Loppa	Kostragruppe 15	Landet uten Oslo
		2020	2020	2020
Årstimer til særskilt norskopplæring per elev med særskilt norskopplæring (antall)	antall	53	71,3	36,2
Årstimer til spesialundervisning per elev med spesialundervisning (antall)	antall	260,7	188,9	143,1
Elever i kommunale og private grunnskoler som får særskilt norskopplæring (prosent) <sup>1</sup>	prosent	14,6	4,1	4,7
Elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning (prosent)	prosent	14,6	10,1	7,8
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i lesing 8.trinn (prosent)	prosent	:	69	72,4
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i regning 8.trinn (prosent)	prosent	:	61,7	68,1
Gruppestørrelse 2 (antall)	antall	5,9	9,3	15,7
Gjennomsnittlig grunnskolepoeng (antall)	antall	44,8	43,3	42,9
Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), i prosent av samlede netto driftsutgifter (prosent)	prosent	13,9	19,9	22,4
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år (kr)	kr	288218,2	194970,4	117307,2

Årstimer til spesialundervisning ligger betydelig høyere enn kostragruppe 15 og høyere enn landet. Behovet for spesialundervisning vurderes av eksternt faginstans (PPT, Alta). Årstimer til særskilt norskopplæring ligger lavere enn kostragruppe 15, men høyere enn landet. Grunnskolepoengene ligger over både kostragruppe 15 og landet.

### Barnehage

Nøkkeltall	Enhet	Loppa	Kostragruppe 15	Landet uten Oslo
		2020	2020	2020
Andel barn 1-2 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-2 år (prosent)	prosent	66,7	83,5	85,5
Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)	prosent	79,3	92,6	92,9
Andel barn 3-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 3-5 år (prosent)	prosent	85	98,1	97,4
Andel barn i kommunale barnehager i forhold til alle barn i barnehage (prosent)	prosent	100	90,2	48,9
Antall barn korrigert per årsverk til grunnbemanning, alle barnehager (antall)	antall	4,6	4,4	5,7
Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning (prosent) <sup>1</sup>	prosent	15,9	37,4	42,4
Andel barn i kommunale barnehager som får spesialpedagogisk hjelp (prosent)	prosent	:	2,6	4
Korrigerte brutto driftsutgifter til barnehager (f201, f211, f221) per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager (kr)	kr	95,2	87,6	77,3





Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvanderbarn 1-5 år (prosent)	prosent	76,9	90,9	84
Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	4,8	7,6	14,2
Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)	kr	190103	193989	168389
Korrigerte brutto driftsutgifter f201 per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager (kr)	kr	79,9	75	61,1

Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning er lav pga. pedagogiske ledere på dispensasjon.

## Kultur

Nøkkeltall	Enhet	Loppa	Kostra- gruppe 15	Landet uten Oslo
		2020	2020	2020
Netto driftsutgifter til kultursektoren i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	2,3	3,5	4
Netto driftsutgifter til idrett (f380+f381) i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	0,1	1	1,4
Netto driftsutgifter til barn og unge (f231+f383) i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	0,4	0,8	0,8
Netto driftsutgifter til kultursektoren per innbygger (kr)	kr	3027	3494	2529
Netto driftsutgifter til allmenn kultur (f370+f373+f375+f377+f385+f386) per innbygger (kr)	kr	2359	1682	1174
Brutto investeringsutgifter til kultursektoren per innbygger (kr)	kr	0	1824	1350
Netto driftsutgifter til folkebibliotek per innbygger (kr)	kr	1336	517	295
Besøk i folkebibliotek per innbygger (antall)	antall	1,2	1,9	2,7
Utlån per innbygger (antall)	antall	2,6	2	2,1
Barn 6-15 år i kommunens kulturskole (prosent)	prosent	30,5	23,8	13,6
Besøk per kinoforestilling (antall) <sup>1</sup>	antall	15,1	19,5	15,8

Barn i kulturskolen er høyere enn Kostragruppe 15 og landet. Besøk pr kino forestilling er noe lavere enn kostragruppen og landet. Besøk i bibliotek er også lavere.

## Barnevern

Nøkkeltall	Enhet	Loppa	Kostra- gruppe 15	Landet uten Oslo
		2020	2020	2020
Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbyggere 0-22 år (kr)	kr	18043	10225	8059
Barn med melding ift. innbyggere 0-17 år (prosent)	prosent	:	7,3	5
Prosentdelen barn med undersøkning ift. innbyggere 0-17 år (prosent)	prosent	5,8	6,9	4,7
Barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-22 år (prosent)	prosent	8,6	5,7	3,8
Brutto driftsutgifter (funksjon 244) per barn med undersøkelse eller tiltak (kr)	kr	133846	75243	55757
Brutto driftsutgifter per barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251) (kr)	kr	48300	28969	44053



<b>Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (kr)</b>	kr	340500	415316	431849
<b>Barn med undersøkelse eller tiltak per årsverk (funksjon 244) (antall)</b>	antall	6,5	13,1	17,5
<b>Undersøkelser med behandlingstid innen 3 måneder (prosent)</b>	prosent	17	81	90

### Budsjettforslag for oppvekst og kultur:

Utgifter	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Kostra hovedgruppe</b>					
<b>Lønn og sosiale utgifter</b>	21 286 000	20 699 000	19 199 000	19 359 000	24 936 000
<b>Kjøp av varer og tjenester</b>	4 874 000	3 285 000	2 017 000	2 235 000	3 225 000
<b>Kjøp av tjenester</b>	1 094 000	1 223 000	1 160 000	1 122 000	1 101 000
<b>Overføringsutgifter</b>	1 277 000	1 242 000	1 057 000	1 538 000	833 000
<b>Finansutgifter</b>					
<b>Sum utgifter</b>	<b>28 531 000</b>	<b>26 449 000</b>	<b>23 433 000</b>	<b>24 254 000</b>	<b>30 095 000</b>
<b>Inntekter</b>					
<b>Salgsinntekter</b>	1 091 000	240 000	450 000	1 300 000	1 353 000
<b>Refusjoner</b>	7 277 000	4 528 000	1 954 000	2 640 000	2 826 000
<b>Overføringsinntekter</b>	120 000	50 000	-	-	-
<b>Finansinntekter</b>	-	2 531 000	455 000	-	1 245 000
<b>Sum inntekter</b>	<b>8 488 000</b>	<b>7 349 000</b>	<b>2 859 000</b>	<b>3 940 000</b>	<b>5 424 000</b>
<b>SUM NETTO UTGIFTER</b>	<b>20 043 000</b>	<b>19 100 000</b>	<b>20 574 000</b>	<b>20 314 000</b>	<b>24 671 000</b>

### Oppvekstadministrasjonens kommentarer til forslag til årsbudsjett for 2022

Oppvekst- og kulturretens budsjett er foreslått med en netto økning på i underkant av 7 millioner i forhold til budsjettet for 2021. Vi har i forslaget tatt hensyn til innspillene som kom i kommunestyret når det gjelder videreføring av ungdomsklubb, bibliotekfilialer, SFO-priser etc. Det er foreslått gratis utleie av kommunale samfunnshus/grendehus til lokale foreninger. Dette er hensyntatt i forslaget.

Det er noe usikkerhet når det gjelder påvirkbare egeninntekter for barnehage og SFO. Her har vi lagt årets tall til grunn, og ser at det kan bli en noe lavere inntekt for foreldrebetaling i barnehage dersom det blir flertall for barnehagesatsene som er foreslått fra den nye regjeringen.

Store deler av budsjettet for etaten går til lønn og sosiale utgifter. Det kom ikke fram forslag til kutt i tilbud i budsjettendringene i kommunestyret i oktober. Vi legger derfor fram et budsjettforslag som tar høyde for de behovene etaten har for å ivareta et forsvarlig tilbud innenfor oppvekst- og kultursektoren.



Barn og unge skal ha et trygt og sikkert oppvekstmiljø i vår kommune. Kvalifisert personell er viktig for å få et stabilt, godt og helhetlig læringsmiljø, både i barnehage, SFO og skole. For skoleåret 2021/2022 har Loppa dessverre ikke kun faglærte i skolene. Det er i noen grad vanskelig å rekruttere lærere i skolen, og spesielt hvis det dreier seg om deltidsstillinger og vikariater. Vi er opptatt av å utnytte ressurser på en god måte. Dette innebærer at vi blant annet i noen grad bruker assistenter til spesialundervisning. Når dette gjøres er vi nøye på at det skal skje planlagt, og at assistenter skal ha en god oppfølging fra pedagogisk personale. Vi vurderer dette som forsvarlige tjenester.

I barnehagen har vi en pedagogisk leder på dispensasjon ellers faglærte i de stillingene der dette kreves. Etaten har et mål om at ufaglærte assistenter etter hvert skal erstattes med fagarbeidere. Dette kan skje ved nytilsetninger eller ved at ufaglærte assistenter tar fagbrev. Etaten vil legge til rette for dette framover.

Oppvekst og kulturetaten ønsker å være samlende for hele kommunen, og arbeide for mer kontakt mellom bygdene, spesielt for barn og unge. Dette legger også kommunestyret vekt på i sin plan for Loppaskolen mot 2030. Vi vil arbeide for å nå lokale, regionale og nasjonale mål for oppvekst og utdanning, og gi god og målrettet informasjon til barnehager, skoler, foreldre og myndigheter. For å få til dette er det viktig å ha en felles forståelse for videre arbeid med skole og barnehageutvikling i kommunen

### **Framtidsutsikter**

Etaten vil i løpet av første halvår 2022 legge fram forslag til kommunedelplan for oppvekst i Loppa kommune. Denne planen vil legge føringer for planlegging og framtidsutsikter for oppvekstsektoren i Loppa. Når kommunen legger fram en planstrategi for kommunestyret, vil vi også gjøre ytterligere vurderinger av planbehovet for sektorene oppvekst og kultur.

Det jobbes videre med kompetansesenter/idrettshall i Øksfjord. Tomtevalg for kompetansesenteret er valgt. Planer for kompetansesenteret er at her skal grunnskole, barnehage, sfo, folkebibliotek og opplæring for fremmedspråklige voksne lokaliseres, dette i sammenheng med en idrettshall. Ett av målene er sambruk av ressurser og lokaler. Planen blir behandlet i Kommunestyret i november 2021.

Fra og med 01.01.20 ble barnevern en del av oppvekst- og kultur etaten. I barnevernet har vi i dag en barnevernleder i 100% stilling og en konsulent i 100%. Kostnadene til barnevernet vil nær dobles pga oppvekstreformen og samarbeidet med Alta kommune. Men vi har stor tro på at vi vil få et barnevern som er mindre sårbart, og ser fram til kompetansen dette samarbeidet vil tilføre etaten.

### **Loppaskolen/SFO**

Prosjekt «Loppaskolen» er evaluert og avsluttet gjennom planen «Loppaskolen mot 2030». Det er nå vedtatt at vi skal ha en felles rektor for Loppaskolen, felles planverk, lærebøker, elektronisk læringsplattform og aldersblandede grupper. Deler av undervisningen foregår nå via lyd/bilde. Digitale ferdigheter for elever og lærere skal utvikles, og vi vil hele tiden vurdere hvilke fag det vil være aktuelt å gi digital undervisning i. Loppaskolen trenger en fornyelse av læremateriell (lærebøker og digitale hjelpemidler) i forbindelse med Fagfornyelsen som trådte i kraft fra høsten 2020. Det er satt av om lag kr 250 000 til lærebøker og skolemateriell.



Administrasjonen har gjennomgått skolenes ressurser ut fra lovpålagte oppgaver. Ressurser for neste skoleår skal vedtas som en del av budsjett for 2022.

Loppaskolen jobber etter en stabil struktur. Stabil organisering går ut på at vi har en organisasjonsmodell inndelt etter trinn, men med ressurser til deling i kjernefag. Stabil organisering gir god og rettferdig fordeling av ressurser, gir oversikt over hvem har lært hva i aldersblandede grupper. Ordningen innebærer sammenslåing av flere klassetrinn, men med deling i kjernefag eller deling av grupper hvis elevtallet er stort (overstiger 15 elever).

Høgtun skole: Det brukes mye ressurser til spesialundervisning og norsk for fremmedspråklig undervisning. Hvis det er til barnets beste, brukes ressursen til å dele klasser. Det er gjort på Høgtun skole i år. Timefordelingen er slik: 24 timer i uken på 1. til 4. trinn, 29 timer i uken på 5. til 7. trinn og 30 timer i uken på 8. til 10. trinn.

- ✓ 1.klasse og 2. klasse er sammenslått. Deling i norsk, matte og engelsk.
- ✓ 3. og 4. klasse er sammenslått. Deling i norsk, matte og engelsk.
- ✓ 5. til 7.kl. er sammenslått, men vi har pga utfordringer nå 2 kontaktlærere i klassen. Deling i norsk, matte og engelsk.
- ✓ 8. til 10.kl. er sammenslått. Deling i norsk, matte og engelsk.

Bergsfjord og Sandland har en klasse grunnet antall elever.

Det er et stort kull vi har på 1. - 4.kl. på Høgtun skole. Det vil etter hvert flyttes oppover i klassetrinnene. Når det store kullet kommer til ungdomstrinnet vil dette utgjøre enda mer, da pr. time teller mer på ungdomstrinnet enn på barnetrinnet, samt at elevene har flere timer.

Skoleåret 2022-2023 er det satt opp samme modell på Høgtun, men vil se på deling i matematikk på ungdomstrinnet. Dette kan samkjøres med lærer i Bergsfjord med kompetanse, og man kan bruke Teams-undervisning mellom skolene.

Bergsfjord og Sandland får inn en førsteklasing og her må det deling i matematikk, norsk og engelsk. Det vil være behov for assistent i noen timer.

Kompetanseheving av lærerne går stort sett gjennom RSK i en nettverksmodell hvor vi samarbeider med Måsøy kommune. Dette skoleåret har vi ingen lærere i Loppa som tar videreutdanning gjennom ordningen «Kompetanse for kvalitet». Vi ønsker lærere som tar fagene norsk og engelsk gjennom denne ordningen neste skoleår. Loppaskolen vurderer også å søke på Lærerspesialistordningen innenfor pedagogisk IKT neste skoleår.

Rammetimetallet for skolene kommer som en følge av budsjettvedtak. Dette utarbeides i etterkant, men vil bli innenfor de lovkrav som stilles til grunnskolen ifølge opplæringsloven.

Los – prosjektet er over, og Los er en del av grunnskolen i Loppa. En lærer på Høgtun innehar 10% av sin stilling til dette arbeidet.

«Tidlig innsats prosjektet» fortsetter med en tverrfaglig arbeidsgruppe. Gruppen har laget forslag til delplan for Tidlig innsats i Loppa. Planen skal sendes på høring, og behandles av Levekårsutvalget i starten av neste år. Vi vil da også vurdere om vi skal utarbeide andre delplaner for Tidlig innsats.



Avtalen med Alta kommune om 75 % psykologstilling i PPT videreføres.

Loppa kommune har i dag ett basseng i bruk ved Høgtun skole. I budsjett for 2022 videreføres bruken av dette bassenget. Bassenget i Bergsfjord er ikke i teknisk stand for å kunne holde åpent, ifølge vurderingene som nå foreligger. Det ble i årets investeringsbudsjett avsatt penger til oppgradering av bassenget, men dette ble ikke realisert i inneværende år. Det er noe uenighet omkring mulighetene for å gjøre noe med dette. Administrasjonen vil gjøre en ny vurdering når det gjelder bassenget i Bergsfjord i 2022.

Høgtun SFO har skoleåret 2021/2022 14 barn på SFO, i tillegg til venteelever. Assistentene som jobber på Høgtun sfo er også assistenter i skolen.

Konsekvenser av reduksjon i utgiftene er at skolestrukturen blir ustabil, og det vil hemme utviklingen av den digitale utviklingen vi jobber med. Vi har redusert utgiftene til ekskursjoner i forhold til «Loppaskolen mot 2030»-planen. Vi har også tatt ned utgiftene til inventar som skolen har behov for i påvente av Kompetansesenteret. De største utgiftene i skolen er lønn. Hvis vi skal ta ned antall stillinger, vil det få konsekvenser for spesialundervisning og delingstimer som det er behov for. Vi kan redusere/ta bort budsjetterte utgifter til vikarer og overtid, men disse utgiftene vil likevel være der og må dekkes inn på andre måter om vi ikke tar det med i budsjettet.

### **Øksfjord Barnehage**

Loppa kommune har full barnehagedekning, da alle barn som søkte til hovedopptaket har fått plass. I tillegg har kommunen hatt opptak av barn fortløpende. Øksfjord barnehage har så langt i 2021/2022 23 barn i barnehagen (28 plasser). I tillegg starter det to nye barn (4 plasser) etter nyttår. Det har vært vurdert barnehage i Bergsfjord i 2021, men barnetallet er for lavt til at det er mulig med et tilbud der.

Med bakgrunn i bemanningsnormen, jf. Barnehageloven § 26, skal barnehagen ha minst en ansatt per tre barn når barna er under 3 år og én ansatt per seks barn over 3 år. Barn skal regnes som tre år fra og med august det året de fyller tre år. Ifølge pedagognormen skal det også være inntil 14 plasser per pedagog (altså syv barn under 3 år og 14 barn over 3 år). Disse normene regnes som en minimumsnorm, og gir rom for større bemanning. Barnehagen består i dag av 23 barn av 28 plasser. Av disse er 5 barn under 3 år. Barnehagen er også kjent med at det kommer to nye barn under 3 år fra mars 2022. Det finns også barn i barnehagen som har lovpålagt rett til spesialpedagogisk hjelp.

Barnehagen trenger dermed 8 ansatte for året 2022, hvorav tre er pedagoger, tre er fagarbeider/assistenter, og to går til 100% spesialpedagogisk hjelp.

Innsatsen som gjøres i barnehagen vil være avgjørende for det videre behovet for oppfølging og pedagogisk hjelp gjennom hele utdanningsløpet, jfr. prinsippet om tidlig innsats. Barnehagen har også som oppgave å observere og kartlegge barns behov for nødvendig hjelp også utenfor barnehagen.

Oppvekst- og kulturetaten har bestemt at vi skal satse på fagarbeidere for å sikre nødvendig kompetanse i arbeid med barn. Loppa kommune har et godt samarbeid med PP-tjenesten i Alta, for å kartlegge barns behov for oppfølging og spesialpedagogisk hjelp.



Dette året har vi en barne- og ungdomsarbeider som utdanner seg til barnehagelærer. Styrer i Øksfjord barnehage tar styrerutdanning.

Barnehagen drives med aldersblandede grupper. Kompetanseheving av personalet skjer gjennom samarbeid med RSK, gjennom det som heter ReKomp (Regional kompetanseheving). Kompetanseheving skjer gjennom en nettverksmodell i samarbeid med Universitetet i Tromsø. Loppa er i nettverk med Måsøy.

Det er i liten grad mulig å redusere utgiftene i barnehagen uten å ta ned antall plasser i barnehagen, noe som betyr at vi må stenge ned en avdeling.

### **Barnevern:**

50 % av stillingen som barnevernleder har i flere år vært finansiert gjennom tildeling av midler fra Fylkesmannen. For 2022 er dette lagt inn i rammen for kommunen.

Fra og med 1.1.20 ble barnevern en del av oppvekst- og kultur, og skal etter nyttår inn under Alta kommune gjennom et interkommunalt samarbeid. Ny barnevernsreform, eller oppvekstreform, trer i kraft fra 2022. Barnevernsreformen skal gi mer ansvar til kommunene på barnevernsområdet, og styrke kommunenes forebyggende arbeid og tidlig innsats. Målet er at endringer i barnevernet skal bidra til at flere utsatte barn og familier får den hjelpen de trenger på et tidlig tidspunkt.

Budsjettforslaget er utarbeidet ut fra avtalen som er inngått med Alta kommunen, og her er det i liten grad mulig å redusere budsjettet.

### **Kultur**

Vi ønsker å tilrettelegge og oppmuntre til et mangfoldig og levende kulturliv i kommunen. Vi vil neste år jobbe for å få til digitale overføringer av kulturbegivenheter og digital deltakelse i kulturskolen slik at vi når større deler av kommunen. Vi ønsker å være en brobygger mellom skole og barnehage, og de frivillige organisasjonene som driver idrett og annen kulturvirksomhet. Oppvekst- og kultur foreslår at kulturmidler for 2021 til kr.100 000,- opprettholdes, det samme gjelder idrettsmidler. Ungdomsklubleder stilling i Øksfjord foreslås videreført, det samme gjelder for Nuvsvåg og Bergsfjord. Bygdekino i Øksfjord opprettholdes, og det gis godtgjørelse til skoleklasser for tilrettelegging for filmvisning. Den kulturelle skolesekken videreføres, og gir muligheter for reising/turer/teaterbesøk for alle skolene i kommunen. Bibliotekfilialene i Nuvsvåg, Bergsfjord og Sør-Tverrfjord videreføres. Stillingen som fagleder bibliotek og kultur er nå tilsatt, og vi regner med tiltredelse i mars/april neste år. Vi planlegger en samordning av kulturskoleledelsen med bibliotekledelse. Dette skal iverksettes i løpet av neste år.

Hvis budsjettet skal reduseres for kultur, vil bibliotekfilialene og ungdomskubbene legges ned. Vi vil også måtte se på åpningstid i folkebiblioteket i Øksfjord. Det er lite å hente på inntektssiden når det gjelder utleieinntekter. Erfaringen er at byggene i mindre grad blir brukte av lokale lag og foreninger når prisen økes.



## Voksenopplæringen

Vi bruker midler fra fond for flyktninger for å dekke utgifter til voksenopplæring og bosettingstiltak neste budsjettår. Vi mottar også øremerkede tilskudd. Tilskuddsordningen legges om, og vi har iverksatt tiltak for å møte denne endringen. I løpet av 2022 vil det bli lagt en overordnet plan for voksenopplæringen i Loppa.

## Innspill til økonomiplanen 2022 – 2025:

Tiltak som vurderes for å optimalisere budsjettene i 2022 – 2025:

- ✓ Vurdere stillinger ved naturlig avgang og oppsigelser
- ✓ Vurdere om vi klarer oppgavene når det gjelder den digitale utviklingen med den bemanningen vi har på IT i dag, eller om bemanningen der må økes eller omorganiseres
- ✓ Lyd/bilde undervisning i Loppaskolen både ordinært og ved vikarbehov
- ✓ Salg av Sandland skole. Erstattes av et mer egnet bygg dersom det vil være behov for skolebygg etter at elevene som i dag er der går ut av skolen i 2023, eller vurdere endring av skolestruktur
- ✓ Skolebibliotek legges inn under folkebibliotek.
- ✓ Kompetansesenter
- ✓ Økning av påvirkbare egeninntekter oppvekst- og kultur.

Andre tiltak:

- ✓ Videreføre samarbeidet med RSK, for kompetanseutvikling i skole og barnehage.
- ✓ Fortsette jobben med Kompetansesenteret i Øksfjord. Under forutsetning av positivt vedtak i kommunestyret utlyses det en prosjektlederstilling for dette fra 1.januar 2022.
- ✓ Kulturskolen gjør en god innsats for å skape kontakt mellom barn/unge i kommunen. Vi ønsker å ha kulturskoletilbud på flere plasser i Loppa kommune, noe som kan ivaretas gjennom en digital satsing fra neste år.
- ✓ Bygdekino i Øksfjord opprettholdes.
- ✓ Det er fremmet ønsker om at filmtilbud, konserttilbud og annet kan streames til andre steder i kommunen.
- ✓ Tilrettelegging for funksjonshemmede i kommunale bygg, skoler og barnehager.
- ✓ God tidlig innsats i Loppa. Videreutvikle andre deler av Tidlig innsats-planen

## Etter vedtak i kommunestyret 16.12.21 ble følgende tiltak og kostnader redusert:

- ✓ Barnevernstiltak redusert med om lag kr.580 000,-. Etter reduksjonen er budsjettet om lag kr. 200 000,- over kostnadene for 2021.
- ✓ Læremidler i skolen redusert med om lag kr. 100 000,-
- ✓ Midler til ekskursjoner redusert med om lag kr. 100 000,-
- ✓ Driftskostnader i alle enheter redusert med om lag 10 %
- ✓ Overtidskostnader fjernet, utgjør om lag kr. 120 000,-
- ✓ Andre lønnsmidler redusert med om lag kr. 200 000,-

Samlet reduksjon på kr.2.498 000,- i forhold til foreslått budsjett i henhold til budsjettvedtak.



## 5.4. Helse og omsorg

### **Helse- og omsorgsetaten har følgende målsetning:**

Kommunens sosiale-, helse- og omsorgs tjenester skal skapes og utvikles sammen med innbyggerne generelt, politikere, brukere, pasienter og pårørende og i et samspill med frivillige, ideelle og private aktører. Fundamentet skal være god kompetanse, godt lederskap og flerfaglig samarbeid. Tjenestene skal drives effektivt og innovativt tilpasset pasienter og brukeres behov, i kombinasjon med å være inspirerende og rekrutteringsattraktive fagmiljøer.

Dette skal gjennomføres ved:

- ✓ Brukermedvirkning i alle deler av tjenesteytingen.
- ✓ Samarbeid med frivillige og ideelle organisasjoner.
- ✓ Tilrettelegging for nødvendig kompetanseutvikling og dertil tilgang til personell med rett kompetanse ut fra oppgavene som skal løses.
- ✓ Videreutvikle tverrfaglige samarbeidet mellom avdelinger, over etater og andre samarbeidspartnere utenfor kommunen.
- ✓ Forebygge framfor å reparere.
- ✓ Velferdsteknologiske løsninger skal implementeres som en del av tjenestetilbudet.
- ✓ Planverk skal til enhver tid oppdateres og tilpasses tjenestebehovet.
- ✓ Målrettet informasjon og invitasjon til aktiv deltakelse i utarbeidelse av tjenestetilbudet til politiske myndigheter.
- ✓ Målene for tjenesten skal gjenspeile prioriteringer i budsjett.

Etaten har ansvar for helse, sosial og omsorgstjenester for alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen.

Tjeneste	Målgruppe
Helsetjeneste/legestasjon	Innbyggere i alle aldre
Øksfjord helsesenter (alders- og sykehjem)	Personer med behov for døgnkontinuerlig helse og omsorgstjeneste, (avlastning, akuttbehandling, habilitering/rehabilitering og annen type behandling) som krever opphold i institusjon.
Pleie- og omsorg	Innbyggere i alle aldre
NAV	Innbyggere i alle aldre
Psykatri/rus	Ulike aldersgrupper (hovedgruppen 18 – 67 år)
Fysioterapitjenesten	Ulike aldersgrupper
Tilbud til eldre og demente	Eldre og demente
Koordinerende enhet	Brukere med tjenester fra 2 eller flere instanser

Utviklingen i andelen av driftsutgiftene de siste 5 årene har vært slik:

	2018	2019	2020	2021	2022
Sum utgifter	58 738	59 190	62 497	59 031	65 141
Sum inntekter	15 973	11 480	11 856	11 701	13 755
Netto utgift	42 765	47 710	50 641	47 330	51 386





	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Etatens andel av netto driftsutgifter</b>	48,5 %	52,4 %	51,7 %	50,3 %	49,3 %
<b>Etatens andel av brutto driftsutgifter</b>	44,8 %	46,0 %	46,5 %	46,2 %	45,3 %

Utgiftene er prosentvis tilsvarende året før, men det er i kroner høy økning på området.

### Sammenligning av nøkkeltall med KOSTRA

HELSE OG OMSORGSTJENESTER	Loppa			KG 06	Landet u/ Oslo	Fylket
	2018	2019	2020	2020	2020	2020
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester per innbygger	60 751	66 465	72 022	51 956	29 271	36 336
Årsverk helse og omsorg per 10 000 innbygger	631,6	609	662,9	528,2	315,4	389,2
Netto driftsutgifter til omsorgstj.	41,1	32,7	37	35,8	32,1	33,7
Andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helsefagutdanning	72,1	66,3	77,1	75,1	78	72,4
Årsverk per bruker av omsorgstjenester	0,54	0,92	0,62	0,59	0,58	0,63
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester	35,8	22,2	30,9	36	29,2	33,4
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år	48,7	20	41,3	36,5	48,4	45,8
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på sykehjem	11,9	19,4	21	14,4	11,2	12,9
Andel brukertilpassede enerom m/ eget bad/wc (prosent) <sup>1</sup>	100	88,2	100	92,4	91,8	92,9
Utgifter per oppholdsdøgn i institusjon	6 151	5 572	4 122	4 450	4 033	4 390
Legetimer per uke per beboer i sykehjem	0,63	0,44	0,39	0,49	0,57	0,63
Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutg.	6,9	7,9	9,3	7,2	5,5	6,4
Avtalte legeårsverk per 10 000 innbyggere	34,9	36	48,8	21,2	11,8	15,9
Avtalte fysioterapeutårsverk per 10 000 innbyggere	21,8	22,5	22,1	13,7	9,7	11,7
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år	73	77,8	88,7	55,2	45,7	45,8
Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	71,4	100	50	87,9	72,4	63,7



SOSIALTJENESTE	Loppa			KG 06	Landet u/ Oslo	Fylket
	2018	2019	2020	2020	2020	2020
Sosialhjelpsmottakere (antall)	30	37	23	1 042	109 932	5 903
Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp i 6 måneder eller mer (antall) <sup>1</sup>	7	5		245	41 747	1 535
Sosialhjelpsmottakere med arbeidsinntekt som hovedinntekt	4	6	4	195	12 924	740
Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold (antall) <sup>2</sup>	9	11	8	361	43 475	2 103
Sosialhjelpsmottakere som bor i eid bolig	8	9	7	224	8 124	627
Antall barn i familier som mottok sosialhjelp	11	11	7	552	54 809	2 788
<b>PSYKISK HELSE OG RUS</b>						
Brutto driftsutg. til tilbud til personer med rusproblemer pr. innb. 18-66 år (kr)		424,9	74,9	202,4	618,8	531,8
Netto driftsutg. til tilbud til personer med rusproblemer pr. innb. 18-66 år (kr)		16,7	74,9	144,1	531,1	454,5
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innb. (helse og omsorg) (antall)		12,4	0	5,6	4,9	4,7
Årsverk av personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial)		23,6	11,6	9,5	9	9,5

#### Kommentar:

Oversikten av KOSTRA-nøkkeltall viser hvordan vi bruker våre ressurser sammenlignet med andre kommuner og landsgjennomsnittet. Helseetaten har betydelig høyere utgifter til helse og omsorgstjenester per innbygger sammenlignet med andre. Dette er noe som gjenspeiles hvert år.

Det er helt nødvendig å reflektere over ressursbruken i tjenestetilbudet, og i særdeleshet brukerbetalingen og terskelen for å få tjenester.

Vi ser også som gjentakende at antall årsverk innenfor lege, fysioterapeut og helsesøster er langt over andre sammenlignbare kommuner.

Tallene viser at vi yter mer helsetjenester per pasient enn sammenlignbare kommuner, og at terskelen for å få tildelt tjenester og omfanget av tjenester derfor må vurderes nøye. Samtidig må en ikke miste fokus på målet om å forebygge framfor å reparere. Ved tidlig innsats og fokus på tjenester som styrker egenmestring vil en legge grunnlaget for redusert tjenestebehov i framtiden. Så langt viser ulike utprøvinger at reell brukermedvirkning ofte genererer langt mindre kostnadskrevende tjenestetilbud enn når helsepersonell alene vurderer behovet.

Et område som kanskje ikke har nok fokus er psykisk helse og rus. Her må vi i løpet av 2022 finne ut hvordan denne gruppen skal få tilstrekkelig oppfølging og et tilbud som fungerer.



## Budsjettforslag Helse- og omsorg

Utgifter	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Kostrahovedgruppe	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Lønn og sosiale utgifter</b>	43 659 000	44 244 000	47 310 000	44 524 000	48 309 000
<b>Kjøp av varer og tjenester</b>	6 298 000	5 552 000	5 444 000	5 269 000	5 486 000
<b>Kjøp av tjenester</b>	6 507 000	6 961 000	7 240 000	7 385 000	9 765 000
<b>Overføringsutgifter</b>	2 254 000	2 413 000	2 503 000	1 853 000	1 581 000
<b>Finansutgifter</b>	20 000	20 000	-	-	-
<b>Sum utgifter</b>	<b>58 738 000</b>	<b>59 190 000</b>	<b>62 497 000</b>	<b>59 031 000</b>	<b>65 141 000</b>
Inntekter					
<b>Salgsinntekter</b>	5 378 000	4 545 000	4 655 000	4 838 000	5 881 000
<b>Refusjoner</b>	10 575 000	6 705 000	7 041 000	6 863 000	7 874 000
<b>Overføringsinntekter</b>	-	-	-	-	-
<b>Finansinntekter</b>	20 000	230 000	160 000	-	-
<b>Sum inntekter</b>	<b>15 973 000</b>	<b>11 480 000</b>	<b>11 856 000</b>	<b>11 701 000</b>	<b>13 755 000</b>
<b>SUM NETTO UTGIFTER</b>	<b>42 765 000</b>	<b>47 710 000</b>	<b>50 641 000</b>	<b>47 330 000</b>	<b>51 386 000</b>

### Kommentarer til årsbudsjettet 2022

Helse- og omsorgsetaten er den største etaten i kommunen, og skal gi et bredt spekter av tjenester til hele befolkningen. Tjenestetilbudet skal ytes innenfor gjeldende lovverk og med nødvendig kvalitet, og innenfor gitte rammer.

I budsjettforslaget for 2022 har vi tatt høyde for:

- ✓ Videreføring kjøp av private tjenester
- ✓ Investering velferdsteknologi
- ✓ Psykolog (lovpålagt fra 01.10.20.)

### Hovedutfordringene

Loppa kommune har gjennom mange år utviklet gode helse-, omsorgs- og sosialtjenester. Samhandlingsreformen som kom i 2012 var en retningsreform som har fått betydning for utviklingen av tjenestetilbud i Loppa kommune. Strategiene er å forebygge mer, behandle tidligere og samhandle bedre.

Samhandlingsreformen var/er en retningsreform, primærhelsetjenestemeldingen går et steg videre og gir virkemidlene. Målet her er å skape pasientens helsetjeneste som skal møte befolkningens behov for helse og omsorgstjenester.

For å imøtekomme nasjonale krav tilpasset lokale behov, må vi i samarbeid med befolkningen utvikle Loppa kommunes primærhelsetjeneste.

Loppa kommune har et godt utgangspunkt og et mulighetsrom for å imøtekomme dagens og framtidens behov for helse og omsorgstjenester. Utfordringene ligger i å:



- ✓ rekruttere, stabilisere og videreutvikle helsepersonell
- ✓ organisere og utøve tjenesten på en forsvarlig og kostnadseffektiv måte
- ✓ se muligheten for å tilby tjenester på andre måter og å få reell brukermedvirkning.
- ✓ Implementere kommunale handlingsplaner og -veiledere
- ✓ Opplæring/kompetanseheving

Utfordringen ligger i at det er en vesentlig reduksjon i aldersgruppen 20-66 år, det blir altså færre innbyggere i yrkesaktiv alder per innbygger i den eldre aldersgruppen. Forebygging, hverdagsrehabilitering og fokus på mestring i tillegg til å ta i bruk velferdsteknologiske og innovative løsninger er derfor helt nødvendig. Videre må kommunen som helhet ha et folkehelseperspektiv der lokalsamfunnet som helhet bidrar til god folkehelse i Loppa kommune.

#### **Helse og sosial administrasjon:**

Ledelse er et av satsningsområdene nasjonalt for å kunne gjennomføre både samhandlingsreformen og primærhelsetjenestemeldingen.

Å være leder for helse og omsorgstjenestene i en kommune med lavt innbyggertall krever bred kompetanse på mange områder. Det er derfor av betydning at kommunen kontinuerlig legger til rette lederutvikling.

#### **Sosialadministrasjonen/NAV**

NAV Loppa har i dag en bemanning med 2 ansatte i 100 % stillinger ved kontoret (en statlig og en kommunalt ansatt).

Kommunen har her et vertskommunesamarbeid med Alta kommune, og leder sitter i Alta.

#### **Helsestasjon:**

Fokus på barn og unge er av stor betydning for å forebygge skeiv eller uønsket utvikling hos målgruppen. Helsestasjonen har et tett samarbeid med andre avdelinger i helse og omsorg, med oppvekstavdelingen og brukerorganisasjoner.

#### **Jordmortjenesten:**

Loppa kommune har avtale om kjøp av jordmortjeneste fra privat jordmor etter avtale.

#### **Legestasjon:**

Vi har tre leger ansatt i nordsjøturnus med to uker på og fire uker av. I tillegg har vi kommuneoverlege i 60 % stilling, men som siden pandemien startet har jobbet 100 %. Vi er nesten på plass med å få opplæringsgodkjenning, og 1 september 2021 startet LIS1. Det forventes nå en jevn drift med redusert vikarbehov i 2022.

**Fysioterapitjenesten i Loppa:**

I tråd med folkehelseloven og nasjonale retningslinjer har fysioterapitjenesten vært i endring de siste årene, og det patogene fokuset har flyttet seg mer mot fokus på helsefremming og mestring. Folkehelseloven er tydelig på kommunens plikt til å drive helsefremmende arbeid, og det forebyggende og helsefremmende arbeidet har dermed fått en mer sentral rolle i tjenesten. Samtidig har man sett et økt behov for kurativ behandling som en følge av samhandlingsreformen, som plasserer et større ansvar for rehabilitering til kommunene. At man ikke lengre trenger henvisning for å gå til fysioterapeut har også gjort fysioterapi lettere tilgjengelig for flere, og det merkes i et økt antall henvendelser direkte fra pasienter.

På grunn av en hensiktsmessig organisering i samarbeid med privat fysioterapeut som driver kurativ virksomhet, kan kommunal fysioterapeut i større grad ha fokus på det helsefremmende arbeidet og man kan bruke mer ressurser knyttet mot barn og unge enn tidligere. Det har vært viktig, da man som tjeneste følger opp flere barn og unge enn tidligere. Kommunal fysioterapeut er dermed synlig i mange ulike sektorer i kommunen, særlig i barnehage og skole. Å kunne bruke kommunal fysioterapeut som en veileder er både riktig og viktig, og vil kunne gjøre at brukere får et mer dekkende tilbud. Dette ser man særlig nytte av i skolen, på sykehjemmet og i barnehagen. Å være der hvor menneskene lever sine liv og der hvor helsa deres skapes og vedlikeholdes, er verdifullt i et folkehelseperspektiv. I tillegg til å jobbe ute i ulike sektorer tilbys det hjemmebehandling og kartlegging i hjem rundt om i hele kommunen, av den kommunale fysioterapeuten.

Med bakgrunn i et behov for økt kompetanse i folkehelsefeltet, er man i gang med et betraktelig kompetanseløft i den kommunale fysioterapitjenesten. Den kommunale fysioterapeuten startet høsten 2018 på en mastergrad i helsefremmende arbeid, som hun er ferdig med våren 2022.

Frisklivssentralen er organisert i denne delen av tjenesten. Kommunal fysioterapeut har rollen som leder i sentralen, og arbeider tett samarbeid med andre kommunale tjenester. Frisklivssentralens arbeid har ulike gruppetilbud rettet mot mennesker som har utviklet eller står i fare for å utvikle livsstilssykdommer og andre plager, og driver ellers generelle aktiviteter basert på utfordringene vi ser i vår folkehelseprofil. Sentralen samarbeider blant annet med Finnmark Friluftsråd, og lokale lag og foreninger. I 2022 blir det viktig å drøfte videre organisering av Frisklivssentralen i organisasjonen, for å sikre at man også i fremtiden vil kunne jobbe tverrfaglig og systematisk med helsefremmende arbeid i vår kommune.

**Psykisk helsevern og rus:**

Tjenesten for rus- og psykisk helse er et lavterskeltilbud (gratis og ikke behov for henvisning fra andre instanser) til mennesker som opplever rusmiddelproblematikk og/eller psykiske lidelser. Det gis også tilbud for pårørende av brukergruppen. Tjenesten er forankret i Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.

Tjenesten bygger på forebygging i folkehelse, lett tilgjengelighet, tidlig hjelp, tverrfaglighet og med stor grad av brukermedvirkning.

Tjenesten for rus- og psykisk helse er en aktiv del av Frisklivssentralen, med fokus på forebygging, tidlig innsats og folkehelse.

Stillingen som ruskonsulent er fortsatt holdt vakant i forslag til budsjett, men som nevnt tidligere i dokumentet, så må vi i løpet av 2022 finne ut hvordan denne gruppen skal få tilstrekkelig oppfølging og et tilbud som fungerer. Dette området har ikke nok fokus per nå.



Kommunen jobber aktivt med å knytte til seg en psykolog.

### **Parkveien 2:**

Parkveien yter tjenester til brukere med bistandsbehov, personlig assistanse i form av praktisk bistand/ veiledning/opplæring, støttekontakt, avlastning og omsorgslønn. Vi har som målsetning å bidra til at den enkelte får muligheten til å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfull tilværelse.

Kommunen får refusjon for særlig ressurskrevende tjenester.

I tillegg fra 2022 er det budsjettert inn midler til BPA med 3,4 millioner kroner.

### **Alders- og sykehjem:**

Alders og sykehjemmet gir tilbud om tjenester til pasienter med ulikt hjelpebehov og de ansatte må derfor ha tilpasset kompetanse. Pr i dag er alle helsefagarbeider stillinger besatt, men vi mangler 1 sykepleierstilling og assistentstillinger som jobber helg. Utfordringene er at vi mangler sykepleiere med videreutdanning i geriatri, akuttisykepleie og kreftomsorg, og at gjennomsnittsalderen på de ansatte er høy. Det må jobbes aktivt med rekruttering, da vi om få år vil mangle personell i fagstillinger. Det skal utarbeides kompetanseplan for avdelingen, og det søkes etter eksterne midler for gjennomføring av kompetanseheving hvert år.

Målet er at alle stillinger blir besatt av kvalifisert personell, slik at vi kan redusere bruk av overtid og vikarer og dermed få et bedre fagmiljø, høyere nærvær og ikke minst et godt faglig forankret tilbud til pasientene. Rett kompetanse gir mulighet for fleksibel ressursutnyttelse og høyere effektivitet.

### **Hjemmetjenester:**

Hjemmebaserte tjenester er det tjenestetilbudet som bør styrkes i årene framover. Økt fokus på brukermedvirkning, kompetanse og rett tjeneste til rett tid. Kommunen er pliktig til å gi helsehjelp på en faglig forsvarlig måte der innbygger bor.

### **Dagaktivitetstilbud:**

Dagaktivitetstilbud med hente- og bringetjeneste til demente er en lovpålagt oppgave fra 2020. Dagaktivitetstilbud er for målgruppen hjemmeboende demente, eller har en kognitiv svikt. Det er i utgangspunktet åpent 3 dager i uken og lokalisert på Nerstranda omsorgsbolig.

### **Oppsummert:**

Det forventes at tjenesteproduksjon innenfor helse, pleie og omsorg i aldersgruppen 67-90+ de neste 20 årene ligger på samme nivå som i dag, dersom vi fortsetter å drifte tjenesten som i dag. Med dette som utgangspunkt er det begrenset hvor mye helse- og omsorgsetaten kan redusere kostnader. Tidlig innsats, forebygging, rehabilitering/habilitering og bruk av velferdsteknologiske løsninger gir likevel muligheter for å begrense veksten i tjenesteproduksjonen.



### Tiltak for å imøtekomme økt behov i tjenesten i økonomiplanperioden 2022-2025:

- ✓ Prosjekt og utvikling av planarbeid for habilitering og rehabilitering, eksternt finansiert av Fylkesmannen. Dette krever koordinering og samarbeid mellom tjenestene, endrede arbeidsformer og innretning av tilbudet både i kommunen og spesialisthelsetjenesten.
- ✓ Investere og ta i bruk flere velferdsteknologiske løsninger. Kommunen fått lønnstilskudd for å delta i nasjonalt velferdsteknologiprogram i samarbeid med 9 andre Finnmarkskommuner. Kommunene har prøvd ut ulike velferdsteknologiske løsninger og har sammen foretatt felles innkjøp. Målet er at bruker skal klare seg selv i egen bolig og på den måten bidra til å sikre livskvalitet og verdighet for brukeren.
- ✓ Innslagspunkt for tjenestetildeling skal vurderes i hvert enkelt tilfelle. Det skal utarbeides veileder for tildeling av helse og omsorgstjenester. Veileder skal sendes på høring og vedtas politisk.
- ✓ Aktivitetstilbud til demente er lovpålagt fra 2020 og vi ser på muligheten for å opprette flere tilbud i samarbeid med frivillige og andre etater i kommunen. På den måten kan vi benytte tilgjengelige ressurser mer effektivt.
- ✓ **Folkehelsearbeid** er samfunnets totale innsats for å opprettholde, bedre og fremme befolkningens helse gjennom å svekke faktorer som medfører helserisiko, og styrke faktorer som bidrar til bedre helse.
- ✓ Implementere «**Det gode pasientforløp**». Der hovedmålet er at kommunen sammen med helseforetak, Folkehelseinstituttet og KS arbeider for å utvikle gode, helhetlige og funksjonsbaserte pasientforløp.
- ✓ Kvalitetsreformen «**Leve hele livet**» skal implementeres i tjenesten. Hovedmålet med kvalitetsreformen er å øke kvalitet på tjenesten, bidra til trygghet og en verdig alderdom.

### Etter vedtak i kommunestyret 16.12.21 er følgende kostnader redusert:

- ✓ Fast lønn og pensjon redusert med kr. 697 000,-
- ✓ Vikarer for sykefravær, ferieavvikling, permisjoner og ekstrahjelp redusert med kr. 660 000,-.
- ✓ Overtid fjernet, redusert kostnad kr. 1 240 000,-.
- ✓ Refusjon sykepenger økt med kr. 688 000,-.
- ✓ Bruk av innleide vikarer fra byrå til sykehjemmet fjernet, redusert kostnad kr. 2 000 000,-.
- ✓ Redusert kostnad BPA kr. 910 000,-.
- ✓ Egenandeler økt med kr. 500 000,-.
- ✓ Statstilskudd økt med kr. 1 500 000,-.
- ✓ Lønns- og pensjonsutgifter ergoterapeut redusert med 3 mnd da det har vært utfordrende å få rekruttert ny, kr. 258 000,-.
- ✓ Erfaringskonsulentstilling satt vakant, reduksjon på kr. 390 000,-
- ✓ Massasjestol til rus/psykiatri fjernet, kr. 65 000,-
- ✓ Bidrag sosial omsorg redusert med kr. 200 000,-
- ✓ Andre reduksjoner (kurs, reise, forbruksmateriell, medikamenter) kr. 453 000,-.

Total reduksjon etter vedtak i kommunestyret er på kr. 9 561 000,-



## 5.5. Drift

Driftsavdelingen har sektorovergrepene ansvar hva angår forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg, eiendom, veger, brann og redning. Videre er reguleringsplaner og saksbehandling etter plan- og bygningsloven sentrale arbeidsoppgaver.

Tjeneste	Målgruppe
<b>VAR- sektoren: Vann, avløp, slambehandling, renovasjon og feiing/tilsyn</b>	Alle innbyggere i kommunen
<b>Brann- og beredskap</b>	Alle innbyggere i kommunen
<b>Brannforebyggende tiltak og brannsyn</b>	Alle innbyggere i kommunen
<b>Feiing og tilsyn med ildsteder</b>	Alle innbyggere i kommunen
<b>Parker og friluftsliv</b>	Alle innbyggere i kommunen
<b>Veier og gatelys</b>	Alle innbyggere i kommunen
<b>Drift av havner og kai</b>	Beboere og tilreisende
<b>Kommunale bygg</b>	Diverse brukere skole- og omsorg

Utviklingen i andelen av driftsutgiftene de siste 5 årene har vært følgende:

	2018	2019	2020	2021	2022
Sum utgifter	24 243	24 346	25 477	24 035	27 853
Sum inntekter	16 845	17 746	17 226	15 792	18 610
Netto utgift	7 398	6 600	8 251	8 243	9 243

	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Etatens andel av netto driftsutgifter</b>	8,4 %	7,3 %	8,4 %	8,8 %	8,9 %
<b>Etatens andel av brutto driftsutgifter</b>	18,5 %	18,8 %	19,0 %	18,8 %	19,4 %

Etatens andel av netto driftsutgifter har blitt økt fra 8,8% i 2020 til 10,3% i 2021.

### Budsjettforslag Driftsavdelingen:

Utgifter	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Kostra hovedgruppe	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Lønn og sosiale utgifter</b>	9 311 000	9 411 000	8 420 000	8 618 000	10 786 000
<b>Kjøp av varer og tjenester</b>	9 511 000	9 554 000	10 920 000	10 919 000	12 342 000
<b>Kjøp av tjenester</b>	3 351 000	3 526 000	3 400 000	3 746 000	3 694 000
<b>Overføringsutgifter</b>	1 729 000	1 573 000	1 564 000	739 000	1 031 000
<b>Finansutgifter</b>	341 000	282 000	1 173 000	13 000	-
Sum utgifter	<b>24 243 000</b>	<b>24 346 000</b>	<b>25 477 000</b>	<b>24 035 000</b>	<b>27 853 000</b>
Inntekter					
<b>Salgsinntekter</b>	14 675 000	15 346 000	14 568 000	14 909 000	16 693 000
<b>Refusjoner</b>	2 062 000	1 856 000	1 694 000	869 000	1 627 000





<b>Overføringsinntekter</b>	-	-	-	-	-
<b>Finansinntekter</b>	108 000	544 000	964 000	14 000	290 000
<b>Sum inntekter</b>	<b>16 845 000</b>	<b>17 746 000</b>	<b>17 226 000</b>	<b>15 792 000</b>	<b>18 610 000</b>
<b>SUM NETTO UTGIFTER</b>	<b>7 398 000</b>	<b>6 600 000</b>	<b>8 251 000</b>	<b>8 243 000</b>	<b>9 243 000</b>

### Lønn og sosiale tjenester

I forhold til lønn og sosiale utgifter er det ikke lagt inn vikarer ved sykefravær og avvikling av ferie. Stilling som i 2021 har gått via introduksjonsfondet er lagt inn permanent fra 2022. Det er stort behov for å beholde denne personen og arbeidskrafta. I tillegg er det lagt inn lønn til tømrrer. Tømrrer er lagt inn med lønn på kr. 700 000,- pluss pensjonsutgifter på 23 %, den andre stillingen er lagt inn med kr. 419 400,- pluss pensjonsutgifter på 23 %.

### Behov for tømrrer i kommunen

Loppa kommune har en stor kommunal boligmasse, med stort behov for vedlikehold. Dette gjelder ikke bare kommunale utleieboliger, men også andre kommunale bygg. Per i dag har ikke kommunen ansatte med byggfaglig kompetanse, og dette er uheldig. Prosessen for å få satt i gang små vedlikeholdsoppdrag er tungvint. Vi er avhengig av rammeavtaler med byggefirmaer, som tar tid å få satt i gang enkle oppdrag som bare det å skifte en ytterdør. En prosess som kan ta opptil to timer, må på grunn av saksbehandling og flere ledd ta flere dager, og er ofte veldig dyrt.

Utleie boliger har større slitasje enn vanlige boliger, da det ofte er utflytting med flytting av møbler og oppsett av bilder. Dette fører til mer slitasje av gulv og vegger. Ved å ha ansatt en snekker i fast stilling som kan gå inn imellom hver utflytt (der det er behov) sparkle hull og male, skifte og fikse det som må fikses før neste flytter inn. Vil gjøre at standarden holder seg mye lengre.

Nå må vi bruke tømrrer firma for hver minste ting, koster det mye mer enn å bruke en egen snekker. Eksempler på noen små prosjekter som vi har nå:

- Sette lås på døra til personaltoalett på Nerstranda, dette er det krav om. Siden det ikke er det nå, så bruker personalet toalettet som er ment til gjesterommet, for denne kan låses på utsiden. Dette fører til at gjestene må gå langt ut i gangen for å gå på toalettet.
  - Sette opp gelender ved trapp på utsiden av Nerstranda
  - Sette opp et gelender på utsiden av nødutgangen, som eldre kan holde seg i når de går opp over bakken.
  - Sparkling av hull i flere av utleie boliger og ledige leiligheter på nerstranda
  - Maling av tak, rom og lister
  - Bytte knust vindu på nerstranda
  - Bytte fra badekar til dusjkabinett i leiligheter som har badekar. (koster ca 13 000 å bruke firma). Ved bruk av egen snekker blir det hans timelønn.
- Som et annet eksempel vil tømrrerkostnadene ved reovering av rådhusets spiserom koste 211 414 for riving og sette opp nytt på vegger og tak. Gulvlegging 57 000 kr.

Det er også lagt inn kr. 200 000,- til sommerjobb for ungdom. Erfaringer fra tidligere somre er at det er behov for en ekstra person for å følge ungdommene opp. Når det i tillegg er ferietid for de fast ansatte, så går det tid for de gjenværende for å følge opp ungdommene i tillegg til arbeidet de selv



skal utføre. Det er derfor lagt inn kr. 100 000,- i ekstrahjelp for å kunne ha en person som følger opp ungdommen. Denne personen må ha sertifikat for bil for å kunne kjøre ungdommer og utstyr rundt.

### **Kjøp av varer og tjenester**

Total økning i budsjettforslaget er på 2,5 millioner kroner. Noen poster er justert for prisøkning, som f.eks forsikring. Forsikring for kommunal eiendom har økt med 13 % og bilforsikring har hatt en økning på 19 %.

Brøyting av kommunale veier har fått en økning på 1 million kroner i året.

I tillegg er det dette året lagt inn litt midler på hvert bygg til vedlikehold. Budsjettene som legges fram skal være realistiske, og et budsjett uten vedlikeholdskostnader på bygg som våre er slett ikke realistisk. Byggene må vedlikeholdes, og uten midler vil det bli overskridelser på budsjettet.

Sum tildelt bygg:

Kommunale boliger: kr. 150 000,-

Aldersbolig: kr. 200 000,-

Nerstranda: kr. 150 000,-

Øksfjord helsesenter: kr. 200 000,-

Høgtun skole: kr. 80 000,-

Bergsfjord skole: kr. 70 000,-

Sandland skole: kr. 80 000,-

Øksfjord barnehage: kr. 50 000,-

Loppa folkebibliotek: kr. 40 000,-

Øksfjord internatbygg: kr. 40 000,-

Rådhuset: kr. 260 000,-

Når det gjelder rådhuset, så er kr. 60 000,- for å fullfinansiere renovasjon av spiserommet. Her har vi fått kr. 400 000,- fra Statsforvalteren i prosjektmidler, men tilbud vi har fått for å utføre arbeidet viser at det vil koste kr 460 000,-. Spiserommet her tilfredsstiller ikke dagens krav.

### **Kjøp av tjenester**

Kjøp av tjenester har en økning på kr. 346 000,-. Vi kjøper i all hovedsak havnetjenester fra Frydenbø Øksfjord og OKJ-transport. I tillegg kjøper vi slamtømming og oljevern. Tjenestene her har kun normal prisøkning.

Overføringsutgiftene er utgiftene til MVA.

### **Finansutgifter**

Finansutgiftene er avsetning til fond. I 2022 er det ingen planlagte avsetninger til fond da vi har etterslep på alle VAR-områdene som må dekkes inn før vi kan avsette og bygge opp fond igjen.

### **Inntekter**

Salgsinntekter har en økning på kr. 1 624 000,-.

Her er det kr. 470 000,- i vannavgift, kr. 701 000,- i avløpsavgift, kr. 223 000,- i slamavgift, kr. 525 000,- i renovasjonsavgift og kr. 405 000,- i feieavgift.



Vi har også områder det budsjettets med lavere inntekter enn foregående år. Det er kommunale boliger og anløpsavgift. Vi har flere enheter i boligmassen som står tom i påvente av oppgradering. Når det gjelder anløpsavgift, så er dette noe som går inn i selvkostberegningene for Loppa Havn. Her har vi over noen år tatt inn for høy avgift, og må nå redusere denne til vi er på riktig nivå. Vi reduserer derfor med så mye som 750 000,- i 2022.

Refusjoner er i hovedsak kompensasjon av MVA.

### Sammenligning av nøkkeltall med KOSTRA

<b>KOMMUNAL VANNFORSYNING</b>	Loppa	KG 15	Landet u/Oslo	Fylket
	<b>2020</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>
Selvkostgrad (%)	74	96	98	98
Årsgebyr for vannforsyning – eksl. Mva	3 448	4 885	3 881	3 968
Andel fornyet kommunalt ledningsnett – gjennomsnitt for siste tre år (%)	0,47		0,7	0,56
Ecoli: Andel innbyggere tilknyttet kommunalt vannverk med tilfredsstillende prøveresultater (%)	100		99,1	96,5
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (%)	16,3		29,8	34,4

<b>KOMMUNALT AVLØP</b>	Loppa	KG 15	Landet u/Oslo	Fylket
	<b>2020</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>
Selvkostgrad (%)	79	94	98	99
Årsgebyr for AVLØPSTJENESTEN – eksl. Mva	3 582	3 817	4 321	3 590
Andel fornyet kommunalt spillvannnett – gjennomsnitt for siste tre år (%)	5		0,65	0,63
Andel innbyggere tilknyttet anlegg der rensekrav er oppfylt (%)	100		47,8	55,8

<b>BOLIG</b>	Loppa	KG 15	Landet u/Oslo	Fylket
	<b>2020</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>
Totalt antall kommunalt disponerte boliger (antall)	77	1 857	95 151	6 339
Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere (antall)	90	41	20	26
Andel kommunale boliger som er tilgjengelig for rullestolbrukere (%)	62	53	54	40
Brutto investeringsutgifter til boligformål per innbygger i kroner	6 230	3 493	1 408	2 315
Lønnsutgifter per eid kommunal bolig (kr)	6 922	7 945	10 064	7 018
Andel nye søkere som har fått avslag på kommunal bolig (%)	0	23	26	25
Husstander i midlertidige botilbud i mindre enn 3 måneder (antall)	0	24	2 583	195



## Nøkkeltall selvkostområdet 2022

2022	Vann	Avløp	Renovasjon	Feiing	Slamtømming
<b>Gebyrinntekter</b>	<b>3 287 222</b>	<b>2 418 819</b>	<b>2 789 856</b>	<b>630 446</b>	<b>502 854</b>
<b>Øvrige driftsinntekter</b>	<b>108 855</b>	<b>107 420</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>67 138</b>
<b>Driftsinntekter</b>	<b>3 396 077</b>	<b>2 526 239</b>	<b>2 789 856</b>	<b>630 446</b>	<b>569 991</b>
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>2 552 236</b>	<b>1 828 932</b>	<b>2 624 190</b>	<b>514 653</b>	<b>472 986</b>
<b>Avskrivningskostnad</b>	<b>295 688</b>	<b>334 357</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Kalkulatorisk rente (2,25 %)</b>	<b>275 402</b>	<b>281 436</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Indirekte driftsutgifter (netto)</b>	<b>181 543</b>	<b>150 492</b>	<b>89 067</b>	<b>76 675</b>	<b>75 526</b>
<b>Indirekte avskrivningskostnad</b>	<b>491</b>	<b>294</b>	<b>512</b>	<b>223</b>	<b>45</b>
<b>Indirekte kalkulatorisk rente (2,25 %)</b>	<b>39</b>	<b>23</b>	<b>40</b>	<b>18</b>	<b>4</b>
<b>Driftskostnader</b>	<b>3 305 398</b>	<b>2 595 535</b>	<b>2 713 809</b>	<b>591 567</b>	<b>548 560</b>
<b>Resultat</b>	<b>90 678</b>	<b>-69 296</b>	<b>76 047</b>	<b>38 879</b>	<b>21 431</b>
<b>Selvkostgrad (%)</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>
<b>"Bidrag" til administrasjon og låneutgifter etter ev. subsidiering</b>	<b>753 163</b>	<b>766 602</b>	<b>89 620</b>	<b>76 915</b>	<b>75 574</b>
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>+ Avsetning til selvkostfond</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Fremførbart underskudd 01.01</b>	<b>-909 044</b>	<b>-801 963</b>	<b>-389 714</b>	<b>-310 835</b>	<b>-355 542</b>
<b>+ Inndekning av fremførbart underskudd</b>	<b>90 678</b>	<b>0</b>	<b>76 047</b>	<b>38 879</b>	<b>21 431</b>
<b>- Underskudd til fremføring</b>	<b>0</b>	<b>-69 296</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- Kalkulert rentekostnad selvkostfond (2,25 %)</b>	<b>-19 433</b>	<b>-18 824</b>	<b>-7 913</b>	<b>-6 556</b>	<b>-7 759</b>
<b>Fremførbart underskudd 31.12 (inkl. rente)</b>	<b>-837 799</b>	<b>-890 082</b>	<b>-321 580</b>	<b>-278 513</b>	<b>-341 870</b>
<b>Gebyrinntekter</b>	<b>3 287 222</b>	<b>2 418 819</b>	<b>2 789 856</b>	<b>630 446</b>	<b>502 854</b>
<b>Gebyrgrunnlag ekskl. ev. subsidiering</b>	<b>3 287 222</b>	<b>2 418 819</b>	<b>2 789 856</b>	<b>630 446</b>	<b>502 854</b>
<b>Finansiell dekningsgrad (%)</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>

Ingen av VAR-områdene våre er enda til selvkost. Vi har etterslep fra 2020 og 2021 som må hentes inn, og budsjetterte gebyrer på disse områdene er fremover ganske høye. Tallene for 2023 og fram mot 2025 har vært vist under selvkostbehandling i forkant, og er ikke med her.

Rammeområdet har følgende målsetting:

- ✓ Selvkostområdene må drives til selvkost.
- ✓ Medvirke til at planprosesser kommer i gang og at disse gjennomføres.
- ✓ Selge unna kommunal boligmasse i Øksfjord for å redusere vedlikeholdsbehovet og for å stabilisere boligmarkedet slik at private «slipper til»
- ✓ Kompetanseheving innen de fleste områdene vi har på drift, og muligheter for interkommunalt samarbeid og erfaringsutveksling.
- ✓ Regionale løsninger på utfordringer i mindre kommuner, innhenting av kompetanse i fellesskap.

**Etter vedtak i kommunestyret 16.12.21 er følgende reduksjoner foretatt:**

- ✓ Vedlikehold og materiell til vegger, veilys og kommunale bygg er redusert med kr. 1 039 000,-
- ✓ Lønns- og pensjonsutgifter til stilling som tømrer er fjernet, kr. 882 000,-.
- ✓ Kurs og reisevirksomhet redusert med kr. 127 000,-.
- ✓ Kjøp fra andre for Loppa havn redusert med kr. 400 000,-.
- ✓ Bygningsgebyr og kart/oppmålingsgebyr økt med kr. 160 000,- etter vedtak.
- ✓ Andre generelle reduksjoner kr. 610 000,-

Total reduksjon etter vedtak er kr. 3 21 000,-



## Vedlegg 1

<b>BEVILGNINGSOVERSIKT – DRIFTSBUDSJETTET</b>						
	<b>R 2020</b>	<b>B 2021</b>	<b>B 2022</b>	<b>B 2023</b>	<b>B 2024</b>	<b>B 2025</b>
<b>Inntekts- og formuesskatt</b>	21 128	20 500	22 000	22 388	22 388	22 388
<b>Rammetilskudd</b>	78 678	76 700	80 300	79 420	79 426	79 555
<b>Eiendomsskatt</b>	855	1 680	1 680	2 520	3 360	3 360
<b>Andre generelle driftsinntekter</b>	21 296	-	24 900	8 300	22 300	8 300
<b>Sum generelle driftsinntekter</b>	<b>121 957</b>	<b>98 880</b>	<b>128 880</b>	<b>112 628</b>	<b>127 474</b>	<b>113 603</b>
<b>Sum bevilgninger drift, netto</b>	<b>102 434</b>	<b>94 069</b>	<b>104 118</b>	<b>105 418</b>	<b>106 718</b>	<b>108 018</b>
<b>Avskrivninger</b>	7 480	7 119	7 493	7 493	7 493	7 493
<b>Sum netto driftsutgifter</b>	<b>109 914</b>	<b>101 188</b>	<b>111 611</b>	<b>112 911</b>	<b>114 211</b>	<b>115 511</b>
<b>Brutto driftsresultat</b>	<b>12 043</b>	<b>-2 308</b>	<b>17 269</b>	<b>-283</b>	<b>13 263</b>	<b>-1 908</b>
<b>Renteinntekter</b>	718	981	991	1 050	1 100	1 150
<b>Utbytter</b>	1 000	-	1 000	1 000	1 000	1 000
<b>Gevinst og tap på finansielle omløps</b>						
<b>Renteutgifter</b>	755	800	1 200	1 500	1 600	1 700
<b>Avdrag på lån</b>	3 611	4 300	3 800	4 300	4 500	4 700
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>-2 648</b>	<b>-4 119</b>	<b>-3 009</b>	<b>-3 750</b>	<b>-4 000</b>	<b>-4 250</b>
<b>Motpost avskrivninger</b>	7 480	7 119	7 493	7 493	7 493	7 493
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>16 875</b>	<b>692</b>	<b>21 753</b>	<b>3 460</b>	<b>16 756</b>	<b>1 335</b>
<b>Disp. eller dekning av netto driftsresultat</b>						
<b>Overføring til investering</b>	-8 186	-10 240	-9 410	-4 420	-1 940	-1 460
<b>Netto avs. til eller bruk av bundne driftsfond</b>	968	301	1 794			
<b>Netto avs. til eller bruk av disposisjonsfond</b>	-5 191	11 148	-11 833	-1 727	-23 506	-14 584
<b>Dekning av tidligere års merforbruk</b>		-	-	-	-	-
<b>Sum disp. eller dekning av netto driftsresultat</b>	<b>-12 409</b>	<b>1 209</b>	<b>-19 449</b>	<b>-6 147</b>	<b>-25 446</b>	<b>-16 044</b>
<b>Fremført til inndeckn. i senere år (merforbruk)</b>	0	0	0	0	0	0


**BUDSJETTSKJEMA 1B - DRIFTSREGNSKAPET**

	R 2020	B 2021	B 2022	B 2023	B 2024	B 2025
Sentraladministrasjonen	17 939	18 182	18 818	19 018	19 218	19 418
Oppvekst og kulturetaten	18 722	20 314	24 671	25 071	25 471	25 871
Helse og omsorg	53 132	47 330	51 386	51 886	52 386	52 886
Driftsavdelingen	12 641	8 243	9 243	9 443	9 643	9 843
<b>Fordelt til drift (jfr. 1A)</b>	<b>102 434</b>	<b>94 069</b>	<b>104 118</b>	<b>105 418</b>	<b>106 718</b>	<b>108 018</b>

**Vedlegg 2**
**BUDSJETTSKJEMA 2B – INVESTERING**

	B 2020	B 2021	B 2022	B 2023	B 2024	B 2025
Aksjer KLP	550	500	450	470	490	510
Industriområde	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	0
Øksfjord helsesenter	0	313	0	0	0	0
Vann- og avløpsnett	15 875	12 125	12 125	10 625	10 625	10 625
Loppa Havn - kai og bølgedemping	0	1 200	0	0	0	0
Høgtun skole	3 582	500	0	0	0	0
Bergsfjord skole; Elkjele og avtrekk	125		0	0	0	0
Nerstranda	1 750		0	0	0	0
Øksfjord barnehage	1 575	0	0	0	0	0
Velferdsteknologiske hjelpemidler	250	0	0	0	0	0
Øksfjord sykehjem	1 500	1 500	188	0	0	0
Brannalarmanlegg aldersbolig	0	1 453	1 453	0	0	0
Kommunale boliger	2 000	2 000	2 000	1 000	500	0
Utbedring av eksisterende fjellsikring	625	0	0	0	0	0
Oppgradering bilpark	0	1 375	0	0	0	0
Lift	0	750	0	0	0	0
Utvidelse flytebrygge Bergsfjord	0	150	150	0	0	0
Kompetansesenter i Loppa	150 000	150 000	19 000	250 000	0	0
Ombygging barnevernlokaler	0	375	0	0	0	0
Kommunale veier	5 000	2 000	2 000	0	0	0
Øksfjord rådhus	6 000	0	0	0	0	0
IT skole	688	0	0	0	0	0
IT administrasjon	313	438	588	0	0	0
Inventar sykehjem		500	0	0	0	0
Tømmeanlegg for bobil/campingvogn		1 000	1 000	0	0	0
Dagsturhytter		2 500	2 500	0	0	0
Prosjektrapport utbedring FV882		300	300	0	0	0
Basseng Bergsfjord		700	700	0	0	0


**BEVILGNINGSOVERSIKT – INVESTERINGSBUDSJETT**

	Regn 2020	Bud 2021	Bud 2022	Bud 2023	Bud 2024	Bud 2025
<b>Investeringer i varige driftsmidler</b>	23 504	186 254	49 579	274 125	21 125	10 625
<b>Tilskudd til andres investeringer</b>						
<b>Investeringer i aksjer og andeler i selskaper</b>	444	500	450	470	490	510
<b>Utlån av egne midler</b>	2 450					
<b>Avdrag på lån</b>	2 121					
<b>Sum investeringsutgifter</b>	<b>28 519</b>	<b>186 754</b>	<b>50 029</b>	<b>274 595</b>	<b>21 615</b>	<b>11 135</b>
<b>Finansiert slik:</b>						
<b>Kompensasjon for merverdiavgift</b>	2 637	34 161	7 266	34 625	4 125	2 125
<b>Tilskudd fra andre</b>	1 070	23 000	3 000	23 000	3 000	
<b>Salg av varige driftsmidler</b>						
<b>Salg av finansielle anleggsmidler</b>						
<b>Utdeling fra selskaper</b>						
<b>Mottatte avdrag på utlån av egne midler</b>	539					
<b>Bruk av lån</b>	15 459	121 353	31 303	213 500	13 500	8 500
<b>Sum investeringsinntekter</b>	<b>19 705</b>	<b>178 514</b>	<b>41 569</b>	<b>271 125</b>	<b>20 625</b>	<b>10 625</b>
<b>Videreutlån</b>		2 000	2 000	2 000	2 000	1 000
<b>Bruk av lån til videreutlån</b>		2 000	2 000	2 000	2 000	1 000
<b>Avdrag på lån til videreutlån</b>		1 500	1 500	1 520	1 530	1 540
<b>Mottatte avdrag på videreutlån</b>		500	500	520	530	540
<b>Netto utgifter videreutlån</b>		<b>-1 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>-1 000</b>
<b>Overført fra drift</b>	8 186	10 240	9 410	4 420	1 940	1 460
<b>Netto avs. til eller bruk av bundne inv.fond</b>	1 582	0	50	0	0	0
<b>Netto avs. til eller bruk av ubundet inv.fond</b>	-955	0	0	0	0	0
<b>Dekning av tidligere års udekket beløp</b>						
<b>Sum overføring fra drift og netto avsetn.</b>	<b>8 813</b>	<b>10 240</b>	<b>9 460</b>	<b>4 420</b>	<b>1 940</b>	<b>1 460</b>
<b>Fremført til inndeckn. i senere år (udekket beløp)</b>	0	0	0	0	0	0





## Vedlegg 3

## ØKONOMISK OVERSIKT DRIFT

	R 2020	B 2022	B 2023	B 2024	B 2025
Driftsinntekter					
<b>Brukerbetalinger</b>	6 239	6 738	7 075	7 429	7 800
<b>Salgs- og leieinntekter</b>	14 288	17 300	18 165	19 073	20 027
<b>Overføringer og tilskudd fra andre</b>	19 844	14 051	14 754	15 491	16 266
<b>Rammetilskudd</b>	78 678	80 300	79 420	79 426	79 555
<b>Andre overføringer og tilskudd fra staten</b>	21 296	24 900	8 300	22 300	8 300
<b>Eiendomsskatt</b>	855	1 680	2 520	3 360	3 360
<b>Inntekts- og formuesskatt</b>	21 128	22 000	22 388	22 388	22 388
Sum driftsinntekter	<b>162 328</b>	<b>166 969</b>	<b>152 621</b>	<b>169 467</b>	<b>157 696</b>
Driftsutgifter					
<b>Lønnsutgifter</b>	78 413	78 269	75 921	73 643	71 434
<b>Sosiale utgifter</b>	9 881	16 080	15 598	15 130	14 676
<b>Kjøp av var og tj som inng i tj.prod</b>	47 971	43 071	43 114	43 157	43 200
<b>Kjøp av tj som erstatter tj.prod</b>		0			
<b>Overføringer og tilskudd til andre</b>	11 006	7 091	7 091	7 091	7 091
<b>Avskrivninger</b>	7 480	7 493	7 493	7 493	7 493
<b>Fordelte utgifter</b>	0	0	0	0	0
Sum driftsutgifter	<b>154 751</b>	<b>152 004</b>	<b>149 217</b>	<b>146 514</b>	<b>143 894</b>
<b>Brutto driftsresultat</b>	<b>7 577</b>	<b>14 965</b>	<b>3 404</b>	<b>22 953</b>	<b>13 801</b>
Finansinntekter					
<b>Renteinntekter</b>	718	991	1 050	1 100	1 150
<b>Utbytter</b>	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<b>Gvinster og tap på finansielle omløpsmidl</b>	0	0			
<b>Renteutgifter</b>	755	1 200	1 500	1 600	1 700
<b>Avdrag på lån</b>	3 611	3 800	4 300	4 500	4 700
Netto finansutgifter	<b>-2 648</b>	<b>-3 009</b>	<b>-4 750</b>	<b>-5 000</b>	<b>-5 250</b>
<b>Motpost avskrivninger</b>	7 480	7 493	7 493	7 493	7 493
Netto driftsresultat	<b>12 409</b>	<b>19 449</b>	<b>6 147</b>	<b>25 446</b>	<b>16 044</b>
Disp. eller dekning av netto driftsresultat					
<b>Overføring til investering</b>	-8 186	-9 410	-4 420	-1 940	-1 460
<b>Netto avs til eller bruk av bundne driftsfond</b>	968	1 794	0	0	0
<b>Netto avs til eller bruk av disposisjonsfond</b>	-5 191	-11 833	-1 727	-23 506	-14 584
<b>Bruk av tidligere års mindreforbruk</b>					
<b>Dekning av tidligere års merforbruk</b>	0	0	0	0	0
Sum disp eller dekning av netto driftsresultat	<b>-12 409</b>	<b>-19 449</b>	<b>-6 147</b>	<b>-25 446</b>	<b>-16 044</b>
<b>Fremført til inndeckn i senere år (merforbruk)</b>	0	0	0	0	0



## Vedlegg 4

	R 2020	B 2021	B 2022	B 2023	B 2024	B 2025
<b>ANSKAFFELSE OG ANVENDELSE AV MIDLER</b>						
<b>Anskaffelse av midler</b>						
Inntekter driftsdel (kontoklasse 1)	162 309	132 419	166 954	152 621	169 467	157 696
Inntekter investeringsdel (kontoklasse 0)	3 707	57 161	10 266	57 625	7 125	2 125
Innbetalinger ved eksterne finanstransaksjoner	17 736	122 849	35 809	218 070	18 130	12 190
<b>Sum anskaffelse av midler</b>	<b>183 752</b>	<b>312 429</b>	<b>213 029</b>	<b>428 316</b>	<b>194 722</b>	<b>172 011</b>
<b>Anvendelse av midler</b>						
Utgifter driftsdel (kontoklasse 1)	146 751	127 757	144 411	141 724	139 021	136 401
Utgifter investeringsdel (kontoklasse 0)	23 504	186 254	49 579	274 125	21 125	10 625
Utbetaling ved eksterne finanstransaksjoner	9 901	8 200	9 050	9 790	10 120	9 450
<b>Sum anvendelse midler</b>	<b>180 156</b>	<b>322 211</b>	<b>203 040</b>	<b>425 639</b>	<b>170 266</b>	<b>156 476</b>
<b>Anskaffelse -anvendelse av midler</b>	<b>3 596</b>	<b>-9 782</b>	<b>9 989</b>	<b>2 677</b>	<b>24 456</b>	<b>15 535</b>
Endring i ubrukke lånemidler	3 550	0	0	0	0	0
Endringer i regnskapspr. som påvirker AK Drift	0	0	0	0	0	0
Endringer i regnskapspr. som påvirker AK Inv	0	0	0	0	0	0
Endring i arbeidskapital	7 146	-9 782	9 989	2 677	24 456	15 535
<b>Avsetninger og bruk av avsetninger</b>						
Avsetninger	20 923	513	20 647	0	0	0
Bruk av avsetninger	17 328	11 962	12 525	3 000	500	0
Til avsetning senere år	0	0	0	0	0	0
<b>Netto avsetninger</b>	<b>3 595</b>	<b>-11 449</b>	<b>8 122</b>	<b>-3 000</b>	<b>-500</b>	<b>0</b>
<b>Int. overføringer og fordelinger</b>						
Interne inntekter mv	15 667	17 359	16 903	16 903	16 903	16 903
Interne utgifter mv	15 667	17 359	16 903	16 903	16 903	16 903
<b>Netto interne overføringer</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



## Vedlegg 5

### Oversikt over gjeld og andre vesentlig langsiktige forpliktelser

Låneinstitusjon	Gjeld 2021	Gjeld 2022	Gjeld 2023	Gjeld 2024	Gjeld 2025
<b>Husbanken</b>	25 374	0	0	0	0
<b>Husbanken</b>	22 909	11 449	0	0	0
<b>Husbanken</b>	1 553 277	672 264	336 756	0	0
<b>Husbanken</b>	1 232 255	1 030 471	827 365	622 778	416 694
<b>Husbanken</b>	3 233 608	3 053 973	2 873 339	2 691 396	2 508 105
<b>Husbanken</b>	5 800 000	5 731 057	5 549 438	5 366 548	5 182 213
<b>Sum Husbanken</b>	<b>11 867 423</b>	<b>10 499 214</b>	<b>9 586 898</b>	<b>8 680 722</b>	<b>8 107 012</b>
<b>Kommunalbanken</b>	1 077 020	897 500	717 980	538 460	358 940
<b>Kommunalbanken</b>	12 409 200	11 281 080	10 152 960	9 024 880	7 896 800
<b>Kommunalbanken</b>	5 466 730	5 200 070	4 933 410	4 666 750	4 400 090
<b>Kommunalbanken</b>	26 650	0	0	0	0
<b>Kommunalbanken</b>	1 329 550	1 269 110	1 208 670	1 148 230	1 087 790
<b>Kommunalbanken</b>	517 670	172 550	0	0	0
<b>Kommunalbanken</b>	287 090	159 530	31 970	0	0
<b>Kommunalbanken</b>	5 577 120	4 879 980	4 182 840	3 485 700	2 788 560
<b>Kommunalbanken</b>	9 527 073	9 209 510	8 891 950	8 574 390	8 256 830
<b>Kommunalbanken</b>	8 575 207	8 289 360	8 003 520	7 717 680	7 431 840
<b>Kommunalbanken</b>	7 000 000	6 825 000	6 650 000	6 475 000	6 300 000
<b>Kommunalbanken</b>	2 115 000	2 062 120	2 009 240	1 956 360	1 903 480
<b>Sum KBN</b>	<b>53 908 310</b>	<b>50 245 810</b>	<b>46 782 540</b>	<b>43 587 450</b>	<b>40 424 330</b>
<b>Planlagt nytt lån</b>		31 303 000	30 520 425	29 737 850	28 955 275
<b>Planlagt nytt lån</b>			213 500 000	208 162 500	202 825 000
<b>Planlagtenytt lån</b>				13 500 000	13 162 500
<b>Planlagt nytt lån</b>					8 500 000
<b>Sum planlagte nye lån</b>	<b>0</b>	<b>31 303 000</b>	<b>244 020 425</b>	<b>251 400 350</b>	<b>253 442 775</b>
<b>Sum alle lån</b>	<b>65 775 733</b>	<b>92 048 024</b>	<b>300 389 863</b>	<b>303 668 522</b>	<b>301 974 117</b>

**Garantier gitt av kommunen**

<i>Garanti gitt til</i>		<b>Opprinnelig garanti</b>	<b>Garantibeløp pr 31.12.20</b>	<b>Garantien utløper</b>
<i>Loppa kirkelige fellesråd</i>	Sparebank 1 Nord- Norge	504 000	138 600	15.06.2026
<i>Loppa kirkelige fellesråd</i>	Kommunalbanken	1 200 000	521 100	22.10.2030
<b>Sum garantier</b>	-	<b>1 704 000</b>	<b>659 700</b>	



# LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

## Saksframlegg

Dato: 26.01.2022  
Arkivref: 2022/10-6 / 017

Camilla Hansen

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
2022/2	Kommunestyret	03.02.2022

Referat fra Loppa Kirkelig Fellesråd 11.01.22

### Sammendrag:

Loppa Kommunestyre tar referat fra Loppa Kirkelig Fellesråd 11.02.22 til orientering

### Vedlegg:

Referat fra Loppa Kirkelig Fellesråd 11.01.22

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

### Saksutredning:

### Vurdering:



# DEN NORSKE KIRKE

Loppa menighet

## **Møtebok for Menighetsrådet**

**Møtedato:** 11.01.2022  
**Møtetid:** kl. 16:15  
**Møtested:** Møterom, Rådhuset.

### **Tilstede:**

Bård Jahr	Leder
Beathe Kristin Martinsen	Netleder
Kirsti Olavson Pedersen	Medlem
Turid Berge Grønbech (teams)	Medlem
Heidi Nilsen.	Medlem
Line E. Posti (teams)	Kommune rep.

### **Meldt forfall:**

### **Ikke møtt:**

Ingrid J. Olsen	Medlem
-----------------	--------

### **Saker**

#### **Sak 001/22 Budsjett 2022**

Den 16. Desember 2021 ble budsjettet til Loppa kommune endelig vedtatt. Loppa kirkelig fellesråd ble gitt et tilskudd på 1.968.000, -. De siste to årene har fellesrådet fått tilskudd på 1.500.000, -, med ekstra bevillinger, da tilskuddet ikke har strukket til.

Med det tilskuddet vi har fått for 2022 er fellesrådet gitt klart signal om at vi ikke må overgå det tilskuddet vi er gitt. Det skal fremlegges regnskapsrapportering til kommunestyret jevnlig.

I budsjettforslaget er det ikke gjort noen kutt i stillingene. Vi har per i dag kirkeverge 70% stilling, kirketjener 100% og kirketjener 28%. Organiststillingen er ikke besatt, men vi har avtale med en organist på timebasis. Samt at vi har to andre vikarer vi bruker i Nuvsvåg/Bergsfjord.

Total utgifter til lønn og sosiale utgifter: 1.565.000, -

#### *Forslag til vedtak:*

Loppa kirkelig fellesråd vedtar budsjettet som det foreligger.

#### *Møtebehandling:*

Kirkeverge gjennomgår budsjettet. Dette er lagt opp til minimum og etter de rammene administrasjonen har gitt oss.

#### *Vedtak:*

Enstemmig vedtatt.



# DEN NORSKE KIRKE

Loppa menighet

## Sak 002/22 Møteplan 2022

Møteplanen er lagt opp til de fristene som foreligger. Foreløpig er det satt budsjettdrøftinger til 06. September med tanke på at Loppa kommune ønsker å motta våre budsjett innen 01. Oktober 2022. Det kan være at dette må endres med tanke på at det kommer ny kommunedirektør 01.mars 2022, og det kan da være ønskelig at budsjettdrøftingene starter tidligere. Men dette vil vi ikke vite før kommunedirektøren er på plass.

Vi satser på at det i år vil være mulig å gjennomføre et julemøte med ansatte som er satt til 29.November. Endelig budsjett kan ikke vedtas før vi har fått våre rammer fra Loppa Kommune, derfor settes det til 10.Januar 2023.

<b>LOPPA KIRKELIG FELLESRÅD</b>				
<b>MØTEPLAN 2022</b>				
<b>Dato</b>	<b>Behandles</b>	<b>Ny dato</b>	<b>Sted</b>	<b>Klokken</b>
15. mars 2022	Årsrapport/regnskap		Øksfjord/ Teams	16:15
31. mai 2022	Revisjonsberetning		Øksfjord/ Teams	16:15
6.September 2022	Budsjettdrøfting		Øksfjord/ Teams	16:15
29.November 2022	Julemøte med ansatte		Øksfjord/ Teams	16:15
10.Januar 2023	Budsjett		Øksfjord/ Teams	16:15

### *Forslag til vedtak:*

Loppa kirkelig fellesråd vedtar møteplanen slik den foreligger.

### *Møtebehandling:*

Det var ønskelig at dag og tidspunkt blir slik det er satt, da dette passer godt med tilreisende. Det er også ønskelig at det vil være et valgt å kunne delta per teams.

### *Vedtak:*

Enstemmig vedtatt.

## Sak 003/22 Takkeoffer 1.halvår 2022

For 1. halvår 2022 har vi totalt 25 gudstjenester.

6 gudstjenester i Øksfjord, 6 gudstjenester i Sandland, 6 gudstjenester i Bergsfjord, 6 gudstjenester i Nuvsvåg og 1 gudstjeneste på Gardibu. 4 av gudstjenestene er lagt opp til friluftsgudstjenester og er da uten offer. Det legger opp til at vi skal ha 21 gudstjenester med offer. I tillegg er de første 2 gudstjenestene vi har i år avlyst. Dermed gjenstår det 19 gudstjenester med offer.

I vedtak skal fordeling av offer skal være 50% til eksterne formål og 50% til eget arbeid.



# DEN NORSKE KIRKE

Loppa menighet

## *Forslag til vedtak:*

Loppa kirkelig fellesråd legger herved frem forslag til offer som fordeles utover gudstjenesteliste for 1. halvår 2022

### Eget arbeid:

- 3 salmebøker
- 3 Loppa kirke
- 3 Konfirmasjonsarbeid

### Eksterne formål:

- 3 IKO
- 3 Redd Barna
- 4 Det norske Bibelselskapet

## *Møtebehandling:*

Det ble fremmet forslag om at 2 av ofrene blir satt til disposisjon. Det tas 1 bort fra eget arbeid på Loppa kirke og 1 på eksterne formål fra Det norske bibelselskapet.

## *Vedtak:*

### Eget arbeid:

- 3 salmebøker
- 2 Loppa kirke
- 3 Konfirmasjonsarbeid

### Eksterne formål:

- 3 IKO
- 3 Redd Barna
- 3 Det norske Bibelselskapet
  
- 2 Offer blir satt til disposisjon.

Enstemmig vedtatt.

## **Sak 004/22 Oppnevning av representant for Loppa menighetsråd**

Soknepreststillingen i Loppa er utlyst med søknadsfrist 22.januar. Dersom det er aktuelle søkere, vil disse bli innkalt til intervju i forkant av tilsetningsmøte i bispedømmerrådet 11.februar.

Det er derfor ønskelig fra prestens side om Loppa menighetsråd på forhånd har oppnevnt den som vil være menighetsrådets representant i eventuelt intervju, -og i innstillingsrådet.

## *Forslag til vedtak:*

Loppa kirkelig menighetsråd utnevner Beathe Martinsen som menighetsrådets representant.

## *Vedtak:*

Enstemmig vedtatt.





## Eventuelt

### Svar på spørsmål fra kommunens representant:

I kommunestyremøtet den 18. november 2021 kom det klare innstillinger til at Loppa Kirkelige Fellesråd må se på drift og resultat og prøve å få ned kostnadene sine.

- 1. Må Loppa være et eget Sogn eller kan vi spare administrasjonsutgifter ved å slå sammen flere (dagens) Sogn. Er det mulig å ta kontakt med å gå inn i dialog med eks: Hasvik, Alta, Kvænangen om dette?**Spørsmål om sammenslåing av sokn vil hos oss innebære at det etableres et samarbeid på tvers av kommunegrensene. Innenfor dagens lov og regelverk så er den kirkelige organiseringen og finansieringsordningen knyttet til kommunen. I fjerde ledd i § 8 i kirkeordning for Den norske kirke er det imidlertid åpnet for at det kan etableres kirkelig felles som omfatter soknene i flere kommuner. Det står her at: «*I prosti hvor ikke alle sokn hører til samme kommune og i andre tilfeller der det ligger til rette for det, kan Kirkerådet etter nærmere bestemmelser fastsatt av Kirkemøtet samtykke til etablering av kirkelig fellesråd som omfatter flere kommuner.*» Spørsmål om saksbehandling mv for en slik ordning kan dere rette direkte til Kirkerådet. Sammenslåing av fellesråd som omfatter soknene i flere kommuner er en omfattende og tidkrevende prosess. Vi viser her f.eks. til KA's veileder for fellesråd som ble slått sammen som følge av sammenslåing av kommuner fra 2019. Her omtales noen av de områdene som vil omfattes av en slik sammenslåing;  
[https://www.ka.no/\\_service/300851/download/id/366798/name/Veileder-Kirkeligefelless%C3%A5dogkommuesammensl%C3%A5ing-november+2017.pdf](https://www.ka.no/_service/300851/download/id/366798/name/Veileder-Kirkeligefelless%C3%A5dogkommuesammensl%C3%A5ing-november+2017.pdf)En frivillig sammenslåing av fellesråd uten en tilsvarende kommunesammenslåing er mulig, men vil da bl.a. basere seg på frivillighet hos de berørte fellesrådene. Da det er kommunen som er økonomisk ansvarlig for sitt fellesråd, uten noe støtte fra rettssubjektet Den Norske Kirke. Kirkerådets pågående arbeid med framtidig kirkelig organisering innebærer bl.a. forslag om sammenslåing av fellesråd, og dette er bl.a. begrunnet i at større fellesrådsområder vil være økonomisk besparende. Dere må vurdere lokalt om det vil være mest aktuelt å avvente lokale initiativ for sammenslåing inntil Kirkemøtet eventuelt har vedtatt en ny kirkelig organisering, eller om dere vil igangsette tiltak allerede nå. Det er nå åpent både om det blir fastsatt en ny kirkelig organisering som innebærer sammenslåing av fellesråd, og når dette eventuelt vil kunne iverksettes.
- 2. Har vi en oversikt over de tilskuddsordningene som det kan søkes på?**Loppa kommune «eier» tilgang til en side der man lett kan finne tilskuddsordninger. Kirkeverge kan drøfte dette med kommunedirektør for å få tilgang. Men det gis ikke tilskudd til vanlig drift, da dette skal dekkes av kommunen.
- 3. Finnes det noen egne vernetilskudd vi kan søke på, spesielt med tanke på Loppa kirke.**I statsbudsjettet for 2022 er det satt av 19 millioner kroner til kirkebygg, men vi vet ennå ikke hvordan disse vil bli prioritert/ disponert. Disse midlene gis av riksantikvaren.
- 4. Hva kan kirkekontoret samarbeide med rådhuset og administrasjonen om?** Per i dag er det samarbeid. Vi har en tjenesteytningsavtale med kommunen. Det vil si at istedenfor å gi oss tilskudd i rene penger gis det tilskudd i denne avtalen. Det innebærer kontor, skrivere, support m.m. Det er foreslått av kirkeverge å bruke sammedet samme saksbehandlingssystem og telefonsystem da dette er en ren besparelse. Det ble også foreslått å legge brøyteroden til kirkene/gravplass i anbudet da dette ville vært en besparelse, men dessverre så ble ikke dette gjort. Annet enn dette har vi ingenting å gå på. Per nå så dekker rammetilskuddet kun lønn, forsikring og strøm.



# DEN NORSKE KIRKE

Loppa menighet

**5. Er det evt andre tiltak vi kan innføre? Båtskyss mellom kirkesteder slik at det blir færre gudstjenester pr kirke?**

Båtskyss er det bispedømme som bekoster og ikke Loppa kirkelig fellesråd.

Vi hadde også en diskusjon rundt bordet om veien videre. Det er ønskelig at vi får til en spørreundersøkelse til medlemmene om hva de ønsker.

For Menighetsrådet

Gøril Rydheim Henriksen  
Arkivansvarlig

**RS 2022/3 Orientering/Eventuelt**