



Utvalg: Loppa havneutvalg  
Møtested: ,  
Dato: 04.11.2021  
Tid: 12:30

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Maria Sotkajævi	MEDL	AP
Gøril Rydheim Henriksen	NESTL	U
Ståle Sæther	MEDL	H
Cato Kristiansen	MEDL	SV
Stein Erland Thomassen	LEDER	AP

UTVALGSLEDER: Stein Erland Thomassen  
UTVALGSSEKRETÆR: Madeleine Viken

Saksnr	Innhold	Lukket
PS	Merknad til innkalling	
PS	Merknad til sakliste	
PS	Havneregulativ Loppa havnedistrikt 2021	
RS	Orientering/eventuelt	



**PS Merknad til innkalling**  
**PS Merknad til saksliste**



Dato: 27.10.2021  
Arkivref: 2021/1103-1 /

Silje Helen Johansen

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
	Loppa formannskap Kommunestyret	

Havneregulativ Loppa havnedistrikt 2022

### — Sammen drag

Budsjett 2022 innebærer en reduksjon på farvannsavgiften for å ikke få overskudd og samtidig redusere overskuddsfondet.

#### **Administrasjonssjefens forslag til vedtak:**

Vedlagt forslag til havneregulativ for Loppa havnedistrikt 2022 vedtas.

#### **Vedlegg:**

Loppa havneregulativ 2022  
Budsjettnotat – Loppa havn (2021\_10\_08)

#### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Havne- og farvannsloven  
Forskrift om kommunens beregning og innkreving av farvannsavgift  
Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester

#### **Saksutredning:**

Adgangen til å kreve inn anløpsavgifter er hjemmelet i Havne- og farvannsloven § 36. *Farvannsavgift*. Videre gir forskrift om kommunens beregning og innkreving av farvannsavgift bestemmelser i forhold til avgiftens størrelse. Anløpsavgiften skal følge prinsippet om selvkost og skal dekke kommunens kostnader ved utøvelse av offentlig myndighet med hjemmel i Havneloven, samt kostnader til å legge til rette for nødvendig sikkerhet og fremkommelighet i kommunes sjøområde. Dette er underlagt Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester.

Vår adgang til å kreve inn vederlag for bruk av offentlige kaier og areal er en rett vi har som eier av eiendommene og anleggene. I hovedsak er dette inntekter som kaivederlag, leie av plass i småbåthavner, varevederlag og vinterlagring av båter på kommunal eiendom.

**Kommunen skal holde inntekter i havnevirksomheten adskilt fra kommunens øvrige virksomhet.** Fra Havne- og farvannslovens § 32: «Kommunen skal holde inntekter og kapital i havnevirksomheten regnskapsmessig adskilt fra kommunens øvrige virksomhet. For

havnevirksomhet som ikke er omfattet av regnskapsloven § 1-2 eller av særlige regnskapsregler fastsatt i eller i medhold av kommuneloven eller annen lovgivning, skal det utarbeides årsregnskap og årsberetning etter reglene i regnskapsloven.»

### **Vurdering:**

Farvannsavgiften skal ikke gi økonomiske overskudd. Eventuelle overskudd må legges på fond og disponeres senest det femte året etter overskuddet oppsto etter forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer.

Det var et overskudd på 518 891 kroner i 2020, dette økte selvkostfondet og gjorde at fondet var på 1 126 748 kroner 31.12.2020. Det forventes et overskudd på 460 482 kroner i 2021. Dette utgjør en kostnadsdekning på 207,7 %.

På bakgrunn av dette må farvannsavgiftene reduseres.

### **Vedtak i Loppa formannskap - 04.11.2021**

### **Behandling i Loppa formannskap- 04.11.2021**

Loppa kommune

Parkveien 1-3

9550 Øksfjord

Tel. 78 45 30 00

[www.loppa.kommune.no](http://www.loppa.kommune.no)

# Havnerregulativ Loppa kommune 2022



---

*Dra på Lopp havet – et hav av muligheter*

# 1 INNHOLD

---

<b>2</b>	<b>ALMINNELIGE BESTEMMELSER</b> .....	<b>3</b>
2.1	Formål .....	3
2.2	Hjemmel.....	3
2.3	Avgiftsområde .....	3
2.4	Innkreving av vederlag .....	3
2.5	Regulering av takster m.v. ....	3
2.6	Opplysningsplikt for havnebrukere og private kaieiere .....	3
2.7	Innkreving av varevederlag.....	4
2.8	Ikrafttredelse, opphevelse.....	4
<b>3</b>	<b>HAVNEAVGIFTER</b> .....	<b>4</b>
3.1.1	Anløpsavgift. ....	4
3.1.2	<i>Anløpsavgiftene erlegges etter følgende kriterier</i> .....	5
<b>4</b>	<b>HAVNEVEDERLAG</b> .....	<b>5</b>
4.1	Vederlag for bruk av kaier .....	5
4.1.1	<i>Beregningsgrunnlag for vederlag for bruk av kaier</i> .....	5
4.1.2	<i>Vederlag for bruk av kaier erlegges etter følgende kriterier</i> .....	5
4.2	Varevederlag .....	6
4.2.1	<i>Beregningsgrunnlag for varevederlag</i> .....	6
4.2.2	<i>Regulativ for varevederlag</i> .....	6
4.2.3	<i>Kriterier for beregning av varevederlag</i> .....	7
4.2.4	<i>Fritak for varevederlag</i> .....	7
4.3	Vederlag overliggende varer.....	8
<b>5</b>	<b>Renovasjon</b> .....	<b>8</b>
<b>6</b>	<b>Vann</b> .....	<b>9</b>
<b>7</b>	<b>Strøm</b> .....	<b>9</b>
<b>8</b>	<b>Leie av utelager</b> .....	<b>9</b>
<b>9</b>	<b>Flytebrygger/Småbåthavn (marina)</b> .....	<b>10</b>
9.1	Prioritet .....	10
9.2	Prosedyre for å velge ut leietakere som må gir fra seg plass ismåbåthavnene.....	11
9.3	Oppsetting av båter .....	11
9.4	Rabatter .....	11
<b>10</b>	<b>SAKSBEHANDLINGSGEBYRER</b> .....	<b>12</b>
<b>11</b>	<b>ISPS</b> .....	<b>12</b>



## **2 ALMINNELIGE BESTEMMELSER**

---

### **2.1 FORMÅL**

Havneinntektene skal bringe til veie de midler Loppa Havn trenger til administrasjon, drift, vedlikehold og nødvendig utbygging av anlegg og installasjoner m.v. Basis for avgiftene skal være Loppa Havn sine kostnader og utgifter.

### **2.2 HJEMMEL**

Avgiftene er fastsatt etter lov om havner og farvann av 21. juni 2019 nr. 70, spesielt viktig er §§ 4, 29, 36. Og forskrift av 11.12.2019 nr.1838 om kommunens beregning og innkreving av farvannavgift.

### **2.3 AVGIFTSOMRÅDE**

Avgiftsområdet er Loppa kommune sitt sjøområde.

### **2.4 INNKREVIING AV VEDERLAG**

Vederlag kreves opp innenfor avgiftsområdet. Det skal betales vederlag for alle offentlige kaier og arealer som eies av Loppa kommune. Oppkreving og beregning skal være i samsvar med dette regulativ.

### **2.5 REGULERING AV TAKSTER M.V.**

Havnevederlagene gjelder i budsjettåret. Disse skal ikke forhøyes i perioden med mindre det oppstår vesentlig endrede forhold som kan føre til at det oppstår underskudd.

### **2.6 OPPLYSNINGSPLIKT FOR HAVNEBRUKERE OG PRIVATE KAIEIERE**

Havnebrukere og private kaieiere plikter å gi havnevesenet de opplysninger som er nødvendig for å beregne og innkreve avgiftene. Rapportering av godsmengde over offentlige og private kaier skal foretas fortløpende for hvert anløp, og senest 5 virkedager etter skipets avgang. Opplysningene skal oversendes Loppa kommune på dertil bestemt skjema. Skjemaet skal inneholde opplysninger om mengde av hvert enkelt vareslag losset og lastet, lastebærere samt laste- og lossehavn.

Havnebrukere og private kaieiere plikter å gi Loppa kommune de opplysninger som er nødvendig for havnens planlegging og drift. Hjemmel for ovennevnte opplysningsplikt er Havneloven § 39.

## 2.7 INNKREVING AV VAREVEDERLAG

Ved bruk av Loppa kommunes kaier, arealer og innretninger, kan havnestyret pålegge skipsekspeditor, agenter eller megler å oppkreve varevederlag på vegne av Loppa Havn mot særskilt godtgjørelse.

## 2.8 IKRAFTTREDELSE, OPPHEVELSE

Havneregulativet for Loppa kommune trer i kraft fra 01.01.2021, jf vedtak av xx.xx.202x

Alle priser i regulativet er ekskl.mva.

# 3 HAVNEAVGIFTER

---

## 3.1.1 Anløpsavgift.

Et hvert fartøy som er betalingspliktig jf. Loppa kommunes anløpsforskrift, skal betale anløpsavgift pr BT etter følgende satser:

<b>Brutto tonn</b>	<b>Avgift pr BT</b>	<b>Sum</b>	<b>Akk sum</b>
0- 299	0,2	60	60
300 - 599	0,15	45	105
600 - 1999	0,1	140	245
2000 - 3999	0,05	100	345
4000<	0,05		

### 3.1.2 Anløpsavgiftene erlegges etter følgende kriterier

Anløpsavgift erlegges pr. anløp i avgiftsområdet. Ved gjentatte anløp innenfor ett og samme døgn, erlegges avgiften dog kun en gang pr. døgn.

## 4 HAVNEVEDERLAG

---

Vederlag kreves inn med hjemmel i havne- og farvannslovens § 29, 1. ledd: «Den som tilbyr havnetjenester og bruk av havneinfrastruktur, skalpublisere en oversikt over priser og andre forretningsvilkår.»

### 4.1 VEDERLAG FOR BRUK AV KAIER

Alle fartøy skal betale vederlag pr BT etter følgende satser når de benytter kommunal kai.

#### 4.1.1 Beregningsgrunnlag for vederlag for bruk av kaier

<b>Brutto tonn</b>	<b>Kaivederlag</b>	<b>Sum</b>	<b>Akk sum</b>
300 - 599	1,2	360	720
600 - 1999	1,1	1539	2259
2000 - 3999	1,0	1999	4259
4000<	0,9		

For fartøy med bruttotonnasje mindre enn 300 BT er minstesats for kaivederlag kr. 290 pr. døgn

#### 4.1.2 Vederlag for bruk av kaier erlegges etter følgende kriterier

Vederlag for bruk av kaier svares pr. påbegynt døgn (liggetid).

Liggetiden regnes fra fartøyet legger til og inntil det går fra kai. Det

betales dog alltid vederlag for bruk av kaier for minst ett døgn. For fartøy som etter ordre fra havneoppsynet må forhale fra kaien for å gi plass for annet fartøy og deretter legger til kaien igjen, regnes liggetiden som om fartøyet hele tiden har ligget ved kaien. Et fartøy som fortøyer på siden av et annet fartøy som ligger ved kaien, skal betale vederlaget som om skipet var fortøyd til kaien. Et fartøy som ved bruk av andre fartøy laster, losses eller befordrer passasjerer skal betale vederlaget som om skipet var fortøyd til kaien

## 4.2 VAREVEDERLAG

### 4.2.1 Beregningsgrunnlag for varevederlag

Varevederlag kreves opp og gjelder varer som losses eller lastes over Loppas sine kaier.

Beregningsgrunnlaget for varevederlag er varens brutto vekt i metrisk tonn inkludert emballasje. Volumgods regnes om til vektenhet,  $2,0 \text{ m}^3 = 1 \text{ tonn}$ , dog aldri mindre enn varens vekt.

### 4.2.2 Regulativ for varevederlag

Regulativet for beregning av varevederlag framgår av tabellen nedenfor.

<b>Regulativ for varevederlag</b>	<b>Varevederlag (kr)</b>
Alle stykkgodsvarer	Kr 25.- pr. tonn
Bulkgods som ikke er spesifisert nedenfor	Kr 13.- pr. tonn

- Med **Stykkgoods** menes gods som er emballert, palletert, stuet i containere, eller enheter stuet løst i lasterom.
- Med **Bulk** menes bulkgoods (tørt eller flytende) som er uemballert og løst stuet direkte i lasterom.

#### 4.2.3 Kriterier for beregning av varevederlag

- a. Varevederlag gjelder for alle varer som fraktes med skip til eller fra havnen og som føres over Loppas offentlige kaier.
- b. Varer som ankommer havnen med fartøy og videresendes med fartøy, ilegges varevederlag ved inngående. For varer som videresendes til utlandet ilegges i stedet varevederlag ved utgående.
- c. Varevederlag erlegges også varer som overføres et fartøy til et annet uten å passere kaianlegget, hvis et av fartøyene ligger ved en offentlig kai. Vederlaget oppkreves med 1/3 av hva som er bestemt for varer som føres over kaien.
- d. Varevederlag for inngående varer påhviler varemottaker, og for utgående varer påhviler avgiften den som sender varene.
- e. Transportoperatører, meglere og ekspeditører plikter fortløpende å oversende oppgaver over lastemengde for hvert skipsanløp på dertil bestemt skjema. Oppgavene skal innholde opplysninger om mengde av de forskjellige vareslag, lastebærere samt laste- og lossehavn.

#### 4.2.4 Fritak for varevederlag

- f. Passasjerers bagasje.
- g. Proviant, olje og skipsfornødenheter til eget bruk

### 4.3 VEDERLAG OVERLIGGENDE VARER

Varer eller gods må bare legges på de steder som havnevesenet anviser. Varer som losses på havnevesenets arealer eller kaier eller innlegges i dets skur, kan ligge avgiftsfritt i 48 timer fra den tid skipethar avsluttet lossingen.

Tillater havnevesenet at varene ligger lengre enn 48 timer, betales for den overstigende tid en opplagsavgift jfr. Leie av utelager 3.7.

Er varene ikke hentet innen overnevnte 48 timer, eller det er gjort avtale med havnevesenet om lagring, kan havnevesenet la dem transportere vekk til mottakeren for dennes regning og risiko. Blir slike varer ikke hentet innen 3 måneder, kan havnevesenet selge dem ved offentlig auksjon etter vanlig kunngjøring.

Havnevesenet er uten ansvar for varer som er henlagt på dets arealer, kaier eller skur.

## 5 RENOVASJON

---

Alle fartøyer skal betale vederlag for havnevesenets renovasjonsordning etter følgende satser:

<b>Intervall/br.tonn</b>	<b>Regulær trafikk avgiftssats (kr)</b>
0-300	50
300-600	70
600-2000	100
2000-4000	155
>4000	500

Fartøy med behov for ekstra container betaler etter regning pr. tonn kr. 4 371,-.

## 6 VANN

---

For fylling av vann betales Kr. 25.00 pr. tonn uten merverdiavgift.  
Til/fra kobling Kr. 95,00 som tillegg til forbrukt vann.

## 7 STRØM

---

Strøm fra havnevesenets strømforsyninger Kr. 2,40,- pr. kWh. Til/fra kobling kr. 91.- som tillegg til forbrukt energi.

### 1.1.2 Strøm Vassdalen industrikai

For fartøy som benytter vassdalen industrikai er satsene følgende:

	Første døgn	Påfølgende døgn
Fartøy over 15 meter	300 kr	100 kr
Fartøy under 15 meter	150 kr	100 kr

## 8 LEIE AV UTELAGER

---

For utelagring betales følgende vederlag:

Intervall	Regulær trafikk avgiftssats kr/m <sup>2</sup>
1 år	49
½ år	30
1 dag	5

Overliggende varer som beskrevet, som lagres ute faktureres iht. satser beskrevet i denne tabellen. Etter 48 timer pålegges en avgift på kr. 25 pr. kvadratmeter av areal brukt til utelagring pr. døgn.

Dersom varene ligger lengre enn 1 uke vil det bli fakturert 30 kr. pr. kvadratmeter per påfølgende uke.

Havnevesenet er uten ansvar for de varer som ligger på utelageret.

## 9 FLYTEBRYGGER/SMÅBÅTHAVN (MARINA)

---

Alle fartøyer skal betale vederlag for havnevesenets flytebrygger (marina) etter følgende satser:

	<b>Regulær avgifts- sats pr år (kr)</b>
Fartøy inntil 7 meter	6116
Fartøy mellom 7-10 meter	9590
Fartøy mellom 10-13 meter	13425

Leiesatser for båter/gjestebåter inntil 13 meter kr 200,- pr døgn. For ligge plass utover en uke kr 600,- pr uke. Liggetid over 6 timer regnes ett døgn

### 9.1 PRIORITET

1. For fast plass i faste kommunale kaier skal registrerte fiskefartøyer ha førsteretten. Førsteretten innebærer at fiskefartøyer også kan fortrenge andre tildelte plasser som beskrevet i punktene 2-4 under.
2. Ved tildeling av fast ledig båt plass har næringsutøvere for båtutleie firmaregistret i Loppa



kommune fortrinnsrett for tildeling av båtplass foran innbyggere folkeregistrert bosatti Loppa kommune. Sist nevnte næringsgruppe kan også fortrenge andre tildelte plasser til ikke registrerte innbyggere i Loppa kommune.

3. Innbyggere folkeregistrert bosatt i Loppa kommune har fortrinnsrett til å få tildelt ligge plass for båt. Folkeregistrerte bosatte i Loppa kommune kan fortrengeandre tildelte plasser til ikke registrerte innbyggere i Loppa.
4. Ved overdragelse av båt som har fast ligge plass må ny eiersom ønsker båtplass søke på ordinært vis, og må undergis prioriteringsbestemmelsene.

## **9.2 PROSEDYRE FOR Å VELGE UT LEIETAKERE SOM MÅ GIR FRA SEG Plass ISMÅBÅTHAVNENE**

Loppa Havneutvalg vedtok 25.10.16 følgende prosedyre for å velge ut de som må gi fra seg plass i småbåthavnene:

1. Utvelgelsen tar utgangspunkt båtstørrelsen til prioriterte søkere.
2. De som leier plasser som passer til båtstørrelsen til prioriterte søkere er med videre i utvelgelsen.
3. Av disse vil den som ikke er prioritert leietaker og som har minst ansiennitet i havna måtte vike plass, og sies opp.

## **9.3 OPPSETTING AV BÅTER**

Vinterlagring av båter på land koster kr 1900, - pr. sesong.

For å få plass til vinterlagring av båt må dette søkes om til kommunen. Kommunen avgjør om det er tilgjengelig areal for opplagring av båt.

En sesong varer fra båten settes på land om høsten, og utløper 31. mai neste år

## **9.4 RABATTER**

Administrasjonssjefen kan fastsette rabattordninger ved inngåelse av fastprisavtaler

## 10 SAKSBEHANDLINGSGEBYRER

---

- a. For tiltak som anses” enkel” flytekai kr. 5 604.-
- b. Tiltak som krever befaring pris kr. 7 051.-
- c. Forhåndsmøte betales ett gebyr kr. 1 282.-
- d. Oppfølging av tiltak som utføres i strid med tillatelsen skal detbetales et gebyr på kr. 16 812,-
- e. Utsendelse av mangelbrev nr.2, gebyr per påfølgende mangelbrev etter første kr. 1 800,-
- f. Avvisning av søknad kr. 2 800,-

## 11 ISPS.

---

Innleid vakthold for ISPS fartøy under havneopphold belastes rederiet etter faktiske kostnader.

# 1 Budsjett for selvkostområdene 2022

## 1.1 Innledning

EnviDan AS har på oppdrag fra Loppa havn utarbeidet budsjett for 2022 for det selvkostregulerte virksomhetsområdet Farvannsavgift. Hjemmelsgrunnlaget for saksbehandlingsgebyr og havnerenovasjon er også kort beskrevet.

Selvkost innebærer at kostnader med å frembringe tjenestene skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Havnen har ikke anledning til å tjene penger på de selvkostregulerte virksomhetsområdene. For å sørge for at dette ikke skjer må havnen, før hvert regnskapsår, utarbeide et budsjett som hjelp til å sette hensiktsmessige gebyrer. Videre må havnen utarbeide en selvkostkalkyle som viser selvkostregnskapet for det enkelte gebyrområdet etter hvert regnskapsår. I selvkostkalkylen inngår regnskapsmessige driftsinntekter, driftsutgifter eksklusiv regnskapsmessige avskrivninger, kalkulatoriske avskrivninger og rentekostnader.

Det er en rekke faktorer som Loppa havn ikke rår over i forhold til hva selvkostresultatet for det enkelte år vil bli. De viktigste faktorene er budsjettårets forventede kalkylerente (5-årig SWAP-rente + 0,5 %-poeng), gjennomføringsevne på planlagte prosjekter (kapasitetsbegrensninger internt og eksternt), samt (uventede) inntekter fra kundene. I sum fører dette til at det er utfordrende å treffe med budsjettet.

EnviDan er landets ledende aktør på alt innen selvkost på kommunale betalingstjenester og havnevesen og har mer enn 16 års erfaring som rådgiver og programvareleverandør innenfor selvkostområdet. Per i dag benytter over 300 norske kommuner og IKS-er EnviDan sitt selvkostverktøy.

## 2 Lovverk, hjemler og retningslinjer

### 2.1 Farvannsavgift

Farvannsavgift kan fastsettes og kreves inn med hjemmel i havne- og farvannsloven, hvor det i § 36, 1.- og 2. ledd står skrevet:

*«Kommunen kan i forskrift bestemme at det skal betales farvannsavgift for fartøy som anløper havn og innretninger for drift av akvakulturanlegg i kommunens sjøområde. I forskriften kan det fastsette rabattordninger.*

*Farvannsavgiften kan bare dekke kommunens kostnader til*

- a) *nødvendig isbryting og fjerning av gjenstander som hindrer sjøtransporten eller er til fare for ferdselen i kommunens sjøområde, jf. § 6*
- b) *utøvelse av offentlig myndighet med hjemmel i denne loven med forskrifter*
- c) *farvannsskilt og navigasjonsinnretninger som kommunen eier.»*

Navnet på avgiften innebærer ikke at avgiften kan dekke inn alle kostnader som havnen har i farvannet, noe som tydelig kommer frem av § 36 ovenfor. Ordet «anløp» er et uttrykk for hva som utløser betalingsplikt. Nærmere konkretisering av hvilke kostnader som kan inngå i Farvannsavgiften finnes i *forskrift 11. desember 2019 nr. 1838 om kommunenes beregning og innkreving av Farvannsavgift*. Farvannsavgiftforskriftens § 2, jf. havne- og farvannslovens § 36, er gjengitt nedenfor.

*«Samlet farvannsavgift skal ikke være større enn kommunens kostnader ved å utføre oppgavene nevnt i havne- og farvannsloven § 36 andre ledd.*

*Kostnader til behandling av søknader som kan finansieres med saksbehandlingsgebyr etter havne- og farvannsloven § 33, kan ikke finansieres med farvannsavgift.*

*Kommuneloven § 15-1 om beregning av selvkost og forskrifter gitt i medhold av denne gjelder med mindre annet følger av havne- og farvannsloven med tilhørende forskrifter.*

*Kommuner som samarbeider om oppgavene som kan finansieres med farvannsavgift, kan basere avgiftsfastsettelsen på samlet selvkost for alle de deltakende kommunene.»*

Havnene velger selv om de vil kreve inn Farvannsavgift. Dersom vederlagene fra øvrig havnevirksomhet dekker de kostnadene som havnen med hjemmel i lov kan dekke inn gjennom Farvannsavgiften, så er lovens forutsetning at det ikke skal kreves inn Farvannsavgift.

Farvannsavgiften skal ikke gi økonomiske overskudd. Eventuelle overskudd må avsettes til fond og disponeres senest i det femte året etter overskuddet oppsto etter forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften). I selvkostforskriften § 8 står det følgende om håndtering av overskudd, underskudd og fond:

*«Hvis differansen mellom årets gebyrinntekter og årets gebyrgrunnlag viser et overskudd, skal overskuddet dekke inn et underskudd fra tidligere år. Et overskudd som ikke dekker inn et underskudd, skal avsettes til et selvkostfond i selvkostregnskapet. Et overskudd som er avsatt til selvkostfondet, skal tilbakeføres ved å finansiere et fremtidig underskudd senest i det femte året etter at overskuddet oppsto.»*

*Hvis differansen mellom årets gebyrinntekter og årets gebyrgrunnlag viser et underskudd, skal underskuddet dekkes inn ved å bruke av selvkostfondet, så lenge det er tilgjengelige midler på fondet. Et underskudd som ikke dekkes inn ved å bruke av selvkostfondet, skal fremføres i selvkostregnskapet til inndekning i et senere år. Et underskudd som er fremført, skal dekkes inn av et fremtidig overskudd senest i det femte året etter at underskuddet oppsto. Et underskudd kan likevel fremføres ut over fem år, hvis dette er nødvendig for at brukerne ikke skal betale for fremtidig bruk av gjennomførte investeringer.»*

## 2.2 Saksbehandling

Havnene kan i forskrift fastsette gebyr for behandling av søknad om tillatelse etter havne- og farvannslovens § 33. Gebyret skal ikke overstige havnens nødvendige kostnader knyttet til behandling av søknad om tillatelse, og det er ikke anledning til å ilegge gebyr for behandling av klage på vedtak. Eventuelle overskudd skal avsettes til selvkostfond og håndteres på samme måte som for Farvannsavgiften.

Kostnader som kan dekkes av saksbehandlingsgebyr skal for øvrig holdes utenfor beregningsgrunnlaget for Farvannsavgiften, jf. *forskrift 11. desember 2019 nr. 1838 om kommunenes beregning og innkreving av Farvannsavgift*, § 2, 2. ledd.

## 2.3 Havnerenovasjon

Forurensningsforskriftens kapittel 20 regulerer etablering og drift av mottaksordninger for avfall fra skip. I § 20-5 fremkommer det blant annet at

*«Havneansvarlig skal ut fra behovet for levering, sørge for etablering og drift av mottaksordninger for avfall og lasterester fra skip i havnen. Mottaksordningene skal være tilstrekkelige til å dekke et normalt behov for levering i havnen, uten at skipene forsinkes unødig.»*

Videre regulerer forskriften innkreving av gebyr for renovasjonstjenesten i § 20-9:

*«Omkostningene forbundet med mottak og videre håndtering av avfall fra skip, skal dekkes ved innkreving av avfallsgebyrer fra de skip som anløper havnen. Gebyr som nevnt skal innkreves uavhengig av om det leveres avfall fra skipet til mottaksordningen.»*

Gebyrnivået reguleres av hovedregelen om renovasjonsgebyr i forurensningsloven. I § 34, 1. ledd, hvor det står skrevet følgende:

*«[...] Kostnadene skal fullt ut dekkes inn gjennom gebyrene. [...] gebyret [må] ikke overstige kommunens kostnader.»*

Samlet sett innebærer dette at Havnen har en plikt til å etablere en hensiktsmessig mottaksordning for avfall, samt å kreve inn gebyr fra alle skip som anløper havnen. Gebyret må kun dekke de nødvendige kostnadene ved renovasjonsordningen, slik at i motsetning til Farvannsavgift og saksbehandlingsgebyr, der det er lovmessig adgang til å subsidiere eventuelle underskudd, stilles det altså krav til at eventuelle underskudd på renovasjonstjenesten må fremføres til inndekning gjennom påfølgende år.

Overskudd skal avsettes til selvkostfond og disponeres gjennom påfølgende år, på samme måte som håndteringen av overskudd på Farvannsavgift.

## **3 Forutsetninger**

### **3.1 Driftskostnader**

Loppa havn sitt driftsregnskap er lagt til grunn for de årlige beregningene av direkte og indirekte kostnader. Det er gjort en svært grundig gjennomgang av regnskapet for 2021 for å avklare hvilke inntekter og kostnader som hører inn under alle de ulike virksomhetsområdene i havnen, herunder også Farvannsavgift og havneavfall. Noen av kostnadene er henført 100 % til ett enkelt område, mens andre kostnader er fordelt gjennom fordelingsnøkler som er basert på arbeidsfordelingsskjema eller objektive anslag.

### **3.2 Anleggsregister**

Havnens anleggsregister dokumenterer investeringenes restverdi og gjenværende levetid og danner grunnlaget for de kalkulatoriske kapitalkostnadene.

### **3.3 Kalkylerente**

Kalkulatorisk rentekostnad, eller alternativkostnad, er den avkastning havnen alternativt kan oppnå ved plassering av netto investeringsbeløp i markedet. I selvkostkalkylen skal kostnadene være uavhengig av finansieringsform. Derfor benyttes det i beregningene en kalkylerente framfor den faktiske renten som havnen står overfor.

Grunnlaget for de kalkulatoriske rentekostnadene (alternativkostnaden) for investeringer beregnes i selvkostmodellen ved å multiplisere anleggenes gjennomsnittlige restverdi i kalkyleåret (inngående balanser minus utgående balanser, delt på 2) for hvert enkelt selvkostområde. Dette grunnlaget multipliseres med årets kalkylerente. I tillegg beregnes det kalkulatoriske rentekostnader/renteinntekter på bundne driftsfond (selvkostfond) og fremførbare underskudd, etter samme prinsipp.

I henhold til selvkostforskriften § 5, fjerde ledd, kan det beregnes kalkulatorisk rente lik årets gjennomsnittlige femårige SWAP-rente tillagt ett halvt prosentpoeng.

### 3.4 Resultater av etterkalkyle- og budsjettarbeidet

Nedenfor presenteres resultatene av etterkalkyle- og budsjettarbeidet for virksomhetsområdet farvannsavgift.

Budsjettene er basert på etterkalkylen for 2020 og en prognose over hvordan 2021 forventes å se ut ved årsavslutningen. Med dette grunnlaget er budsjettene lagt på kontonivå, før forslaget til gebyrer er beregnet for å oppnå ønsket kostnadsdekning og en hensiktsmessig utvikling av selvkostfondet.

#### 3.4.1 Budsjett Farvannsavgift

Tabellen nedenfor viser etterkalkylen for 2020, det forventede resultatet for 2021 i kolonnen «2021 Prognose» samt budsjettet for 2022 og videre utover i økonomiplanperioden.

Farvannsavgift	2020 Etterkalkyle selvkost	2021 Prognose	2022 Budsjett	2023 Økonomiplan	2024 Økonomiplan	2025 Økonomiplan
16552 Anløpsavgift	872 580	875 000	100 000	100 000	100 000	100 000
<b>Gebyrinntekter</b>	<b>872 580</b>	<b>875 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>
17*** Refusjoner	0	13 134	0	0	0	0
<b>Driftsinntekter</b>	<b>872 580</b>	<b>888 134</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>
10*** Lønn	49 848	148 794	105 526	107 637	109 790	111 985
11*** Varer og tjenester	91 126	57 198	58 468	59 930	61 428	62 964
12*** Varer og tjenester	31 640	30 000	30 750	31 519	32 307	33 114
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>172 614</b>	<b>235 991</b>	<b>194 744</b>	<b>199 085</b>	<b>203 524</b>	<b>208 063</b>
Avskrivningskostnad	147 653	147 653	147 653	147 653	125 845	125 845
Kalkulatorisk rente	33 422	44 008	47 456	47 861	46 896	45 361
<b>Direkte kapitalkostnader</b>	<b>181 075</b>	<b>191 660</b>	<b>195 109</b>	<b>195 513</b>	<b>172 742</b>	<b>171 206</b>
<b>Driftskostnader</b>	<b>353 689</b>	<b>427 652</b>	<b>389 853</b>	<b>394 598</b>	<b>376 266</b>	<b>379 270</b>
<b>Resultat</b>	<b>518 891</b>	<b>460 482</b>	<b>-289 853</b>	<b>-294 599</b>	<b>-276 266</b>	<b>-279 269</b>
<b>Kostnadsdekning i %</b>	<b>246,7 %</b>	<b>207,7 %</b>	<b>25,7 %</b>	<b>25,3 %</b>	<b>26,6 %</b>	<b>26,4 %</b>
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>595 966</b>	<b>1 126 748</b>	<b>1 613 691</b>	<b>1 356 885</b>	<b>1 091 800</b>	<b>840 043</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	518 891	460 482	-289 853	-294 599	-276 266	-279 269
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	11 890	26 461	33 047	29 514	24 509	18 701
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>1 126 748</b>	<b>1 613 691</b>	<b>1 356 885</b>	<b>1 091 800</b>	<b>840 043</b>	<b>579 475</b>

Som det fremgår av tabellen over gikk virksomhetsområdet farvannsavgift 518.891 kroner i overskudd i 2020. Dette økte selvkostfondet og gjorde at fondet var på 1.126.748 kroner 31.12.2020. I 2021 forventes det et overskudd på 460.482 kroner. Dette utgjør en kostnadsdekning på 207,7 %. Etter renter på fond vil selvkostfondet øke til 1.613.691 kroner ved utgangen av 2021.

For budsjett- og økonomiplanårene viser tabellen hva gebyrinntektene må være for å oppnå kostnadsdekningen som er skissert i raden «Kostnadsdekning i %». Hvis kostnadsnivået og antall anløp de kommende år holdes rundt samme nivå som i 2021 bør farvannsavgiften settes ned for å unngå stor fondsoppbygging. Det er usikkerheter knyttet til det fremtidige inntektsgrunnlaget og det vil derfor kunne oppstå avvik fra de budsjetterte resultatene.

Med vennlig hilsen

Tobias Møretrø

Konsulent

EnviDan AS

**RS Orientering/eventuelt**