



Utvalg: Loppa formannskap  
Møtested: Kommunestyresalen  
Dato: 20.05.2021  
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Stein Erland Thomassen	LEDER	AP
Maria Sotkajævi	MEDL	AP
Gøril Rydheim Henriksen	MEDL	U
Ståle Sæther	MEDL	H
Cato Kristiansen	MEDL	SV

UTVALGSLEDER: Stein Erland Thomassen  
UTVALGSSEKRETÆR: Anders Tyborgnes

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 2021/63	Merknad til innkalling	
PS 2021/64	Merknad til sakliste	
PS 2021/65	Krisefond Loppa kommune 2021	
PS 2021/66	Vedtak om at helse og omsorgssjef stillingen settes vakant, reverseres og stillingen lyses ut	
RS 2021/30	Orientering/eventuelt	



**PS 2021/63 Merknad til innkalling**  
**PS 2021/64 Merknad til sakliste**



Dato: 11.05.2021  
Arkivref: 2021/231-16 / 242

Frank Bækken

frank.baekken@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2021/48	Teknisk Plan og Næring	20.05.2021
2021/65	Loppa formannskap Kommunestyret	20.05.2021

## Krisefond Loppa kommune 2021

### Sammendrag

Loppa kommunestyre vedtok nye retningslinjer for krisefondet i sak PS2021/98 den 18/03/2021. Dette vedtaket er blitt påklagd og deretter er klagen blitt behandlet i i det organet som fattet vedtaket om retningslinjer for krisefond. Med at klagere ikke fikk medhold i klage og at saken sendes til Statsforvalteren til videre behandling. Kommunestyre ga ordre til administrasjonen at denne saken snarest må taes opp igjen til ett ekstra ordinært Kommunestyre møte.

Administrasjonen har sendt klage saken til Statsforvalteren i Troms og Finnmark, og har ikke mottatt noen svar på dette enda. Man kan forvente noe saksbehandlings tid fra Statsforvalteren.

### Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar å avvente ny behandling av retningslinjer for krisefondet til oversendt klagesak er behandlet hos Statsforvalteren.

### Vedtak i Teknisk Plan og Næring - 20.05.2021

### Behandling i Teknisk Plan og Næring- 20.05.2021

### Vedlegg:

#### Vedlegg

- 1 Retningslinjer for Loppa kommunes krisefond 2021

**Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

**Saksutredning:**

**Vurdering:**

# Retningslinjer for Loppa kommunes krisefond 2021 for virksomheter som er rammet av koronakrisen

Behandlet i Loppa Formannskap i møte 14.05.2020 Vedtatt av Loppa Kommunestyre i møte 28.05.2020

## 1. Formål

Kommunens krisefond skal bidra til å avhjelpe kommunes næringsliv som er rammet av koronapandemien. Krisefondet skal gi tilskudd gjennom kontantstøtte til næringslivet. Utbetalingene skal utbetales etter månedlig søknad, og så raskt som mulig. Krisefondet skal bidra til at lokalt næringsliv skal komme seg gjennom koronakrisen.

## 2. Hvem kan søke

Foretak som opplever vesentlig omsetningsfall og ble registrert senest 1. mars 2020 i Brønnøysundregisteret og har forretnings- og besøksadresse i Loppa kommune er berettiget å søke kontantstøtte gjennom krisefondet.

## 3. Kriterier

3.1. Gjelder bedrifter som har søkt og fått innvilget støtte gjennom den nasjonale tilskuddsordningen, jf. Lov om midlertidig tilskuddsordning for foretak med stort omsetningsfall og forskrift til lov om midlertidig tilskuddsordning for foretak med stort omsetningsfall. Det er til enhver tid de gjeldene regler i nevnte lov og forskrift som er styrende for kommunens krisefond.

3.2. Gjelder bedrifter som har søkt, men ikke har fått støtte gjennom den nasjonale tilskuddsordningen, jf. Lov om midlertidig tilskuddsordning for foretak med stort omsetningsfall og forskrift til lov om midlertidig tilskuddsordning for foretak med stort omsetningsfall. For å få tilskudd må bedriften dokumentere levedyktighet gjennom regnskap og planer/bestillinger som er revisorbekreftet. Tilskudd etter kriterier 3.2 kan dekke maksimalt 50% av faste uunngåelige kostnader.

### 3.3. *Kontantstøtte med aktivitetsplikt*

Gjelder foretak med næringskoder 55.202, 55.900, 79.902, 79.903 og/eller 93.291 registrert senest 1. mars 2020 i Brønnøysundregisteret og med forretningsadresse samt besøksadresse i Loppa kommune er berettiget å søke kontantstøtte gjennom krisefondet.

For å kunne søke om kontanttilskudd gjennom kommunens krisefond med aktivitetsplikt må bedriftene legge til rette for å ta imot gjester samt tilby overnatting og/eller opplevelsesprodukter. Kommunens krisefond dekker 50% av gjestens kostander til overnatting, opphold og/eller opplevelsesprodukter. For de bedrifter som ønsker å benytte seg

av denne ordningen skal en fullstendig produktliste med priser være innsendt til Loppa kommune senest 29.mars 2021.

Ordningen etter punkt 3.3 er gjeldende fra og med 29.mars 2021.

#### **4. Tilskuddsramme**

Kriterium 3.1: Krisefondet toppfinansierer den nasjonale tilskuddsordningen med inntil 90% av faste uunngåelige kostnader for bedriften. Dvs. får en bedrift dekket f.eks. 67% av sine faste uunngåelige kostnader gjennom den nasjonale tilskuddsordningen vil kommunens krisefond dekke de resterende 23% av de samme kostnadene.

Kriterium 3.2: Tilskudd etter kriterium 3.2 kan dekke inntil 50% av bedriftens faste uunngåelige kostnader.

Kriterium 3.3: Krisefondet gir støtte til å dekke 50% av kostnader ved opphold og opplevelsesprodukter for gjester som benytter seg av kommunens reiselivsbedrifter og deres produkter.

#### **5. Fondets størrelse**

Loppa kommune oppretter et krisefond pålydende kr. 750 000 kroner for å dekke søknader etter kriterier 3.1 og 3.2 og kr 750 000 kr til å finansiere punkt 3.3 kontantstøtte med aktivitetsplikt. Finansieres ved bruk av fritt disposisjonsfond.

#### **6. Dokumentasjon**

Tilskudd etter 3.1: Som vedlegg til søknad vedlegges vedtak om tilskudd innvilget i den nasjonale kompensasjonsordningen.

Tilskudd etter 3.2: Som vedlegg til søknad må avslått søknad om tilskudd i den nasjonale tilskuddsordningen samt revisorbekreftet regnskap og opplysninger om planer/bestillinger som bekrefter levedyktighet.

Tilskudd etter 3.3: Kopi av gjestefaktura skal vedlegges søknaden. Det skal tydelig komme frem kontaktinformasjon på hvem som er fakturert og hvilke produkter gjesten har benyttet seg av.

#### **7. Behandling**

Tilskudd etter 3.1 behandles fortløpende av administrasjonen

Tilskudd etter 3.2 behandles av formannskapet

Tilskudd etter 3.3 behandles fortløpende av administrasjonen



## **8. Varighet**

Loppa kommunes krisefond har en varighet til og med august 2021. En forlengelse av krisefondets varighet må behandles av kommunestyret

## **9.Klage**

Etter forvaltningsloven §28 er det adgang å påklage fattet vedtak. Klagefristen er satt 3 uker fra det tidspunktet man mottar underretningen om vedtaket.

Klagen skal framsettes skriftlig, og må nevne de vedtak det klages over. Samtidig bør en nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen fremsettes det organ som har fattet vedtaket. Dersom vedtaket opprettholdes, skal klagen oversendes formannskapet for videre behandling.



Dato: 05.05.2021  
Arkivref: 2021/338-14 /

Frank Bækken

frank.baekken@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	

Vedtak om at helse og omsorg sjef stillingen settes vakant , reverseres og stillingen lyses ut.

### Sammendrag

I helse og omsorgstjenestelovens kapittel om krav til forsvarlighet, pålegges kommunen å sikre at personell som utfører tjenestene har nødvendige ressurser og kompetanse til å overholde sine lovpålagte plikter. Kommunestyret vedtok 10.12.2020 at helse og omsorgssjef stillingen skulle settes vakant. Begrunnelsen var at stillingen ikke var lovpålagt. I tillegg ville det gi en økonomisk besparelse. Stillingen hadde da vært lyst ut og det var kvalifiserte søkere.

Som det går fram av saksutredningen og Loppa kommunes delegasjonsreglement, har stillingen ansvar for lovpålagte oppgaver.

Administrasjonssjefen kan delegerer sin myndighet internt i administrasjonen, dersom ikke delegeringsvedtak/delegasjonsreglement uttrykkelig setter sperrer for dette, jmfør delegasjonsreglementet 2.7, interndelegering. Alle oppgaver og ansvarsområder som var delegert til helse og omsorgssjef stillingen er nå delegert fra kommunestyret til administrasjonssjefen.

Situasjonen i helse og omsorg er i dag utfordrende for ledere og ansatte, og dette påvirker tjenestetilbudene og tilliten til pårørende, pasienter og brukere. I flere avdelinger må utfordringer løses fra time til time. Det er mangel på personellressurser, mangel på kompetanse, mangel/fravær av lovpålagte tjenester og behovene i befolkningen er på flere områder større enn det kommunen klarer å tilby. Kommunen bryter også inngåtte avtaler med samarbeidspartnere. Det er uklare ansvarslinjer og en oversikt over om tilgjengelige ressurser prioriteres og benyttes tverrfaglig, på best effektive måte, mangler. Dette er ikke et ukjent utfordringsbilde for helse og omsorgstjenesten i Loppa kommune. Som nevnt ble det startet et arbeid i 2017. Det ble da raskt avklart at internkontroll, oppgave/ansvarsfordeling, tjenestestruktur, tverrfaglig samarbeid og beste effektive omsorgsnivå (BEON), for å nevne noe, ikke var definert eller implementert i tjenesten. I tillegg manglet det kapasitet på de laveste tjenesteområdene og innbyggerne måtte da tilbys helse og omsorgstjenester på et høyere nivå enn behovet tilsa. Det var store turnover i lederstillinger og da særskilt i lederstillingen ved sykehjemmet/hjemmetjenesten/ dagtilbudet. I tillegg var det store turnover og vakanse i fagstillinger og en generell mangel på personell. Etaten bar preg av å ha stått i denne situasjonen over år, flere ansatte ga uttrykk for at de var slitne og usikre på motivasjonen for nok et omstillingsarbeid.

### **Administrasjonssjefens forslag til vedtak:**

Loppa kommunestyres vedtak om at helse og omsorgs sjef stillingen settes vakant, reverseres, og stillingen lyses ut. Lønntgiftene tas innenfor budsjetttrimmen for 2021.

### **Vedlegg:**

Vedlegg

- 1 Organisasjonskart etter kommunestyrevedtak

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Helse og omsorgstjenesteloven, se Lovens formål

[https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2011-06-24-30/KAPITTEL\\_3#%C2%A73-2](https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2011-06-24-30/KAPITTEL_3#%C2%A73-2)

Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenesten

<https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2016-10-28-1250>

Veileder til forskriften: <https://www.helsedirektoratet.no/veiledere/ledelse-og-kvalitetsforbedring-i-helse-og-omsorgstjenesten/formal-og-virkeomrade#paragraf-1-formalet-med-forskriften-begrunnelse>

Delegasjonsreglement for Loppa kommune. (Ikke oppdatert)

Gjeldende organisasjonskart etter vedtak om å sette helse og omsorgssjef stilling vakant.

### **Saksutredning:**

Helse og omsorg er det største tjenesteområdet i Loppa kommune på flere måter. Tjenesten ytes hele døgnet, 365 dager i året i hele vår langstrakte kommune. Alle innbyggere i kommunen er målgruppe fra før fødsel til etter død. Det er den etaten som har størst antall ansatte og som forvalter 60% av kommunes totale budsjett.

Etaten skal driftes jamfør generelle lover og et stort antall sær-lover innen helse og omsorg. Det er lovkrav om utarbeidelse og implementering av ulikt planverk og kommunen har en lovpålagt plikt til å inngå samarbeidsavtaler med ulike instanser.

Internkontroll er kommunens egenkontroll som skal sikre helhetlig styring og riktig utvikling, kvalitet og effektivitet i tjenesteytingen og etterlevelse av lover og regler. Et fungerende internkontrollsystem legger grunnlaget for godt omdømme og legitimitet.

Krav til internkontroll er beskrevet i internkontrollforskriften som et styringssystem som gir struktur og oversikt. Registrering og oppfølging av avvik er et verktøy for å planlegge, iverksette tiltak, evaluere og gjøre nødvendige korrigeringer for slik å overholde og følge lovkrav. Målet er å sikre faglig forsvarlig tjenesteyting. Helse og omsorgstjenesten har også en egen forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenesten som skal sikre dette. Kommunen fikk avvik/lovbrudd på dette området ved tilsyn av virksomheten i 2018.

Internkontrollen sikrer at kommunen har systemer og rutiner som fungerer, og som fanger opp problemer og utfordringer i tide. Utfordringer knyttet til styring, kontroll, tjenesteomfang, kompetanse og personell ressurser i helse og omsorg har vært en kjent problemstilling over lang tid i Loppa kommune. Etaten har også hatt store arbeidsmiljø utfordringer, jamfør SALIS rapport og HEMIS rapport. Dette kan også gjenspeiles i sykefravær.

I 2017 ble det startet et arbeid for å løse utfordringene. Målet var en velfungerende helse og omsorgstjeneste som ble driftet etter til enhver tid gjeldende lovverk, nasjonale føringer tilpasset lokale behov og lokale politiske vedtak, med et tilhørende internkontrollsystem som sikret dette. Tilstrekkelig kompetanse, tilpassede tjenestetilbud og en tverrfaglig helse og omsorgstjeneste som ivaretar brukere, pasienter, pårørende og ansatte lå til grunn for arbeidet. Det var dialog med innbyggerne, politikere, frivillige og ansatte. Kommunen ble med i ulike nettverk for å komme videre i arbeidet, her nevnes velferdsteknologi nettverk i Finnmark, ledernetttverk helse og omsorg i Finnmark, gode pasientforløp i samarbeid med helseforetaket og KS, opptrappingsplan habilitering/rehabilitering i et interkommunalt samarbeid med Kvænangen og Hasvik. Det ble iverksatt flere kompetansehevende tiltak for å sikre forsvarlig tjenesteyting på kort og lang sikt. Kommunen mottok prosjektmidler fra Fylkesmannen (nå statsforvalteren) og KS til arbeidet.

I helse og omsorgstjenestelovens kapittel om krav til forsvarlighet, pålegges kommunen å sikre at personell som utfører tjenestene har nødvendige ressurser og kompetanse til å overholde sine lovpålagte plikter. Kommunestyret vedtok 10.12.2020 at helse og omsorgssjef stillingen skulle settes vakant. Begrunnelsen var at stillingen ikke var lovpålagt. I tillegg ville det gi en økonomisk besparelse. Stillingen hadde da vært lyst ut og det var kvalifiserte søkere.

Som det går fram av saksutredningen og Loppa kommunes delegasjonsreglement, har stillingen ansvar for lovpålagte oppgaver.

Administrasjons sjefen kan delegere sin myndighet internt i administrasjonen, dersom ikke delegeringsvedtak/delegasjonsreglement uttrykkelig setter sperrer for dette, jamfør delegasjonsreglementet 2.7, interndelegering. Alle oppgaver og ansvarsområder som var delegert til helse og omsorgssjef stillingen er nå delegert fra kommunestyret til administrasjons sjefen.

## Vurdering:

Situasjonen i helse og omsorg er i dag utfordrende for ledere og ansatte, og dette påvirker tjenestetilbudene og tilliten til pårørende, pasienter og brukere. I flere avdelinger må utfordringer løses fra time til time. Det er mangel på personellressurser, mangel på kompetanse, mangel/fravær av lovpålagte tjenester og behovene i befolkningen er på flere områder større enn det kommunen klarer å tilby. Kommunen bryter også inngåtte avtaler med samarbeidspartnere. Det er uklare ansvarslinjer og en oversikt over om tilgjengelige ressurser prioriteres og benyttes tverrfaglig, på best effektive måte, mangler. Dette er ikke et ukjent utfordringsbilde for helse og omsorgstjenesten i Loppa kommune. Som nevnt ble det startet et arbeid i 2017. Det ble da raskt avklart at internkontroll, oppgave/ansvarsfordeling, tjenestestruktur, tverrfaglig samarbeid og beste effektive omsorgsnivå (BEON), for å nevne noe, ikke var definert eller implementert i tjenesten. I tillegg manglet det kapasitet på de laveste tjenesteområdene og innbyggerne måtte da tilbys helse og omsorgstjenester på et høyere nivå enn behovet tilsa. Det var store turnover i lederstillinger og da særskilt i lederstillingen ved sykehjemmet/hjemmetjenesten/ dagtilbudet. I tillegg var det store turnover og vakanse i fagstillinger og en generell mangel på personell. Etaten bar preg av å ha stått i denne situasjonen over år, flere ansatte ga uttrykk for at de var slitne og usikre på motivasjonen for nok et omstillingsarbeid.

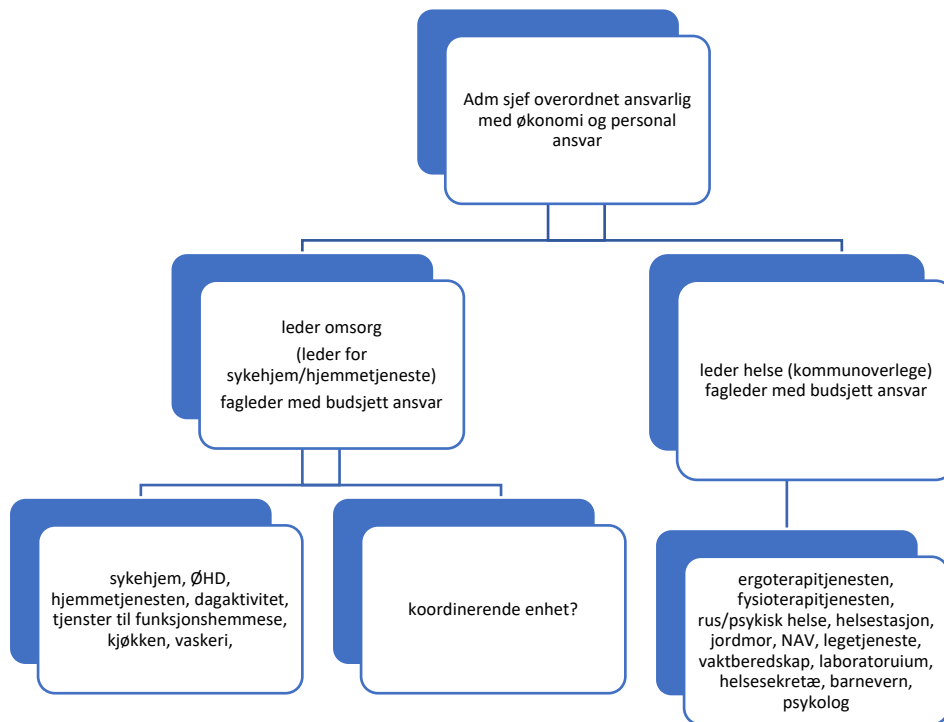
Arbeidet stoppet opp av ulike årsaker, blant annet mangel på personell, oppsigelser av nøkkelpersonell og en inngripende personalkonflikt som rammet flere avdelinger.

Kommunens delegasjonsreglement viser hvilke lover som er delegert ansvar for til helse og omsorgssjef. Det medfører riktighet at stillingen ikke er lovpålagt, men stillingen har delegert ansvar for lovpålagte oppgaver og derfor må kommunen sikre at andre får ansvar for dette. Det har ikke vært mulig for administrasjons sjefen å delegere disse ansvarsområdene til andre stillinger. Årsaken er blant annet at det ikke er ressurser i organisasjonen som kan pålegges ytterligere ansvarsområder og oppgaver uten at det samtidig tas bort noen av de ansvarsområdene og oppgavene aktuelle stillinger i dag har. Videre er kommunens system for internkontroll i helse og omsorg nå preget av å være tilfeldig, ikke formalisert, systematisert, helhetlig eller integrert, men snarere avhengig av uformell kontroll der kontrollaktiviteter utformes og gjennomføres ad hoc og usystematisk. Det er uformelt, fragmentert og ikke risikobasert. Lederansvar, reglement, prosedyrer og standarder er ikke tydelige og ikke implementert. Forutsetningene for at ønsket struktur endring i organisasjonen skal lykkes, er derfor per i dag, ikke til stede. (Tilbakemeldingene fra ansatte underbygger dette).

Det er ikke utarbeidet langsiktige planer som skal hjelpe oss ut av situasjonen. Leddet som skal lede tjenesten i samme retning, mangler. De beskrevne utfordringene vil ikke alene løses ved at det foretas en tilsetning i helse og omsorgs sjef stillingen. Derimot vil en tilsetning legge til rette for at man kommer i gang med arbeidet som må gjøres for å drifte tjenesten etter lov og avtaleverk og med nødvendige tiltak og planer på kort og lang sikt.

**Vedtak i Kommunestyret - 06.05.2021**

**Behandling i Kommunestyret- 06.05.2021**



Organisering etter vedtak i kommunestyret 10.12.2020.

**RS 2021/30 Orientering/eventuelt**