



Loppa kommune

Møteinnkalling

Utvalg: Ekstraordinært Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Loppa Rådhus
Dato: 15.10.2019
Tid: 11:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<u>Saksnr</u>	<u>Innhold</u>	<u>Lukket</u>
PS 49/19	Avtale om brannvernssamarbeid i region mellom kommunene: Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen og Loppa	
PS 50/19	Faktakartlegging av kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland	
PS 51/19	Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg - lovlighetskontroll	
PS 52/19	Diskusjonssak - VEFIK IKS Endring av nøkkel for kostnadsfordeling	

Øksfjord, 8.oktober 2019

Steinar Halvorsen
Ordfører

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Stein Thomassen	Medlem	AP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Berit Land	Medlem	AP
Ernst Berge	Medlem	H
Ørjan Olsen	Medlem	SP
Maria Johanne Thomassen	Medlem	H
Steinar Halvorsen	Medlem	H
Torill Myreng Martinsen	Medlem	H
Ståle Sæther	Medlem	H
Arne Rotnes	Medlem	H
Brynjar Larsen	Medlem	H
Turid Irene Grønbech	Medlem	SP
Henrik Martin Pettersen	Medlem	SP
Hans Roald Johnsen	Medlem	SV
Cato Kristiansen	Medlem	SV
De fremste varamenn		



Dato: 16.05.2019
Arkivref: 2019/333-0 /

Frank Bækken

Saksnr	Utvalg	Møtedato
26/19	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	06.06.2019
27/19	Formannskap	06.06.2019
14/19	Kommunestyre	20.06.2019
49/19	Kommunestyre	15.10.2019

Avtale om brannvernssamarbeid i region nord mellom kommunene: Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen og Loppa

Sammendrag

Kommunene er i henhold til Brann- og eksplosjonsvernloven § 9 samt Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, pålagt å ha et brannvesen som skal ivareta brannforebyggende og beredskapsmessige oppgaver.

Kommunens oppgaver etter brannvernlovens § 11 kan helt eller delvis overtas av et annet brannvesen, jf. § 15. Kommunene skal sikre at brannvesenet er organisert og bemannet med personell som har tilstrekkelig kompetanse i forhold til de oppgaver de er tillagt.

Vedtak i Kommunestyre - 20.06.2019

Saka utsettes i påvente av involvering av tillitsvalgte og avklaring av en del forhold i avtalen.

Vedtatt med 9 (AP5/SV3/SP1) mot 5 stemmer (H).

Behandling i Kommunestyre- 20.06.2019

AP v/Arve Berntzen foreslo;

Saka utsettes i påvente av involvering av tillitsvalgte og avklaring av en del forhold i avtalen.

Votering over utsettelsesforslaget;

9 stemmer (AP5/SV3/SP1) ble avgitt for utsettelse av saken, mens 5 (H) stemte for realitetsbehandling.

Vedtak i Formannskap - 06.06.2019

Loppa kommunestyre vedtar å inngå brannvern samarbeid med Kommunene Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen fra 01.01.20 med en kostnadsramme som beskrevet på vedlegg driftsbudsjett

Brannsamarbeidet inneholder lederstillinger jfr. Dimensjoneringsforskriften.

(leder brann- og redningsvesenet, leder forebyggende, leder beredskap, tilsynspersonell samt feiertjenesten).

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 06.06.2019

Loppa kommunestyre vedtar å inngå brannvern samarbeid med Kommunene Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen fra 01.01.20 med en kostnadsramme som beskrevet på vedlegg driftsbudsjett

Brannsamarbeidet inneholder lederstillinger jfr. Dimensjoneringsforskriften.

(leder brann- og redningsvesenet, leder forebyggende, leder beredskap, tilsynspersonell samt feiertjenesten).

Enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar å inngå brannvern samarbeid med Kommunene Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen fra 01.01.20 med en kostnadsramme som beskrevet på vedlegg driftsbudsjett

Brannsamarbeidet inneholder lederstillinger jfr. Dimensjoneringsforskriften.

(leder brann- og redningsvesenet, leder forebyggende, leder beredskap, tilsynspersonell samt feiertjenesten).

Vedlegg:

Driftsbudsjett

Fremtidig organisering

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Personalpapirene blir utlevert på kommunestyremøte

Saksutredning:

Ny dimensjoneringsforskrift

Regjeringen har gitt direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) i oppdrag å legge frem forslag til nye krav i forskrift om organisering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften)

som er tilpasset større brannsamarbeid og ny utdanningsmodell for brann- og redningspersonell. Blant annet skal følgende vurderes:

- Krav om ledelse på heltid, både når det gjelder brannsjef og lederfunksjoner innenfor forebygging og beredskap
- Krav om å etablere fagmiljøer som gir bred kompetanse og god kunnskapsutvikling innenfor forebygging, håndtering av hendelser og samvirke med andre beredskapsaktører
- Kompetansekraft til forebyggende personell som er tilpasset krav i forskrift om brannforebygging
- Krav til kompetanse som er tilpasset kommende utdanningsmodell for brann- og redningspersonell
- Krav som sikrer at ressursene til et brann- og redningsvesen kan forflyttes og brukes nasjonalt dersom det er behov for det.

Utkast til ny dimensjoneringsforskrift ligger nå hos Justisdepartementet. Forskriftene sendes videre ut på høring til kommunene etter at departementet har behandlet saken.

Det betyr i praksis at om ny dimensjoneringsforskrift blir vedtatt med dagens forslag, så blir alle kommuner pålagt lederstillinger på heltid. Det anbefales her at flere kommuner bør samarbeide om å oppfylle kravene til lederstillingene.

(leder brann- og redningsvesenet, leder forebyggende, leder innsats og leder beredskap)

Kommune	Fast del	Variabel	Sum fordeling
Lyngen	2 800 000,00		2 800 000,00
Kåfjord	2 800 000,00		2 800 000,00
Skjervøy	2 800 000,00		2 800 000,00
Nordreisa	2 800 000,00		2 800 000,00
Kvænangen	2 800 000,00		2 800 000,00
Loppa	2 800 000,00		2 800 000,00
Kontrollsum	16 800 000,00		16 800 000,00

Tabellen viser total kostnad på faste heltidsstillinger etter ny dimensjoneringsforskrift for alle kommuner uten samarbeid med kostnadskalkyle 700 000/ stilling.

Ny utdanningsreform

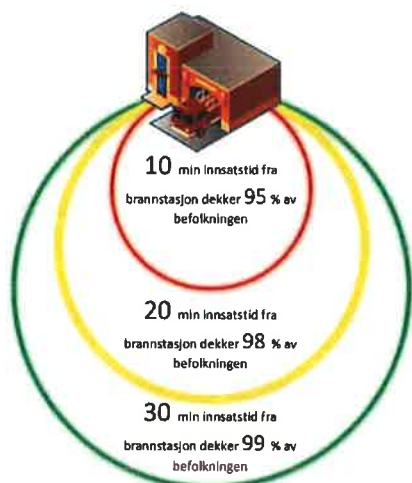
Den offentlige fagskolen planlegges etablert med studiestart høsten 2019.

Ny utdanning har som mål at alle brannkonstabler, uavhengig om de jobber hel- eller deltid, skal ha kompetanse til å løse primæroppgavene til brann- og redningsvesenet.

Arbeidet med utvikling av en ny deltidsutdanning er i startgropa, og vil dra veksler på kunnskap og erfaringer fra arbeidet med etablering av fagskole i Tjeldsund. Den nye utdanningen av deltids personell skal være fleksibel, både når det gjelder praktisk og teoretisk undervisning.

Innsatstid

Regjeringen foreslår at dagens krav til brann- og redningsvesenets innsatstid skal opprettholdes, se figur 5.3 Dette skal sikre fortsatt lokal tilstedeværelse av brannmannskaper og ressurser.



Figur 5.3 Innsatstid i brann- og redningsvesenet (DSB)

Vurdering

Felles brannberedskap skal sikre samarbeidskommunene lik pris med tilfredsstillende kvalitet på tjenester som utføres av brannvernssamarbeidet i regionen.

Samarbeidet skal videre ha felles økonomiske mål innenfor de krav som stilles i lov og forskrift. Dette vil gi optimal tjenesteyting med gode levevilkår og sikre ett trygt og godt samfunn.

KOMMUNE	BUDSJETT 2019	KALKYLE 2020
1938 – Lyngen	483 668	437 064
1940 – Kåfjord	405 404	363 065
1941 – Skjervøy	488 750	441 869
1942 – Nordreisa	690 405	632 536
1943 – Kvænangen	314 741	277 341
2014 – Loppa	270 250	248 126
SUM	2 653 218	2 400 00

Branntjenesten (brannsjef, avdelingsleder forebyggende, tilsynspersonell)

Kostnader forbundet med alternativ etter dimensjoneringskravet med kostnadsfordeling, 40 % av totalkostnaden fordeles fast, 60 % fordeles etter innbyggertall i den enkelte samarbeidskommune pr. 01.07 hvert år.

Beredskapstjenesten (avdelingsleder beredskap)

KOMMUNE	BUDSJETT 2019	KALKYLE 2020
1938 – Lyngen	166 893	151 151
1940 – Kåfjord	139 888	125 560
1941 – Skjervøy	168 647	152 813
1942 – Nordreisa	238 230	218 752
1943 – Kvænangen	108 604	095 914
2014 – Loppa	085 000	085 810
SUM	907 262	830 000

Kostnader forbundet med alternativ etter dimensjoneringskravet med kostnadsfordeling, 40 % av totalkostnaden fordeles fast, 60 %

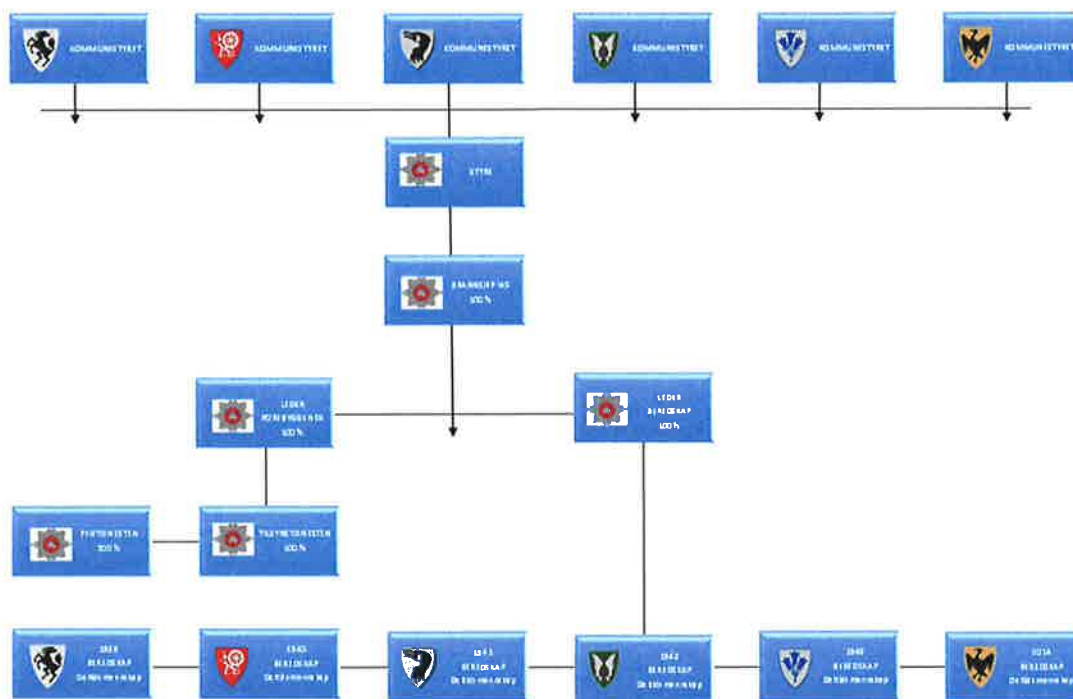
fordeles etter innbyggertall i den enkelte samarbeidskommune pr. 01.07 hvert år.

Feiertjenesten

KOMMUNE	BUDSJETT 2019	KALKYLE 2020
1938 – Lyngen	698 302 (362,-) pr. røykløp	706 593 (392,-) pr. røykløp
1940 – Kåfjord	443 453 (362,-) pr. røykløp	448 718 (392,-) pr. røykløp
1941 – Skjervøy	463 725 (362,-) pr. røykløp	469 231 (392,-) pr. røykløp
1942 – Nordreisa	935 414 (362,-) pr. røykløp	946 520 (392,-) pr. røykløp
1943 – Kvænangen	375 034 (362,-) pr. røykløp	379 487 (392,-) pr. røykløp
2014 – Loppa	390 000 (448,-) pr. røykløp	341 176 (392,-) pr. røykløp
SUM	2 915 928	3 500 000

Feiertjenesten er innenfor selvkostområdet med kostnadsfordeling etter antall røykløp i den enkelte kommune pr. 01.07 hvert år.

Prisen pr. røykløp 2020 kalkuleres til 392,-



DRIFTSBUDSJETT NORD-TROMS BRANNVESEN

Budsjett 2018

			Budsjett	Agresso
530-IKS-FEIER	Beskrivelse	Funksjon	Beløp	Beløp
10100	LØNN I FASTE STILLINGER	530	1 356 000	
10900	PENSJON	530	203 400	
11056	AKTIVITETSMATERIELL	530	10 000	
11160	BEVERTNING MØTER KURS	530	20 000	
11202	ARBEIDSTØY	530	20 000	
11210	ANNET FORBRUKSMATERIELL	530	20 000	
11219	HOTELL OVERNATTING	530	20 000	
11220	TEKSTILER UNIFORMER	530	20 000	
11300	FRANKERING PORTO FRAKT	530	22 000	
11325	TELEFON	530	30 000	
11330	DATAKOMMUNIKASJON	530	25 000	
11500	KURS/OPPLÆRING	530	30 000	
11610	DIETTGODTGJØRELSE	530	20 000	
11710	ÅRSAVGIFT OG FORSIKRING	530	20 000	
11720	DRIVSTOFF OG REKVISITA	530	50 000	
11850	FORSIKRING	530	20 000	
11981	LISENSER DATAPROGRAMMER	530	20 000	
12010	UTSTYR	530	20 000	
12070	REDSKAPER OG VERKTØY	530	10 000	
12340	VEDLIKEHOLD UTSTYR	530	10 000	
12705	KONSULENTER	530	10 000	
12706	BEDRIFTSELSETJENESTE	530	5 000	
12720	KJØP AV TJENESTE	530	5 000	
12730	OVERHEAD KOSTNADER	530	31 000	
15900	AVSKRIVNINGER	530	72 000	
Sum eks. mva			2 069 400	-
Sum inkl. mva				-
Differanse				
520-IKS-BRANN	Beskrivelse	Funksjon	Beløp	Beløp
10100	LØNN I FASTE STILLINGER	520	1 636 200	
10900	PENSJON	520	245 430	
11201	ANDRE DRIFTSUTGIFTER	520	2 000	
11202	ARBEIDSTØY	520	4 000	
11219	HOTELL OVERNATTING	520	2 000	
11220	TEKSTILER UNIFORMER	520	5 000	
11301	PORTO	520	500	
11320	ABONNEMENTAVGIFT TELF	520	500	
11325	TELEFON	520	10 000	
11330	DATA KOMMUNIKASJON	520	20 000	
11601	KJØREGODTGJØRELSE/PASS.TILLEGG	520	5 000	
11655	OPPGAVEPLIKTIG HONORAR	520	2 000	
11710	ÅRSAVGIFT OG FORSIKRING	520	20 000	
11720	DRIVSTOFF OG REKVISITA	520	40 000	
11850	FORSIKRING	520	10 000	
11951	EDB LISENSER	520	10 000	
12100	LEASING KJØRETØY	520		
12340	VEDLIKEHOLD UTSTYR	520	10 000	
12720	KJØP AV TJENESTER	520		
12730	OVERHEAD KOSTNADER	520	38 000	
15009	GEBYR	520		
12703	ANDRE KONSULENTTJENESTER	520		
11500	KURS/OPPLÆRING	520	20 000	

15900	AVSKRIVNINGER	520	60 000	
Sum eks. mva			2 140 630	-
Sum inkl. mva				
Differanse				
540-IKS-BEREDSKAP	Beskrivelse	Funksjon	Beløp	Beløp
10100	LØNN I FASTE STILLINGER	540	-	
10900	PENSJON	540	-	
11201	ANDRE DRIFTSUTGIFTER	540	-	
11202	ARBEIDSTØY	540	-	
11219	HOTELL OVERNATTING	540	-	
11220	TEKSTILER UNIFORMER	540	-	
11301	PORTO	540	-	
11320	ABONNEMENTAVGIFT TELF	540	-	
11325	TELEFON	540	-	
11330	DATA KOMMUNIKASJON	540	-	
11601	KJØREGODTGJØRELSE/PASS.TILLEGG	540	-	
11655	OPPGAVEPLIKTIG HONORAR	540	-	
11710	ÅRSAVGIFT OG FORSIKRING	540	-	
11720	DRIVSTOFF OG REKVISITA	540	-	
11850	FORSIKRING	540	-	
11951	EDB LISENSER	540	-	
12100	LEASING KJØRETØY	540	-	
12340	VEDLIKEHOLD UTSTYR	540	-	
12720	KJØP AV TJENESTER	540	-	
12730	OVERHEAD KOSTNADER	540	-	
15009	GEBYR	540	-	
12703	ANDRE KONSULENTTJENESTER	540	-	
11500	KURS/OPPLÆRING	540	-	
15900	AVSKRIVNINGER	540	-	
Sum eks. mva			-	-
Sum inkl. mva				
Differanse				
Totalt eks. mva			4 210 030	-
Totalt inkl. mva			-	-
Differanse				

	60 000			60 000		
-	2 382 967	-	-	2 400 000	-	-
2 140 630			2 382 967			2 400 000
Beløp	Beløp	Beløp	Beløp	Beløp		Beløp
	573 966	-	-	573 966		-
	86 095			86 095		
	-			-		
	4 000			4 000		
	-			-		
	5 000			5 000		
	-			-		
	5 000			5 000		
	10 000			10 000		
	20 000			20 000		
	-			-		
	-			-		
	20 000			20 000		
	20 000			20 000		
	-			-		
	20 000			20 000		
	10 000			10 000		
	13 201			13 201		
				7 738		
	10 000			10 000		
	25 000			25 000		
-	822 262	-	-	830 000	-	-
-			822 262			830 000
-	6 121 157	-	-	6 730 000		-
-	-	-	-	-		-
4 210 030			6 121 157			6 730 000

2019 BURDJETT REFUSJON 520 IKS BRANN

Driftsutgifter inkl. mva.	
Mva	
Driftsutgifter eksl. Mva.	2 400 000,00
Fordeles 40% fast	960 000,00
Fordeles 60% etter innbyggertall	1 440 000,00
Sum til fordeling	<u>2 400 000,00</u>

40 % fast fordeling og 60 % pr. innbygger

Kommune	Fast del	Variabel	Sum refusjonskrav
Kvænanngen	kr 160 000	kr 117 341	kr 277 341
Kåfjord	kr 160 000	kr 203 065	kr 363 065
Skjervøy	kr 160 000	kr 281 869	kr 441 869
Nordreisa	kr 160 000	kr 472 536	kr 632 536
Lyngen	kr 160 000	kr 277 064	kr 437 064
Loppa	kr 160 000	kr 88 126	kr 248 126
Kontrollsum	kr 960 000	kr 1 440 000	kr 2 400 000

2019 BUDSJETT REFUSJON 530 IKS FEIING

Driftsutgifter inkl. mva.	0
Mva	0
Driftsutgifter eksl. mva.	3 500 000,00
Sum til fordeling	<u>3 500 000,00</u>

100 % Fordeling etter antall røykløp

Kommune	Sum- røykløp		Sum refusjonskrav
Kvænanngen	kr 406 275	kr -	kr 406 275
Kåfjord	kr 480 392	kr -	kr 480 392
Skjervøy	kr 502 353	kr -	kr 502 353
Nordreisa	kr 1 013 333	kr -	kr 1 013 333
Lyngen	kr 756 471	kr -	kr 756 471
Loppa	kr 341 176	kr -	kr 341 176
Kontrollsum	kr 3 500 000	kr -	kr 3 500 000

2019 BURDJETT REFUSJON 540 IKS BEREDSKAP

Driftsutgifter inkl. mva.	
Mva	
Driftsutgifter eksl. Mva.	830 000,00
Fordeles 40% fast	332 000,00
Fordeles 60% etter innbyggertall	498 000,00
Sum til fordeling	<u>830 000,00</u>

40 % fast fordeling og 60 % pr. innbygger

Kommune	Fast del	Variabel	Sum refusjonskrav
Kvænanngen	kr 55 333	kr 40 580	kr 95 914
Kåfjord	kr 55 333	kr 70 227	kr 125 560

Skjervøy	kr	55 333	kr	97 480	kr	152 813
Nordreisa	kr	55 333	kr	163 419	kr	218 752
Lyngen	kr	55 333	kr	95 818	kr	151 151
Loppa	kr	55 333	kr	30 477	kr	85 810
Kontrollsum	kr	332 000	kr	498 000	kr	830 000

Totalt Refusjonskrav Eks. mva.

Kommune	Total kostnad	Total refusjonskrav
Kvænangen	kr 779 529	kr 779 529
Kåfjord	kr 969 017	kr 969 017
Skjervøy	kr 1 097 035	kr 1 097 035
Nordreisa	kr 1 864 621	kr 1 864 621
Lyngen	kr 1 344 685	kr 1 344 685
Loppa	kr 675 113	kr 675 113
	kr 6 730 000	kr 6 730 000

01.07.2018		
	2018K2	SSB 21.08
Kommune	Antall innbyggere	Prosentvis
Kvænanngen	1 221	8,149
Kåfjord	2 113	14,102
Skjervøy	2 933	19,574
Nordreisa	4 917	32,815
Lyngen	2 883	19,241
Loppa	917	6,120
Sum	14 984	100,000

01.07.2018		
Kommune	Antall røykløp	Pris pr.røykløp
Kvænanngen	1 036	392,157
Kåfjord	1 225	392,157
Skjervøy	1 281	392,157
Nordreisa	2 584	392,157
Lyngen	1 929	392,157
Loppa	870	392,157
Sum	8 925	

01.07.2018		
	2018K2	SSB 21.08
Kommune	Antall innbyggere	Prosentvis
Kvænanngen	1 221	8,149
Kåfjord	2 113	14,102
Skjervøy	2 933	19,574
Nordreisa	4 917	32,815
Lyngen	2 883	19,241
Loppa	917	6,120
Sum	14 984	100,000

Kommune	IKS Brann		IKS Feiing		IKS Beredskap		Sum refusjonskrav
Kvænangen	kr	277 341	kr	406 275	kr	95 914	kr 779 529
Kåfjord	kr	363 065	kr	480 392	kr	125 560	kr 969 017
Skjervøy	kr	441 869	kr	502 353	kr	152 813	kr 1 097 035
Nordreisa	kr	632 536	kr	1 013 333	kr	218 752	kr 1 864 621
Lyngen	kr	437 064	kr	756 471	kr	151 151	kr 1 344 685
Loppa	kr	248 126	kr	341 176	kr	85 810	kr 675 113
	kr	2 400 000	kr	3 500 000	kr	830 000	kr 6 730 000

Avtale om brannvernsamarbeid

Mellom

Kommunene Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen, Loppa.

1 Intensjon

Kommunene er i henhold til Brann- og eksplosjonsvernloven § 9 samt Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, pålagt å ha et brannvesen som skal ivareta brannforebyggende og beredskapsmessige oppgaver. Kommunens oppgaver etter brannvernlovens § 11 kan helt eller delvis overtas av et annet brannvesen, jfr. § 15. Kommunene skal sikre at brannvesenet er organisert og bemannet med personell som har tilstrekkelig kompetanse i forhold til de oppgaver de er tillagt. Brannsam arbeidet skal jobbe for et trygt og godt samfunn, med fokus på forebyggende og beredskapsrelaterte oppgaver.

2 Formål

Samarbeidsavtalen skal sikre at samarbeidskommunene tilfredsstiller de lovkrav som stilles jfr. Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (*brann- og eksplosjonsvernloven*)

3 Målsetting

Hovedmålsettingen for denne samarbeidsavtalen vil være å få en optimal utnyttelse av brannvernressursene. Dette vil medføre økt kompetanse og kapasitet for de lovpålagte brannvernopp gavene i samarbeidskommunene og vil gjøre seg gjeldende innenfor forebyggende og beredskapsrelaterte arbeidsoppgaver. Samarbeidet vil kunne stille med fagkompetanse og erfaring innen brannfaglige oppgaver.

4 Organisering og administrativ plassering

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen, kommunestyrets myndighet delegeres til administrasjonssjef (rådmann) og videre til brannsjefen etter kommunelovens system, jf. kommunelovens §20-1

Gjennom delegasjonsfullmakt gitt av det enkelte kommunestyret vil brannsjefen utøve sine arbeidsoppgaver og plikter etter gitt lovverk.

Samarbeidet organiseres som et Vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28-1a / § 28-1 e. Samarbeidsavtalen.

Styret i samarbeidstiltaket utgjøres av rådmennene/administrasjonssjefene i samarbeidskommunene. Styrets leder velges av styre for to år av gangen.

Samarbeidstiltaket er ikke ett eget rettssubjekt. Vertskommunen har arbeidsgiveransvaret for de ansatte og er juridiske ansvarlig. Nødvendig samling organiseres av brannsjefen. Brannsjefen er daglig leder og rapporterer til styret. Antallet ansatte fremkommer gjennom punkt 5.2 i avtalen.

4.1 Delegert myndighet i samarbeidskommunene

Kommunestyret i Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen, Loppa delegerer med denne avtalen oppgaver etter Brann- og eksplosjonsvernloven til rådmannen.

Rådmannen/Administrasjonssjefen videre delegerer sin myndighet til brannsjefen og gjelder Samarbeidsområder som følger av denne avtale.

5 Samarbeidsområder

Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen åpner for utstrakte samarbeidsformer på samtlige områder innen brannfaglige arbeidsoppgaver.

Samarbeidsområder som følger av denne avtale er basert på de lovpålagte oppgavene som følger av Brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter.

5.1 Brannsjef

Brannsjefen har ansvaret for å gjennomføre brannvesenets oppgaver etter brannvernlovgivningen. Brannsjefen skal legge til rette for at de lovbestemte arbeidsoppgavene, jf. Brann- og eksplosjonsvernlovens § 11, planlegges og utføres på en tilfredsstillende måte. Brannsjefens ansvar og plikter i forbindelse med forebyggende oppgaver fremgår av Brann- og eksplosjonsvernloven. Brannsjefen har rett til å uttale seg i brannfaglige spørsmål, og uttalelsen skal følge saken til besluttede organ. Personalansvaret ligger til pkt. 5.2. Videre har brannsjefen rett til å uttale seg i personalsaker knyttet til beredskapsstyrken i den enkelte samarbeidskommune.

5.2 Dimensjonering

Samarbeidet inneholder følgende stillingshjemler:

100 % brannsjef

100 % leder forebyggende (*varabrannsjef*)

100 % forebyggende personell

500 % feier personell

100 % leder beredskap

Stillinger følger krav gitt i dimensjoneringsforskriftene og endringer legges fram for godkjenning i styret.

5.3 Brannsjefens stedfortreder

Brannsjefens stedfortreder har samme myndighet som brannsjefen og skal til enhver tid kunne løse de arbeidsoppgavene som ligger til brannsjefen.

5.4 Alarmering/radiosamband

Samarbeidskommunene skal ha utstyr for formidling av alarmmeldinger fra nødalarmeringssentral og direkte til innsatspersonellet. Videre ha inngått avtale om varsling av brann og ulykker ifra en nødalarmeringssentral.

5.5 Forebyggende brannvern

Arbeidsoppgavene i forbindelse med forebyggende brannvern inngår i forebyggende avdeling i brannsamarbeidet.

Denne avdeling vil stå ansvarlig for planlegging, gjennomføring og evaluering av brannforebyggende arbeidsoppgaver i den enkelte samarbeidskommune. Forebyggende

avdeling skal utføre brannteknisk saksbehandling for brannsjefen etter Brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter.

5.5.1 Arbeidsplan

Hvert kalenderår skal brannsjefen, sammen med avdelingene, utarbeide nødvendige planer for aktivitet innenfor lovpålagte arbeidsoppgaver jfr.§11. Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver.

5.5.2 Tilsyn av særskilte brannobjekt

Forebyggende avdeling i brannsamarbeidet skal utføre tilsyn for den enkelte kommune i henhold til Brann- og eksplosjonsvernlovens § 13.

5.5.3 Informasjonsvirksomhet

Informasjonsplikten ihht. Brannvernloven § 11 og forskrift om brannforebygging ivaretas av samarbeidet.

5.5.4 Feiing og tilsyn med fyringsanlegg

Brannsamarbeidet skal utføre de arbeidsoppgaver som den enkelte kommune er pliktet til gjennom forskrift om brannforebygging. Tjenesten skal utføres i henhold til de faglige normer/standarder som til enhver tid gjelder.

Feiertjenesten ligger under forebyggende avdeling og rapporterer til leder forebyggende. Brannsamarbeidet jobber etter forskrift om brannforebygging.

5.6 Beredskap

Denne avdelingen vil stå ansvarlig for planlegging, gjennomføring og evaluering av beredskapsrelaterte oppgaver for den enkelte samarbeidskommune. Beredskapsavdeling skal utføre brann og redningsoppgaver for brannsjefen etter Brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Det skal kvartalsvis avholdes personalmøte mellom beredskapsleder og personalansvarlig i den enkelte samarbeidskommune. Brannsjefen er ansvarlig for innkalling/- og referat.

5.6.1 Øvelse/opplæring av beredskap

Beredskapsavdelingen er ansvarlig for øvelser og opplæring som ivaretar den enkelte samarbeidskommunes interesser.

5.7 Felles innkjøpsordninger

Gjennom denne avtalen vil brannsamarbeidet inngå felles rammeavtaler for innkjøp. Rammeavtalene forhandles frem for å ivareta kvalitet, pris, betalingsbetingelser.

6.0 Fordeling av kostnader

Kostnader etter denne avtalen fordeles ihht. Regnskap og fordelingsnøkkel
40 % av totalkostnaden fordeles fast mellom samarbeidskommunene.
60 % fordeles etter innbyggertall i den enkelte samarbeidskommune pr. 01.07 hvert år

Samarbeidskommunene forplikter seg til å stå for kostnader knyttet til godkjent kontorlokale med tilfredsstillende infrastruktur for stillinger som er lokalisert i egen kommune.

Samarbeidskommunene forplikter seg til å stå for kostnader knyttet til godkjent lokalitet for lokal brannberedskap (*brannstasjon, branngarasje, depot*) i egen kommune.

Samarbeidskommunene forplikter seg til å stå for kostnader knyttet til investering i egen kommune. Forslag til investeringer legges fram for den enkelte kommune og behandles av rådmannen før det legges fram for kommunestyre.

Brannsjefens forslag til budsjett og økonomiplan for brannvernområdet i samarbeidet behandles av styret i brannsamrådet.

6.1 Feiing og tilsyn med fyringsanlegg

Kostnader etter denne avtalen fordeles etter antall røykløp pr. 01.07 hvert år i den enkelte kommune. Feiertjenesten fordeles etter selvkostprinsippet. Kommunene krever inn gebyr sammen med andre kommunale gebyr. Brannvernssamarbeidet administrerer grunnlaget for fakturering.

7 Evaluering

Det skal årlig avholdes evalueringsmøte for eventuelt å forbedre avtalen. Brannsjefen samordner evalueringen. Evalueringen legges inn som en del av årsmeldingen.

8. Oppsigelse

Oppsigelse er minimum 12 måneder. Uttreden skjer pr. 01.01. Oppsigelse av avtalen vedtas av kommunestyret.

9. Ikrafttreden

Avtalen gjelder fra 01.01.20 og er vedtatt i:

Kommunestyre, Lyngen sak 0000/19 – 00.00.19

Kommunestyre, Kåfjord sak 0000/19 – 00.00.19

Kommunestyre, Skjervøy sak 0000/19 – 00.00.19

Kommunestyre, Nordreisa sak 0000/19 – 00.00.19

Kommunestyre, Kvænangen sak 0000/19 – 00.00.19

Kommunestyre, Loppa sak 0000/19 – 00.00.19

Lyngen kommune, den

Rådmann

Skjervøy kommune, den

Rådmann

Kvænangen kommune, den

Administrasjonssjef

Kåfjord kommune, den

Rådmann

Nordreisa kommune, den

Rådmann

Loppa kommune, den

Rådmann



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 07.10.2019
Arkivref: 2018/659-0 /
610

Solbjørg Irene Jensen
solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
50/19	Kommunestyre	15.10.2019

Faktakartlegging av kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland

Kontrollutvalgets forslag til vedtak:

- a) Kommunestyret ber kontrollutvalget igangsette en hendelsesbasert undersøkelse av enkelte forhold vedrørende kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
- b) Undersøkelsen skal gi svar på følgende problemstillinger:
 - Gjorde administrasjonen i forkant av vedtak om salg en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt legetjenestens behov for lokaliteter på Sandland?
 - Var ordfører inhabil, eller eventuelt hadde ordfører en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapet og kommunestyrets behandling om å selge helsehuset på Sandland?
 - Var en kunngjøring på Finn.no tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler om salg av offentlig eiendom?
 - Var en budrunde på om lag 2,5 dager i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Var manglende takst/verdivurdering i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Har dokumenter og korrespondanse vedrørende salg og leie av helsehuset på Sandland blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket?
- c) Undersøkelsen gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på kr 150.000 eks.mva.
- d) Kontrollutvalget engasjerer oppdragstaker for gjennomføring av undersøkelsen på bakgrunn av innhenting av tilbud fra minst tre leverandører.
- e) Kontrollutvalget rapporterer til kommunestyret om resultatet av undersøkelsen.

Vedlegg:

- Oversendelse av kontrollutvalgets sak 15/19
- Saksframlegg til kontrollutvalget sak 15/2019
- Notat-Kartlegging av faktiske forhold vedrørende Loppa kommunes salg og leie av helsehuset på Sandland, samt noen andre forhold, datert 4.september 2019.

- Særutskrift fra kontrollutvalget sak 15/2019

Saksutredning:

På vegne av kontrollutvalget forelegges saken til behandling i kommunestyret.



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Loppa kommune v/ kommunestyret

Epost: postmottak@loppa.kommune.no

Journr.	Arkivkode	Saksbehandler	Telefon	Deres ref	Dato
2019/17083-12	4/1 07	Tom Øyvind Heitmann	91872937		02.10.2019

OVERSENDELSE AV KONTROLLUTVALGETS SAK 15/19 FAKTAKARTLEGGING - SALG AV HELSEHUSET PÅ SANDLAND

Vi viser til kontrollutvalgets behandling og vedtak i sak 15/2019 – Faktakartlegging av kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.

Kontrollutvalget vedtok å oversende saken til behandling i kommunestyret. Det vises i den sammenheng til vedlagte særutskrift.

Før kontrollutvalget rapporterer en sak til kommunestyret skal den ha vært forelagt administrasjonssjefen til uttalelse, jf. kommuneloven § 77 nr. 6. Saken ble sendt til administrasjonssjefen til uttalelse den 16. september 2019. Svarfrist ble satt til 1. oktober 2019. Den 2. oktober 2019 uttalte administrasjonssjefen at han ikke hadde noen kommentarer til saken.

Vi er gjort kjent med at ordføreren har sendt et skriv til media (blant annet Kommunal Rapport) vedrørende saken, men dette er ikke mottatt av kontrollutvalget og dets sekretariat.

Vedlagt oversendes følgende dokumenter knyttet til saken:

- Særutskrift – Kontrollutvalget – Sak 15/2019
- Saksframlegg til kontrollutvalget – Sak 15/2019
- Notat – Kartlegging av faktiske forhold vedrørende Loppa kommunes salg og leie av helsehuset på Sandland, samt noen andre forhold, datert 4. september 2019

Med vennlig hilsen


Tom Øyvind Heitmann
rådgiver



Kontrollutvalgssekretariatet i Vest-Finnmark IKS/
Oarje-Finnmárkku Dárkkistanlávdegotti čállingoddi SGO

Notat

Dato: 4. september 2019

Til: Kontrollutvalget i Loppa kommune

Fra: Kontrollutvalgssekretariatet i Vest-Finnmark IKS (Kusek IKS)
v/rådgiver Tom Øyvind Heitmann

Emne:

Kartlegging av faktiske forhold vedrørende Loppa kommunes salg og leie av helsehuset på Sandland, samt noen andre forhold – Vurderinger av om noe bør undersøkes nærmere?

Innhold

1. Innledning
 2. Salget av helsehuset på Sandland
 3. Kommunens leie av lokaler i helsehuset på Sandland
 4. Andre forhold
 5. Generelt om Loppa kommunes salg av eiendom de siste elleve årene
 6. Sekretariatets vurderinger
 7. Kilder, dokumenter og litteratur
- Vedlegg

1. Innledning

1.1 Bakgrunn

På møte i kommunestyret i Loppa den 13.12 2018 ble det vedtatt å selge helsehuset på Sandland (sak 82/18). I dette møtet ble det stilt spørsmål om blant annet ordførerens habilitet i forbindelse med salg av eiendommer på Sandland. Etter dette har kommunen inngått leiekontrakt med kjøper av helsehuset om leie av lokaler i bygget.

I ettertid har det blitt stilt spørsmål ved salgsprosessen, samt den inngåtte husleiekontrakten. Det har blant annet kommet inn to henvendelser til kontrollutvalget om salgsprosessen, henholdsvis fra Loppa SV og henvendelse fra tre privatpersoner. I tillegg har kommuneoverlegen i Loppa kommune sendt to henvendelser om salget til rådmannen i kommunen, datert 2. april 2019 og 19. juni 2019, med kopi til kontrollutvalget. De to førstnevnte henvendelsene ble behandlet av kontrollutvalget som referatsaker (sak 13/2019) i utvalgets møte 10. mai 2019.

Henvendelsene tar blant annet opp følgende momenter vedrørende salget av helsehuset:

- Spørsmål om ordførers habilitet/inhabilitet
- Spørsmål om ordfører har hatt en dobbeltrolle
- Spørsmål om det kan ha vært et gjensidig avhengighetsforhold mellom ordfører og rådmannen
- Spørsmål om salget skjedde for raskt
- Spørsmål om det også var andre budgivere
- Spørsmål om manglende involvering av bygdelag og andre instanser før salget skjedde
- Spørsmål om salget skjedde i tråd med kommunes egne rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom
- Spørsmål om hvorfor ikke legestasjonen på forhånd ble gjort kjent med kommunens leieavtale med Sandland Brygge AS
- Spørsmål om leiesummens størrelse
- Spørsmål om hvorvidt Sandland Brygge AS har benyttet Sandland skole til vasking av tøy

I epost den 22. juni 2019 ba leder av kontrollutvalget i Loppa kommune Kusek IKS om å gjøre en kartlegging av de faktiske forhold knyttet til salget og husleiekontrakten. Leder av kontrollutvalget ba videre om at salg av helsehuset på Sandland skal settes opp som ordinær sak i kontrollutvalgets første møte høsten 2019.

På bakgrunn av dette har Kusek IKS gjennomført en kartlegging av de faktiske forhold.

1.2 Avgrensning

Kartleggingen gjelder salget og leieforholdet, samt noen andre forhold.

Kartleggingen omfatter ikke vurderinger av hvorvidt salget og leieforholdet har skjedd i tråd med relevant regelverk og annet formelt rammeverk, men gjør vurderinger av hvorvidt det bør gjøres nærmere undersøkelser for å avklare dette.

1.3 Datainnsamling

Datainnsamlingen har skjedd ved innhenting av dokumenter og opplysninger hos kommunen v/rådmannen, gjennomgang av innkallinger, saksutredninger og protokoller knyttet til diverse møter i formannskap og kommunestyre, gjennomgang av postlister, samt gjennomgang av diverse styringsdokumenter i kommunen. En nærmere oversikt over kilder og dokumenter finnes i dette notatets kapittel 7.

Sekretariatet tar forbehold om at det kan foreligge ytterligere opplysninger og dokumentasjon som sekretariatet ikke er kjent med.

Resultatet av kartleggingen presenteres nedenfor.

2. Salget av helsehuset på Sandland

2.1 Hendelsesforløpet

2.1.1 Forespørsel fra Sandland Brygge AS i mars 2017 om mulig kjøp av kommunal eiendom på Sandland

I brev, datert 2. mars 2017, sendte Sandland Brygge AS en forespørsel til Loppa kommune der selskapet ytrer ønske om å kjøpe to eiendommer på Sandland, herunder helsehuset - Gnr. 5/97. I brevet sies det at denne forespørselen til kommunen har sin « *bakgrunn i dagens dialogmøte med formannskapet* ».

Møtet som det vises til i det nevnte brev, er et møte som ble avholdt i formannskapet 2. mars 2017. I protokollen fra dette formannskapsmøte framgår det at møtet startet med dialogmøte med Sandland Brygge AS. Fra Sandland Brygge AS møtte daglig leder Stina Halvorsen og styreleder Kai Edgar Flåten. Fra formannskapet møtte ordfører Steinar Halvorsen (H), fast medlem og varaordfører Stein Thomassen (AP), varamedlem Ernst Berge (AP) og varamedlem Fabrice Caline (SP).

I brev, datert 16. mars 2017, svarte daværende rådmann Marion Høgmo følgende på Sandland Brygges forespørsel:

Det vises til brev fra Sandland Brygge AS av 02.03.2017 hvor det fremgår at dere ønsker å kjøpe to kommunale eiendommer på Sandland som en del av å utvikle /utvide virksomheten. Det vises også til orienteringa gitt til formannskapet om bedriften og framtidsplanene for en fortsatt positiv utvikling av Sandland Brygge AS.

Det må fattes et politisk vedtak om salg av kommunale eiendommer. Eiendommene som det vises interesse for er ikke vurdert lagt ut for salg. Før det eventuelt skjer må det gjøres en vurdering av om kommunens nåværende og framtidige behov av disse to eiendommene.

Når det gjelder salg av kommunale eiendommer har Loppa kommunestyre vedtatt retningslinjer og rutiner for salg/avhending av kommunal eiendom med virkning fra 17.12.2014.

Hovedregel er at eiendommer annonseres for salg i full åpenhet.

Som det framgår av svaret fra daværende rådmann, så var det ikke anledning for noe salg av helsehuset før et eventuelt «*politisk*» vedtak om dette, samt at et eventuelt salg måtte skje i tråd med kommunens retningslinjer og rutiner for salg/avhending av kommunal eiendom.

2.1.2 Administrasjonens saksframlegg til formannskapet (sak 57/18) og kommunestyret (sak 82/18) - Salg av helsehuset på Sandland

Formannskapet behandlet sak om salg av helsehuset på møte 27. november 2018 (sak 57/18). Kommunestyret behandlet sak om salg av helsehuset på møte 13. desember 2018 (sak 82/18).

I saksframlegget til formannskapet og kommunestyret fremmet rådmannen følgende forslag til vedtak:

Helsehuset på Sandland selges.
Rådmannen får myndighet til å engasjere eiendomsmeidler som skal stå ansvarlig for salg av helsehuset.

Helsehuset skal selges til høystbydende.

Når alle utgiftene ved salg er dekket, settes overskytende beløp inn på fond 2535000 Ubundet investeringsfond.

Forutsetning for salget er at egnet lokale til helsesøster og lege er tilgjengelig før salg.

I rådmannens saksutredning sies det følgende:

Saksutredning:

Om salg av kommunal eiendom:

Loppa kommunestyre har vedtatt retningslinjer og rutiner for salg/avhending av kommunal eiendom med virkning fra 17.12.2014.

Dette er det kommunen må forholde seg til i forbindelse med salg av kommunal eiendom:

Hovedregel er at eiendommer annonseres for salg i full åpenhet. Dersom andre hensyn enn pris kan bli vektlagt ved salget, bør det komme fram i annonseteksten. Dersom en kommunal eiendom som et unntak gis bort eller inngår i et makebytte, må det etter offentlig diskusjon foreligge et politisk vedtak om dette som grunnlag.

Ansatte må som en generell regel likebehandles med andre interesser, og ha lov til å by på kommunal eiendom som legges ut for salg, altså skal de heller ikke gis fordeler.

Lov om offentlige anskaffelser er ikke klar i forhold til punktet om salg av kommunal eiendom, men intensjonen er at det skal være alminnelig konkurranse om «aktuelle kontrakter».

Vurdering:

I tidligere sak om salg av helsehuset og trygdeboligen på Sandland framkommer følgende:

«Det må fattes et politisk vedtak om salg av kommunale eiendommer. Eiendommene det vises interesse for er ikke vurdert lagt ut for salg. Før det eventuelt skjer må det gjøres en vurdering av om kommunens nåværende og framtidige behov for disse to eiendommene.»

Vurdering av kommunens behov for «Helsehuset»:

Det er fortsatt behov for lokaler til lege og helsesøster. Egnet lokale for lege og helsesøster må være tilgjengelig før salg finner sted.

Det er ikke gjort noen behovsvurdering av helsehuset utover dette, men følgende mulige alternativer kan være:

- Det leies et egnet lokale.
- Bruk av egne lokaler på skolen
- Bruk av grendehuset i Sør-Tverrfjord.

Vedlikehold: I følge driftsavdelinga har «Helsehuset» et omfattende vedlikeholdsbehov. Det blir vist til problemer med tak og vinduer. Vedlikeholdsbehovet er ikke kostnadsberegnet. Dersom helsehuset skal selges må alternativt og funksjonelt kontor for helsesøster og lege være på plass.

2.1.3 Formannskapetets behandling av saken

Formannskapet behandlet saken på møte 27. november 2018 (sak 57/18).

Under behandlingen av saken fremmet Loppa AP v/ Arve Berntzen forslag om at helsehuset på Sandland ikke skal selges.

Formannskapet fattet følgende vedtak, mot èn stemme:

- Helsehuset på Sandland selges ikke.
- Vedtatt mot 1 stemme (H).

Av protokollen fra møtet i formannskapet framgår det ikke at ordfører selv eller andre medlemmer i formannskapet reiste spørsmål om ordførers habilitet i denne saken (sak 57/18). Heller ikke under behandlingen av en tilsvarende sak tidligere i samme møte ble det stilt spørsmål om eller fremmet noen habilitetsinnsigelser.

2.1.4 Kommunestyrets behandling av saken

Kommunestyret behandlet saken på møte 13. desember 2018 (sak 82/18).

Under behandlingen av saken fremmet SP v/Henrik M. Pettersen følgende forslag:

- Helsehuset på Sandland selges. Rådmann får myndighet til å engasjere eiendomsmegler som skal stå for salget. Eiendommen selges til høystbydende. Når alle utgiftene ved salg er dekket, skal overskytende gå til tilrettelegging for lege/helsesøster samt samfunnshus v/Sandland skole.

Kommunestyret fattet følgende enstemmige vedtak:

Helsehuset på Sandland selges. Rådmann får myndighet til å engasjere eiendomsmegler som skal stå for salget. Eiendommen selges til høystbydende. Når alle utgiftene ved salg er dekket, skal overskytende gå til tilrettelegging for lege/helsesøster samt samfunnshus v/Sandland skole.

Det framgår ikke av protokollen fra møtet om det ble reist innsigelser om habilitet under behandlingen av denne saken i kommunestyret. Imidlertid ble det reist spørsmål om habilitet i tilknytning til behandling av tilsvarende sak om salg av omsorgsbolig/trygdebolig på Sandland, i samme møte (sak 81/18). Av protokollen framgår følgende om dette:

Stein Thomassen stilte spørsmål om ordførerens habilitet i saken da Sandland Brygge AS har vist sin interesse for kjøp av boliger til bedriften som ordfører er medeier i.

Ståle Sæther og Ingviluthersson ba vurdering av sin habilitet da de er potensielle huskjøpere. Samtlige fratradte under behandlingen av habilitetsspørsmålet.

Kai M. Hansen (H) tiltrådte og var med under behandlingen av habilitetsspørsmålet.

Ernst Berge ble valg som setteordfører under habilitetsbehandlingen da varaordfører ledet møtet.

Det ble avgitt 7 stemmer for at ordfører er habil mot 5 stemmer (AP). Ståle Sæther og Ingviluthersson ble enstemmig erklært habil under behandlingen.

2.1.5 Gjennomføringen av salget

Valg av megler:

Kommunen har ikke framlagt opplysninger om at kommunen innhentet tilbud fra flere meglere.

Den 19. februar 2019 inngikk Loppa kommune v/ assisterende rådmann Frank Bækken oppdragsavtale med advokatfirmaet Hegg & Co AS v/advokat Andreas Hegg om eiendomsmegling. I oppdragsavtalen framgår det at avtalen gjelder salg av gårdsnummer 5 bruksnummer 97, Sandlandsveien 9 9585 Sandland, Loppa kommune («Helsehuset»).

Godtgjørelse til megler:

I oppdragsavtalen punkt 4 framgår det at «oppdragstakeren har krav på fast pris kr 75.000 inklusive mva.». Dette inkluderer vederlag og utlegg. I oppdragsavtalen punkt 7 framgår det at «oppdragstakeren har krav på dekning av vederlag for utført arbeid med kr 50.000 inklusive mva.» dersom handelen ikke kommer i stand.

Takst/verdivurdering:

I salgsoppgaven framgår det at det ikke foreligger takst på eiendommen og bygget. Det framgår videre at det ikke foreligger noen kjent ligningsverdi. I salgsoppgaven er prisantydningen satt til (høyeste bud over) kr 175.000,-. Det kan også tilføyes at denne prisantydningen er identisk med et innkommet bud fra Sandland Brygge AS til Loppa

kommune, datert 31. januar 2018, det vil si om lag en måned før helsehuset ble lagt ut for salg på det åpne marked. I salgsoppgaven framgår det også at «*interessenter oppfordres til å foreta nøye besiktigelse, gjerne med fagperson, da det ikke foreligger takst/tilstandsrapport på boligen*».

Kunngjøring/annonsering:

Helsehuset ble annonsert for salg på Finn.no den 26. februar 2019 av advokatfirmaet Hegg & Co AS. Det var ikke satt noen budfrist i annonsen.

Kommunen har ikke framlagt opplysninger om at det gjort andre typer kunngjøringer/annonseringer av salget.

Budrunden:

Den 1. februar 2019 mottok kommunen v/ assisterende rådmann et bud på kr 175.000,- fra Sandland Brygge AS, datert 31. januar 2019. I det skriftlige budet var budgivers frist for kommunen til å akseptere budet satt til og med 28. februar 2019. I følge rådmannen var imidlertid fristen satt til kl. 14.00 denne dagen.

Den 19. februar 2019 sendte Loppa kommune v/Hegg & Co AS en forespørsel til budgiver Sandland Brygge AS om de var villig til å utsette deres akseptfrist til 15. mars 2019 da det «*er viktig at eiendommene legges ut for salg på det åpne markedet*» før salg finner sted. Hegg & Co AS tok også dette opp med budgiver per telefon. I framlagt korrespondanse framgår det at budgiver ikke var villig til å utsette akseptfristen.

Den 27. februar 2019 sendte Hegg & Co AS en forespørsel til kommunen v/ assisterende rådmann om kommunen vil akseptere budet fra Sandland Brygge AS. Rådmannen svarte med å spørre om det finnes andre interessenter til denne, samt at Hegg & Co da kan ta en runde på telefon til disse. Rådmannen opplyser videre til Hegg & Co AS at kommunen «*fortrinnsvis ønsker å selge til aktør som kan generere arbeidsplasser*».

Den samme dag, 27. februar 2019, opplyser Hegg & Co AS til assisterende rådmann at de også har en annen budgiver som de følger opp. Litt senere på dagen opplyser Hegg & Co AS til assisterende rådmann at det ikke er sikkert at det kommer inn høyere bud.

Den 28. februar 2019 kl. 16.33 bekrefter assisterende rådmann overfor Hegg & Co AS per melding på telefon, at kommunen aksepterer budet på kr 175.000,- fra Sandland Brygge AS.

Andre budgivere og potensielle budgivere:

Ifølge opplysninger i brev fra tre innbyggere på Sandland (mottatt av kommunen 29. april 2019), så skal det ha vært to budgivere i tillegg til Sandland Brygge AS. Disse to budgiverne var etter det de tre innbyggerne opplyser, ikke villig til å øke sine bud. Kommunen har ikke framlagt dokumentasjon på disse budene.

I samme brev som nevnt ovenfor opplyser de tre avsenderne om at «vi her i bygda» (Sandland) prøvde å lage et andelslag «for om mulig å kjøpe Helsehuset». Da de kontaktet Hegg & Co AS om dette ble de informert om at helsehuset var solgt «etter 2 1/2 dag på markedet». Tilsvarende opplysninger framgår av brev fra kommuneoverlegen til rådmannen den 19. april 2019. Her sier kommuneoverlegen at han «er kjent med at det ble forsøkt dannet et aksjeselskap av lokalbefolkningen på Sandland, for om mulig å legge inn et høyere bud på Helsehuset».

I et brev fra Loppa SV til kontrollutvalget i Loppa kommune, datert 3. april 2019, sier de at «etter samtaler med beboere i Sandland fremkommer det at salget foregikk for raskt, og at andre interessenter ikke fikk sjanse til å komme med bud på bygget».

I brev fra kommuneoverlegen i Loppa kommune til rådmannen i kommunen, datert 19. juni 2019, opplyses det om at det var personer på Sandland som «var interessert i kjøp av bygget».

Som tidligere nevnt opplyste Hegg & Co AS, den 27. februar 2019, til assisterende rådmann at de også har en annen budgiver som de følger opp.

Salgskontrakt og skjøte:

Kommunen har oversendt kjøpekontrakt for salget til sekretariatet. Den oversendte kontrakten er imidlertid ikke i signert stand. Den er heller ikke datert. Selger er Loppa kommune og kjøper er Sandland Brygge AS. Kjøpesummen er på kr 175.000,-. I kontrakten framgår det videre at eiendommen overtas av kjøper senest innen 06.03.19 kl. 12.00.

Hegg & Co AS har oversendt skjøte for tinglysning av hjemmelovergangen til sekretariatet. Her framgår det at eiendommen overdras fra Loppa kommune til Sandland Brygge AS. Skjøtet er ikke datert. Kommunens varaordfører har signert skjøtet som representant for kommunen som hjemmelshaver. Signaturen er bevitnet med signatur av to personer, det vi si rådmannen og en konsulent i kommunens sentraladministrasjon.

2.2 Journalførte dokumenter knyttet til salg og leie

Sekretariatet har gjennomgått kommunens postlister fra og med uke 51 i 2018 til og med uke 15 i 2019, det vil si fra kommunestyrets vedtak om salg fram til salget var slutført, og leieavtale antas å være inngått.

Sekretariatet har funnet følgende to journalførte dokumenter i kommunens postliste, som gjelder selve salget av helsehuset på Sandland:

- **Innhold: Oversendelse av overtakelsesdokumenter eiendom 5/97**
Sakstittel: **5/97 - Salg av helsehuset på Sandland** Klassering:
DokType U Sak/dok nr: 2018/659-4 917/2019 Løpenr.: 08.03.2019
Journaldato: 08.03.2019 Dok.dato: Tilg.kode Hjemmel: SEN/TH (enhet/initialer): 610
Avs./mottaker: Navn: Saksbeh.(enhet/initialer): Avskr. dato: Avskr.måte: Avskriv lnr.:
Mottaker ADVOKATFIRMAET HEGG & CO AS
Avsender Loppa kommune SEN/SJE

- Innhold: **Fullmakt skjøte** Sakstittel: 5/97 - **Salg av helsehuset på Sandland** Klassering: DokType U Sak/dok nr: 2018/659-3 862/2019 Løpenr.: 01.03.2019 **Journaldato: 01.03.2019**
Dok.dato: Tilg.kode Hjemmel: SEN/TH (enhet/initialer): 610 Avs./mottaker: Navn:
Saksbeh.(enhet/initialer): Avskr. dato: Avskr.måte: Avskriv lnr.:
Mottaker Frank Bækken
Avsender Loppa kommune ORD/STEINAR

2.3 Dokumenter knyttet til salget - Arkivering

Den 27. juni 2019 sendte sekretariatet en henvendelse per epost til rådmannen der vi ba om å bli oversendt dokumenter knyttet til salget av helsehuset (se vedlegg 2). Den 5. august 2019 mottok sekretariatet følgende dokumenter fra kommunen v/rådmannen:

- Bud på helsehuset
- Helsehuset – Sandland - Kjøpekontrakt
- Korrespondanse i mailsystemet
- Saksfremlegg - salg
- Vedtak helsehuset
- Delegasjonsreglementet del 1
- Delegasjonsreglementet del 2
- Etiske retningslinjer
- Reglement for Loppa kommunestyre
- Retningslinjer for salgavhending av eiendom
- Økonomireglement

I svaret fra kommunen framgår det at kommunen brukte advokatfirmaet Hegg & Co AS i forbindelse med annonsering og budrunder. I svaret fra kommunen ble det videre opplyst at advokatfirmaet hadde ferie frem til 12. august 2019. Sekretariatet la etter dette til grunn at de resterende dokumenter knyttet til salget ville være tilgjengelig for kommunen straks etter advokatfirmaets ferieavvikling. Deretter mottok sekretariatet følgende dokumenter fra advokatfirmaet Hegg & Co AS på vegne av kommunen:

- Oppdragsavtale mellom Hegg & Co AS og Loppa kommune om eiendomsmegling
- Annonse på Finn.no – Helsehuset – Sandland i Loppa
- Annonseinnsikt – Annonse på Finn.no – Helsehuset – Sandland i Loppa
- Salgsoppgave – Helsehuset – Sandland i Loppa
- Matrikkelbrev – Helsehuset – Sandland i Loppa
- Målebrev – Helsehuset – Sandland i Loppa
- Budskjema/kjøpetilbud
- Bud på helsehuset – Sandland Brygge AS
- Korrespondanse i forbindelse med salget og budgivningen
- Skjøte – Helsehuset – Sandland i Loppa

3. Kommunens leie av lokaler i helsehuset på Sandland

3.1 Behovet for lokaler på Sandland til lege- og helsesøstertjenester

Før saken om salg av helsehuset ble behandlet i formannskapet og kommunestyret ble det sendt en forespørsel (datert 12. november 2018) fra rådgiver i kommunens sentraladministrasjon til kommuneoverlegen der det opplyses at helsehuset på Sandland er vurdert lagt ut for salg. I den forbindelse blir det spurt om hvordan legenes behov for dette huset «er nå og framover i tid».

I svaret fra kommuneoverlegen, datert 27. november 2018, framgår det at det vil være «et poeng å inspisere skolen for å se på hvilken del av denne som kan være egnet til helseformål, og hvilke tilpasninger som i så fall vil være nødvendige». Sekretariatet har fått opplyst at det ikke ble gjennomført en slik inspeksjon før salget av helsehuset fant sted.

I rådmannens saksutredning til formannskapet og kommunestyret vedrørende salg av helsehuset sies det følgende:

I tidligere sak om salg av helsehuset og trykdeboligen på Sandland framkommer følgende:

«Det må fattes et politisk vedtak om salg av kommunale eiendommer. Eiendommene det vises interesse for er ikke vurdert lagt ut for salg. Før det eventuelt skjer må det gjøres en vurdering av om kommunens nåværende og framtidige behov for disse to eiendommene.»

Vurdering av kommunens behov for «Helsehuset»:

Det er fortsatt behov for lokaler til lege og helsesøster. Egnede lokaler for lege og helsesøster må være tilgjengelig før salg finner sted.

Det er ikke gjort noen behovsvurdering av helsehuset utover dette, men følgende mulige alternativer kan være:

- Det leies et egnet lokale.
- Bruk av egne lokaler på skolen
- Bruk av grendehuset i Sør-Tverrfjord.

I kommunestyrets vedtak om salg av helsehuset framgår det følgende:

Når alle utgiftene ved salg er dekket, skal overskytende gå til tilrettelegging for lege/helsesøster samt samfunnshus v/Sandland skole.

Rådmannen har opplyst sekretariatet om at det ble vurdert å innhente andre alternativer som leieobjekt, men med tanke på krav til lydisolering og fasiliteter som et legekantor krever, så falt denne tanken helt vekk med tanke på tid og eventuelle kostnader knyttet opp mot en midlertidig leiekontrakt i 4 til 5 måneder.

Det ble gjennomført en inspeksjon av Sandland skole etter at salget hadde funnet sted. Denne ble gjennomført den 2. april 2019. Etter denne inspeksjonen konkluderte kommuneoverlegen med følgende i brev til Loppa kommune, datert 19. april 2019:

I påvente av en vurdering som omtalt, mener jeg at man skal stanse planene om flytting av legekantoret fra Helsehuset til Sandland skole, fordi en flytting nå både vil påføre Loppa kommune unødige merkostnader, og samtidig vil bidra til å skape usikkerhet omkring grunnlag for framtidig drift av utekantoret (jf. Kommentarer knyttet til Sandland skole).

I brev fra kommuneoverlegen, datert 19. juni 2019, til kommunen v/rådmannen sies det følgende om den nevnte inspeksjonen:

Inspeksjonen ved Sandland skole (2/4-19) avdekket umiddelbart at skolen var helt uegnet til bruk som legekantor. Ved inspeksjonen deltok rådmann Frank Bækken, vedlikeholdsleder Jan Eirik Jensen, personalrådgiver Kjetil Moen Braathen, helsesykepleier Marianne Hydle, helsesekretær Heidi Wang og undertegnede. Det var flere grunner til at lokalene ved skolen måtte ansees som uegnet.

På bakgrunn av dette leide kommunen lokaler for legetjenesten i helsehuset i perioden mars 2019 til juni 2019. I følge rådmannen har ikke kommunen hatt noe lokale til disposisjon for legetjenesten på Sandland etter dette tidspunkt.

3.2 Leieforholdet

3.2.1 Leiekontrakten om helsehuset

Rådmannen har i brev til sekretariatet, datert 23. juli 2019, opplyst følgende om hendelsesforløpet:

Sandland brygge as overtok Sandlandsveien 9 den 06/03/2019 samtidig ble det forhandlet frem en leieavtale som begge parter til slutt signerte den 14. mars 2019. Kostnadene på leien ble verbalt fram forhandlet med styre medlem NN i Sandland brygge as. Utleier, Sandland brygge as har satt seg på noe samme pris leie som Loppa kommune tar for sine utleie bygg.

Leiekontrakten om Loppas kommunes leie av helsehuset ble inngått 14. mars 2019. Dette etter forhandlinger mellom kommunen v/ rådmannen og Sandland Brygge AS ved selskapets styreleder. Avtalen er underskrevet av rådmannen i kommunen og daglig leder i Sandland Brygge AS

I kontrakten framgår det at den den gjelder leie av brutto areal på ca. 50 m2 og inneholder bod, legekantor og undersøkelsesrom. Fellesareal som oppholdsrom, toalett og kjøkken er ikke regnet med i det oppgitte areal.

Leiekontrakten omfatter ikke andre bruksformål enn kommunes behov for lokaler til legekantor. I kontrakten sies det følgende om dette:

Det forutsettes at lokalene skal benyttes til legekantor. Hvis leietaker ønsker å endre bruksområde for lokalene, må dette avklares med utleier.

Det framgår videre av avtalen at den løper fra 6. mars 2019 til 31. desember 2019.

Leieprisen er fastsatt til kr 9.700,- per måned.

3.2.2 Kommunens oppsigelse av leiekontrakten

Sekretariatet har fått oversendt en oppsigelse av leieavtale fra Loppa kommune v/ rådmannen til Sandland Brygge AS, datert 17. juni 2019. Oppsigelsen er ikke påført noen journalopplysninger.

I oppsigelsen heter det at Loppa kommune sier opp leieavtalen som kommunen har med Sandland Brygge AS på helsehuset på Sandland. Det sies også at siste leie da blir 31. juli 2019. Sekretariatet har blitt opplyst om at kommunen avsluttet sin bruk av lokalene i helsehuset 11. juni 2019. Siden dette tidspunktet har ikke kommunen hatt noen lokaler til bruk som legekontor på Sandland.

Sekretariatet har videre blitt opplyst om at kommunen sa opp leiekontrakten grunnet legenes ferieavvikling.

3.2.3 Journalførte dokumenter knyttet til leieforholdet

Sekretariatet har gjennomgått kommunens postlister fra og med uke 51 i 2018 til og med uke 15 i 2019, det vil si fra kommunestyrets vedtak om salg fram til salget var slutført, og leieavtale ble inngått.

Sekretariatet har ikke funnet noen journalførte dokumenter knyttet til kommunens leie av lokaler i helsehuset på Sandland.

3.2.4 Dokumenter knyttet til leieforholdet – Arkivering

Sekretariatet har bedt kommunen v/ rådmannen om å få oversendt dokumenter som er knyttet til leieforholdet. Ifølge svar fra rådmannen finnes det ikke ytterligere dokumentasjon om leieforholdet enn det som sekretariatet da allerede hadde fått oversendt, det vil si husleiekontrakt og kommunens oppsigelse av denne.

4. Andre forhold

4.1 Spørsmålet om ordførers habilitet/inhabilitet

Ordfører i Loppa kommune er medeier (33,33 %) og styremedlem i selskapet som kjøpte helsehuset på Sandland av Loppa kommune. Ordfører er videre ektefelle med daglig leder i nevnte selskap, som også er styremedlem og medeier (40 %) i selskapet.

Ordfører deltok i formannskapetets behandling av saken om hvorvidt helsehuset skulle legges ut for salg eller ikke. Av protokollen fra møtet i formannskapet framgår det ikke at ordfører selv eller andre medlemmer i formannskapet reiste spørsmål om ordførers habilitet. Formannskapet vedtok mot én stemme (ordførers stemme) ikke å legge Helsehuset ut for salg.

Ordfører deltok i kommunestyrets behandling av saken om hvorvidt helsehuset skulle legges ut for salg eller ikke. Av protokollen fra møtet i kommunestyret framgår det ikke at ordfører selv eller andre medlemmer i formannskapet reiste spørsmål om ordførers habilitet i denne saken (sak 82/18). Kommunestyret vedtok enstemmig å legge Helsehuset ut for salg.

Imidlertid ble det reist spørsmål om ordførers habilitet i tilknytning til behandling av tilsvarende sak om salg av omsorgsbolig/trygdebolig på Sandland, i samme kommunestyremøte (sak 81/18), det vil si i saken før saken om helsehuset. Habilitetsinnsigelsen ble reist av varaordføreren. Av protokollen framgår det at ordfører ble erklært habil til å behandle saken, med syv mot fem stemmer.

Under kommunestyrets behandling av habilitetsspørsmålet ble blant annet følgende momenter som talte for inhabilitet trukket fram:

- Ordfører har signalisert som næringsdrivende at han er interessert i å kjøpe helsehuset, som medeier og styremedlem i Sandland Brygge AS
- Det vises til § 6 om inhabilitet i forvaltningsloven (part, slektsforhold og andre særegne forhold som er egnet til «å svekke tilliten»..)
- Selskapet har signalisert at det er interessert å kjøpe begge de to husene på Sandland. Selskapet har signalisert det i møter med kommunen.
- Ordfører har i siste formannskapsmøte sagt at han både som ordfører og næringsdrivende er interessert i at bygget blir solgt
- Det er ordfører som har initiert at disse byggene skal legges ut for salg
- Ordfører har hatt god kjennskap til at selskapet har vært interessert å kjøpe begge disse byggene
- Ordfører er deleier av og styremedlem i selskapet
- Ordfører har aktivt signalisert at han ønsker å kjøpe byggene til sin bedrift, der han er medeier og styremedlem

Under kommunestyrets behandling av habilitetsspørsmålet ble blant annet følgende momenter som talte imot inhabilitet trukket fram:

- Eiendommen skal legges ut for salg på det åpne markedet
- Styret i selskapet har ifølge ordfører ikke behandlet noen sak om kjøp av eiendom på Sandland, som han har vært med på
- Selskapet har ikke lagt inn noe forhåndsbud på eiendommen
- Det treffer feil om jeg/vi (det vil si ordfører) skal bli inhabil i en slik sak
- Alle i kommunestyret er potensielle kjøpere av eiendommen(e). Betyr det at alle i kommunestyret er inhabil?
- Ordføreren må som næringsdrivende kunne være med å behandle saker i kommunestyret
- Skal alle som er mulige interesserte kjøpere av kommunal eiendom være inhabil i slike saker? Det kan da ikke være slik.
- Så lenge bygget legges ut på det åpne markedet så er ikke ordfører inhabil
- Hvis ordfører er inhabil, så vil alle som er interessert i å kjøpe byggene være inhabile
- Bygget skal legges ut til salgs på det åpne markedet til høyest bydende

Som tidligere nevnt i pkt. 2.1.1 sendte Sandland Brygge AS en forespørsel, datert 2. mars 2017, til Loppa kommune der selskapet ytrer ønske om å kjøpe to eiendommer på Sandland, herunder helsehuset - Gnr. 5/97. Denne forespørselen hadde sin bakgrunn i et dialogmøte med formannskapet 2. mars 2019. På dette tidspunkt var ordfører styremedlem og medeier i selskapet.

4.2 Spørsmål om Sandland Brygge AS benytter/benyttet Sandland skole til vasking av sengetøy

I et brev fra kommuneoverlegen i Loppa kommune til Loppa kommune v/ rådmannen, datert 19. juni 2019, blir det stilt spørsmål ved hvilken godtgjørelse Sandland Brygge AS betaler til Loppa kommune for å benytte seg av deres vaskeri ved Sandland skole.

Rådmannen har opplyst sekretariatet om at Sandland Brygge AS leier lokaler på Sandland skole.

Sekretariatet har fått oversendt en avtale mellom Loppa kommune og Sandland Brygge AS om leie av lokaler på Sandland skole, datostemplet av Loppa kommune 25. mai 2016. Avtalen er underskrevet av Loppa kommune v/ oppvekst- og kultursjef og Sandland Brygge AS.

Avtalen gjelder bruk av «lokaler og maskiner» på Sandland skole. Det framgår videre at avtalen gjelder bruk av «lokaler, strøm og vann» ved skolen. Det sies videre at lokalene som avtalen gjelder, er «kjellerrom som brukes til vask og tørk».

I avtalen er den årlige leien satt til kr. 7.200,-. Dette gjelder for bruk av lokaler og maskiner, strøm og vann. Sandland Brygge AS er på sin side forpliktet til å erstatte maskiner som blir ødelagt fullt ut, samt bytte ut «maskin nr. 2» i 2016, til en kostnad på ca. kr 6000,- eks. mva.

Sekretariatet er ikke kjent med hvor ofte og hvor mye Sandland Brygge AS har benytte seg av Sandland skole fra det tidspunkt leiekontrakten ble inngått.

5. Generelt om Loppa kommunes salg av eiendom de siste elleve årene

Sekretariatet har kartlagt hvilke eiendommer/bygninger som kommunestyret har vedtatt å selge i perioden 2008 til 2019. Denne kartleggingen viser at kommunestyret har vedtatt å selge om lag 20 eiendommer/bygninger i denne perioden. En oversikt over disse vedtakene framgår av vedlegg 1 i dette notatet.

På møte den 17. desember 2014 (sak 63/14) vedtok kommunestyret rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig i Loppa kommune. Kommunen hadde fram til da ikke hatt noen slike retningslinjer. I rådmannens saksutredning framgår det at forslaget til retningslinjer bygger på retningslinjer i andre kommuner. Videre vises det til noen forhold som KS har listet opp omkring åpenhet og forholdet til kommunalt ansatte.

Retningslinjene har også med seg punkter fra kommunesektorens etikkutvalg om åpenhet og likebehandling ved salg av kommunal eiendom og bolig. Videre sier retningslinjene noe om føringer for kommunens saksbehandling ved avhending/salg av kommunal eiendom og rutiner for behandling av søknader ved avhending/salg av kommunal eiendom.

6. Sekretariatets vurderinger

Nedenfor redegjøres det for sekretariatets vurderinger om hvorvidt det finnes forhold som gir grunnlag for videre undersøkelser.

Vurderingene er gjort på grunnlag av sannsynligheten for at det kan ha forekommet avvik fra for eksempel sentralt regelverk, samt mål, vedtak og andre føringer som kommunestyret har satt for virksomheten. Vurderingene gjøres videre på grunnlag av resultatet av faktakartleggingen som er beskrevet ovenfor i kapitlene 1 til 4.

6.1 Om valg av megler

6.1.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- Lov om offentlige anskaffelser
- Forskrift om offentlige anskaffelser
- Rutiner for salg/avhending av kommunal eiendom, Loppa kommune

6.1.2 Sekretariatets vurderinger

Sekretariatet vurderer det slik at det ikke foreligger grunnlag for nærmere undersøkelse av dette forholdet.

6.2 Vedrørende myndighet, delegasjoner og fullmakter

6.2.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner
- Reglement for kommunestyret
- Kommunestyrets delegasjon til ordfører
- Kommunestyrets delegasjon til formannskap
- Kommunestyrets delegasjon til rådmann
- Rådmannens delegasjon til administrasjonen

- Reglement for salg av eiendom, Loppa kommune

6.2.2 Sekretariatets vurderinger

Som nevnt tidligere så var det rådmannen som aksepterte innkommet bud og deretter besluttet ferdigstillelse av salget.

I Loppa kommunes rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig heter det i pkt. 10 at når markedet synes uttømt, fastsettes endelig budfrist før det ferdigstilles sak for politisk behandling. I disse rutineene heter det også at unntak fra "normalprosedyre"/vedtatte retningslinjer skal være forankret i politiske vedtak.

Sekretariatet vurderer det slik at det foreligger tvil om hvorvidt salget ble avsluttet slik kommunens rutiner for salg av eiendom bestemmer.

Sekretariatet vurderer det derfor slik at dette kan være gjenstand for nærmere undersøkelse.

6.3 Vedrørende saksutredning til kommunestyret om sak om salg av helsehuset

6.3.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner
- Reglement for kommunestyret, Loppa kommune
- Kommunestyrevedtaket om salg (sak 82/18)

6.3.2 Sekretariatets vurderinger:

I kommuneloven § 23 nr. 2 heter det at administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer er forsvarlig utredet. I Loppa kommune reglement for kommunestyret heter det at administrasjonen v/ rådmannen har ansvaret for at sakene er forsvarlig forberedt før de legges frem for kommunestyret.

Sekretariatet ser at det kan være grunn til å undersøke nærmere hvorvidt forutsetningene for salget og konsekvenser av salget var godt nok belyst i administrasjonens saksframlegg til formannskapet og kommunestyret. Dette gjelder blant annet de økonomiske sider ved salget, samt spørsmålet om tilgjengelig lokale på Sandland til bruk for legekantoret etter et salg av helsehuset.

6.4 Vedrørende gjennomføring av salget

6.4.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- EØS-avtalen Artikkel 61 (1), jf. ESAs retningslinjer ved salg av offentlig eiendom og bygninger
- Reglement for salg av eiendom, Loppa kommune
- Etske retningslinjer, Loppa kommune
- Vedtak i kommunestyret: Sak 82/2018 - Salg av helsehuset på Sandland

6.4.2 Sekretariatets vurderinger

A) Vedrørende takst/verdivurdering:

Som nevnt tidligere så ble det ikke tatt verditakst på Helsehuset i forbindelse med salget. I kommunens rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig sies det følgende:

Punkt 1:

Det innhentes takst på kommunale eiendommer som vurderes avhendet/solgt. Unntatt er de objekter hvor salgsverdi ikke antas å overstige kr. 100.000,-.

Sekretariatet vurderer det slik at manglende innhenting av verditakst kan representere et brudd på kommunens retningslinjer for salg av eiendom. Det kan også representere brudd på EØS-avtalen Artikkel 61 (1), jf. ESAs retningslinjer ved salg av offentlig eiendom og bygninger.

Sekretariatet vurderer det derfor slik at dette kan være gjenstand for nærmere undersøkelse.

B) Vedrørende annonsering/kunngjøring

Som nevnt tidligere så ble helsehuset annonsert for salg på Finn.no. Opplysninger gitt av kommunen viser at salget ikke ble kunngjort på annen måte.

I kommunens rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig sies det følgende:

- Når kommunen skal selge en eiendom, bør hovedregelen være at den annonseres for salg i full åpenhet.
- Kommunens saksbehandling i forhold til salg av eiendom skal være åpen og gjennomsiktig.

Sekretariatet vurderer det slik at en annonsering av salget kun på Finn.no kan representere et brudd på kommunens retningslinjer for salg av eiendom. Det kan også representere brudd på EØS-avtalen Artikkel 61 (1), jf. ESAs retningslinjer ved salg av offentlig eiendom og bygninger.

C) Vedrørende budrundens varighet:

Som nevnt tidligere så ble helsehuset solgt om lag 2,5 dager etter at bygget ble annonsert til salg på Finn.no. Avgjørelsen om å akseptere det høyeste (eventuelt også det eneste) bud etter

disse 2,5 dagene, ble tatt av rådmannen. Dette framgår av korrespondanse mellom rådmannen og Hegg & Co AS.

I kommunens rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig sies det følgende:

Punkt 9:

Budrunde igangsettes av Loppa kommune eller megler i de tilfellene dette benyttes.

Punkt 10:

Når markedet synes uttømt, fastsettes endelig budfrist før det ferdigstilles sak for politisk behandling.

Punkt 18:

Direkte salg kan foretas når det åpenbart vil være i kommunens interesse å gjøre dette, men vedtak om dette alltid skal fattes i formannskap eller kommunestyret uavhengig av verdi.

Sekretariatet vurderer det slik at en budrunde på 2,5 dager kan representere et brudd på kommunens retningslinjer for salg av eiendom. Det kan også representere brudd på EØS-avtalen Artikkel 61 (1), jf. ESAs retningslinjer ved salg av offentlig eiendom og bygninger.

Sekretariatet vurderer det derfor slik at dette kan være gjenstand for nærmere undersøkelse.

6.5 Vedrørende spørsmål om habilitet/inhabilitet – Salg av helsehuset

6.5.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk:

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- Forvaltningsloven
- Kommuneleien
- Etske retningslinjer, Loppa kommune

6.5.2 Sekretariatets vurderinger

Som tidligere nevnt ble det stilt spørsmål om ordfører og to medlemmer av kommunestyret sin habilitet/inhabilitet i forbindelse med kommunestyrets behandling av salget av helsehuset på Sandland.

Sekretariatet ser at det kan være grunn til å undersøke nærmere hvorvidt disse var habil eller inhabil ved behandlingen av denne saken. Dette gjelder særlig i forhold til spørsmålet om ordførers habilitet/inhabilitet på grunnlag av vedkommendes rolle i selskapet som endte med å kjøpe helsehuset på Sandland, samt vedkommendes relasjon til daglig leder i det samme selskapet.

6.6 Vedrørende reglene om offentlig støtte – Salget av helsehuset

6.6.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- EØS-avtalens artikkel 61 om offentlig støtte
- Lov om offentlig støtte
- Forskrift om offentlig støtte
- Veileder: EØS-avtalens regler om offentlig støtte

6.6.2 Sekretariatets vurderinger

Sekretariatet vurderer det slik at det ikke foreligger grunnlag for nærmere undersøkelse av dette forholdet.

6.7 Vedrørende spørsmålet om Sandland Brygge AS sin leie av Sandland skole til vasking av sengetøy

6.7.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- EØS-avtalens artikkel 61 om offentlig støtte
- Lov om offentlig støtte
- Forskrift om offentlig støtte
- Veileder: EØS-avtalens regler om offentlig støtte
- Etske retningslinjer, Loppa kommune

6.7.2 Sekretariatets vurderinger:

Sekretariatet vurderer det slik at det ikke foreligger grunnlag for nærmere undersøkelse av dette forholdet.

6.8 Vedrørende journalføring og arkivering – Salg og leie av helsehuset

6.8.1 Relevant regelverk og formelt rammeverk

Relevant regelverk og annet formelt rammeverk er blant annet som følger:

- Lov om arkiv
- Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd

- Forskrift om offentlige arkiv
- Rutiner for salg/avhending av kommunal eiendom, Loppa kommune

6.8.2 Sekretariatets vurderinger

Som tidligere nevnt så foreligger det en rekke dokumenter knyttet til salget av helsehuset på Sandland. En del av dette var imidlertid ikke i kommunens besittelse, men måtte oversendes fra innleid advokatfirma. For saken om kommunes leie av helsehuset foreligger det kun en husleieavtale og en oppsigelse av husleieavtale.

På grunnlag av dette vurderer sekretariatet det slik at det kan være grunn til å undersøke nærmere hvorvidt dokumenter og korrespondanse er håndtert i tråd med relevant regelverk eller ikke.

6.9 Sekretariatets oppsummerende vurderinger

På grunnlag av det som er nevnt ovenfor er det sekretariatets vurdering at det finnes grunn til å undersøke noen av de nevnte forhold nærmere. Dette for å avklare om det foreligger eller ikke foreligger forhold som representerer brudd på lovverk og annet formelt rammeverk.

Sekretariatet vurderer at det finnes grunn til å undersøke (ett eller flere av) følgende forhold:

6.9.1 Salg og leie av helsehuset på Sandland

- Om ordfører var inhabil, eller eventuelt hadde en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapet og kommunestyrets vedtak om å selge helsehuset på Sandland
- Om salget av Helsehuset på Sandland har skjedd i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret
- Om kunngjøring på Finn.no er tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler for salg av offentlig eiendom
- Om en budrunde på 2,5 dager er i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom
- Om manglende takst/verdivurdering ved salget av helsehuset er i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom
- Om dokumenter og korrespondanse vedrørende salget og leieforholdet har blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket

- Om kommunes administrasjon i forkant av vedtak om salg gjorde en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt legetjenestens behov for lokaliteter på Sandland

6.9.2 Om kommunens salg av eiendom og bygg de siste årene

- Om kommunens salg av eiendom og bygg de siste årene har skjedd i tråd med:
 - krav til forsvarlig saksutredning (jf. kommuneloven)
 - regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret
 - krav til journalføring og arkivering (jf. lov om arkiv og forskrift om offentlige arkiv)

7. Kilder, dokumenter og litteratur

Styringsdokumenter med mer – Loppa kommune

Rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig i Loppa kommune, vedtatt av kommunestyret 17. desember 2014 (sak 63/14)

Etiske retningslinjer, vedtatt av kommunestyret 9. mars 2007 (sak 08/07)
<https://www.loppa.kommune.no/reglement.412108.no.html>

Politisk delegasjonsreglement, vedtatt av kommunestyret 31. oktober 2014 (sak 59/14), revidert 16. mars 2017 (sak 10/17)
<https://delegering.kf.no/delegering/publikum/2014>

Reglement for kommunestyret, vedtatt av kommunestyret, revidert 1. september 2016 (sak 54/16)
<https://www.loppa.kommune.no/reglement-for-loppa-kommunestyre.400190.no.html>

Årsmeldinger for årene 2008-2018

Postlister for ukene 51 og 52 i 2018
<http://www.loppa.kommune.no/postlister.381666.no.html>

Postlister for ukene 1 til 15 i 2019
<http://www.loppa.kommune.no/postlister.381666.no.html>

Innkallinger, saksutredninger og protokoller – Loppa kommune

Innkalling til møte i formannskapet 2. mars 2017
<https://www.loppa.kommune.no/formannskap.381649.no.html>

Protokoll fra møte i formannskapet 2. mars 2017
<https://www.loppa.kommune.no/formannskap.381649.no.html>

Innkalling til møte i formannskapet 27. november 2018
<https://www.loppa.kommune.no/formannskap.381649.no.html>

Protokoll fra møte i formannskapet 27. november 2018
<http://www.loppa.kommune.no/formannskap.381649.no.html>

Rådmannens saksutredning til sak 82/18, kommunestyremøte 13. desember 2018
<https://www.loppa.kommune.no/kommunestyre.381648.no.html>

Innkalling til møte i kommunestyret 13. desember 2018
<https://www.loppa.kommune.no/kommunestyre.381648.no.html>

Protokoll fra møte i kommunestyret 13. desember 2018

<https://www.loppa.kommune.no/kommunestyre.381648.no.html>

Korrespondanse med mer – Loppa kommune

Diverse korrespondanse mellom Loppa kommune og advokatfirmaet Hegg & Co AS

Loppa kommune ved kommuneoverlegen: Brev til rådmannen i Loppa kommune, datert 19. juni 2019

Loppa kommune ved kommuneoverlegen: Brev til rådmannen i Loppa kommune, datert 2. april 2019

Brev fra rådmannen til Kusek IKS, datert 23. juli 2019, med informasjon om kommunens leie av lokaler i helsehuset på Sandland

Brev fra rådmannen til Sandland Brygge AS, datert 16. mars 2017 – Om salg av kommunal eiendom

Advokatfirmaet Hegg & Co AS, Oppdragsavtale om eiendomsmegling med Loppa kommune, datert 19. februar 2019

Advokatfirmaet Hegg & Co AS, Salgsoppgave med vedlegg – Helsehuset – Sandland i Loppa

Advokatfirmaet Hegg & Co AS, Kjøpekontrakt - Sandlandsveien 9, 9585 Sandland, gnr. 5, bnr. 97 – Helsehuset

Advokatfirmaet Hegg & Co AS, Skjøte - Sandlandsveien 9, 9585 Sandland, gnr. 5, bnr. 97 – Helsehuset

Leieavtale mellom Loppa kommune og Sandland Brygge AS – Helsehuset, datert 14. mars 2019

Oppsigelse av leieavtale – Helsehuset - fra Loppa kommune til Sandland Brygge AS, datert 17. juni 2019

Videoarkiv – Loppa kommune

Loppa kommune: Videoarkiv: Opptak av kommunestyrets møte 27. juni 2019: Referatsaker
<https://loppa.kommunetv.no/no/broadcast/32>

Loppa kommune: Videoarkiv: Opptak av kommunestyrets møte 13. desember 2018 (Sak 82/18 – Salg av helsehuset på Sandland)
<https://loppa.kommunetv.no/no/broadcast/32>

Loppa kommune: Videoarkiv: Opptak av kommunestyrets møte 13. desember 2018 (Sak 81/18 – Salg av omsorgsbolig/»trygdebolig» på Sandland)
<https://loppa.kommunetv.no/no/broadcast/32>

Kontrollutvalget – Loppa kommune

Møte i kontrollutvalget 10. mai 2019 – Sak 13/2019: Referatsaker
<http://www.kusek.no/loppa-kommune.html>

Berg, Christian med flere: Brev til kontrollutvalget i Loppa kommune, udatert (mottatt av Loppa kommune 29. april 2019)

Loppa SV: Brev til Kontrollutvalget i Loppa kommune, epost datert 3. april 2019

Epost fra leder i kontrollutvalget, Berit Land, til Kusek IKS, datert 22. juni 2019 – Salg av helsehuset på Sandland – Faktakartlegging

Sandland Brygge AS - Loppa

Brev til Loppa kommune, datert 2. mars 2017 – Kjøp av kommunal eiendom på Sandland – Moen Gnr. 5/32 og helsehuset Gnr. 5/97

Brev til Loppa kommune, datert 31. januar 2019 - Kommunestyrevedtak PS 81/18 og PS 82/18: Bud på eiendom 5/97 – Helsehuset på Sandland

Sandland Brygge AS
<https://sandlandbrygge.com/>

Media

Altaposten.no: 26. juni 2019, Mener ordføreren misbrukte sin stilling:
<https://www.altaposten.no/incoming/2019/06/26/Mener-ordf%C3%B8reren-misbrukte-sin-stilling-19367527.ece>

Altaposten.no 26. juni 2019, Alvorlige beskyldninger uten hold i virkeligheten:
<https://www.altaposten.no/nyheter/2019/06/26/%E2%80%93-Alvorlige-beskyldninger-uten-hold-i-virkeligheten-19368522.ece>

Altaposten.no 26. juni 2019, Ordføreren fremstår som profesjonell:
<https://www.altaposten.no/nyheter/2019/06/26/%E2%80%93-Ordf%C3%B8reren-fremst%C3%A5r-som-profesjonell-19367826.ece>

Altaposten.no 5. april 2019, Skolen ikke egnet for å være legekantor:
<https://www.altaposten.no/nyheter/2019/04/05/%E2%80%93-Skolen-ikke-egnet-for-%C3%A5-v%C3%A6re-legekantor-18802244.ece>

Altaposten.no 29. august 2019, Til kamp for helsehuset:
<https://www.altaposten.no/nyheter/2016/08/29/Til-kamp-for-helsehuset-13254185.ece>

Registre med mer

Finn.no, Annonse - Helsehuset – Sandland Loppa kommune, publisert 26. februar 2019

Proff.no: Sandland Brygge AS

<https://www.proff.no/roller/sandland-brygge-as/hammerfest/hoteller-og-andre-overnattingssteder/IGGS1QB00LQ/>

Vedlegg 1:

Vedtak i kommunestyret i Loppa om salg av eiendom/bygninger i perioden 2008 – 2019

2019

-

2018

- Salg av herredshuset i Bergsfjord
- Salg av omsorgsbolig/trygdebolig på Sandland
- Salg av helsehuset på Sandland

2017

- Kommunestyret selger eiendom 26/345 i Vassdalen industriområde

2016

- Kommunestyret vedtar salg av kommunale boligen i Øksfjord
- Kommunestyret vedtar å selge helsehuset i Bergsfjord

2015

- Det ble vedtatt å selge 3 boliger i 2015, og vurdering av ytterligere nedsalg gjøres i 2016
- Kommunestyret vedtar salg av kommunale boliger

2014

- Kommunestyret vedtar rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig i Loppa kommune
- Kommunestyret aksepterer budet fra Nuvsvåg Feriesenter AS på Nuvsvåg skole, Rabben og Barnebol

2013

- Kommunestyret vedtar å selge kommunale bygg i Nuvsvåg
- Kommunestyret vil ikke akseptere det nye pristilbudet på kr 1,- for skolebygget i Nuvsvåg

2012

- Kommunestyret vedtar å selge eiendommen "Lyngvoll" i Sør-Tverrfjord til høystbydende
- Loppa kommunestyre vedtar å selge kaianlegget under bygningen Damperiet til Arne Torbjørn Rønnings dødsbo

2011

- Kommunestyret opphever klausul i forbindelse med salg av Langfjordhamn og Skavnakk skole
- Kommunestyret vedtar å stimulere til salg av opparbeidet næringsareal, alternativt leie
- Containerservice AS tilbys å overta tomt i Vassdalen

- Bolig i Sør-Tverrfjord selges til høystbydende
- Kommunestyret vedtar reglement for feste og salg av næringsareal i Loppa kommune

2010

-

2009

- Kommunestyret vedtar å avhende grendehusene i Langfjordhamn og Skavnakk

2008

- Kommunal bolig i Molovn. 27/29 ble vedtatt solgt

Vedlegg 2:

Forespørsel til Loppa kommune om dokumenter



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Loppa kommune
v/rådmannen
Parkveien 1/3
9550 Øksfjord

Journr.	Arkivkode	Saksbehandler	Telefon	Deres ref	Dato
		Tom Øyvind Heitmann	91872937	Rådmannen	24.06.2019

FORESPØRSEL OM DOKUMENTER – SALG AV HELSEHUSET PÅ SANDLAND

Vi viser til kommunestyrets vedtak om salg av helsehuset på Sandland (sak 82/18), samt Loppas kommunes leie av lokaler i samme bygg.

Kontrollutvalgsssekretariatet i Vest-Finnmark IKS (Kusek IKS) har på vegne av kontrollutvalget i Loppa kommune fått i oppdrag å kartlegge faktiske forhold knyttet til salget av helsehuset, samt kommunens leie av lokaler i samme bygg.

Formålet med kartleggingen av de faktiske forhold er å gi kontrollutvalget i kommunen et bakgrunnsmateriale i utvalgets vurdering av om saken skal undersøkes nærmere.

Saken skal behandles på utvalgets møte som er berammet til rundt midten av august 2019.

For ordens skyld viser vi til kommuneloven § 77 nr. 7 der det heter at kontrollutvalget kan hos kommunen eller fylkeskommunen, uten hinder av taushetsplikt, kreve enhver opplysning, redegjørelse eller ethvert dokument og foreta de undersøkelser som det finner nødvendig for å gjennomføre oppgavene.

Vi ber med dette om å få oversendt følgende dokumenter, i den grad slike dokumenter foreligger:

Styringsdokumenter

- Kommunestyrets delegasjoner til formannskapet
- Kommunestyrets delegasjoner til ordfører
- Kommunestyrets delegasjoner til rådmannen
- Reglement for kommunestyret
- Reglement for formannskapet
- Administrativt delegasjonsreglement/rådmannens delegasjonsreglement
- Økonomireglement
- Reglement for salg av eiendom

Kontrollutvalgets sekretariat, KUSEK IKS:
Org.nr. 991 520 759

Alta
Altaveien 96
9502 Alta
Tlf. 90 70 75 71

Hammerfest
Fuglenesveien 82
Pb. 95, 9615 Hammerfest
Tlf. 95 78 06 57

Web: www.kusek.no

Kontrollutvalget i Loppa kommune

- Ethiske retningslinjer

Dokumenter knyttet til salget av helsehuset på Sandland

- Utredning(er), saksframlegg og vedtak om salg av helsehuset på Sandland
- Dokumenter og korrespondanse knyttet til effektivisering av selve salget
- Avtale med meglere
- Takstdokumenter eller andre dokumenter som dokumenterer verdisetting av helsehuset på Sandland
- Dokumenter som dokumenterer kunngjøring/annonsering av salget
- Innkomne bud
- Dokumentasjon på valg av bud/kjøper
- Avtaledokumenter vedrørende salget

Dokumenter knyttet til kommunens leie av lokaler i helsehuset på Sandland

- Eventuelle utredninger og vedtak
- Dokumenter og korrespondanse knyttet til inngåelse av leieavtale
- Innhenting av tilbud/kartlegging av alternativer
- Innkomne tilbud
- Dokumentasjon på valg av tilbud
- Husleieavtale

Dokumentene kan sendes til oss på epost til tom.oyvind.heitmann@kusek.no .

Med vennlig hilsen



Tom Øyvind Heitmann

rådgiver

Kusek IKS

Kopi:

- Leder av kontrollutvalget i Loppa kommune

KUSEK IKS - Notat: Loppa kommunes salg og leie av helsehuset på Sandland med mer



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Møte nr. 4/2019
13. september 2019

Arkivkode
4/1 07
Journalnr.
2019/17083-4

S A K S F R E M L E G G

SAK 15/2019

FAKTAKARTLEGGING AV KOMMUNENS SALG OG LEIE AV HELSEHUSET PÅ SANDLAND

Saksbehandler: Tom Øyvind Heitmann

Saksopplysninger:

Bakgrunn

På møte i kommunestyret i Loppa den 13.12 2018 ble det vedtatt å selge helsehuset på Sandland (sak 82/18). I dette møtet ble det stilt spørsmål om blant annet ordførerens habilitet i forbindelse med salg av eiendommer på Sandland. Etter dette har kommunen inngått leiekontrakt med kjøper av helsehuset om leie av lokaler i bygget.

I ettertid har det blitt stilt spørsmål ved salgsprosessen, samt den inngåtte husleiekontrakten. Det har blant annet kommet inn to henvendelser til kontrollutvalget om salgsprosessen, henholdsvis fra Loppa SV og henvendelse fra tre privatpersoner. I tillegg har kommuneoverlegen i Loppa kommune sendt to henvendelser om salget til rådmannen i kommunen, datert 2. april 2019 og 19. juni 2019, med kopi til kontrollutvalget. De to førstnevnte henvendelsene ble behandlet av kontrollutvalget som referatsaker (sak 13/2019) i utvalgets møte 10. mai 2019.

I epost den 22. juni 2019 ba leder av kontrollutvalget i Loppa kommune Kusek IKS om å gjøre en kartlegging av de faktiske forhold knyttet til salget og husleiekontrakten. Leder av kontrollutvalget ba videre om at salg av helsehuset på Sandland skal settes opp som ordinær sak i kontrollutvalgets første møte høsten 2019.

På bakgrunn av dette har Kusek IKS gjennomført en kartlegging av de faktiske forhold. Vi viser til vedlagte notat om dette.

Avgrensning av kartleggingen

Kartleggingen gjelder salget og leieforholdet, samt noen andre forhold.

Kartleggingen omfatter ikke vurderinger av hvorvidt salget og leieforholdet har skjedd i tråd med relevant regelverk og annet formelt rammeverk, men gjør vurderinger av hvorvidt det bør gjøres nærmere undersøkelser for å avklare dette.

Datainnsamling

Datainnsamlingen har skjedd ved innhenting av dokumenter og opplysninger hos kommunen v/rådmannen, gjennomgang av innkallinger, saksutredninger og protokoller knyttet til diverse møter i formannskap og kommunestyre, gjennomgang av postlister, samt gjennomgang av diverse styringsdokumenter i kommunen. En nærmere oversikt over kilder og dokumenter finnes i notatets kapittel 7.

Sekretariatet tar forbehold om at det kan foreligge ytterligere opplysninger og dokumentasjon som sekretariatet ikke er kjent med.

Områder hvor det kan være grunnlag for nærmere undersøkelser

På grunnlag av faktakartleggingen er det sekretariatets vurdering at det kan finnes grunn til å undersøke noen av de kartlagte forhold nærmere. Dette for å avklare om det foreligger eller ikke foreligger forhold som representerer brudd på lovverk og annet formelt rammeverk.

Sekretariatet vurderer at det kan finnes grunn til å undersøke (ett eller flere av) følgende forhold:

A) Salg og leie av helsehuset på Sandland

- Om ordfører var inhabil, eller eventuelt hadde en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapet og kommunestyrets vedtak om å selge Helsehuset på Sandland
- Om salget av Helsehuset på Sandland har skjedd i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret
- Om kunngjøring på Finn.no er tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler for salg av offentlig eiendom
- Om en budrunde på 2,5 dager er i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom

- Om manglende takst/verdivurdering ved salget av helsehuset er i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom
- Om dokumenter og korrespondanse vedrørende salget og leieforholdet har blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket
- Om kommunes administrasjon i forkant av vedtak om salg gjorde en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt leietjenestens behov for lokaliteter på Sandland

B) Om kommunens salg av eiendom og bygg de siste årene

- Om kommunens salg av eiendom og bygg de siste årene har skjedd i tråd med:
 - krav til forsvarlig saksutredning (jf. kommuneloven)
 - regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret
 - krav til journalføring og arkivering (jf. lov om arkiv og forskrift om offentlige arkiv)

Alternative undersøkelsesformer

Dersom kontrollutvalget vedtar å gjennomføre en undersøkelse så kan dette gjøres på flere måter:

A) Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger. Herunder om

- a) forvaltningen bruker ressurser til å løse oppgaver som samsvarer med kommunestyrets vedtak og forutsetninger,
- b) forvaltningens ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til målene som er satt på området,
- c) regelverket etterleves,
- d) forvaltningens styringsverktøy og virkemidler er hensiktsmessige,
- e) beslutningsgrunnlaget fra administrasjonen til de politiske organer samsvarer med offentlige utredningskrav,
- f) resultatene i tjenesteproduksjonen er i tråd med kommunestyrets eller fylkestingets forutsetninger og/eller om resultatene for virksomheten er nådd.

Gjennomføring og rapportering av forvaltningsrevisjon skal skje i henhold til god kommunal revisjonsskikk og etablerte og anerkjente standarder på området, og det skal etableres revisjonskriterier for det enkelte prosjekt.

Forvaltningsrevisjon er en lovpålagt oppgave.

Aktuelle tema i en forvaltningsrevisjon kan være som følger:

- Om salget av Helsehuset på Sandland har skjedd i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret
- Om kommunens salg av eiendom og bygg de siste årene har skjedd i tråd med:
 - krav til forsvarlig saksutredning (jf. kommuneloven)
 - regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret
 - krav til journalføring og arkivering (jf. lov om arkiv og forskrift om offentlige arkiv)

B) Hendelsesbasert undersøkelse:

Av og til oppstår det situasjoner eller hendelser som gjør at kontrollutvalget ønsker å sette i gang undersøkelser. Man kaller gjerne slike undersøkelser for hendelsesbaserte undersøkelser, i motsetning til undersøkelser basert på risiko (ofte forvaltningsrevisjon).¹ Det kan typisk være en uønsket hendelse eller tilstand som blir kjent gjennom en varsling, et medieoppslag eller liknende. Fellesnevneren er at noe kritikkverdige kan ha skjedd, og kontrollutvalget ønsker saken belyst, med fokus på hendelsen. Formålet kan være å klarlegge og beskrive hva som faktisk har skjedd, og deretter å belyse eller forklare de utløsende faktorene.

Denne typen undersøkelser er ikke lovpålagte.

Aktuelle tema i en hendelsesbasert undersøkelse kan være som følger:

- Om ordfører var inhabil, eller eventuelt hadde en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapet og kommunestyrets vedtak om å selge Helsehuset på Sandland
- Om kunngjøring på Finn.no er tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler for salg av offentlig eiendom

¹ NKRF, Veileder i forvaltningsrevisjon (2016), på side 24.

- Om en budrunde på 2,5 dager er i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom
- Om manglende takst/verdivurdering ved salget av helsehuset er i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom
- Om dokumenter og korrespondanse vedrørende salget og leieforholdet har blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket
- Om kommunes administrasjon i forkant av vedtak om salg gjorde en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt leietjenestens behov for lokaliteter på Sandland

C) Kombinasjon av hendelsesbasert undersøkelse og forvaltningsrevisjon

En eventuell undersøkelse kan også gjennomføres som en kombinasjon av forvaltningsrevisjon og hendelsesbasert undersøkelse.

Ressursmessige og økonomiske forhold

Forvaltningsrevisjon:

Dersom det gjennomføres en undersøkelse i form av en forvaltningsrevisjon vil timeforbruket antakelig ligge på om lag 350 timer.

Dersom det gjøres en omprioritering i vedtatt plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 vil finansieringen av undersøkelsen skje gjennom det revisjonshonorar som kommunen allerede har betalt og betaler til kommunens revisjonsselskap, Vefik IKS.

Dersom undersøkelsen skal gjøres som en forvaltningsrevisjon, i tillegg til de vedtatte forvaltningsrevisjoner i plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, fordrer dette en tilleggsbevilgning på fra kommunestyret. En slik tilleggsbevilgning vil antakeligvis måtte utgjøre om lag kr 350.000,-.

Hendelsesbasert undersøkelse:

Dersom undersøkelsen gjennomføres som en hendelsesbasert undersøkelse, vil dette være en undersøkelse som kommer i tillegg til vedtatte forvaltningsrevisjoner. En slik undersøkelse vil derfor utgjøre en merkostnad for kontrollutvalget, noe som fordrer en tilleggsbevilgning fra kommunestyret.

Tabellen nedenfor viser estimert timeforbruk ved gjennomføring av en hendelsesbasert undersøkelse.

Estimert timeforbruk	
Planlegging	7,5
Regelverk med mer	15
Datainnsamling	
a) Dokumenter	15
b) Intervju	22,5
Bearbeiding av data	22,5
Rapport	37,5
Møte i kontrollutvalg	15
Møte i kommunestyret	15
Sum	150

Timeprisen antas å ligge på om lag kr 1000,-. En tilleggsbevilgning vil antakeligvis måtte utgjøre om lag kr 150.000,-.

Valg av eventuell oppdragstaker med mer

Dersom kontrollutvalget vedtar å gjennomføre en undersøkelse, så finnes det flere alternativer angående hvem som skal eller kan gjennomføre undersøkelsen.

A) Utvidet egenregi – Bruk av Vefik IKS

Dersom en eventuell undersøkelse skal gjennomføres i form av en forvaltningsrevisjon kan dette skje ved å tildele oppdraget direkte til det interkommunale revisjonsselskapet Vefik IKS, som Loppa kommune er medeier i. Dette gjelder uavhengig av anskaffelsens beløp. Dette i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser § 3-1. Det er videre slik at kontrollutvalget er gitt myndighet til å gjøre omprioritering i vedtatt plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020.

Dersom en eventuell undersøkelse skal gjennomføres i form av en hendelsesbasert undersøkelse er det ikke åpenbart at oppdraget skal eller kan tildeles direkte til det interkommunale revisjonsselskapet Vefik IKS, som Loppa kommune er medeier i. Det er heller ikke åpenbart at en slik undersøkelse kan gjøres ved å omprioritere i plan for forvaltningsrevisjon.

Uansett undersøkelsesform finner sekretariatet grunn til å nevne at Vefik IKS per i dag har restanse (etterslep) på levering av forvaltningsrevisjon til Loppa kommune.

B) Bruk av andre oppdragsgivere – Innhenting av tilbud

Dersom det skal brukes en annen oppdragstaker enn kommunens revisor, vil dette måtte skje ved å innhente tilbud fra minst tre leverandører i markedet, jf. lov og forskrift om offentlige anskaffelser.²

² Dette gjelder for anskaffelser inntil 1,3 mill. kroner.

Sekretariatets vurderinger

Dersom kontrollutvalget finner grunnlag for å gjennomføre en undersøkelse anbefaler sekretariatet at dette gjennomføres som en hendelsesbasert undersøkelse der tema for undersøkelsen avgrenses til noen konkrete forhold og hendelser. Vi viser til foreslåtte problemstillinger i punkt 2 b) i sekretariatets tilrådning nedenfor.

Sekretariatet anbefaler videre at det innhentes tilbud fra tre leverandører.

Siden en eventuell hendelsesbasert undersøkelse fordrer en økt økonomisk ramme på om lag kr 150.000,- med hensyn til kontrollutvalgets budsjett, må saken godkjennes av kommunestyret før en undersøkelse kan igangsettes.

Sekretariatets tilrådning

På grunnlag av det som er nevnt ovenfor tilrår sekretariatet følgende:

1. Kontrollutvalget ser det hensiktsmessig å gjennomføre en hendelsesbasert undersøkelse angående kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling:
 - a) Kommunestyret ber kontrollutvalget igangsette en hendelsesbasert undersøkelse av enkelte forhold vedrørende kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
 - b) Undersøkelsen skal gi svar på følgende problemstillinger:
 - Gjorde administrasjonen i forkant av vedtak om salg en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt legetjenestens behov for lokaliteter på Sandland?
 - Var ordfører inhabil, eller eventuelt hadde ordfører en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapetets og kommunestyrets behandling om å selge helsehuset på Sandland?
 - Var en kunngjøring på Finn.no tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler om salg av offentlig eiendom?
 - Var en budrunde på om lag 2,5 dager i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Var manglende takst/verdivurdering i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Har dokumenter og korrespondanse vedrørende salg og leie av helsehuset på Sandland blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket?

- c) Undersøkelsen gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på kr 150.000 eks. mva.
- d) Kontrollutvalget engasjerer oppdragstaker for gjennomføring av undersøkelsen på bakgrunn av innhenting av tilbud fra minst tre leverandører.
- e) Kontrollutvalget rapporterer til kommunestyret om resultatet av undersøkelsen.



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Loppa kommune v/ kommunestyret

Epost: postmottak@loppa.kommune.no

Arkivkode
4/1 07
Journalnr.
2019/17083-13

SÆRUTSKRIFT Møte 13. september 2019

Sak 15/2019

Faktakartlegging av kommunens salg og leie av helsehuset

Rådmannen var tilstede innledningsvis, og ba om å få oversendt alle grunnlagsdokumenter som er benyttet i saksutredningen for denne sak. Rådmannen forlot deretter møtet.

1. Kontrollutvalget ser det hensiktsmessig å gjennomføre en hendelsesbasert undersøkelse angående kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling:
 - a) Kommunestyret ber kontrollutvalget igangsette en hendelsesbasert undersøkelse av enkelte forhold vedrørende kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
 - b) Undersøkelsen skal gi svar på følgende problemstillinger:
 - Gjorde administrasjonen i forkant av vedtak om salg en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt legetjenestens behov for lokaliteter på Sandland?
 - Var ordfører inhabil, eller eventuelt hadde ordfører en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapet og kommunestyrets behandling om å selge helsehuset på Sandland?
 - Var en kunngjøring på Finn.no tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler om salg av offentlig eiendom?

- Var en budrunde på om lag 2,5 dager i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Var manglende takst/verdivurdering i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Har dokumenter og korrespondanse vedrørende salg og leie av helsehuset på Sandland blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket?
- c) Undersøkelsen gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på kr 150.000 eks. mva.
- d) Kontrollutvalget engasjerer oppdragstaker for gjennomføring av undersøkelsen på bakgrunn av innhenting av tilbud fra minst tre leverandører.
- e) Kontrollutvalget rapporterer til kommunestyret om resultatet av undersøkelsen.

Behandling:

Sekretariatet v/ rådgiver Tom Øyvind Heitmann redegjorde muntlig for faktakartleggingsprosessen, og svarte på spørsmål.

Thorbjørn Johnsen fremmet følgende forslag:

«Kontrollutvalget vedtar at det gjennomføres en forvaltningsrevisjon med tema og ordlyd slik det er beskrevet i saksfremleggets side 4 som følger:

«Aktuelle tema i en forvaltningsrevisjon kan være som følger:

- *Om salget av Helsehuset på Sandland har skjedd i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret*
- *Om kommunens salg av eiendom og bygg de siste årene har skjedd i tråd med:*
 - *krav til forsvarlig saksutredning (jf. kommuneloven)*
 - *regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, herunder om salget har skjedd i tråd med kommunens retningslinjer for avhending av eiendom, vedtatt av kommunestyret*
 - *krav til journalføring og arkivering (jf. lov om arkiv og forskrift om offentlige arkiv)»*

Forvaltningsrevisjonen gjennomføres i neste planperiode.»

Leder tok opp sekretariatets tilrådning.

Votering:

De to forslagene ble satt opp mot hverandre:

Sekretariatets tilrådning ble vedtatt med leders stemme.

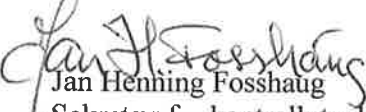
Vedtak:

1. Kontrollutvalget ser det hensiktsmessig å gjennomføre en hendelsesbasert undersøkelse angående kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling:
 - a) Kommunestyret ber kontrollutvalget igangsette en hendelsesbasert undersøkelse av enkelte forhold vedrørende kommunens salg og leie av helsehuset på Sandland.
 - b) Undersøkelsen skal gi svar på følgende problemstillinger:
 - Gjorde administrasjonen i forkant av vedtak om salg en forsvarlig utredning til kommunestyret vedrørende salgets økonomiske hensiktsmessighet, samt legetjenestens behov for lokaliteter på Sandland?
 - Var ordfører inhabil, eller eventuelt hadde ordfører en etisk sett uheldig dobbeltrolle, i forbindelse med formannskapet og kommunestyrets behandling om å selge helsehuset på Sandland?
 - Var en kunngjøring på Finn.no tilstrekkelig sett i forhold til kommunens retningslinjer for salg av eiendom og regler om salg av offentlig eiendom?
 - Var en budrunde på om lag 2,5 dager i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Var manglende takst/verdivurdering i tråd med regler for avhending av kommunal (offentlig) eiendom, samt kommunens retningslinjer for salg av eiendom?
 - Har dokumenter og korrespondanse vedrørende salg og leie av helsehuset på Sandland blitt journalført og arkivert i tråd med regelverket?
 - c) Undersøkelsen gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på kr 150.000 eks. mva.
 - d) Kontrollutvalget engasjerer oppdragstaker for gjennomføring av undersøkelsen på bakgrunn av innhenting av tilbud fra minst tre leverandører.
 - e) Kontrollutvalget rapporterer til kommunestyret om resultatet av undersøkelsen.

Rett utskrift bekreftes.

Kontrollutvalget i Loppa kommune

Alta, den 2. oktober 2019


Jan Henning Fosshaug
Sekretær for kontrollutvalget

Kopi: Loppa kommune v/ rådmannen



Dato: 21.08.2019
Arkivref: 2018/371-0 /
L13

Terje Haugen
terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
51/19	Kommunestyre	15.10.2019

***Lovlighetskontroll kommunestyrets vedtak PS 10/19 .
Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg.***

Sammendrag

Kommunestyrerepresentantene Turid B. Grønnbech (SP), Hans Roald Johnsen (SV) og Cato Kristiansen (SV) har i brev av 8.5. lagt inn krav om lovlighetskontroll av vedtak PS 10 /19 fattet i kommunestyret 10.04.2019. Kravet er gjort i henhold til kommunelovens § 59.

Rådmannen kan ikke se at det er grunnlag for å hevde at kommunestyrevedtaket er ulovlig, og anbefaler derfor at saken oversendes Fylkesmannen i Troms og Finnmark for videre behandling

Rådmannens forslag til vedtak:

Kravet om lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak av 10.04.2019 i sak PS 10/19 oversendes Fylkesmannen i Troms og Finnmark for videre behandling.

Vedlegg:

Krav om lovlighetskontroll av 8.5.2019
E-post fra Finnmark fylkeskommune av 8. mai 2019.
Fylkesmannens brev av 28.05.2019. Lovlighetsklage oversendes for underinstansbehandling-
kommunestyrets vedtak PS 10/19.

Saksutredning:

I møte den 11.04.2019 framkom følgende vedtak i kommunestyret i sak PS 10/19:

Særutskrift: Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg

Vedtatt i Kommunestyre - 11.04.2019

Loppa kommunestyre godkjenner planforslaget for detaljregulering av Frakkfjorden akvakulturanlegg. Dette er i henhold til gjeldende arealplan for Frakkfjorden.

Vedtatt mot 4 stemmer (2SV/2SP)

Behandling i Kommunestyre- 11.04.2019

Forslag fra Loppa SV og SP;

Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg med tilhørende reguleringsbestemmelser utsettes inntil ny arealplan og kystzoneplan for Loppa kommune blir vedtatt.

Det ble stemt over utsettelsesforslaget som fikk 4 stemmer (2SV2SP) mens det ble avgitt 11 stemmer for realitetsbehandling.

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 11 mot 4 stemmer (SV/SP).

Lovlighetskontroll:

Kommunestyrerepresentantene Turid B. Grønnbech (SP), Hans Roald Johnsen (SV) og Cato Kristiansen (SV) har i brev av 8.5. lagt inn krav om lovlighetskontroll av vedtak PS 10 /19 fattet i kommunestyret 10.4.2019. Kravet er gjort i henhold til kommunelovens § 59.

Det vises til at saken ikke var tilstrekkelig utredet og ikke skulle vært behandlet. De ber om at behandling av, og dermed vedtak i sak PS 10/19 blir kjent ugyldig.

Fylkesmannen viser til at de har mottatt lovlighetsklage fra ovenfor nevnte kommunestyrerepresentanter hvor det fremmes lovlighetskontroll over kommunestyrets vedtak i sak PS 10/19 datert 11.4.2019.

Fylkesmannen viser til at tre eller flere medlemmer av kommunestyret kan bringe inn avgjørelser truffet av folkevalgt organ inn for lovlighetskontroll.

Fylkesmannen har oversendt klagen til kommunen for forberedende behandling.

Fylkeskommunen har også fått en henvendelse om lovlighetskontroll (epost av 02.05.2019) som er besvart i epost av 08.05.2019:

Utdrag fra fylkeskommunens e-post:

«Finnmark fylkeskommune har ingen rolle i lovlighetskontroller av vedtak fattet av kommuner i Finnmark. Etter kommuneloven § 59 nr. 2 skal krav om lovlighetskontroll fremsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse (her: Loppa kommunestyre). Opprettholder organet sin avgjørelse, skal saken ifølge kommuneloven oversendes departementet for lovlighetskontroll. Departementets fullmakt til å føre lovlighetskontroll med kommunale avgjørelser er i all hovedsak delegert videre til Fylkesmannen.»

«Vi videresender din henvendelse til ordfører/møteleder i Loppa kommunestyre og Fylkesmannen i Troms og Finnmark, som rette instanser etter kommuneloven § 59».

I henhold til kommuneloven § 59 nr. 1 kan tre eller flere medlemmer i kommunestyret bringe avgjørelser truffet av kommunestyret inn for departementet (delegert til fylkesmannen) for lovlighetskontroll:

Fra Kommuneleoven

«Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen bringe avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet.»«Krav om lovlighetskontroll framsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse. Hvis dette opprettholder avgjørelsen, oversendes saken til departementet.»Ved lovlighetskontroll skal det tas stilling til om avgjørelsen

a) er innholdsmessig lovlig

Departementet skal oppheve avgjørelsen hvis det er gjort slike feil at den er ugyldig. «Krav om lovlighetskontroll medfører ikke at iverksettelsen av den påklagede avgjørelsen utsettes med mindre det organ som har truffet avgjørelsen, kommunalt eller fylkeskommunalt organ overordnet dette eller departementet fatter slikt vedtak.»

Vurdering:

Lovlighetskontrollen er fremmet av tre eller flere av kommunestyrets medlemmer, jmfør kommunelovens § 59.

Kommunestyret skal vurdere om vedtaket skal opprettholdes. Dersom kommunestyret velger å opprettholde vedtaket skal saken oversendes til departementet for videre behandling og avgjørelse.

I vurderinga skal en ta stilling til om avgjørelsen

a) er innholdsmessig lovlig:

Fra Plan- og bygningsloven:

«Kommuneplanens arealdel fastsetter framtidig arealbruk for området og er ved kommunestyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak som nevnt i § 1-6. Planen gjelder fra kommunestyrets vedtak, dersom ikke saken skal avgjøres av departementet etter § 11-16.»

«Tiltak etter § 1-6 må ikke være i strid med planens arealformål og generelle bestemmelser, samt bestemmelser knyttet til arealformål og hensynssoner.»

Vedtaket i sak PS 10/19 er Vedtaket baserer seg på gjeldende og godkjente arealplan hvor det framgår at det er avsatt områder til akvakultur i Frakkfjord.

b) truffet av noen som har myndighet til å treffe slike avgjørelser:

«Iverksetting av tiltak som omfattes av denne lov, kan bare skje dersom de ikke er i strid med lovens bestemmelser med tilhørende forskrifter, kommuneplanens arealdel og reguleringsplan, jf. kapittel 20 om søknadsplikt og tillatelse.»

Vedtaket er gjort av kommunestyret i henhold til gjeldende arealplan.

c) blitt gjort på lovlig måte.

Vedtaket er fattet i lovlig satt kommunestyremøte.

Rådmannen kan ikke se at det er grunnlag for å hevde at kommunestyrevedtaket er ulovlig, og anbefaler derfor at saken oversendes Fylkesmannen i Troms og Finnmark for videre behandling.



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

28.05.2019

Vår ref:

2019/6840

Deres dato:

Deres ref:

Loppa kommune Loppa kommune
Parkv. 1/3 Parkv. 1/3
95509550 ØKSFJORD ØKSFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tone Selseth Bertheussen, 77642037

Lovlighetsklage oversendes for underinstansbehandling – kommunestyrets vedtak PS 10/19

Fylkesmannen har mottatt vedlagte lovlighetsklage fra kommunestyrerepresentantene Turid B. Grønbech (SP), Hans Roald Johnsen (SV) og Cato Kristiansen (SV).

Av brevet fremgår det at det fremmes lovlighetskontroll over kommunestyrets vedtak PS 10/19 datert 11.4.2019.

Tre eller flere medlemmer av kommunestyret kan sammen bringe avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet, jf. kommuneloven § 59 nr. 1. Krav om lovlighetskontroll framsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse, jf. kommuneloven § 59 nr. 2. Hvis denne opprettholder avgjørelsen, oversendes saken til Fylkesmannen. Fylkesmannen tar altså ikke stilling til lovlighetsklagen før den har vært gjennom forberedende klagebehandling i underinstansen.

Vi oversender herved klagen til kommunen for forberedende behandling.

Fylkesmannen vedlegger for ordens skyld e-post fra Finnmark fylkeskommune i forbindelse med at lovlighetsklagen først ble adressert dit.

Med hilsen

Wilhelm Istad (e.f.)
fungerende leder for juridisk seksjon

Tone Selseth Bertheussen
seniorrådgiver juridisk

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Statens Hus
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/uf

Org.nr. 967 311 014

Fra: Hals, Kristi Aresvik[Kristi.Aresvik.Hals@ffk.no]
Dato: 8. mai 2019 09.16.46
Til: cato9559kr@gmail.com
Kopi: FMTF Post; Ordfører Loppa
Tittel: Krav om lovlighetskontroll - Loppa kommune

Det vises til din e-post av 2. mai 2019, der det fremsettes krav om lovlighetskontroll av Loppa kommunestyres vedtak PS 10/19.

Finnmark fylkeskommune har ingen rolle i lovlighetskontroller av vedtak fattet av kommuner i Finnmark. Etter kommuneloven § 59 nr. 2 skal krav om lovlighetskontroll fremsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse (her: Loppa kommunestyre). Opprettholder organet sin avgjørelse, skal saken ifølge kommuneloven oversendes departementet for lovlighetskontroll. Departementets fullmakt til å føre lovlighetskontroll med kommunale avgjørelser er i all hovedsak delegert videre til Fylkesmannen.

Mer informasjon om lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 kan du finne i Kommunal- og moderniseringsdepartementets [veileder](#).

Vi videresender din henvendelse til ordfører/møteleder i Loppa kommunestyre og Fylkesmannen i Troms og Finnmark, som rette instanser etter kommuneloven § 59.

Med vennlig hilsen,



MOTTATT

29 MAI 2019

Dato 8. MAI 2019

Ark.nr.

Saksnr.

Krav om lovlighetskontroll

Undertegnede kommunestyrerepresentanter krever med dette lovlighetskontroll av vedtak PS 10/19 fattet i kommunestyremøte 11.04.2019. Kravet gjøres i henhold til Kommuneloven paragraf 59.

Vi viser til Plan og bygningsloven kapittel 4 og 14 om konsekvensutredning og sikkerhets og sårbarhetsanalyse. En slik utredning og analyse er ikke utført. Det er kommet inn 25 høringssvar til saken noe som vi mener viser at dette er en sak som berører mange interesser. Vedtaket bygger på arealplan fra 2002 og kystsoneplan fra 1989, dette er gammel kunnskap og konsekvensene er ikke godt nok kartlagt både i forhold til forurensning og naturmangfold.

På bakgrunn av dette mener vi at saken ikke var tilstrekkelig utredet og ikke skulle vært behandlet. Vi ber derfor om at behandling av, og dermed vedtak i sak PS 10/19 blir kjent ugyldig.

Med hilsen

Turid B. Grønbeek SP

Hans Roald Johnsen SV

Cato Finstansen SV



Dato: 08.10.2019
Arkivref: 2019/562-0 /
150

Saksnr	Utvalg	Møtedato
52/19	Kommunestyre	15.10.2019

Diskusjonssak - VEFIK IKS Endring av nøkkel for kostnadsfordeling

Rådmannens forslag til vedtak:

Ingen

Vedlegg:

Henstilling fra kommunens eierrepresentant VEFIK IKS av 16.09.2019

Saksutredning:

Saken er satt opp som diskusjonssak og i den forbindelse vises det til vedlegg.

Postmottak

Fra: Arve Berntzen <arve@datamann.no>
Sendt: 16. september 2019 10:15
Til: 'Steinar Halvorsen (ordforer@loppa.kommune.no)'; Rådmann; Postmottak
Kopi: Berit Land
Emne: VS: VEFIK - budsjett 2020

Hei.

Med bakgrunn i henvendelse fra Kontrollutvalget i Loppa og mitt tilsvar ber jeg om at det vurderes å sette opp "VEFIK IKS – endring av nøkkel for kostnadsfordeling" som sak på førstkommende kommunestyre.

I dag faktureres kommunene etter følgende modell:

- 40 % av kostnadene fordeles med lik andel på kommunene
- 60 % av kostnadene fordeles etter omsetning i den enkelte kommune

Det er skissert følgende forslag til ny modell, gjeldende fra 2020:

- 10 % av kostnadene fordeles med lik andel på kommunene
- Resten faktureres som utført arbeid etter medgått tid

I utgangspunktet (og for framtida) vil denne modellen kanskje være mer korrekt, den enkelte kommune betaler for den jobben som gjøres for dem. Men VEFIK har et betydelig etterslep på forvaltningsrapporter for stort sett alle medlemskommunene. I prinsippet har Loppa og andre betalt for et fast antall rapporter hvert år som vi ikke har fått. Dersom VEFIK nå går over til en ny kostnadsmodell der kommunene skal faktureres etter medgått tid vil man på en måte bli fakturert på nytt (medgått tid) for rapporter som man skulle ha fått, men som ikke er levert - av forskjellige årsaker.

Det skal være nytt representantskapsmøte i VEFIK i oktober. Der skal ny modell for kostnadsfordeling tas opp. Jeg synes det vil være nyttig for kommunestyret å diskutere denne saka, slik at jeg som Loppas representant i representantskapsmøtet kan ha kommunens syn med meg. Jeg håper derfor at det er mulig å ta opp denne saka på kommunestyremøtet 19. september.

Med vennlig hilsen
Arve Berntzen
Eierrepresentant VEFIK IKS

Fra: Arve Berntzen
Sendt: mandag 16. september 2019 08:29
Til: Info Land <info@land.no>
Emne: SV: VEFIK - budsjett 2020

Hei Berit.

Budsjettet for 2020 for VEFIK er ikke klart ennå. Som du nevner ble det vedtatt på forrige rep.skapsmøte at dette skulle behandles i oktober, og da skal man også ta stilling til ny kostnadsfordeling mellom eierkommunene. Den modellen som ble luftet på forrige møte var fakturering etter medgått tid for revisjonsoppdrag, og kun en liten felleskostnad, ca. 10 % ble nevnt.

Jeg ser problemet med at man på en måte vil betale dobbelt for de forvaltningsrapportene som ikke er utført hittil dersom man går over til fakturering etter medgått tid. Dette bør være en prinsipdiskusjon, kanskje både i

kommunestyre og i rep.skapet. Men jeg ser at det kan bli vanskelig å få "tilgodelapp" på manglende rapporter, det gjelder jo så mange kommuner og rapporter.

Jeg sender en henvendelse til ordfører og rådmann i dag, med bakgrunn i spørsmålene fra KU, så får de gjøre en vurdering av om saka kan tas opp i kommunestyremøtet på torsdag.

Hilsen Arve

Fra: Info Land <info@land.no>

Sendt: søndag 15. september 2019 13:42

Til: Arve Berntzen <arve@datamann.no>

Emne: VEFIK - budsjett 2020

Hei Arve!

KU hadde møte 13. sept og satte bl.a. opp budsjett for 2020. En av postene er anslag for kostn for VEFiKs tjenester. Sekretariatet orienterte om at det på repermøtet i VEFIK i okt vil deres budsjett for 2020 bli behandlet. Det betyr at vi måtte ha en "kvalifisert gjetning" av hva kostn vil bli. Vi fikk også høre at VEFIK ønsker å endre nøklen for kostnfordeling mellom kommunene av div årsaker.

Spmål/tanker som da reiser seg:

- Inneværende planperiode er 2016-2020. Ovennevnte vil innebære prinsippendring i planperioden.
- Som tidligere nevnt er det et betydelig etterslep på rapporter innen forvaltningsrevisjonen. VEFIK har gjort Loppa kommune til "ufrivillig lovbryter".
- Loppa kommune (og sikkert flere andre) har betalt årlig for å få gjennomført forvaltningsrevisjonsrapportene uten å få noe tilbake. Innbetalingene gjelder en tjeneste som ikke er levert, mao må det ses på som forskuddsbetaling. Hvordan blir dette synliggjort i VEFiKs regnskap og hvordan skal det behandles i forhold til prinsippendringen?

Det er kommunestyret som instruerer representantene, så KU kan lite gjøre her. Du har tidligere etterlyst styringssignaler, men jeg vet ikke om VEFIK har sendt noe brev til kommunen om prinsippendringforslaget. Sender deg mine tanker rundt saken, kanskje spørsmålet bør tas opp i kstyret, evt utsette saken i VEFIK til kstyret får behandlet spmålet.

Hilsen Berit



Virus-free. www.avg.com