



Utvalg: Formannskap  
Møtested: Kommunestyresalen, Loppa Rådhus  
Dato: 12.02.2016  
Tid: 12:00-13:30

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Steinar Halvorsen	Leder	H
Stein Thomassen	Nestleder	AP
Heidi Dahl	Medlem	AP
Line Enger Posti	Medlem	AP

Faste medlemmer som ikke møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Ronja Garden	MEDL	SP

Varamedlemmer som møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Cato Kristiansen	Ronja Garden	SV

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Marion Høgmo	Rådmann
Liv B. Karlsen	Oppvekst og kultursjef
Camilla Hansen	Økonomisjef
Solbjørg Irene Jensen	Sekretær



## **PS 1/16 Godkjenning av protokoll fra forrige møte**

### **Vedtak i Formannskap - 12.02.2016**

Møteprotokollen godkjent. Enstemmig vedtatt.

## **PS 2/16 Høring på forslag om nytt inntektssystem for kommunene**

### **Vedtak i Formannskap - 12.02.2016**

Loppa kommune viser til Kommunal- og regionaldepartementets høring på forslag til nytt inntektssystem i kommunene. Høringsfristen er satt til 1.mars 2016.

Inntektssystemet baserer seg i hovedsak på;

- kostnadsnøkler for kommunene
- regionalpolitiske tilskudd
- skatteelementene i inntektssystemet

I høringsforslaget er blant annet kostnadsnøkler som grunnskole, pleie og omsorg, kommunehelse, sosialhjelp, barnevern, barnehager, administrasjon og landbruk revidert og oppdatert. Disse er etter kommunens oppfatning godt faglig vurdert. I Finnmark kommer 13 av 19 kommuner positivt ut. Loppa kommer positivt ut med en økning på i underkant av 0,3 mill. kr. (KS beregninger)

Basistilskuddet til kommunene er foreslått endret. Opplegg baserer seg også på et strukturkriterium basert på reiseavstand. Basistilskuddet er i 2016 på 13,2 millioner kr pr kommune. I forslaget vil tilskuddet variere og enkelte kommuner vil få 0. KS har beregnet effekten ved flere alternativer blant annet ved et strukturkriterium med en reiseavstand på 25,4 km. For Loppa vil dette ikke ha noen negativ effekt.

Departementet antyder endring av småkommunetilskuddet. Småkommunetilskuddet gis i hovedsak til kommuner med færre innbyggere enn 3200. Satsen for 2016 er 11,9 millioner kr. I Finnmark får 13 av 19 kommuner småkommunetilskudd i 2016. Det vurderes at tilskuddet skal graderes etter innbyggertall. Dette forholdet er heller ikke tallfestet av departementet. På grunn av gradering etter innbyggertall, er det grunn til å tro at kommunene i Finnmark vil få store negative effekter av forslaget. De minste kommunene vil få forholdsvis lite i småkommunetilskudd.

Systemet for skatt og inntektsutjevning foreslås ikke endret, da dette vil få store konsekvenser for skattesvake kommuner.

- Loppa kommune er enig at inntektssystemet skal være et gjennomvurdert og rettferdig system basert på objektive kriterier.
- Høringsdokumentet er til dels vanskelig å forholde seg til da det i all hovedsak baserer seg på prinsipper. Departementet ønsker i større grad å basere seg på antall innbyggere i en kommune. Det framkommer derfor ikke gode nok beregninger for konsekvensene for kommunene.
- Sett i forhold til kommunereformen, blir endringene svært vanskelige å forholde seg til. Kommuneproposisjonen blir lagt fram i mai 2016, samtidig som kommunene skal ta stilling til kommunereformen i juni.
- Basistilskuddet er etter Loppa kommunens oppfatning et «grunntilskudd» for å drifte en kommune og bør derfor ikke endres.
- Effekten av gradering av småkommunetilskuddet vil mest sannsynlig være negativ for kommunene i Finnmark, og da spesielt for Loppa. De regionalpolitiske tilskuddene forenkles gjennom ett distriktstilskudd for Sør-Norge og ett distriktstilskudd for Nord-Norge. Småkommunetilskuddet videreføres innenfor disse, men målrettes mot kommuner som faktisk har distriktsmessige utfordringer (ikke bare innbyggertall som skal være avgjørende). Loppa kommune forutsetter at regionalpolitisk tilskudd videreføres på dagens nivå.
- Forslaget til nytt inntektssystem mangler avklaring på hvilke regler som skal gjelde i 2017-2019 for kommuner som innen 30.6.16 fatter vedtak om å slå seg sammen fra 1.1.2020. Dette må avklares.
- Differensieringen av Nord-Norge tilskuddet må opprettholdes på dagens nivå.

Loppa kommune vil foreslå at høringsdokumentet med svarfrist 1. mars utsettes inntil departementet kan vise til beregninger med konsekvenser for den enkelte kommune.

Enstemmig vedtatt.

### **Behandling i Formannskap- 12.02.2016**

Formannskapet ble enig om endring under kulepunkt 5 slik;

- Effekten av gradering av småkommunetilskuddet vil mest sannsynlig være negativ for kommunene i Finnmark, og da spesielt for Loppa. De regionalpolitiske tilskuddene forenkles gjennom ett distriktstilskudd for Sør-Norge og ett distriktstilskudd for Nord-Norge. Småkommunetilskuddet videreføres innenfor disse, men målrettes mot kommuner som faktisk har distriktsmessige utfordringer (ikke bare innbyggertall som skal være avgjørende). Loppa kommune forutsetter at regionalpolitisk tilskudd videreføres på dagens nivå.

## **PS 3/16 Høring av forslag til innretning av havbruksfondet**

## **Vedtak i Formannskap - 12.02.2016**

Loppa kommune er positiv til at det etableres havbruksfond finansiert av proveny fra produksjonsvekst i havbruksnæringen.

Havbruk som distriktsnæring har en meget stor andel av arbeidsplasser i lokalsamfunn langs kysten. Det er viktig at lokalsamfunn gjøres mer attraktive for å sikre sysselsetning og bosetning. Bidraget fra havbruksfondet vil således være et viktig bidrag til kommunene for at de kan videreutvikle seg med gode tilbud, og med det også legge til rette for videre vekst i havbruksnæringen og verdiskaping for storsamfunnet.

Veksten i havbruksnæringen må være miljømessig bærekraftig.

For øvrig har Loppa kommunen følgende innspill til innretningen av fondet:

### **Fordelingsnøkkel av midlene**

Prinsipielt mener Loppa kommune at vederlaget uavkortet skal gå til lokale myndigheter

og bør fordeles mellom kommunene ut fra den enkelte kommunens andel av total lokalitetskapasitet (total MTB på lokalitetsnivå). Dette vil være en rettferdig fordeling hvor de kommunene som har vært gode til å tilrettelegge for havbruksaktivitet tilgodesees.

I tillegg mener Loppa kommune at dette er en ordning som er enkel å forvalte. Å legge til grunn kun lokaliteter som er i bruk er komplisert og uhensiktsmessig i og med at en lokalitet som ikke benyttes likevel vil representerer et arealbeslag.

Staten skal ikke ha andel av havbruksfondet. Havbruksfondet er statens virkemiddel for å skape vekst i havbruksnæringen og det er urimelig at staten skal ha andel av fondet hvor aktiviteten utelukkende utøves i distriktene.

Fylkeskommunene skal ikke ha utbytte fra havbruksfondet. Fylkeskommunen er myndighet i forhold til lokaliteter, vekst og konsekvensutredninger. Dersom fylkeskommunen også skal ha provisjon for veksten, kan det reises spørsmål om dette er tilfredsstillende forvaltningspraksis.

### **Tildeling av midler**

Det etableres et havbruksfond for hvert produksjonsområde.

Tildeling av midler fra havbruksfondet må ikke medføre en avkortning av andre tilskudd/inntektsoverføringer fra staten til kommunene.

Lokalitetskapasitet per 31.12 skal ligge til grunn for beregning av grunnlaget neste år.

Loppa kommune mener at det vil være uhensiktsmessig med andre utbetalingsordninger enn utbetaling med en gang vederlag for økt kapasitet er innbetalt. Dette er en ordning som forvaltningsmessig er enklest. Denne ordning sikrer også at midlene kommer i bruk og overlater eventuell forvaltning til den enkelte kommune.

Høringsnotat viser til at den siste tildelingsrunden, med frist 31.12.2016 for innløsning av vederlaget for vekst, ikke vil inngå i den nye ordningen.

Loppa kommune har ingen forståelse for dette, og mener bestemt at den kapasitetsøkningen som tildeles etter innføring av denne nye ordningen må inkluderes i det nye havbruksfondet, og komme til utbetaling til kommunene senest innen utgangen av første kvartal 2017.

Enstemmig vedtatt.

### **Behandling i Formannskap- 12.02.2016**

Ordfører Steinar Halvorsen leverte følgende forslag:

Loppa kommune er positiv til at det etableres havbruksfond finansiert av proveny fra produksjonsvekst i havbruksnæringen.

Havbruk som distriktsnæring har en meget stor andel av arbeidsplasser i lokalsamfunn langs kysten. Det er viktig at lokalsamfunn gjøres mer attraktive for å sikre sysselsetning og bosetning. Bidraget fra havbruksfondet vil således være et viktig bidrag til kommunene for at de kan videreutvikle seg med gode tilbud, og med det også legge til rette for videre vekst i havbruksnæringen og verdiskaping for storsamfunnet.

Veksten i havbruksnæringen må være miljømessig bærekraftig.

For øvrig har Loppa kommunen følgende innspill til innretningen av fondet:

#### **Fordelingsnøkkel av midlene**

Prinsipielt mener Loppa kommune at vederlaget uavkortet skal gå til lokale myndigheter

og bør fordeles mellom kommunene ut fra den enkelte kommunens andel av total lokalitetskapasitet

(total MTB på lokalitetsnivå). Dette vil være en rettferdig fordeling hvor de kommunene som har vært gode til å tilrettelegge for havbruksaktivitet tilgodesees.

I tillegg mener Loppa kommune at dette er en ordning som er enkel å forvalte. Å legge til grunn kun lokaliteter som er i bruk er komplisert og uhensiktsmessig i og med at en lokalitet som ikke benyttes likevel vil representerer et arealbeslag.

Staten skal ikke ha andel av havbruksfondet. Havbruksfondet er statens virkemiddel for å skape vekst i havbruksnæringen og det er urimelig at staten skal ha andel av fondet hvor aktiviteten utelukkende utøves i distriktene.

Fylkeskommunene skal ikke ha utbytte fra havbruksfondet. Fylkeskommunen er myndighet i forhold til lokaliteter, vekst og konsekvensutredninger. Dersom fylkeskommunen også skal ha provisjon for veksten, kan det reises spørsmål om dette er tilfredsstillende forvaltningspraksis.

## **Tildeling av midler**

Det etableres et havbruksfond for hvert produksjonsområde.

Tildeling av midler fra havbruksfondet må ikke medføre en avkortning av andre tilskudd/inntektsoverføringer fra staten til kommunene.

Lokalitetskapasitet per 31.12 skal ligge til grunn for beregning av grunnlaget neste år.

Loppa kommune mener at det vil være uhensiktsmessig med andre utbetalingsordninger enn utbetaling med en gang vederlag for økt kapasitet er innbetalt. Dette er en ordning som forvaltningsmessig er enklest. Denne ordning sikrer også at midlene kommer i bruk og overlater eventuell forvaltning til den enkelte kommune.

Høringsnotat viser til at den siste tildelingsrunden, med frist 31.12.2016 for innløsning av vederlaget for vekst, ikke vil inngå i den nye ordningen.

Loppa kommune har ingen forståelse for dette, og mener bestemt at den kapasitetsøkningen som tildeles etter innføring av denne nye ordningen må inkluderes i det nye havbruksfondet, og komme til utbetaling til kommunene senest innen utgangen av første kvartal 2017.

Det ble votert over rådmannens forslag mot ordførerens forslag. Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

## **PS 4/16 Utarbeiding av reguleringsplan for utvidelse av industriområde Sandbakken i Nuvsvåg.**

### **Vedtak i Formannskap - 12.02.2016**

1. Loppa kommune vedtar at det utarbeides en reguleringsplan for utvidelsen av Sandbakken industriområde i Nuvsvåg.
2. Det settes av inntil kr 170.000,- til reguleringsplanarbeidet.
3. Finansiering: Utarbeidelse av planen legges inn i investeringsprosjektet gjeldende industriområde og finansieres som foreslått der.

Enstemmig vedtatt.