



Loppa kommune

Møteinnkalling

Utvalg: Formannskap
Møtested: Kommunestyresal, Loppa Rådhus
Dato: 24.02.2016
Tid: 15:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 5/16	Godkjenning av protokoll fra forrige møte	
PS 6/16	Delegasjon av økonomiske fullmakter til den kommunale kriseledelsen	
PS 7/16	Forslag om felles forliksråd i Alta og Loppa	
PS 8/16	Kommunereformen - videre prosess 2016	
PS 9/16	Høring: Ny strategiplan 2016-2019 Vest-Finnmark Regionråd	
PS 10/16	Søknad om finansiering av fiskebruk og tørrfisklager i Sør-Tverrfjord	
PS 11/16	Referatsaker	

Steinar Halvorsen
Ordfører (s)

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Steinar Halvorsen	Leder	H
Stein Thomassen	Nestleder	AP
Line Enger Posti	Medlem	AP
Heidi Dahl	Medlem	AP
Ronja Garden	Medlem	SP
Ståle Sæther	Varamedlem	H
Torill Martinsen	Varamedlem	H
Arve Berntzen	Varamedlem	AP
Ernst Berge	Varamedlem	AP
Hans Roald Johnsen	Varamedlem	SV
Fabrice Caline	Varamedlem	SP
Cato Kristiansen	Varamedlem	SV

PS 5/16 Godkjenning av protokoll fra forrige møte



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 01.02.2016
Arkivref: 2016/66-0 / 151

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
6/16	Formannskap	24.02.2016
	Kommunestyre	03.03.2016

Delegasjon av økonomiske fullmakter til den kommunale kriseledelsen

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre foretar følgende delegasjon til kommunens kriseledelse, jfr. kriseplan for Loppa kommune.

Kommunal kriseledelse kan foreta økonomiske omdisponeringer innenfor kommunens driftsbudsjett med inntil kr 500.000,- i krisesituasjoner.

Ved særlige grunner kan kriseledelsen gå utover disse rammene for å redde liv, helse eller miljø.

Kriseledelsen kan foreta nødvendige personellmessige og materielle disponeringer avhengig av krisens omfang og karakter. Disse disponeringene må ikke medføre økning av fare for liv eller helse sett i forhold til den innsats som skal ytes.

Vedlegg:

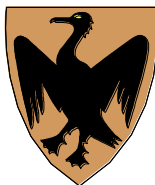
Ingen

Saksutredning:

Forrige vedtak om delegasjon av økonomisk fullmakt til den kommunale kriseledelsen ble gjort den 30.6.99, sak 27/99:

«Kommunal kriseledelse kan foreta økonomiske omdisponeringer innenfor kommunens driftsbudsjett med inntil kr 200.000,- i krisesituasjoner».

Det er over 15 år siden dette vedtaket ble gjort. Siden er ikke beløpet endret. Beløpet bør derfor justeres. Det foreslås at beløper i fullmakten til den kommunale kriseledelsen settes til kr 500.000,-.



LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune

Saksframlegg

Dato: 13.01.2016
Arkivref: 2015/870-0 /
033

Marion Høgmo

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
7/16	Formannskap	24.02.2016
	Kommunestyre	03.03.2016

Forslag om felles forliksråd i Alta og Loppa

Sammendrag

Kommunene i Vest-Finnmark har mottatt en henvendelse fra Vest-Finnmark politidistrikt hvor politiet foreslår at det opprettes et felles forliksråd for kommunene Alta og Loppa og et felles forliksråd for kommunene Hammerfest, Kvalsund, Hasvik og Måsøy. Det tilrås at dagens forliksråd opprettholdes for inneværende valgperiode og at det nye felles forliksrådet trer i kraft fra 01.01.2017.

Forslag til vedtak:

1. Loppa kommunestyre vedtar at det opprettes et felles forliksråd for Loppa kommune og Alta kommune. Det nye forliksrådet får navnet «Forliksrådet i Alta og Loppa» og trer i kraft fra 01.01.17.
2. Sekretariatet for Forliksrådet i Alta og Loppa legges til Alta lensmannskontor.
3. Valg av medlemmer til Forliksrådet i Alta og Loppa foregår slik:
Loppa kommunestyre oppnevner ett fast medlem og ett varamedlem. Alta kommunestyre oppnevner to faste medlemmer, herunder leder og to varamedlemmer. Valget skal være foretatt innen 15.10.2016.
4. Valg av møtefullmektiger til Forliksrådet i Alta og Loppa foregår slik:
Loppa kommune v/rådmannen delegeres myndighet til å oppnevne en møtefullmektig til forliksrådet.
Alta kommune v/rådmannen oppnevner fire møtefullmektiger til forliksrådet.
Valget skal være foretatt innen 15.10.2016.

Vedlegg:

Brev fra politiet i Vest-Finnmark politidistrikt, datert 20.11.15

Saksutredning:

Bakgrunn:

Kommunene i Vest-Finnmark har i brev av 20.11.15 mottatt en hevendelse fra Vest-Finnmark politidistrikt hvor politiet foreslår at det opprettes et felles forliksråd for kommunene Alta og Loppa og et felles forliksråd for kommunene Hammerfest, Kvalsund, Hasvik og Måsøy.

Politiet har erfart at kompetansen og oppfølgingen i de lokale forliksråd er varierende da noen forliksråd har få saker i løpet av et år. Politiet vurderer at en sammenslåing av forliksråd i hovedsak vil ha positive virkninger. Det vil bidra til økt kompetanse hos forliksrådets medlemmer, forenkling av rutiner og reduserte driftskostnader mv. Et felles forliksråd med et felles sekretariat vil også skape bedre oppfølging og kompetanse hos politiet og samtidig frigjøre ressurser hos politiet til andre oppgaver.

Politiet foreslår at Alta og Loppa slås sammen med virkning fra 1.1.2016. Det foreslås at forliksrådssekretariatet legges til Alta lensmannskontor. Alta lensmannskontor er i dag sekretær for Alta forliksråd mens Loppa lensmannskontor er sekretariat for forliksrådet i Loppa. Politiet foreslår at leder av forliksrådet bør være bosatt i Alta for å sikre en god dialog mellom sekretariat og leder da flere av sakene som behandles i forliksrådet behandles av leder alene.

Vurdering:

Det er i dag et forliksråd i hver kommune i Vest-Finnmark. Disse består av 3 valgte legdommere og like mange varamedlemmer. Medlemmene i forliksrådet velges av kommunestyrene for fire år av gangen.

Forliksrådene er både en domstol og en meklingsinstans. De fleste sakene i forliksrådet dreier seg om uenighet om gjeld i ulike sammenhenger, særlig knyttet til kjøp av varer og tjenester. Forliksrådet vurderer om det er rom for et forlik mellom partene, for eksempel kan partene bli enige om en betalingsplan el. Et forlik har samme virkning om en rettskraftig dom. Oppnås ikke enighet kan saken avsluttes ved at forliksrådet avsier dom eller innstiller saken. Alle dommer må bygge på norske lover og gjeldende rett. Dersom det ikke ankes til tingretten blir en dom som er avsagt av forliksrådet endelig.

Politiet/lensmann overtok i 2006 sekretariatfunksjonen for forliksrådene. Denne lå tidligere i kommunene. Sekretariatene for forliksrådene utfører de oppgaver og støttefunksjoner som naturlig ligger til sekretariatsoppgavene for en domstol, herunder mottak av forliksklager, journalføring, beramning av saker, innkalling av parter, deltakelse i forliksrådets møter, lage utkast til fraværdommer m.v. Sekretariatet fører også regnskap for forliksrådet og skal attestere og besørge anvisning av utbetalinger til forliksrådets medlemmer.

Mange kommunen har i dag valgt å ha felles forliksråd. Rådmannen har forståelse for politiets ønsker og begrunnelser for felles forliksråd og er positiv til at forliksrådene i Alta og Loppa slås sammen og at et felles forliksrådssekretariat legges til Alta lensmannskontor.

Statistikk over saksutviklingen i Alta og Loppa viser at det har vært en nedgang i antall saker i begge kommuner. Alta hadde 468 saker til behandling i 2014 og loppa hadde 11 saker. Fra forliksrådssekretariatet i Alta opplyses det at ca 10% av innkomne saker blir behandlet som møtesaker. De andre sakene resulterer i fraværdommer m.v. Et felles forliksråd vil ha kapasitet til å håndtere innkomne saker fra begge kommuner. Et felles forliksråd vil også

enkler kunne sikre seg mot at det oppstår habilitetsproblemer i enkeltsaker ved at man har medlemmer fra to kommuner å velge blant. Alta kommune og Loppa kommune sokner til Alta tingrett og alle forliksrådsdommer som påankes blir behandlet av Alta tingrett. Et felles forliksråd vil bidra til lik saksbehandling innenfor samme domssogn.

Valg av medlemmer til et felles forliksråd:

Inneværende valgperiode for forliksrådsmedlemmer/dommere går fra 1.januar 2013 til 1.januar 2017. Valg av nye forliksrådsmedlemmer skal i utgangspunktet være foretatt av den enkelte kommune innen 15.oktober 2016, jfr. Domstolloven 57. Samtidig sier domstolloven § 27,7 ledd at man kan opprette et felles forliksråd uavhengig av funksjonsperioden etter § 57.

«Kommuner som har samme sekretariat for forliksrådet og dessuten ligger i samme domssogn kan med tilslutning av 2/3 av hver av kommunestyrenes medlemmer beslutte å ha felles forliksråd dersom kommunene er enige om hvor mange medlemmer og varamedlemmer hver kommune skal velge, og om hvordan det skal sikres at det både blant medlemmene og varamedlemmene er både kvinner og menn. Felles forliksråd kan opprettes uavhengig av funksjonsperioden etter 57»

Det er de enkelte kommunestyre som oppnevner medlemmer til forliksrådet. Forliksrådet skal ha tre medlemmer og like mange varamedlemmer. Blant medlemmene og blant varamedlemmene skal det være både kvinner og menn, jfr. Domstolloven § 27, 1.ledd.

Ved valg av medlemmer til forliksrådet må det også påses at de som velges oppfyller vilkårene i domstollovens §§ 53 og 56, jfr. Bla. Krav til særskilt egnethet, vederheftighet, alder (ml 25 og 70) og medlemmene må beherske norsk skriftlig og muntlig godt.

Rådmannen støtter politiets forslag om at leder av forliksrådet bør tilhøre den samme kommune som sekretariatet ligger i. Det foreslås at Loppa kommunestyre oppnevner ett fast medlem og ett varamedlem og at Alta kommunestyre oppnevner to faste medlemmer (herunder leder/formann) og to varamedlemmer og at Loppa kommunestyre oppnevner ett fast medlem og ett varamedlem.

Det tilrås at dagens forliksråd opprettholdes for inneværende valgperiode og at det nye felles forliksrådet trer i kraft fra 01.01.2017.

Møtefullmektiger:

Ved hvert forliksråd skal det være utvalg av faste møtefullmektiger for forliksrådet, jfr. Forliksrådsforskriften § 3. En møtefullmektig vil møte i forliksrådet på vegne av en part i de tilfeller hvor en part er forhindret fra å møte selv. Det skal være minimum tre medlemmer i utvalget og det er en fordel at møtefullmektigene har noe kunnskap om forliksrådets arbeid. Det er ikke et krav om at en møtefullmektig skal være bosatt i kommunen. Politiet ønsker et større antall møtefullmektiger enn dagens tre på grunn av erfaring med forfall.

Fullmektigene oppnevnes for 4 år av gangen. Rådmannen vil foreslå at det i et felles forliksråd oppnevnes fem møtefullmektiger og at fire av disse oppnevnes av rådmannen i Alta og at en møtefullmektig oppnevnes av rådmannen i Loppa.



LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune

Saksframlegg

Dato: 14.01.2016
Arkivref: 2014/529-0 /
026

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
8/16	Formannskap	24.02.2016
	Kommunestyre	03.03.2016

Kommunereformen - videre prosess 2016

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tar tilrådingene i rapport «Kommunereformen – Alta, Kautokeino, Kvænangen og Loppa – Utredning av kommunesammenslåing» til orientering.

Loppa kommune ønsker å starte sammenslåingsdrøftinger med kommunene Alta og Kvænangen. Dette under forutsetning av positive vedtak i de respektive kommunestyrene.

Endelig standpunkt til en eventuell sammenslåing gjøres innen utgangen av juni 2016.

Vedlegg:

Rapport «Utredning av kommunesammenslåing» – endelig versjon

Saksutredning:

Bakgrunn:

Kommunene Loppa, Alta, Kautokeino og Kvænangen har tatt initiativ til en felles utredning av kommunesammenslåing. Arbeidet er utført av PWC. Utredningen skal være en del av beslutningsgrunnlaget når kommunene skal ta beslutning om ny kommunestruktur. Rapporten danner i tillegg grunnlaget for en eventuell videre prosess fram mot en intensjonsavtale om kommunesammenslåing.

Formålet med utredningen er å vurdere konsekvenser, fordeler og ulemper ved en sammenslåing av kommunene Loppa, Alta, Kautokeino og Kvænangen. Rapporten gir en bred analyse av de ulike faktorene som anses relevant for en mulig sammenslåing.

Kommunene har i prosessen ønsket å prioritere hvilke konsekvenser en sammenslåing vil kunne ha for innbyggerne og har vektlagt at dette har større interesse en regjeringens 10 kriterier for en robust kommunestruktur.

Økonomiske konsekvenser:

Som det fremgår av utredningen vil en sammenslått kommune i henhold til dagens inntektssystem komme positivt ut, samt at det vil bli utbetalt et betydelig engangsbeløp i reformstøtte.

I desember sendte regjeringen ut et høringsdokument vedrørende nytt inntektssystem for kommunene. I dette høringsdokumentet redegjøres det for noen endringer blant annet innenfor de regionalpolitiske virkemidlene. Kommuneøkonomiproposisjonen for 2017, som kommer i mai 2016, vil være mer konkret om konsekvensene av endringene i inntektssystemet for Loppa kommune.

Etter rådmannens vurdering kan Loppa kommune sikre seg mot negative endringer ved å slå seg sammen med minst en kommune. Dette vil gi oss forutsigbarhet i 15 + 5 år. Dvs. at vi får beholde dagens regionalpolitiske virkemidler inkludert Nord-Norge tilskuddet.

Vurdering:

PWC har gjennom utredningen kommet med følgende konklusjoner og anbefalinger;

Utredningen har etter ønske fra kommunene vurdert et stort antall problemstillinger knyttet til sammenslåing av kommunene Loppa, Alta, Kautokeino og Kvæningen.

For å lykkes økonomisk er kommunene avhengig av å lykkes med å hente ut effektiviseringsgevinster. Dette gjøres enklest innenfor administrasjon, men bør også i en viss grad være mulig i selve tjenesteproduksjonen.

I seg selv er ikke de økonomiske gevinstene tydelige nok til at de alene er et godt nok argument for en kommunesammenslåing. Samtidig bør kommunene være bevisst endringene som er varslet i kommunenes inntektssystem.

Sannsynligheten er stor for at små kommuner som Kautokeino, Kvæningen og Loppa vil få vanskeligere økonomiske rammevilkår når det nye inntektssystemet for kommunene trer i kraft fra 2017. Det eneste som kan sikre kommunene samme forutsigbare inntektsnivå som i dag er faktisk at de slår seg sammen.

De viktigste positive konsekvensene ved en sammenslåing vil være større fagmiljø i hver enkelt tjeneste, tilgang på mer spesialisert kompetanse, større økonomisk fleksibilitet og muligheten til å bli en sterkere regional aktør. På den andre siden vil også sammenslåingen kunne medføre svakere politisk representasjon fra distriktene og opplevelse av større avstand til politikere og saksbehandlere. Vurderingen er imidlertid at ulempene med en sammenslåing kan forebygges gjennom nærdemokratiske tiltak, satsing på digitalisering, en grad av funksjonsdeling og lokale servicetorg.

Den største utfordringen i en sammenslåing med Loppa, Alta, Kautokeino og Kvæningen antas å være det samiske perspektivet, noe som primært er en utfordring for Kautokeino. Dette anbefales fulgt opp med en egen utredning som belyser problemstillinger rundt dette mer

konkret. Samtidig antas det regjeringsoppnevnte «Pedersenutvalgets» rapport i februar å avklare noen av disse spørsmålene.

Sammen med samisk språk og kultur er også det demokratiske perspektivet ved en sammenslåing svært utfordrende for Kautokeino. Partisammensetningen og innbyggertallet gjør at store deler av dagens partiflora i Kautokeino knapt vil få innflytelse i en sammenslått kommune. Disse utfordringene er det med dagens tilgjengelige virkemidler ingen tilfredsstillende løsninger på. Kommende endringer i kommunens inntektssystem kan imidlertid tenkes å gjøre det uoverkommelig for Kautokeino å bestå som egen kommune. Sett fra et økonomisk ståsted vil en sammenslåing være fornuftig, men fra et språklig, kulturelt og demokratisk perspektiv framstår det hverken som realistisk eller rasjonelt. Ut fra dagens kjente informasjon vurderer PWC derfor, for Kautokeinos del, ulempene med en sammenslåing å være større enn fordelene.

For Loppa, Kvæningen og Alta anser PWC fordelene med en sammenslåing å være større enn ulempene. Hvor stor de positive og negative konsekvensene med en sammenslåing blir, vil i stor grad påvirkes av hvilke valg kommunene tar i den videre prosessen fram mot sammenslåing og driften av en ny kommune. Sammen kan disse tre kommunene skape en ny og robust kommune som vil bli et sterkt og naturlig tyngdepunkt i Finnmark og i Nord-Norge.

PWC anbefaler at utredningen følges opp i en ny prosess med Loppa, Kvæningen og Alta. Formålet med den videre prosessen bør være utarbeidelse av en intensjonsavtale om sammenslåing, som igjen kan ligge til grunn for reelle forhandlinger og prosess fram mot endelig beslutning innen juni 2016.

Rådmannen viser for øvrig til utredningsrapporten.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 09.02.2016
Arkivref: 2015/847-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
9/16	Formannskap Kommunestyre	24.02.2016

Høring: Ny strategiplan 2016-2019 Vest-Finnmark Regionråd

Forslag til vedtak:

Kommunestyret viser til «Forarbeid til ny strategiplan Vest-Finnmark Regionråd 2015-2019» og forslag til ny strategiplan og organisering av Vest-Finnmark Regionråd.

Kommunestyret mener at arbeidet i regionrådet må være mere konkret og målbart, samt relevant for kommunene for å forsvare ressursbruken.

Kommunestyret gir prinsipielt sin tilslutning til mål, strategier og organisering av Vest-Finnmark Regionråd slik det framkommer i vedlagte dokumenter.

Samtidig ønsker kommunestyret å få vurdert om andre sammenslutninger, eventuelt sammen med flere nye kommuner eller andre regioninndelinger, kunne arbeide mer effektivt og oppnå bedre resultater.

Vedlegg:

1. Ståstedsoversikt Vest-Finnmark regionråd 2015
2. Strategiplan uten forside.

Saksutredning:

Vest-Finnmark regionråd startet arbeidet med å lage ny strategiplan i 2014, og dette arbeidet skulle være forankret i kommunestyrene til eierkommunene.

Kreativ Industri ble engasjert til å lage en ståstedsoversikt for Vest-Finnmark regionråd pr 2015, som skal danne grunnlag for det videre arbeid med ny strategi. I denne prosessen ble det utført mange intervjuer med aktører i medlemskommunene, samt eksterne aktører. I tillegg er det gjort en sammenligning av hvordan Vest-Finnmark regionråd arbeider i forhold til andre regionråd i landet.

Regionrådet behandlet i sak 16/15 Ny strategiplan - 1.gangs behandling. Regionrådet vedtok enstemmig følgende:

1. *Vest-Finnmark regionråd vedtar vedlagte strategiplan, og saksunderlag.*
2. *Vest-Finnmark regionråd sender saken med tilhørende dokument på høring til medlemskommunene*
3. *Høringsfristen settes til 15.mars 2016*
4. *Regionting 2015, avholdes 26.-27 april 2016 i Alta.*

Rådmannen mener at arbeidet i regionrådet må være mere konkret og målbart, samt relevant for kommunene, for å forsvare ressursbruken. Eksempelvis kan en analyse av den enkelte kommunes verdiskaping og sysselsetting være konkret og målbart og samtidig være et grunnlag for og kommunene til å endre på kursen i sitt utviklingsarbeid.

Rådmannen er prinsipielt enig i mål, strategier og organisering av Vest-Finnmark Regionråd slik det framkommer i vedlagte dokumenter. Samtidig ønsker rådmannen å få vurdert om andre sammenslutninger, eventuelt sammen med flere nye kommuner, kunne arbeide mere effektivt og oppnå bedre resultater.

Bakgrunn

Gjeldende strategiplan for Vest-Finnmark regionråd har sin virkeperiode fra 2012-2015. Som følge av at denne utløper i 2015, er det nå utarbeidet forslag til ny strategiplan for perioden 2016-2019. Kreativ Industri AS har vært innleid for å gjøre en innledende situasjonsbeskrivelse av Vest-Finnmark regionråd, og i del to av prosjektet, for å være sekretær for utkast til ny plan.

Utkastet baserer seg på innspill fra de 26 intervjuene som ble gjennomført i alle kommunene og med eksterne, møtene daglig leder i Vest-Finnmark regionråd gjennomførte i kommunestyrene, innspill fra styringsgruppen i prosjektet, innspill på møte med Vest-Finnmark regionråd 11.5.2015 og kommunale planer. Prosjektansvarlig og daglig leder i Vest-Finnmark regionråd har vært aktiv i arbeidet, gjennom tilbakemeldinger og innspill til Kreativ Industri.

Innhold

Grunntanken for ny strategiplan er at Vest-Finnmark regionråd eksisterer for å styrke medlemskommunene og Vest-Finnmark som region.

Det foreslås å satse på tre strategiske hovedområder i planperioden: kommunale tjenester, næringsvekst og politikk. Det foreslås en prosentvis fordeling mellom strategiområdene, for å ha en føring på hvor mye tid og ressurser regionrådet totalt sett skal bruke på hvert av områdene.

De fleste informantene fra kommunene, som ble intervjuet i forbindelse med situasjonsanalysen, påpeker at arbeidet man skal gjøre i regionrådet må være konkret og målbart for å forsvare ressursbruken. Prosjektene som settes i gang i planperioden må være relevante, og derfor foreslås det at alle tiltak som igangsettes skal være relevante for så mange i samarbeidet som mulig.

Blant eksterne aktører er den gjennomgående positive tilbakemelding om Vest-Finnmark regionråds funksjon og rolle. Internt er det imidlertid et tilbakevendende tema at en del representanter er i tvil om forholdet mellom kost og nytte, og verdien de får igjen av deltakelse i regionrådet. Med grunnlag i dette anbefales det at regionrådet i tiden fremover er enda tydeligere på å legge opp til aktiviteter som kan vise til konkrete resultater. Arbeidet må også være godt forankret i medlemskommunene. Antall områder regionrådet jobber med må mest sannsynlig bli færre, og områdene må spisses. Rollen til Vest-Finnmark regionråd må være nyttig og tydelig for deltakerkommunene.

Politikere, rådmenn og medlemmer av regionrådet bør være bevisste på hvilket ansvar de har ovenfor andre kommuner og regionen, når de har forpliktet seg til å inngå i samarbeidet Vest-Finnmark regionråd.

Ideelt sett bør kommunene yte mer og få mer ut av samarbeidet, og det bør legges stor vekt på at prosjektene som igangsettes har nytteverdi for så mange kommuner som mulig. Dette vil i praksis bety at kommunene må innstille seg på å involvere flere ressurspersoner og investere mer tid i VFR-prosjekter. Det foreslås at rådmennene fungerer som styringsgrupper for de to strategiske hovedområdene næringsvekst og kommunale tjenester. I tillegg foreslås det at prosjektgruppene for tiltakene innen disse områdene blir satt sammen av fagpersoner fra kommunene. For eksempel kan dette være havnesjefer i et prosjekt som dreier seg om sjørettet næringsutvikling, eller fagledere i barnevernet i et prosjekt som dreier seg om kvalitetsheving i barnevernet. En kritisk suksessfaktor her er at kommunene må innstille seg på å investere mer tid og flere ressurspersoner i VFR-aktiviteter, samtidig som de får flere konkrete resultater å vise til som resultat av deltakelsen i regionrådet.

De to største kommunene, Alta og Hammerfest, har på mange områder gitt mer enn de har fått. Flere av de største prosjektene i regionrådet har ikke disse to kommunene deltatt aktivt i. Selv om de ser en gevinst i det politiske samarbeidet, og verdien i å kunne bidra til de mindre kommunene, bør de også selv få en direkte gevinst gjennom tiltakene, når de bruker ressurser på Vest-Finnmark regionråd.

I vedtektene til Vest-Finnmark regionråd heter det:

«Vest-Finnmark regionråd skal være en organisasjon som dynamisk og proaktivt arbeider for å utvikle medlemskommunenes evne til å tilpasse seg skiftende utfordringer, gjennom samarbeid, allianser og nettverk, horisontalt så vel som vertikalt.»

Dersom kommunene i Vest-Finnmark skal etablere seg i front innen tjenester og næringsutvikling, må kommuneorganisasjonene skape en kultur som understøtter og påskynder forbedring og nytenkning. Ledere og medarbeidere i kommunene bør ha fagkompetanse innen

innovasjonsledelse og utviklingsarbeid. Dette området ligger innenfor regionrådets vedtektsfestede visjon og mål.

Felles kartlegginger og årskonferanser vil også være av verdi for alle kommunene. Faglige møteplasser bør legges opp slik at det i tillegg til å være en erfaringsutvekslingsarena, blir en arena for kompetanseheving og utvikling.

Kommunale tjenester

Mange av respondentene i forarbeidet til strategiplanen trekker frem behovet for å igangsette samarbeid innen tjenester og lovpålagte oppgaver. Det har i flere omganger, også gjennom utredning, blitt avdekket behov innen tjenestesamarbeid, men man har ikke lyktes med å realisere dette gjennom regionrådet til nå.

Det foreslås derfor at tilrettelegging for samarbeid om prosjekter for kvalitetsheving og effektiv bruk av ressurser i kommunene skal være et strategisk hovedområde for Vest-Finnmark regionråd i planperioden. Dette innebærer at Vest-Finnmark regionråd skal være en organisatorisk og faglig pådriver og støttespiller i arbeidet for nytenkning for kvalitetsheving i kommunale tjenester, i henhold til vedtektene. Regionrådet avgjør hvilke prosjekter som skal gjennomføres.

Ved å involvere medarbeidere, fagledere og enhetsledere i hele prosessen, fra idéprosess til praktiske samarbeidsprosjekter, kan man finne og utvikle nødvendige forbedringstiltak som kan forbedre kvaliteten på tjenestene til befolkningen, og samtidig bidra til optimalisert bruk av ressurser. Ved å øke fagledere og medarbeidere i kommunene sin kompetanse innen prosjektarbeid og nytenkning, kan Vest-Finnmark regionråd dessuten bidra til at kommunene settes bedre i stand til å se verdien og nytten av samarbeid.

I forarbeidet til strategiplanen ble informantene spurt om behov for samarbeid på tjenester. Disse områdene ble da nevnt særskilt:

- Barnevern
- PPT og psykiatri
- Merkantile, lønn, regnskap, offentlige innkjøp
- IT
- Teknisk, brannforebyggende
- Planarbeid
- Juridisk kompetanse, forvaltningsrett, jus

Svært mange nevnte også kunnskap og kompetanse som viktige områder for utvikling av regionen.

For å komme i gang med et samarbeid innen tjenester, som kommunene vil ha nytte av i det daglige, og se en effekt av, anbefaler vi at det ikke velges mer enn ett område om gangen. Slik kan man lettere holde fokus, og det er større sannsynlighet for at prosjektet vil lykkes, og gi håndfaste resultater i kommunene.

Det bør drøftes i regionrådet om samarbeid innen tjenester gjennom regionrådet skal være på et driftsnivå, der man samarbeider om tjenester gjennom formelle avtaler, og at store miljøer tilbyr tjenester til mindre miljøer. Dersom det fører til at noen kommuner mister funksjoner eller stillinger som følge av dette, risikerer man misnøye, og at man ikke kommer i gang med samarbeidet. Gevinsten kan være bedre faglige tilbud i kommunene og konkrete samarbeid som fungerer. En annen, og mindre forpliktende, retning innen tjenestesamarbeid, er innen utvikling og kompetanseheving. Denne formen er imidlertid mindre forpliktende, og man risikerer å få færre konkrete resultater.

Næringsvekst og samarbeid i regionen

Et stort potensial i regional utvikling ligger i at man klarer å etablere en felles helhetstenking om at næringsvekst i Vest-Finnmark er avhengig av et klima, der kommunene trekker i samme retning og gjør hverandre gode. Et eksempel på en lovende prosess som er godt i gang på dette området, er arbeidet med Fiskeristrategien.

Kartlegging av omstillingskommuner viser at satsing på *etablert* næringsliv gir størst resultater i offentlig tilrettelegging av næringsutvikling. Det anbefales derfor som en retning i det felles strategiske næringsarbeidet i Vest-Finnmark.

Næringsområder som blir nevnt som viktige for flere kommuner er energi-, mineral- og maritime næringer. Disse er også relevante som mulige vekstnæringer. Transport og infrastruktur blir også trukket frem som viktige tema.

Det anbefales at Vest-Finnmark regionråd i neste planperiode konsentrerer arbeidet sitt på ett eller noen få prosjekter om gangen, av samme årsak som oppgitt for tjenesteområdet. Forarbeidene til strategiplanen viser at det er behov for å tydeliggjøre nytteverdien av regionrådet overfor medlemskommunene. Dette vil bli en lettere jobb dersom regionrådet satser tyngre skyts på færre prosjekter, i stedet for å spre midlene på flere mindre prosjekter.

Kommunal planlegging

KS sammen med Asplan Viak har nylig kommet med 10 råd for et velfungerende og effektivt plansystem. Her blir det vist til at et velfungerende og effektivt kommunalt plansystem rettet mot gjennomføring er nødvendig for utøvelse av kommunenes rolle som demokratisk arena, tjenesteyter, samfunnsutvikler og myndighetsutøver.

Arealplanlegging er et område der alle kommunene har utfordringer. Det er mulig å se til andre regioner for eksempler på hvordan prosjekter innen dette området har blitt utviklet og drevet. Et eksempel på et prosjekt man kan vurdere, er arbeid for en felles kystplan for regionen. God regulering av sjønære områder kan løse opp i mange hindre som i dag står i veien for næringsvekst i kommunene, og det vil treffe svært tett på utfordringene i en rekke av bransjene som i dag er nøkkelbransjer i eksisterende næringsliv i kommunene.

Det fins eksempler på samarbeid mellom kommuner om utarbeidelse av felles kystsoneplaner. Et samarbeid mellom 11 kommuner i Sør-Trøndelag «Kysten er klar» kommunene og Sør-Trøndelag fylkeskommune har resultert i utarbeidelse av forslag til felles kystsoneplan. Det samme har skjedd i sør- og midt Troms hvor 13 kommune har gått sammen om en felles kystsoneplan. Her er det muligheter å hente erfaring dersom regionen ønsker å få utarbeidet en felles kystsoneplan.

Vi mener at en felles kystsoneplan vil være en styrke for regionen da vi også har felles oppdrettsaktører etablert på tvers av kommunene i hele regionen.

Gode planer er god næringspolitikk. Samarbeidsprosjekter innen planområdet vil kunne gi verdier for alle kommunene i Vest-Finnmark regionråd. Det vil i tillegg til å legge til rette for næringsutvikling, også fremme samarbeid og kompetanse innen areal og planlegging for næringsutvikling. Dette blir trukket fram som utfordringer som alle kommunene kjenner på i dag, i større eller mindre grad.

Regionen som felles bo – og arbeidsmarked og dagens kommunikasjonstilbud.

De nye anbudsrutene har fått svært sterk kritikk fra mange av regionkommunene. Behovet for en felles holdning og samarbeid om utviklingen av et kommunikasjonstilbud i regionen som har en minimumsstandard må på plass dersom regionen skal kunne fungere som et felles bo- og arbeidsmarked.

Politikk

Det er enighet om at det er potensial og viktighet i en arena der politiske krefter i Vest-Finnmark møtes, men at den kan fungere bedre og bør vise til flere konkrete resultater. Den politiske rollen til Vest-Finnmark regionråd har til nå fungert godt, men situasjonsanalysen viser at den bør bli mer synlig.

Vest-Finnmark regionråd bør i større grad utnytte fordelene ved prosjektorganisering, også i det politiske arbeidet. Et eksempel på et vellykket arbeid utført etter slik modell, er arbeidet med infrastrukturutredningen i 2014-2015.

Det savnes mer kunnskap om Vest-Finnmark. Dette gjelder både tallgrunnlag og generell faktakunnskap, og kunnskap om næringsutvikling og arbeidsliv. Kommunene har ikke ressurser selv til å kjøpe inn/organisere slik kunnskapsinnhenting. Det oppleves som tilfeldig hvilke vekstfaktorer hver kommune prioriterer øverst, og hvilke prosjekter de løfter deretter. Dette gjelder både utvikling av tettsteder, næring og infrastruktur. For at kommunene i Vest-Finnmark skal kunne jobbe etter en regional tenkning og planlegging, trenger de kunnskap om egen region, om næringer og om fagfelt. Slik kunnskap vil gi regionrådets rolle som bistand i offentlige høringer og pådriver for viktige regionale politiske saker mer faglig tyngde. Det vil

også gjøre det lettere for regionrådet å tale med en felles stemme, til det beste for alle kommunene. Dette foreslås som en rolle for Vest-Finnmark regionråd.

Om mer kunnskap. Her vil Loppa vise til Sintefs rapport: «Verdiskapingsanalyse for kysten er klar» - kommunene, sammen med eksempelet om ringvirkninger av oppdrett i Troms kommunene utarbeidet av Nofima.

For å få fram viktigheten av og kunnskapen om de ulike næringers betydning for den enkelte kommune og samlet for regionen, bør en skaffe en lignende analyse for regionkommunene som Sintef har gjort for «Kysten er klar» kommunene. Målet med «Verdiskapingsanalyse for Kysten er klar» er å synliggjøre hva som skapes av økonomiske verdier i de 11 kystkommunene i «Kysten er klar» – samarbeidet, innenfor både offentlig og privat sektor med utgangspunkt i tidligere års statistikk.

Det bør også vurderes om regionen skal få utført ringvirkningsanalyser for ulike næringer. Her vil en vise til Nofimas ringvirkningsanalyse av oppdrettsnæringa i Troms og betydninga næringa har for den enkelte kommune.

Slike analyser vil gi et svært godt kunnskapsgrunnlag for arbeidet med utviklinga av regionen.

Det er stor enighet om at Fiskeri- og havbrukskonferansen i november 2014 var en vellykket arena. Et strategisk grep som foreslås er derfor at Vest-Finnmark regionråd på fast basis planlegger og gjennomfører møteplasser for politikere og næringsutøvere i regi av Vest-Finnmark regionråd, for eksempel etter form av Fiskeri- og havbrukskonferansen. Det er viktig at det gjøres en godt grunnlagsarbeid, med god planlegging hvert år, for å peke ut et tema som er tidsaktuelt og relevant for politikere og næringsutøvere i alle kommunene, slik at nytteverdien blir størst mulig for flest mulig. Arenaen kan også benyttes til å forsterke og konsolidere regionrådets rolle som felles stemme for regional og nasjonal politikkutvikling.

I følge undersøkelser som er gjort nylig av bl. a Vestlandsrådet og Artic Frontiers-konferansen blir vist til at sjømat blir sett på som en svært viktig bransje for fremtiden. I spørsmål hvor Nord-Norge går, pekes det stadig oftere mot sjømat. I regionen produseres det betydelige mengder oppdrettsfisk i tillegg til store landinger av hvitfisk. Her er det store utfordringer i å kunne utnytte den store råstoffmengden til å skape merverdi for regionen og unngå kun å forbli en råvareleverandør.

Organisering

Det bør fortsatt utarbeides årlige tiltaksplaner, og disse bør gjelde alle de strategiske hovedområdene i Vest-Finnmark regionråd. Det er det politiske sekretariatet som har det overordnede ansvar for utforming av disse plandokumentene, gjennom bidrag og innspill fra styringsgruppene under de tre hovedområdene. Rådmenn har en aktiv rolle, definert av hvilke prosjekter som i tiltaksperioden er valgt, og vil være styringsgruppe under to av hovedområdene. Prosjektorganiseringen gjør at det vil veksle mellom hvilke arbeids- og styringsgrupper som har aktive roller.

I følge situasjonsanalysen bør medlemskommunene jobbe med å sikre en enda bedre forankring i sine rekker. Her bør regionrådet sammen foreslå konkrete tiltak for å bedre forankringen ut i

de ulike kommunene. Dette er man avhengig av, for å sikre en enda bedre og mer effektiv bruk av ressurser, samt korte ned saksbehandlingstid og heve gjennomslagskraften av de sakene som blir tatt opp i regionrådet. Det trekkes også frem et ønske om enda mer engasjement fra de ulike kommunene, blant annet gjennom bedre forberedelser og oppmøte på regionrådsmøter.

Det oppfordres til tettere dialog, eventuelt et formalisert samarbeid, med andre nærliggende regionråd, for å styrke gjennomslagskraften fra Finnmark og nord.

Det anbefales, på grunnlag av situasjonsanalysen, at Regiontinget utgår. Årsaken er at den ønskede effekten av Regiontinget har uteblitt. Ressursbruken er høy for kommunene i forhold til effekten de får igjen. En årlig konferanse med spesifikk faglig/ næringsmessig fokus, som beskrevet under hovedområdet Politikk, foreslås som en type erstatning for dette.

Det anbefales også at næringsnettverket i nåværende form utgår. Dette erstattes av en organisering som ivaretar de faglige områdene kommunene ser største behov for å jobbe med i tiltaksperioden, og en mer helhetlig tilnærming til mål og satsingsområder i Vest-Finnmark regionråd. Organiseringen av faglige grupper og møteplasser vil henge sterkt sammen med mål, strategier, tiltak og prosjekter i gjeldende periode, og kunne bidra til kompetanseheving, effektivisering og erfaringsutveksling. Det bør gjennomføres evaluering av måloppnåelse når planperiodens slutt nærmer seg. Tiltaksplanene og valgte satsingsområder/ prosjekter vil avgjøre hvilke arbeidsgrupper som bør settes sammen og være aktive.

Næringsjefer vil fortsatt være sentrale under næring, men i tillegg vil plansjefer og havnesjefer (eventuelt ansvarlige for havn/sjønære områder) involveres, og rådmenn vil være styringsgruppe for dette området. Sammenhengen mellom næring og arealplanlegging bør synliggjøres, og kommunene bør ideelt sett kunne jobbe med deler av lovpålagt planarbeid sammen gjennom regionrådet. Det vil si at planer utarbeidet gjennom regionrådet i stedet for å komme i tillegg til egne kommunale planer, bør kunne styrke eller være en del av kommunalt planverk. Dersom arbeid gjennom regionrådet kan styrke det kommunale planverket, og ikke være ekstraarbeid innen et allerede oppdekket område for kommunene, vil det bli mer attraktivt og aktuelt for kommuner.

Rådmenn vil også være styringsgruppe innen prosjekter under hovedområdet kommunale tjenester. Faglederne i kommunene vil være arbeidsgruppe, og således utførende i prosjekter. Arbeidet vil måtte starte med behovskartlegging og planlegging av fremdrift, ansvars- og rolleavklaringer og definering av kvalitetsindikatorer. Det anbefales at det legges opp til faste møtearenaer for faglederne og medarbeidere innen det valgte feltet/prosjektet. Grad og type involvering av medarbeiderne bør også vurderes som en del av prosessen.

Dersom de foreslåtte endringene innen organisering skal gjøres, må vedtektene for Vest-Finnmark regionråd endres.

Verktøy som blir brukt i prosjekter i regi av Vest-Finnmark regionråd, bør også kunne brukes i kommunene. Det er mulig for kommunene å få store synergieffekter av deltakelsen i Vest-Finnmark regionråd, dersom det legges inn mer tid og ressurser. For eksempel er det et stort potensial for intern kompetanseheving innen prosjekt- og innovasjonsarbeid, dersom arbeidet struktureres godt og man bruker tid på å lære seg gode prosjektverktøy. Ved å øke

prosjektkompetansen kan man få konkrete og målbare resultater i de områder man ønsker å satse innenfor, både i regionrådet og i kommunene.

Finansiering

Hvordan skal Vest-Finnmark regionråd finansieres i framtida? Når enkelte kommuner i dag trekker frem at de mener det er misforhold mellom kost og nytte av deltakelsen i regionrådet, må dette tas på alvor. Dette er et spørsmål både om faktiske kostnader og resultater, og om formidling av hva ressursene brukes på, og hvilke resultater regionrådet oppnår på vegne av kommunene.

Det vil være helt nødvendig med en fortsatt grunnfinansiering av regionrådet. Uten grunnfinansiering vil driften bli svært uforutsigbar, og den verdifulle rollen som pådriver og utviklingsaktør som regionrådet skal ha vil ikke kunne fungere etter hensikten.

Dagens finansieringsmodell er todelt: Grunnfinansiering som går til drift, og utviklingsmidler som går til utviklingsprosjekter. Det er ikke alltid et naturlig skille mellom disse oppgavetyperne, og en mulig endring som kan drøftes er om finansieringsmodellen i fremtiden skal legge alle midlene i en felles pott. I tillegg vil det søkes ekstra ekstern prosjektfinansiering til valgte prosjekter.

Som eksempel på en lignende tilnærming, er Salten regionråds finansieringsmodell. Denne er i all hovedsak basert på tilskudd fra kommunene. Grunnfinansieringen er lik for alle kommunene, og i tillegg kommer en differensiert, folketallsbasert finansiering. Enkelte av Salten regionråds aktiviteter, som for eksempel enkelte av Friluftsrådets prosjekter, har ekstern finansiering i tillegg til kommunenes midler. Av Salten regionråds driftsbudsjett for 2015 fremkommer beregningen de benytter, samt fordelingen mellom kommunene.

Det er sannsynlig at det for Vest-Finnmark regionråd vil være behov for fortsatt prosjektfinansiering av enkelte prosjekter. Dersom tiltakene innenfor de tre strategiske satsingsområdene skal prosjekt organiseres, slik det foreslås i vedlagte strategidokument, vil prosjektskisser, budsjetter og fremdriftsplaner kunne benyttes til å søke om eksterne midler til prosjektene.

Egenandelen kommunene legger i et prosjekt som ønskes gjennomført, vil kunne få dobbel verdi når Vest-Finnmark regionråd søker om eksterne midler. Samtidig er det et ofte undervurdert element at å utvikle gode prosjekter krever tid, penger og kompetanse. Det anbefales derfor at styringsgruppa tar høyde for dette i diskusjonene om mulige finansieringsmodeller: Økt grad av prosjektorganisering og -finansiering vil også kreve økt ressursinnsats mot prosjektutvikling og søknadsarbeid. Samtidig vil prosjektorganisering være et nyttig verktøy for målstyring, nytenkning, kompetanseheving og konkrete, målbare resultater.

Økonomisk, politisk og ressursmessig, bør det uansett valg av finansieringsmodell vektlegges å formidle faktiske kostnader og resultater. En god finansieringsmodell kan i seg selv fungere som et verktøy for å tydeliggjøre kommunenes utgifter knyttet direkte opp mot resultater. Dette kan bidra til å styrke Vest-Finnmark regionråds posisjon blant medlemskommunene.

Vurdering:

Rådmannen er i all hovedsak enig i de vurderinger og forslag til endringer som forslag til ny strategiplan 2015-2019 for Vest-Finnmark Regionråd legger opp til. Det må gjøres noe for å få et regionråd som er mere handlekraftig. Det er vanskelig å se gode resultater av det arbeidet som er gjort, spesielt i forhold til ressursbruken. Spørsmålet nå er om de endringene som foreslås vil gi bedre effekt eller om det bør gjøres andre vesentlige forandringer.

Hovedmålet foreslås til «Økt tjenestekvalitet og næringsvekst i kommunene i Vest-Finnmark». Hovedstrategien er «Nytenkning i kommunene – drive fram resultater gjennom konkrete samarbeidsprosjekter og ved å fokusere på etablert næringsliv».

Det heter i planen at det skal satses på tre strategiske hovedområder i planperioden:

- kommunale tjenester – 25 %,
- næringsvekst – 25 %
- politikk – 50 %.

Det foreslås en prosentvis fordeling mellom strategiområdene for å ha en føring på hvor mye tid og ressurser regionrådet totalt sett skal bruke på hvert av områdene. De tre hovedområdene er ikke å forstå som nye siden dette er de hovedområdene det allerede jobbes med i dag.

Mål og strategier sammen med de tre hovedområdene synes fornuftige. Hovedområdene er tenkt spisset for å oppnå synlige resultater. Til nå er det ikke oppnådd nevneverdige resultater vedrørende kommunale tjenester. Det samarbeides på flere områder mellom kommunene, men ikke som et resultat av regionrådet. Nærings samarbeidet har nærmest levd sitt eget liv. Det arbeides med prosjekter som kan vurderes har liten nytteverdi for kommunene. Politikkområdet har fungert dersom en ser bort fra de mest sentrale områdene blant annet samferdsel og helse.

Rådmannen viser til «Forarbeid til ny strategiplan Vest-Finnmark Regionråd 2015-2019». Se kapittel 3 – erfaringer og nåsituasjonen.

I forarbeidet til planen ble det gjennomført intervju med informanter fra kommunene. Det påpekes at arbeidet man skal gjøre i regionrådet må være konkret og målbart for å forsvare ressursbruken. Prosjektene som settes i gang i planperioden må være relevante, og derfor foreslås det at alle tiltak som igangsettes skal være relevante for så mange i samarbeidet som mulig. Det er et tilbakevendende tema at en del representanter er i tvil om forholdet mellom kost og nytte, og verdien de får igjen av deltakelse i regionrådet. Eksterne aktører er i all hovedsak positiv om Vest-Finnmark regionråds funksjon og rolle.

Rapporten anbefaler at det i regionrådet i tiden fremover er enda tydeligere på å legge opp til aktiviteter som kan vise til konkrete resultater. Arbeidet må også være godt forankret i medlemskommunene. Antall områder regionrådet jobber med må mest sannsynlig bli færre, og

områdene må spisses. Rollen til Vest-Finnmark regionråd må være nyttig og tydelig for deltakerkommunene.

Det er mange forhold som kunne ha vært vurdert nærmere i forhold til ny strategiplan og det meste er beskrevet i «Forarbeid til ny strategiplan Vest-Finnmark Regionråd 2015-2019». Det er tre forhold som rådmannen ønsker vurdert nærmere i forhold til ny strategiplan:

Kommunereformarbeidet.

Det arbeides i dag med å vurdere ulike kommunesammenslutninger. Arbeidet deler regionrådskommunene i to og i tillegg vurderes nye kommuner som Kautokeino, Kvænangen og Porsanger. Rådmannen mener at det er naturlig å se dette i forhold til hvilke kommuner som i dag samarbeider i regionrådet. Det bør vurderes om regionrådet skal deles slik som reformarbeidet har utviklet seg.

Porsanger ønsker medlemskap i regionrådet.

I saken bes det også om tilbakemelding på ønsket fra Porsanger kommune om medlemskap i Vest-Finnmark regionråd da den nye politiske ledelsen i Porsanger opprettholder tidligere søknad om medlemskap.

Regionrådet består i dag av syv kommuner. Antall kommuner har betydning for hvordan samarbeidet skal kunne fungere. Dersom Porsanger skal være en del av Vest-Finnmark Regionråd, kan et effektivt samarbeid bli utfordrende. Samtidig bør Porsanger delta i et regionsamarbeid på de områdene som er skissert som Vest-Finnmark Regionråds hovedområder; tjenester, politikk og næring. Dette for at kommunen skal få tyngde og støtte for sine saker for utvikling av Banak flyplass for bl. a sjømatfrakt, turisme og innafør andre frakttjenester over lufthavna. Snuhavna er også en viktig sak for Porsanger og for regionen.

Søknaden til Porsanger kommune bør tas opp som egen sak i Regiontinget.

I dag har regionrådet et budsjett på 1,2 millioner kroner. Dette er en kostnad som fordeles mellom kommunene etter en fordelingsnøkkel. I tillegg kommer prosjekt som gjennomføres i regi av rådet. Det antydes i «Forarbeid til ny strategiplan Vest-Finnmark Regionråd 2015-2019» at ressursbruken bør økes for å få til et bedre og effektivt regionråd. Økte utgifter for kommunene til regionrådarbeid mener rådmannen kan være utfordrende. Dette begrunnes med den oppfatning mange har av resultatene som regionrådet har oppnådd.

På bakgrunn av dette ønske rådmannen en politisk vurdering om Vest-Finnmark Regionråd oppnår ønskelige resultater sett i forhold til ressursbruk og samarbeidende kommuner. Spørsmålet er om andre sammenslutninger, eventuelt sammen med flere kommuner, kunne oppnå bedre resultater.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret viser til «Forarbeid til ny strategiplan Vest-Finnmark Regionråd 2015-2019» og forslag til ny strategiplan og organisering av Vest-Finnmark Regionråd.

Kommunestyret mener at arbeidet i regionrådet må være mere konkret og målbart, samt relevant for kommunene for å forsvare ressursbruken.

Kommunestyret gir prinsipielt sin tilslutning til mål, strategier og organisering av Vest-Finnmark Regionråd slik det framkommer i vedlagte dokumenter.

Samtidig ønsker kommunestyret å få vurdert om andre sammenslutninger, eventuelt sammen med flere nye kommuner eller andre regioninndelinger, kunne arbeide mer effektivt og oppnå bedre resultater.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 02.02.2016
Arkivref: 2016/69-0 / 223

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
9/16	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	24.02.2016
10/16	Formannskap Kommunestyre	24.02.2016

Søknad om finansiering av fiskebruk og tørrfisklager i Sør-Tverrfjord- Wiese &Co AS.

Forslag til vedtak:

Wiese & Co As innvilges et tilskudd på kr 100.000 til etablering av fiskemottak og tørrfisklager i Sør-Tverrfjord.

Finansiering:

Næringsfondet kr 50.000,- (kritisk service)
Fiskerifondet kr 50.000,- (infrastrukturtiltak for fiskeriene)

Om utbetaling av tilskudd:

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet.

Det kan gis delutbetaling på grunnlag av søknad.

Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

A.

Brev med anmodning om utbetaling.

B.

Prosjektregnskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr. 50 000,- eller mer.

Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr. 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet. Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.

C.

Ferdigattest.

D.

Oppdatert skatteattest.

E.

Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.

F.

Tilsagnet om tilskudd opphører og tilskuddet går tilbake til næringsfondet dersom:

Søker skriftlig ikke har akseptert vilkårene for tilsagnet innen 1 måned etter at tilsagnet er gitt.

Arbeidet som tilsagnet omfatter ikke har startet opp senest 6 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Det ikke er søkt om utbetaling med tilstrekkelig dokumentasjon innen 12 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages til kommunen. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Vedlegg:

Søknad av 16.12.2015
Driftsbudsjett for tre år.

Saksutredning:

Wiese & Co AS søker Loppa kommune om kr 500.000,- til delvis finansiering av fiskebruk og tørrfisklager i Sør-Tverrfjord.

Wiese & Co AS har tidligere vært interessert i å etablere fiskebruk i Bergsfjord. Det viste seg at etter hvert at det ikke var realistisk å skaffe finansiering til kjøp og opprusting av fiskebruket i Bergsfjord.

Nå er det tidligere fiskebruket i Bergsfjord solgt. Bygningsmassen skal nyttes til annet formål. Wiese & Co AS har derfor sett på Sør-Tverrfjord og mulighetene der for etablering av et mindre fiskebruk samt et tørrfisklager.

Wiese & Co AS har inngått en intensjonsavtale om overtakelse av Gnr 7 ; Bnr 82 i Sør-Tverrfjord. Dette er den gamle rekefabrikken og servicebygget inklusive kai.

Wiese & Co AS sine planer i Sør-Tverrfjord er som følger:

- Utvide virksomheten i Wiese & Co. AS til å inkludere kjøp av fisk over kai for tørrfiskproduksjon på stedet.
- Skaffe tørrfisklager til egen fisk , samt leietager for Lean Fish AS i Seglvik (50-100 tonn tørr vekt på årsbasis)

Wiese & Co AS har fått vurdert bygningsmassen i Sør-Tverrfjord av Rejos AS. Samlet opprustningskostnad vil ligge mellom 750.000 kr til 1.5 mill kr alt etter kostnadsnivå.

I søknaden blir det vist til at Sametinget har signalisert at de kan bidra med 500.000 kr til oppstart av fiskebruk i Vestre-Loppa. Forutsetninga skal være at Loppa kommune må bidra med tilsvarende beløp.

Det er satt opp følgende kostnadsoverslag for kjøp og opprusting av anlegget i Sør-Tverrfjord:

Kjøp av anlegget :	kr 500.000,-
Materialer til opprusting av anlegget:	kr 330.000,-
Arbeidskostnader:	kr 680.000,-
<u>Utstyr:</u>	<u>kr 470.000,-</u>
Kostnadsoverslag i alt	kr 1.980.000,-

Finansieringsplan:

Sametinget	kr 500.000,-
Loppa kommune	kr 500.000,-
Privat lån	kr 500.000,- (Selgerkreditt fra Thomassen AS)
<u>Egenkapital</u>	<u>kr 500.000,- (Wiese &Co AS)</u>
<u>Finansiering i alt</u>	<u>kr 2.000.000,-</u>

Wiese & Co viser videre til at Loppa kommune har signalisert kr 300.000 til hjellbruk som et infrastrukturtiltak i området.

Framdrift:

Rekefabrikken vil være tilgjengelig fra medio april 2016. Arbeid med rydding, riving og reparasjoner vil starte umiddelbart. Tørrfisk fra Segelvik vil bli sendt til Sør-Tverrfjord i slutten av mai for lagring der.

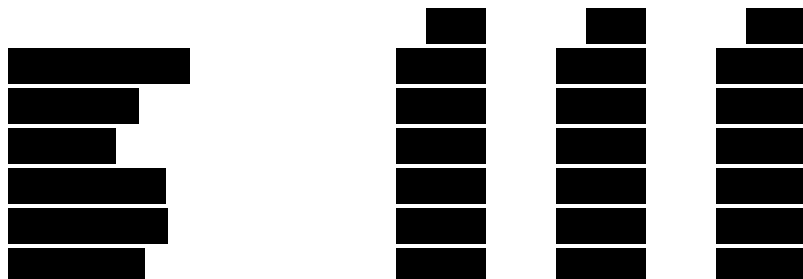
Utstyr og driftsløsøre vil bli satt i bestilling for levering i oktober 2016. Servicebygget og kaien overtas i slutten av september 2016. Opprustingsarbeid settes i gang. Hjellbruk settes opp straks bygningsarbeidene er ferdige. Fiskebruket er planlagt åpnet medio november 2016.02.02

Plan for videre drift:

Gjennom arbeidet med en mulig etablering i Bergsfjord er det i forprosjektet utredet råstoffgrunnlag og driftsmuligheter ganske inngående. Driftsplanen er lagt med som vedlegg.

Råstoffgrunnlaget er beregnet ut fra en andel på ca. 60 % av tilgjengelig kvote på hjemmehørende flåte i rimelig nærhet til Bergsfjord. Erfaringsmessig vil en del potensielle leverandører fortsette leveranser til eksisterende forbindelser inntil en ny aktør har vært etablert en tid.

Wiese & Co AS legger opp nøkterne råstoffgrunnlag i kilo over treårsperioden 2016-2018 fordelt etter anvendelse:



Det kalkuleres altså med en økning fra 600 tonn i 2016 til 950 tonn i 2018 fra lokal kystflåte. De regner med at dette er svært forsiktig estimert og at de i gode år vil kunne lande det dobbelte av dette volumet.

Vurdering:

Etablering av et fiskemottak/fiskebruk i Vestre-Loppa har lenge vært ønsket. Wiese & Co AS har vurdert etablering i Bergsfjord, men kom ikke til enighet med eier an anlegget. I ettertid viste det seg også at det ble svært vanskelig å skaffe en tilfredsstillende finansiering av kjøp og opprusting av anlegget da kostnadsramma ble svært høy, 7,6 mill kr . Av dette skulle Loppa kommune finansiere 4,6 mill (næringslån).

Totalkostnaden på etablering av et mindre fiskebruk i Sør-Tverrfjord er satt til kr 2 mill. Loppa kommune søkes om lån/tilskudd på kr 500.000,- til delvis finansiering av fiskebruk og tørrfisklager i Sør-Tverrfjord.

Om kommunal finansieringsbidrag.

Loppa kommune har kun et næringsfond med begrensede muligheter til å støtte næringslivet. Næringsfondet gir mulighet å gi tilskudd til kompetansehevende tiltak , inntil 75% maksimalt kr 20.000,-, forstudier ,inntil 75 % maksimalt kr 50.000,- ,forprosjekt inntil 50% maksimalt kr 100.000,-. Det er også mulig å gi tilskudd til mindre investeringstiltak og kritisk private servicetiltak inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr 50.000,-. Med kritisk privat servicetiltak menes service som er avgjørende for at steder og distrikter i kommunen kan fungere.

I forbindelse med planlegging og utredning av drift i Bergsfjord, og nå Sør-Tverrfjord, Wiese & Co As er det foreslått maksimalt tilskudd til forstudie og til forprosjekt.

I det reviderte regelverket for næringsfondet er det lagt inn en støttemulighet til kritisk privat service. Her er det primært tenkt på nærbutikkene og tilskudd til mindre investeringer. Om det

er riktig å trekke inn et fiskemottak og mene at dette også kan gå inn under kritisk service, kan det innvilges kr 50.000,- til formålet.

I Loppa kommunes regelverk for fiskerifondet framgår det av § 2 bruken av fondet, at fiskerifondet kan brukes til infrastrukturiltak for fiskerinæringa. Pr. dato står det kr 101.353,- på fiskerifondet. Kr 50.000 av dette er foreslått bevilget i en annen sak.

De mulighetene som foreligger er:

- Næringsfondet , kritisk service, kr 50.000,-
- Fiskerifondet , infrastruktur kr 50.000,-

Resten , kr 400.000,- , er det ikke pr. dato noen kommunal finansieringsordning som kan dekke.

Om tilskudd til fiskehjeller. Dette har vært diskutert i forbindelse med mangelen på fiskemottak i kommunen. Forslaget går på å etablere en fiskehjell som et infrastrukturiltak som gir anledning for fiskerne til å henge egen fisk. Dersom det kom i gang et fiskekjøp skulle også fiskekjøper kunne anvende fiskehjellen.

Wiese & Co AS har også søkt Samisk utviklingsfond om støtte på kr 500.000,-. Saken er pr dato(5.2) ikke behandlet.

PS 11/16 Referatsaker

RS 1/16 Kommunereformen

RS 2/16 Innspill til KS debathefte - Hovedtariffoppgjøret 2016