



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresal, Loppa Rådhus
Dato: 12.03.2015
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Offentlig spørretime.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 1/15	Referatsaker	
PS 2/15	Salg av boliger	
PS 3/15	Leasing av minigraver	
PS 4/15	Ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde - endret bestemmelse for maksimal byggehøyde fra tidligere behandling	
PS 5/15	Søknad om utvidelse av salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 - Coop Marked avd. Øksfjord	
PS 6/15	Oppfølging av gjennomført forvaltningsrevisjon - Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold	
PS 7/15	Harmonisering av avgiftsnivå for abonnenter med og uten vannmåler	
PS 8/15	Innsparing i budsjett 2015	
PS 9/15	Justering av Delegasjonsreglementet for Loppa kommune	
PS 10/15	Kommuneplanens samfunnsdel - delbehandling.	

Jan-Eirik Jensen
Ordfører (s)

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Jan Eirik Jensen	Leder	KP
Kai Martin Hansen	Medlem	KP
Geir Stensen	Medlem	
Harald Olafson	Medlem	KP
Grethe Lill Vestre	Medlem	KP
Maria Johansen	Medlem	
Gjermund Amundsen	Medlem	AP
Erling Johan Hansen	Medlem	AP
Ståle Johansen	Medlem	AP
Halvor Pettersen	Medlem	AP
Stein Thomassen	Medlem	AP
Anneli Vestre	Medlem	SV
Thorbjørn Johnsen	Nestleder	H
Linda Rostrup Martinsen	Medlem	
Ståle Sæther	Medlem	H
De fremste varamedlemmer		

PS 1/15 Referatsaker

RS 1/15 Møteutskrift fra kontrollutvalgets møte 21.11.14

RS 2/15 Årsmelding og regnskap 2014 - Loppa boligstiftelse

RS 3/15 Kontrollrapport 2014 vedr. skatteoppkreverfunksjonen for Loppa kommune

RS 4/15 Årsrapport 2014 Skatteoppkreveren i Loppa



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Møte nr. 4/2014
21. november 2014

Arkivkode
4/1 07
Journalnr.
2014/17048-9

MØTEUTSKRIFT

Til stede:	
Kontrollutvalget:	Maria Thomassen, leder
	Harald Olafson, medlem
	Helene Benjaminsen, medlem
Andre:	Vefik IKS: Forvaltningsrevisor Kjerstin Johnsen
	Loppa kommune: Rådmann Marion Høgmo og økonomisjef Camilla Hansen (sak 10 og 11/2014) og personalsjef Liv Heidi Martinsen (Sak 11/14)
	KUSEK IKS: Rådgiver / sekretær Jan Henning Fosshaug
Forfall:	Ingen
Tid:	Torsdag, 21. NOVEMBER 2014 kl. 11.00 – 13.00
Sted:	Loppa Rådhus, kommunestyresalen

Saksliste:

Sak	10/2014	Redegjørelse v/ rådmannen om kommunens system for drift, utleie og fakturering ved bruk av kommunens kaianlegg i Vassdalen
Sak	11/2014	Redegjørelse v/ rådmannen om status og tiltak i forhold til sykefravær i Loppa kommune
Sak	12/2014	Vurdering av oppdragsansvarlige revisorers uavhengighet i forhold til Loppa kommune
Sak	13/2014	Strategiplan for regnskapsrevisjon i Loppa for revisjonsåret 2014 (orientering fra revisjonen)
Sak	14/2014	Oppfølging av gjennomført forvaltningsrevisjon – Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold
Sak	15/2014	Referater
Sak	16/2104	Oppstart av selskapskontroll «Interkommunalt arkiv IKS»

Møtet var annonsert på Loppa kommunes hjemmeside www.loppa.kommune.no og sekretariatets hjemmeside www.kusek.no.

Leder Maria Thomassen åpnet møtet og ønsket velkommen.

Kontrollutvalget i Loppa kommune

Innkallingen av 14. november 2014 ble godkjent uten merknader.

Sakslisten

Det var sendt ut en tilleggs sak i etterkant av møteinnkallingen. Sakslisten med sakene 10/2014 t.o.m. 16/2014 ble godkjent enstemmig.

Sak 10/2014

Redegjørelse v/ rådmannen om kommunens system for drift, utleie og fakturering ved bruk av kommunens kaianlegg i Vassdalen

Rådmann Marion Høgmo med bistand fra økonomisjef Camilla Hansen redegjorde for kommunens system for drift, utleie og fakturering ved bruk av kommunens kaianlegg i Vassdalen. Rådmannen vil foreta en gjennomgang av gjeldende system, og utfra resultatet av dette vurdere eventuelle endringer.

Sekretariatets tilrådning:

Rådmannens redegjørelse om kommunens system for drift, utleie og fakturering ved bruk av kommunens kaianlegg i Vassdalen tas til orientering.

Behandling:

Sekretariatets tilrådning ble enstemmig bifalt.

Vedtak:

Rådmannens redegjørelse om kommunens system for drift, utleie og fakturering ved bruk av kommunens kaianlegg i Vassdalen tas til orientering.

Sak 11/2014

Redegjørelse v/ rådmannen om status og tiltak i forhold til sykefravær i Loppa kommune

Rådmannen v/ personalleder Liv Heidi Martinsen orienterte om status for sykefravær i Loppa kommune, med støtte av et notat som vedlegges protokollen som uttrykt vedlegg. Sykefraværet har gått mye ned, særlig langtidssykefravær. Det er igangsatt arbeid med en ny handlingsplan for IA arbeid i kommunen, og medvirkning fra de ansatte står sentralt i denne prosessen.

Sekretariatets tilrådning:

Rådmannens redegjørelse om sykefravær tas til orientering.

Behandling:

Sekretariatets tilrådning enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Rådmannens redegjørelse om sykefravær tas til orientering.

Sak 12/2014

Vurdering av oppdragsansvarlige revisorers uavhengighet i forhold til Loppa kommune

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget tar oppdragsansvarlige revisorers egenvurdering av uavhengighet i forhold til Loppa kommune til etterretning.

Behandling:

Sekretariatets tilrådning enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar oppdragsansvarlige revisorers egenvurdering av uavhengighet i forhold til Loppa kommune til etterretning.

Sak 13/2014

Strategiplan for regnskapsrevisjon i Loppa for revisjonsåret 2014 (orientering fra revisjonen)

Sekretariatets tilrådning:

Revisjonsstrategien for Loppa kommune for revisjonsåret 2014 tas til orientering.

Behandling:

Kontrollutvalget drøftet først om hvorvidt møtet skulle lukkes under revisjonens muntlige orientering og vedtok å lukke møte under denne sekvensen, med hjemmel i Kommuneeloven § 31 nr. 5, jfr. jfr. Offentleglova § 24 første ledd.

Møtet ble lukket i tråd med ovennevnte.

Revisjonen orienterte om detaljer i plan for regnskapsrevisjon for revisjonsåret 2014.

Møtet ble åpnet igjen.

Sekretariatets tilrådning enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Revisjonsstrategien for Loppa kommune for revisjonsåret 2014 tas til orientering.

Sak 14/2014

Oppfølging av gjennomført forvaltningsrevisjon – Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget tar revisjonens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning.

Behandling:

Kontrollutvalget fremmet følgende tillegg til sekretariatets tilrådning:

Saken rapporteres til kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning, og registrerer at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 ikke er fullstendig fulgt opp av rådmannen.

Kommunestyret ber rådmannen besørge at:

- det utarbeides overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen
- Innfører rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold
- Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.
- Utarbeide en vedlikeholdsplan for den totale kommunale bygningsmassen.

Sekretariatets tilrådning med kontrollutvalgets tillegg ble vedtatt enstemmig.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar revisjonens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning.
2. Saken rapporteres til kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning, og registrerer at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 ikke er fullstendig fulgt opp av rådmannen.

Kommunestyret ber rådmannen besørge at:

- det utarbeides overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen
- Innfører rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold
- Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.
- Utarbeide en vedlikeholdsplan for den totale kommunale bygningsmassen.

Sak 15/2014

Referater

Ingen referater forelå.

Sak 16/2014

Oppstart av selskapskontroll «Interkommunalt arkiv IKS»

Sekretariatets tilrådning:

- Kontrollutvalget viser til plan for selskapskontroll for Loppa kommune for 2013-2016, og ber kontrollutvalgssekretariatet gjennomføre selskapskontroll (eierskapskontroll) av Interkommunalt arkiv IKS. Kontrollen koordineres om mulig med de øvrige eierkommunene.
- Kontrollen utføres med utgangspunkt i følgende problemstillinger:
 - Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser i selskapet?
 - Har kommunen etablert rutiner for oppfølging og evaluering av sine eierinteresser?
 - Synes rutinene å være tilfredsstillende, og blir de fulgt?
 - Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Sekretariatet gis fullmakt til å justere evt. tilføyte problemstillinger ved behov.

Behandling:

Sekretariatets tilrådning ble vedtatt enstemmig.

Vedtak:

- Kontrollutvalget viser til plan for selskapskontroll for Loppa kommune for 2013-2016, og ber kontrollutvalgssekretariatet gjennomføre selskapskontroll (eierskapskontroll) av Interkommunalt arkiv IKS. Kontrollen koordineres om mulig med de øvrige eierkommunene.
- Kontrollen utføres med utgangspunkt i følgende problemstillinger:
 - Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser i selskapet?
 - Har kommunen etablert rutiner for oppfølging og evaluering av sine eierinteresser?
 - Synes rutinene å være tilfredsstillende, og blir de fulgt?

Kontrollutvalget i Loppa kommune

- Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Sekretariatet gis fullmakt til å justere evt. tilføye problemstillinger ved behov.

Møteprotokollen ble referert og det fremkom ingen merknader til denne.

Møtet hevet kl. 13.00


Godkjenning av protokoll ved signering:

Vi bekrefter med våre underskrifter at protokollen er referert og ført i samsvar med det som fremkom i møtet.

.....
Maria Thomassen
leder

.....
Harald Olafson

.....
Helene Benjaminsen


.....
Jan Henning Fosshaug
sekretær for kontrollutvalget



Kommunestyret

Deres ref.

Vår ref.
2014/882-/210/SEN

Sted/Dato.
Øksfjord 05.03.2015

Særutskrift: Årsmelding og regnskap 2014 - Loppa boligstiftelse

Vedtak i Loppa boligstiftelse - 04.03.2015

1. Styret i Loppa boligstiftelse godkjenner Loppa boligstiftelses årsregnskap for 2014. Tilhørende årsmelding tas til etterretning.
2. Overskudd for 2014 kr. 161.462,27 avsettes til fritt disposisjonsfond.

Enstemmig vedtatt.

Med hilsen

Solbjørg Irene Jensen
Utvalgssekretær

LOPPA BOLIGSTIFTELSE

Årsmelding og Årsregnskap 2014

Bildet: Lilleveien 4 a, b og c. Ystnes



ÅRSMELDING LOPPA BOLIGSTIFTELSE 2014

Loppa boligstiftelse sitt regnskap for 2014 ble avsluttet den 26.01.15 og oversendt styret samme dag.

Driftsregnskapet ble avsluttet med mindreforbruk (overskudd) på kr. 161.462,27

Loppa boligstiftelse ble stiftet i 1995 og er registrert som stiftelse med følgende formål:

”Å forvalte, erverve og/eller forestå oppføring av utleieboliger uten eget økonomisk formål”.

Selskapets navn i Brønnøysundregisteret er Loppa Boligstiftelse og har organisasjonsnummer 974453290.

ORGANISERING OG BEMANNING

Rådmann Bjørnar Tollefsen
Rådmann Marion Bente Høgmo

Daglig leder til 30.06.2014
Daglig leder fra 01.07.2014

Jan-Eirik Jensen
Linda Martinsen
Stein Thomassen
Gjermund Amundsen
Ingvild Eriksen
Heidi Dahl

Styreleder
Nestleder
Styremedlem
Styremedlem
Brukerrepresentant til 31.07.2014
Brukerrepresentant fra 01.08.2014

Styret har avholdt 2 møter i 2014.

Den daglige drifta av leilighetene i Loppa Boligstiftelse administreres fra driftsavdelingen. Alt av utleie og vedlikehold er håndtert derfra på lik linje med de øvrige kommunale utleieenheter. Se derfor i Loppa kommunes årsmelding om vedlikehold i 2014. Rådmannen har fungert som daglig leder.

Regnskapet føres av Loppa kommune' s økonomiavdeling.

HOVEDOVERSIKT DRIFTSREGNSKAP BUDSJETT 2014

Utgifter	Regnskap	Regnskap	Regnskap
Kostra hovedgruppe	2012	2013	2014
Lønn og sosiale utg	0	0	0
Varer og tjenester	248 968	234 698	349 876
Kjøp av tjenester	4 000	5 000	6 000
Overføringer	0	0	0
Finansutgifter	651 177	644 587	570 748
Sum utgifter	904 145	884 285	926 624
Inntekter			
Salgs og leieinntekter	659 364	651 076	664 987
Refusjoner	0	0	0
Overføringer	0	0	0
Finansinntekter	244 781	233 209	261 637
Sum inntekter	904 145	884 285	926 624
SUM NETTO UTG.	0	0	0

Lønn og sosiale utgifter:

Det har ikke vært avlønning av ansatte i Loppa boligstiftelse i 2014.

Varer og tjenester:

Her inngår utgiftene til strøm, kommunale avgifter, gebyrer, renovasjonsavgift og vedlikehold.

Kjøp av tjenester:

Gjelder kjøp av revisjonstjenester fra Vefik IKS.

Overføringsutgifter:

Dette er avskrevet tap på fordringer på krav som ikke lar seg inndrive.
Det har ikke vært avskrevet tap på fordringer i 2014.

Finansutgifter:

Her inngår utgiftene til renter på lånet i husbanken og boligfondslånet hos Loppa kommune. I tillegg så fremkommer avskrivningene og det regnskapsmessige mindreforbruk for 2014.

Salgsinntekter:

Boligstiftelsen har en økning i husleieinntektene på kr. 13.910,- i forhold til 2013, mens det var nedgang i husleieinntektene på kr. 9.957,- i 2013.

OPPSUMMERING

Driftsregnskapet er avlagt med ett overskudd på kr. 161.462,27,-. Midlene foreslås avsatt til disposisjonsfond.

Øksfjord 10.02.2015

Marion Høgmo
Daglig leder
Loppa boligstiftelse

ØKONOMISKE OVERSIKTER
Resultatregnskap for 2014
Loppa Boligstiftelse

		Regnskap	Regnskap	Regnskap
	Note	2014	2013	2012
Annen driftsinntekt		664 986	651 076	659 364
Sum driftsinntekter		664 986	651 076	659 364
Avskrivning på varige driftsmidler og immatr eiendeler	1	-69 600	- 69 600	-69 600
Annen driftskostnad		-355 876	-239 698	-252 968
Sum driftskostnad		-425 476	-309 298	-322 568
Driftsresultat		-239 510	-341 778	-336 796
Annen renteinntekt		799	906	1 165
Sum finansinntekter		799	906	1 165
Annen rentekostnad		-104 847	-107 845	-105 658
Sum finanskostnader		-104 847	-107 845	-105 658
Netto finans		-104 048	-106 939	-104 493
Ordinært resultat før skatt	5	135 462	234 838	232 303
Årsresultat	5	161 462	234 838	232 303
Overføringer				
Annen egenkapital	5	161 462	234 838	232 303
Sum		161 462	234 838	232 303

DRIFTSREGNSKAPET

	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Ansvar: 1000 Loppa boligstiftelse		
Funksjon: 265 Kommunalt disponerte boliger		
11800 Strøm	1.102,54	-610,19
11870 Forsikringer bygg/anlegg	68.550,00	59.348,00
11950 Kommunale eiendomsavgifter	112.030,00	103.880,00
11960 Avgift, gebyr, lisens	15.877,73	6.342,40
11980 Renovasjonsavgift	3.139,00	0,00
12000 Inventar/kontorutstyr	1.255,20	0,00
12300 Vedlikehold byggetjenester	31.453,00	498,00
12310 Brøyteutgifter	3.476,00	0,00
12350 VVS-tjenester og EL-tjenster	36.625,00	28.686,00
12400 Serviceavtaler og reparasjoner	0,00	249,00
12500 Vedlikeholdsmateriell	61.368,00	15.697,00
12530 Vedlikehold brannsikring	0,00	5.608,00
12700 Kjøp konsulenttjenster	15.000,00	15.000,00
13752 Kjøp fra revisjonen - Vefik IKS	6.000,00	5.000,00
15010 Renter løpende lån	104.847,22	107.844,97
15400 Avsetning til disposisjonsfond	0,00	232.303,08
15570 Avsetning til bundet driftfond	234.838,88	0,00
15900 Avskrivninger	69.600,00	69.600,00
Sum utgifter	765.162,57	649.446,26
16220 Innfordringsgebyr	-508,00	-252,00
16221 Forsinkelsesrenter	-308,30	-199,66
16300 Husleie kommunale boliger	-661.067,00	-649.234,20
16305 Leie av møbler	-3.103,66	-1.390,20
19000 Renteinntekter bank	-799,00	-906,00
19300 Bruk av tidligere års ikke disponerte netto driftsresultat	-234.838,88	-232.303,08
19570 Bruk av bundet fond	-26.000,00	0,00
Sum inntekter	-926.624,84	-884.285,14
Sum funksjon: 265 Kommunalt disponerte boliger	-161.462,27	-234.838,88
Funksjon: 899 Årets regnskapsmessige merforbruk/mindreforbruk		
15800 Ikke disponert netto driftsresultat (regnskapsmessig overskudd)	161.462,27	234.838,88
Sum utgifter	161.462,27	234.838,88
Sum funksjon: 899 Årets regnskapsmessige merforbruk/mindreforbru	161.462,27	234.838,88
Sum ansvar: 1000 Loppa boligstiftelse	0,00	0,00
TOTALT	0,00	0,00

Oversikt - balanse	Regnskap 2014	Regnskap 2013
EIENDELER		
Anleggsmidler	5.417.712,50	5.487.312,50
Herav:		
Faste eiendommer og anlegg	5.417.712,50	5.487.312,50
Utstyr, maskiner og transportmidler	0,00	0,00
Utlån	0,00	0,00
Konserninterne langsiktige fordringer	0,00	0,00
Aksjer og andeler	0,00	0,00
Pensjonsmidler	0,00	0,00
Omløpsmidler	927.586,98	839.730,71
Herav:		
Kortsiktige fordringer	94.973,00	86.315,00
Konserninterne kortsiktige fordringer	0,00	0,00
Premieavvik	0,00	0,00
Aksjer og andeler	0,00	0,00
Sertifikater	0,00	0,00
Obligasjoner	0,00	0,00
Kasse, postgiro, bankinnskudd	832.613,98	753.415,71
SUM EIENDELER	6.345.299,48	6.327.043,21
EGENKAPITAL OG GJELD		
Egenkapital	1.867.861,48	1.732.399,21
Herav:		
Disposisjonsfond	475.919,69	475.919,69
Bundne driftsfond	208.838,88	0,00
Ubundne investeringsfond	0,00	0,00
Bundne investeringsfond	0,00	0,00
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK Drift	0,00	0,00
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK Invest	0,00	0,00
Regnskapsmessig mindreforbruk	161.462,27	234.838,88
Regnskapsmessig merforbruk	0,00	0,00
Udisponert i inv.regnskap	0,00	0,00
Udekket i inv.regnskap	0,00	0,00
Likviditetsreserve	0,00	0,00
Kapitalkonto	1.021.640,64	1.021.640,64
Langsiktig gjeld	4.464.035,00	4.581.430,00
Herav:		
Pensjonsforpliktelser	0,00	0,00
Ihendehaverobligasjonslån	0,00	0,00
Sertifikatlån	0,00	0,00
Andre lån	4.464.035,00	4.581.430,00
Konsernintern langsiktig gjeld	0,00	0,00
Kortsiktig gjeld	13.403,00	13.214,00
Herav:		
Kassekredittlån	0,00	0,00
Annen kortsiktig gjeld	13.403,00	13.214,00
Konsernintern kortsiktig gjeld	0,00	0,00
Premieavvik	0,00	0,00
SUM EGENKAPITAL OG GJELD	6.345.299,48	6.327.043,21
MEMORIAKONTI		
Memoriakonto	0,00	0,00
Herav:		
Ubrukte lånemidler	0,00	0,00
Ubrukte konserninterne lånemidler	0,00	0,00
Andre memoriakonti	0,00	0,00
Motkonto for memoriakontiene	0,00	0,00

NOTEOPPLYSNINGER LOPPA BOLIGSTIFTELSE

Note 1 - Anleggsmidler					
Tekst	Gruppe 1	Gruppe 2	Gruppe 3	Gruppe 4	Gruppe 5
Avskrivningstid	5 år	10 år	20 år	40 år	50 år
Eiendeler: gruppene inneholder blant annet dette:	Edb utstyr, kontormaskiner.	Anleggsmaskiner inventar og utstyr, biler.	Brannbil, tekniske anlegg.	Boliger, skole, barnehage, veier mm.	Adm.bygg, institusjon, kulturbygg
Bokført verdi IB 2013				5 487 312,50	
Akkumulerte avskrivninger					
Tilgang i regnskapsåret					
Avgang i regnskapsåret*					
Avskrivninger i regnskapsåret				69 600	
Nedskrivninger					
Reverserte nedskrivninger					
Bokført verdi	0,00	0,00	0,00	5 417 712,50	0,00

Loppa boligstiftelse eier utleieenheter på Ystnes og i Vassdalen i Øksfjord. Disse ble oppført i 1995. Utover dette er der ingen andre eiendeler i stiftelsen som klassifiseres som anleggsmiddel.

Note 2 – Gjeldsforpliktelser og betalte avdrag til Loppa kommune			
	2012	2013	2014
Restlån Lindorff 31.12.	37 500	22 500	7 500
Betalte avdrag pr år	15 000	15 000	15 000

Loppa boligstiftelse har et boligfondslån hos Loppa kommune. Lånet ble tatt opp i 1995 og skal innfris i 2015. Lånet var opprinnelig på kr. 150.000.

Note 3 – Gjeldsforpliktelser og betalte avdrag til Husbanken			
	2012	2013	2014
Restlån Husbanken 31.12.	4 661 775	4 558 930	4 456 535
Betalte avdrag pr år	99 722	102 845	102 395

Loppa boligstiftelse tok opp et byggelån i 1995 i Husbanken til bygging av ungdomsboliger i kommunen. Lånebeløpet var på kr. 7.328.000 og lånet skal etter betalingsplanen innfris i 2044.

Note 4 – Spesifikasjon av regnskapsmessig merforbruk i drift			
Regnskapsmessig merforbruk	2011	2012	2013
Tidligere opparbeidet udekket	0	0	0
Årets avsetning til inndecking	-		
Nytt udekket i regnskapsåret	0		
Totalt udekket til inndecking	0	0	0

Loppa Boligstiftelse har ikke hatt underskudd de tre siste år.

Note 5 – Spesifikasjon av regnskapsmessig mindreforbruk i drift			
Regnskapsmessig mindreforbruk	2012	2013	2014
Tidligere opparbeidet mindreforbruk	243 617	232 303	234 838
Årets disponering av mindreforbruk	243 617	232 303	234 838
Nytt mindreforbruk i regnskapsåret	232 303	234 838	161 462
Totalt mindreforbruk til disponering	232 303	234 838	161 462

Styret i Loppa Boligstiftelse vedtok i møte den 03. april 2014 at overskuddet for 2013, kr. 234 838,- skulle brukes til forskjønning av uteområdene rundt boligene. Disse midlene er satt av til bundet driftsfond. I 2014 er det brukt kr. 26.000 av disse midlene.

Driftsregnskapet for 2014 viser mindreforbruk på kr 161.462,27,-. Styret i stiftelsen må vedta hvordan mindreforbruket skal benyttes i forbindelse med behandlingen av årsregnskapet.

Note 6 - Kapitalkontoen			
KAPITALKONTO			
Debetposterings i året:		Kreditposterings i året:	
UB	1 021 641	IB	1 021 641
SUM	1 021 641,00		1 021 641,00

Kommunestyret i Loppa kommune
Parkveien 1/3

9550 Øksfjord

MOTTATT**20 FEB 2015**

Loppa kommune

Kontrollrapport 2014 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Loppa kommune

1. Generelt om faglig styring og kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skatteoppkreverens ansvar og myndighet følger av "Instruks for skatteoppkrevere" av 8. april 2014.

Skattekontoret har faglig ansvar og instruksjonsmyndighet overfor skatteoppkreverne i saker som vedrører skatteoppkreverfunksjonen, og plikter å yte veiledning og bistand i faglige spørsmål. Skattekontoret søker gjennom mål- og resultatstyring å legge til rette for best mulig resultater for skatteoppkreverfunksjonen. Grunnlaget for skattekontorets styring av skatteoppkreverfunksjonen er "Instruks for skattekontorenes styring og oppfølging av skatteoppkreverne" av 1. januar 2014.

Grunnlaget for skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen er "Instruks for skattekontorenes kontroll av skatteoppkreverne" av 1. februar 2011.

Skattekontoret har ansvaret for å avklare at skatteoppkreverfunksjonen utøves tilfredsstillende i henhold til gjeldende regelverk på følgende områder:

- Intern kontroll
- Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskapet
- Skatte- og avgiftsinnkreving
- Arbeidsgiverkontroll

Riksrevisjonen har ansvaret for revisjon av skatteoppkreverfunksjonen. Skatteetaten utfører oppgavene med kontroll av skatteoppkreverfunksjonen.

2. Om skatteoppkreverkontoret

2.1 Bemanning

Sum årsverk til skatteoppkreverfunksjonen iht. skatteoppkreverens årsrapport:

Antall årsverk 2014	Antall årsverk 2013	Antall årsverk 2012
0,7	0,5	0,5

3. Måloppnåelse

3.1 Skatte- og avgiftsinngang

Skatteregnskapet for Loppa kommune viser per 31. desember 2014 en skatte- og avgiftsinngang¹ til fordeling mellom skattekreditorene (etter fradrag for avsetning til margin) på kr 62 789 029 og utestående restanser² på kr 1 921 267, herav berostilte krav på kr 0. Skatteregnskapet er avlagt av kommunens skatteoppkrever 16. januar 2015.

3.2 Innkrevingsresultater

Vi har gjennomgått innkrevingsresultatene per 31. desember 2014 for Loppa kommune.

Resultatene viser følgende:

	Totalt innbetalt i MNOK	Innbetalt av sum krav (i %)	Resultatkrav (i %)	Innbetalt av sum krav (i %) forrige år	Innbetalt av sum krav (i %) regionen
Restskatt personlige skattytere 2012	2,54	94,8	97,3	97,8	94,9
Arbeidsgiveravgift 2013	0*	0*	99,9	0	99,9
Forskuddsskatt personlige skattytere 2013	3,04	97,9	99,0	97,5	99,3
Forskuddstrekk 2013	36,43	100	100	100	100
Forskuddsskatt upersonlige skattytere 2013	0,99	100	99,9	100	99,9
Restskatt upersonlige skattytere 2012	0,39	99,9	99,0	100	98,3

*kommune i sone 5, ubetydelige beløp

Særskilte merknader til innkrevingsresultatene: Skatteoppkreveren har gitt avviksforklaring til manglende måloppnåelse på skatteartene restskatt person 2012 og forskuddsskatt person 2012. Samlet vurderer skattekontoret at skatteoppkreveren har tilfredsstillende innkrevingsresultater for 2014.

3.3 Arbeidsgiverkontroller

Skatteoppkreveren for Loppa kommune kjøper arbeidsgiverkontroller av Alta skatteoppkreverkontor.

Resultater for kommunen per 31. desember 2014 viser følgende iht. skatteoppkreverens resultatrapportering:

Antall arbeidsgivere	Minstekrav antall kontroller	Antall utførte kontroller i 2014	Utført kontroll 2014 (i %)	Utført kontroll 2013 (i %)	Utført kontroll 2012 (i %)	Utført kontroll 2014 region (i %)
42	2	2	4,8	4,3	4,2	4,6

4. Kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har i 2014 gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverkontoret for området skatteregnskap. Siste stedlige kontroll ble avholdt 17. juni 2014.

Skattekontoret har i 2014 i tillegg gjennomført kontorkontroll av skatteoppkreverkontoret for områdene intern kontroll, skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll.

Skatteoppkreverkontoret har gitt tilbakemelding på pålegg og anbefalinger som er gitt.

¹ Sum innbetalt og fordelt til skattekreditorene

² Sum åpne (ubetalte) forfalte debetkrav

5. Resultat av utført kontroll

- *Intern kontroll*

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at skatteoppkreverens overordnede interne kontroll i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

- *Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskap*

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at regnskapsføringen, rapporteringen og avleggelsen av skatteregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk og gir et riktig uttrykk for skatteinngangen i regnskapsåret.

- *Skatte- og avgiftsinnkreving*

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at utførelsen av innkreivingsarbeidet og oppfølgingen av restansene i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

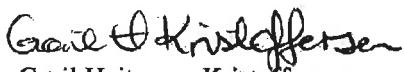
- *Arbeidsgiverkontroll*

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at utførelsen av arbeidsgiverkontrollen i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk og utføres i tilstrekkelig omfang.

6. Ytterligere informasjon

Skattekontoret har gjennom sine kontrollhandlinger i 2014 gitt pålegg og anbefalinger som er meddelt skatteoppkreveren i rapport av 23. juni 2014.

Vennlig hilsen


Gøril Heitmann Kristoffersen
Avdelingsdirektør Innkreving
Skatt nord


Marita Ryeng

Kopi til:

- Kontrollutvalget for Loppa kommune
- Skatteoppkreveren for Loppa kommune
- Riksrevisjonen

Årsrapport for 2014



Bergsfjord i Loppa kommune

Skatteoppkreveren i Loppa kommune

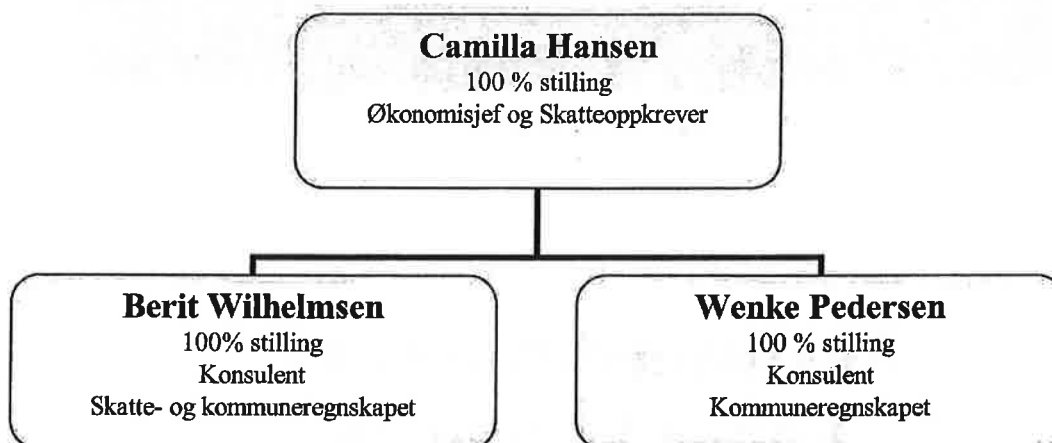
1 GENERELT OM SKATTEOPPKREVERENS VIRKSOMHET

1.1 Skatteoppkreverkontoret

1.1.1 Ressurser

Ressursfordeling	Årsverk	%-andel fordelt
Antall årsverk ved SKO som kun er benyttet til skatteoppkreverfunksjonen i regnskapsåret	0,7	70 %
Ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk	-----	-----
Skatteregnskap	0,1	10 %
Innfordring av skatt/arbeidsgiveravgift	0,4	40 %
Kontrollvirksomhet (Tjenesten kjøper vi av Alta)	0,1	10 %
Informasjon og veiledning overfor skatte- og avgiftspliktige og regnskapsførere/revisorer	0	0 %
Skatteutvalg	0	0 %
Administrasjon	0,1	10 %
(Andel fordelt skal være 100 %)	0,7	100 %

1.1.2 Organisering



Skatteoppkreverfunksjonen er organisatorisk underlagt økonomiavdelingen med Økonomisjef Camilla Hansen som leder. Hun er også formell skatteoppkrever og tiltrådte stillingen 11.02.2013.

1.1.3 Ressurser og kompetanse

Det har vært en normal og stabil drift ved økonomiavdelingen også i 2014. Det er tilstrekkelig med ressurser på kontoret til å utføre de oppgavene som skatteoppkreveren har.

1.2 Internkontroll

Vi har hatt gjennomgang av aktørtilgangen i Sofie i vår kommune. Alle fullmakter i forbindelse med utbetalinger er også i orden og virksomhetsplan og objektplan for 2015 vil bli ferdigstilt innen fristen.

1.3 Vurdering av skatteinngangen

1.3.1 Total skatte- og avgiftsinngang i regnskapsåret

År	Kr
2012	57 689 876
2013	58 194 157
2014	62 789 029

Den totale skatteinngangen har økt med 4 594 872,- fra 2013 til 2014 og dette er en økning på 1,9 %. Samtidig endrer fordelingen mellom stat, fylket og kommune seg slik at vi får tildelt mindre for hver 100 kroner som innbetales i skatt. Som man ser av tabellen nedenfor så rekker vi likevel ikke det budsjetterte beløpet. Hele landet har hatt sviktende skatteinntekter i 2014.

1.3.2 Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

År	Budsjett	Regnskap	Diff. budsjett/regnskap
2010	16 500 000	18 401 074	+ 1 901 074
2011	16 200 000	16 539 308	+ 339 308
2012	17 900 000	18 215 359	+ 315 359
2013	18 482 000	18 761 772	+ 279 772
2014	18 669 000	18 344 657	- 324 342

1.4 Skatteutvalg

Ingen saker til behandling i 2014.

2 SKATTEREGNSKAPET

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren i Loppa kommune bekrefter at skatteregnskapet for 2014 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere § 3-1.

Skatt nord har avlagt stedlig kontroll hos Skatteoppkreveren i Loppa den 17.juni 2014. Rapporten som ble avlagt etter besøket er besvart og de pålegg som ble gitt etterleves og er kvittert ut hos Skatt nord.

Årsregnskapet for 2014 følger som vedlegg til årsrapporten, og er signert av skatteoppkreveren. (Se de to siste sidene).

2.2 Margin

2.2.1 Margin for inntektsåret 2013

Margin 2013	Beløp
Innestående margin for inntektsåret 2013, pr. 31.10.2014	1 323 567
For mye avsatt margin for inntektsåret 2013	1 323 567

Marginprosent

Prosentats marginavsetning for 2014 er 18 %. Vedtaket om marginprosent er gjort i Loppa kommunestyre for mange år siden (dato ukjent).

2.2.2 Margin for inntektsåret 2014

Margin 2013	Beløp
Innestående margin for inntektsåret 2014, pr. 31.10.2014	7 455 772

2.2.3 Kommentar til marginoppgjøret

Marginavsetning for inntektsåret 2013 er kanskje litt i overkant dersom kommunen hadde hatt dårlig likviditet, men det er ikke tatt stilling til endring av denne 2014.

3 INNFORDRING AV KRAV

4

3.1 Restanseutviklingen

3.1.1 Totale restanser og berostilte krav

Skatteart	Restanse 31.12.2014	Herav berostilt restanse 31.12.2014	Restanse 31.12.2012	Herav berostilt restanse 31.12.2013	Endring i restanse	Endring i berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	1 921 267	0	1 920 195	0	+ 1 072	0
Arbeidsgiveravgift	0	0	0	0	0	0
Artistskatt	0	0	0	0	0	0
Forsinkelsesrenter	277 985	0	182 5	0	-95 820	0
Forskuddsskatt	0	0	0	0	0	0
Forskuddsskatt person	521 134	0	332 049	0	+189 085	0
Forskuddstrekk	118 572	0	43 038	0	+ 75 534	0
Gebyr	0	0	0	0	0	0
Innfordringsinntekter	28 015	0	28 736	0	-721	0
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0	0	0	0	0	0
Kildeskatt	0	0	0	0	0	0
Restskatt	2 913	0	400	0	+2 513	0
Restskatt person	972 648	0	1 333 807	0	-361 159	0
Sum restanse diverse krav	0	0	0	0	0	0
Diverse krav	0	0	0	0		
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	1 921 267	0	1 920 195	0	+ 1 072	0

3.1.2 Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som vi ser av tabellen ovenfor er det en økning i den totale restansesituasjonen i 2014 med kr. 1 072,- noe som SKO bare er akkurat pass fornøyd med. Det er jo alltid ønskelig at restansene går ned. Det har ikke oppstått noen store restanser i 2014 som ikke vil være handterlig i løpet av kommende år så det ser egentlig lovende ut for restanseutviklingen framover.

Andre opplysninger:

Det har ikke oppstått nye gjeldsordninger i 2014.

Loppa har ingen berostilte krav.

Skatteoppkreveren har kun avskrevet et beløp på kr. 58,- i år.

Loppa sliter fortsatt med noen restanser som går tilbake i tid. Rentene løper hele tiden på disse kravene og er årsaken til den store økningen i forsinkelsesrenter. Selve hovedstolen går sakte nedover, men beløpene er såpass store at rentene vokser raskt.

3.1.3 Restanser eldre år

Inntektsår	Sum restanse (debet)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2012	Kr. 175 425	Kr. 140 827
2011	Kr. 13 732	Kr. 3 274
2010	Kr. 5 515	Kr. 2 903
2009 – 2001	Kr. 788 259	Kr. 514 275

3.1.4 Kommentarer til restanseoppfølgingen for eldre år

Vi har skatteyttere med store restskatt i årene 2006 og 2007 – til sammen ca 500 000 i årsskiftet 01.01.2015. Disse restskattene utgjør en stor del av restansene ovenfor. Restansen går jevnt og trutt ned, men det gjenstår fortsatt altfor mye. Kravene er sikret mot foreldelse og innfordringen kan derfor pågå i flere år.

Kontoret har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav" dato t.o.m. 31.12.2014

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2014: **2 krav**
Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2014: **Kr. 244,-**

3.2 Innfordringens effektivitet

3.2.1 Vurdering av kontorets resultat pr. 31.12.2014

	Restskatt 2012 (som vi måles på pr. 31.12.2014)	Kravet	Resultat
1	Totalt innbetalt restskatt for skatteåret 2012:	97,3 %	94,8 %
2	Innfordret restskatt for skatteåret 2012:	75,0 %	76,6 %

3.2.2 Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Skatteoppkreveren måles på alle skattearter i forhold til krav som Skatt nord setter til oss hvert år, men det er resultatene på restskatt for 2012 som vies oppmerksomhet i 2014 (se tabellen over)

I Loppa var det to målsettinger som var satt, men som vi ikke klarte å innfri i 2014.

Vi skulle klare å få inn 97,3 % av all ubetalt restskatt, men klarte kun 94,8 %.
I tillegg skulle vi klare å få inn 97,9 % av den ubetalte forskuddsskatten, men klarte kun å få inn 97,3 %. Det er ikke snakk om så mange personer, men det er akkurat disse det er vanskelig å få penger fra. Årsaken kan være dårlig økonomi eller rett og slett dårlig betalingsvilje.

Vi er overbevist om at god kontakt med skatteyterne er en god måte å drive innfordringsarbeid på og det praktiseres veldig ofte. Retningslinjene for innfordring følges så langt som mulig.

Vi er sånn passe fornøyd med resultatet i 2014. Skatt nord mener vi er for snill i innfordringen og ønsker flere konkursvarsel og tvangssalg.

Betalingsavtaler : Ingen i 2014.
Gjeldsordninger : Det er ikke registrert noen nye gjeldsordninger i 2014.
Utleggsforretninger i 2013 : 1
Utleggstrekk i 2014 : 32

3.2.3 Kontorets eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Søke bistand på et tidlig tidspunkt i tunge innfordringssaker, der vi ikke har erfaring eller kompetanse nok til å gjennomføre innfordringsarbeidet selv.
Tvangsrealisasjon kan og bør vi bli bedre på.

3.3 Særnamskompetanse

Skatteoppkreveren i Loppa har særnamsmannskompetanse.

4 ARBEIDSGIVERKONTROLL

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Skatteoppkreveren Loppa kommune har avtale med Skatteoppkreveren i Alta om gjennomføring av arbeidsgiverkontroller. Avtalen er underskrevet for 3 år og utgikk i 2014. Det er skrevet ny avtale for 1 år og skal gjelde ut 2015.

4.2 Kontorets resultat i 2014

Planlagte kontroller 2014	Gjennomførte kontroller 2014	Oppnådd i %	% av antall LTO
2	2	4,8 %	7,5 %

4.3 Resultater fra arbeidsgiverkontollen

Det ble gjennomført 2 kontroller 2014 av skatteoppkreverkontoret i Alta. Begge to var formalkontroller. Det er uten tvil riktig å overlate arbeidsgiverkontrollene til et større kontor med bedre kompetanse enn vårt kontor innehar.

Det var skatteoppkreveren i Alta som gjorde vurdering av hvilke objekter vi burde kontrollere i 2014. Utvelgelsen ble gjort i samarbeid med skatteoppkreveren i Loppa.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

Vi kjøper kontrollene av Skatteoppkreveren i Alta. Utover dette har vi ikke samarbeid med andre aktører.

4.6 Gjennomførte informasjonstiltak

Det er ikke gjennomført noen planlagte informasjonstiltak. Vi tar løpende kontakt ved behov med arbeidsgivere hvis vi ser at de trenger oppfølging.

Sted/dato: Øksfjord 16.01.2015


Skatteoppkreverens signatur

LOPPA KOMMUNE
Skatteoppkreveren

Vedlegg: Årsregnskapet for 2014 - signert av skatteoppkreveren.

ÅRSREGNSKAP 2014 - SAMMENDRAG
SKATTEOPPKREVEREN I LOPPA KOMMUNE
 Avlagt etter kontantprinsippet

		Valgt år	Forrige år
	Likvider	10 137 585	9 920 188
	Skyldig skattecreditorne	-533 602	-159 958
	Skyldig andre	-8 209	-12 414
	Innestående margin	-9 595 772	-9 747 814
	Udisponert resultat	-2	-2
Sum		0	0
	Arbeidsgiveravgift	-162 078	-11 249
	Personlige skatteyttere	-56 112 588	-57 140 064
	Selskapsskatt	-6 535 541	-1 095 757
	Renter	17 525	21 531
	Innfordring	3 653	31 383
Sum		-62 789 029	-58 194 157
	Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	162 078	11 249
	Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	18 892 851	18 316 157
	Fordelt til Fylkeskommunen	4 103 696	4 196 771
	Fordelt til kommunen	18 344 658	18 758 591
	Fordelt til Staten	21 285 746	16 911 389
	Krav som er ufordelt	0	0
Sum		62 789 029	58 194 157
Sum totalt		0	0

Øksfjord 16.01.2015

Camilla Hansen
 Camilla Hansen
 Skatteoppkreveren



Forklaring til årsregnskapet

Skatteregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Skatteregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet

- **Likvider**
Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.
- **Skyldig skattekreditorene**
Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.
- **Skyldig andre**
Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene.
- **Udisponert resultat**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**
Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, samt renter og gebyrer.
- **Fordelt til skattekreditorene**
Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene.
- **Krav som er ufordelt**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.



LOPPA KOMMUNE

Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 20.01.2015
Arkivref: 2015/59-0 / 610

Nils Eivind Eriksen

nils.e.eriksen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
11/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.03.2015
3/15	Formannskap	04.03.2015
2/15	Kommunestyre	12.03.2015

Salg av boliger

Vedtak i Formannskap - 04.03.2015

- I. Arbeidet med nedsalg av utleieenheter kan starte.
- II. Starter med salg av de eldste og mest vedlikeholdsbehovene utleieenheter.
- III. Rådmannen og driftsavdelingen får myndighet til å avgjøre hvilke boliger som skal selges.
- IV. Det skal selges 3 boliger i 2015, og vurdering av ytterligere nedsalg gjøres i 2016.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

- I. Arbeidet med nedsalg av utleieenheter kan starte.
- II. Starter med salg av de eldste og mest vedlikeholdsbehovene utleieenheter.
- III. Rådmannen og driftsavdelingen får myndighet til å avgjøre hvilke boliger som skal selges.
- IV. Det skal selges 3 boliger i 2015, og vurdering av ytterligere nedsalg gjøres i 2016.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Loppa kommune har en betydelig andel av utleiemarkedet i Øksfjord og i kommunen. Dette medfører at det ikke er et vel fungerende boligmarked i Øksfjord på grunn av den dominante posisjonen kommunen har i dette markedet. Tabellen nedenfor viser at Loppa kommune disponerer 86 utleieenheter i Øksfjord og 100 i kommunen.

En stor del av utleieenhetene som kommunen disponerer bærer preg av at det ikke har vært tilstrekkelig vedlikeholdt og har dermed forfalt. Vedlikeholdsetterslepet på de kommunale utleieenhetene var per 29.11.13 på **6 678 458,- eks MVA**. Dette er kostnaden ved å fjerne alle TG 3 tilstandene (umiddelbar utbedrings behov). Dette er et beløp som kommer i tillegg til det ordinære vedlikeholdsbehovet som utleieenhetene trenger.

Et eksempel på vedlikeholdsbehovet er Ystnesveien 18-20, her er det et umiddelbart utbedringsbehov på kr 879 290,- i 2013 (dette beløpet er nå steget til kr 896 187,- pga. av inflasjon).

Utleiesteder	Utleieenheter
Hankenbakken	16
Nerstranda	16
Parkveien	5
Andre boliger og boligstiftelsen	49
Totalt i Øksfjord	86
Vestre Loppa	14
Totalt i Loppa kommune	100

Forslag til vedtak:

- I. Arbeidet med nedsalg av utleieenhetene kan starte.
- II. Starter med salg av de eldste og mest vedlikeholdsbehovene utleieenhetene.
- III. Rådmannen og driftsavdelingen får myndighet til å avgjøre hvilke boliger som skal selges.
- IV. Det skal selges 3 boliger i 2015, og vurdering av ytterligere nedsalg gjøres i 2016.
- V. Ønsker ny vurdering av tidligere prosjekterte leiligheter på Ystnes.

Vedlegg:

Sammendrag av kostnadsoversikten for utleieenhetene i Loppa kommune, Polytech AS (08.12.13)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Tilstandsrapport Loppa kommune, Polytech AS (29.11.13)

Saksfremlegg – Tilstandsrapporter kommunale boliger, Olav Henning Trondal (19.02.14)

Saksutredning:

Loppa kommune har et underskudd på ca. **170 000,- hvert år** fra 2008 til 2013. Dette viser at kommunen må selge en del av de eldre utleieenhetene eller bevilge mere midler til vedlikehold. Store deler av utleieenhetene som kommunen disponerer har et stort behov for umiddelbart vedlikehold hvis det ikke skal forfalle videre.

Vurdering:

Med de leieinntektene kommunen får på utleieenhetene per dags dato så dekker dette ikke de kostnadene kommunen har til vedlikeholdet, det er den eldste boligmassen som har det største behovet for vedlikehold. Dermed kan det være en fordel å selge de utleieenhetene som har det største vedlikeholdsbehovet. Dette vil ikke gi økonomisk gevinst, men dette vil frigjøre noe av vedlikeholdsbudsjettet til å vedlikeholde andre utleieenheter.

Loppa kommune har en betydelig andel av utleiemarkedet i Øksfjord, noe som gjør at få private aktører leier ut boliger og/eller leiligheter. Per dags dato leier kommunen ut 49 utleieenheter, de private leier ut 16 enheter. Eller sakt på en annen måte så har kommunen 75,4 % av utleiemarkedet, mens de private har 24,6 %.

Sett i forhold til et vel fungerende boligmarked så skulle kommunen ha 24,6 % og de private 75,4 %. Ved å selge de mest vedlikeholdsbehovene utleieenheter vil kommunen få en mindre del av utleiemarkedet, som igjen vil føre til at private aktører kommer inn som utleiery på markedet. Eller at private gis en mulighet til og anskaffe seg egen bolig via kjøp fra kommunen.

Adresse	Sted	Byggeår	TG	TG 3	Konklusjon	Kostnad	Rangering eer kostnad
Hankenbakken 24, Gnr/Øksord		1950	2	Drenering, taktekkning, pipe og ildsteder, lubehandling(naturlig venlasjon)	Boligen har stabil fundamentering og bærende konstruksjoner synes ifredslende. Gulv på grunn har ikke hindring mot jordfukt, noe som fører I at tee beleg vil samle jordampen. Det nnes tekninske løsninger på dee.	kr 637 231	7.
Keilavn 7,9, Gnr/Bnr26/Øksord		1969	2	Pipe, gulvsluk i kjeller	Eiendommen er Ifredslende. Innvendige overfalter uten fremtredene skader. Kjeller har sjenernde lukt. Knirk i de øverste leilighetene. Taktekkning og vinduer er mest utsa med tanke på gjenværende bruksd	kr 166 034	14.
Keilavn 11, Gnr/Bnr 26/Øksord		1969	3	Kun råbygg fuktskader i vinduskarm			
Keilavn 13,15,og 17, GnØksord		1969	2	Terasse, balkonger, trapper og ramper, pipe og ildsteder, vanninntak, EI-kra , Bad/WC i 17 , lubehandling	Eiendommen er Ifredslende. Innvendige overfalter uten fremtredene skader. Utenom bad i nr 17.Taktekking og vinduer er mest utsa med tanke på gjenværende bruksd	kr 249 993	12.
Kirkeveien 11, Gnr/Bnr 2Øksord		1960	2	Taktekking,vinduer, innside yervegg i kjeller,trapper og ramper, pipe, eldre gulvsluker er tørre, fuktskade bad 1.etg, venllering,	Boligen er pent brukt innvendig. Utvendig drenering er sterkt svekket som har gi fuktskader. Rør og eldre installasjoner med svak oppheng. Rørneet bør eergås. Skader som bør utbedres umiddelbart er tektekking og pipe inkl beslag, takrenner og nedløp. Innvendig anføres skader pga svekket drening, fuktskadene himlingsplater på bad/wc/vaskerom i første etg. På lo misfarge på panelbord i himling fra taklekkasje samt også taktrobord i raeko er registrert.	kr 866 355	3.
Lærerbolig	Bergsord	1953	2 - 3	Grunnmur og fundamenter er betydelig svekket særlig i front. Gulv på grunn er oppsprukket. Yerpanel må skies. Taktekkning og membraner. Yerdører. Balkonger og piper	Men innsats i år kan huset bruksd forlenges. Betydelig lstandsvekkelser. Drenering må skies. Skie yerpanel, kle inn muren med steniplater, legge nye stein på taket og pipebeslag kan gjøres på kort sikt.	kr 1 004 985	1.
Moloveien 23,25, Gnr/BØksord		1975	2	Utvendig er taktekkning,kledning samt de eldste vinduene er gjenstand for oppmerksomhet.	Innvendig registeres ikke umiddelbare svekkelelser som skulle medføre aku forbedring foruten generelt vedlikehold. Drenering viser normal kvalitet for alderen.	kr 329 830	11.
Moloveien 40, Gnr/Bnr:Øksord		1955	2	Drenering, taktekkning og taktrobord,lubehandling(naturlig venlasjon)våtrom i 2.etg og dusjkabine i 1. etg totalrenoveres	Bolig med høy brukslitasje. Svak venllering generelt med spesielt innsyn på våtrom. Taktekkning begynner å oppnå gjennomsnilig leved og utskiing vil bli nødvendig innværende 5 årsperiode. Svak luing under kledning gir fuktskader over d.	kr 583 256	8.
Myrveien 4, 26/181	Øksord	1967	3	Boligen er totalskadet og tomten må derfor saneres, " alt material over grunnmur må ernes og kan ikke restureres"			
Parkveien 6, 26/150	Øksord	1960	2	Balkong 2. etg, taktekkning ,utvendig panel og vinduer. Pipeanløp er brannfarlig, kjøkkeninnredning er godt sli og med skader, lubehandling	Som sammendrag anføres av utvendig lstand er særdeles svak samt at innvendig generelt er vesentlig bedre.	kr 662 012	6.
Platået 29,31,33,35, GnØksord		1969	2	Takrenner skies, utvendig trapp skies. Oversiden mangler ifylling, etabler fall fra mur.	Bolig er i bra lstand ut fra byggeår. Ingen fremtredende skader som krever utbedring bortse fra takrenner. Tilsynelatende synes drenering å være utbedret på baksiden.	kr 31 640	15.

Skogveien 9, 26/335	Øksord	1990	2	Kryprom må få plast på mark og venleringen må	Boligen er i i hovedsak pent brukt og lite skader utenom normal slitasje.	kr	180 420	13.
Slemo	Nvsvåg	1990	2	Huset må males. Venllering av krypkjeller kompleeres. Badegulvet i leilighet 2 utbedres umiddelbart. Bye hovedinngangsdør.	Utvendig panel har i en periode vært utsa for uørking. Det må monteres ere veggvenler. Takteking begynner å oppnå gjennomsnlig leved. Skader som bør utbedres umiddelbart er gulvbelegg på bad i sydligste leilighet. Videre er overgang på gulv fra bad mot øvrige rom svakt uormet og ved lekkasje vil skadeomfang kunne bli betydelig. Terskelfrie løsninge har krav på høydeforskjeller og fall som ikke her oppfaes oppfylt selv om fall i sluk er god.			
Trygdeboliger	Sandland	1993	2	Taktekking, takrenner og nedløp skies snarest. Vann og avløp fryser ved -10 . Yerdører skies. Få vurdert om ifylling i mur er re.	Taktekking har lekkasjer og bør skies snarest sammen med takrenner og nedløp. Dee har ført i følgeskader på himling i stue samt groevekst på veranda. Det anbefales å forsterke venlasjon i kryprom. Wløp på nedsiden fav fredseisvei fryser dvis.	kr	312 423	12.
Parkveien 8, 26/3	Øksord	1958	2	Fuklgang over bunnsvill og stubbegulvsbord. Takteking og pipeløp utvendig skies, liggende panel dårlig luet. Vinduer, yerdører og porter. Innvendig leilighet i 1 etg er sli, kjøkkeninnreding godt sli med mindre skader, eldre sanitær utstyr, WC bør skies	Kurante leiligheter i 1. og 2. etg. De sli uten fremtrende skader.	kr	571 021	9.
Strandveien 7, 26/70	Øksord	1975	2	Fuktskadet kjøkkenbenk skies. Etablere fall fra mur på øversiden. Takteking og takrenner skies. Vinduene er meget sli. Vaskerommet nede males og gulvbelegget skies ut.	Boligen er i i hovedsak pent brukt og lite skader utenom normal slitasje. Imidlertid påpekes følgende forhold. Utvendig panel har i en periode få uørking. Takteking har har oppnådd gjennomsnlig bruksd. Innvendig registrert mye knirk i etg skillet og trapp. Skader som bør utbredes er drens på øverside og etablere fall fra mur. Svertesopper på gavlvegger på kladlo. Utbedring gjelder avfukng innvendig i hjørnet med svertesopper samt maling/overatebehandling. På vaskerom bør vegger og gulv fornyes. På bad/wc i 1 etg er dusjdører åpen i front. Disse bør justeres slik at lukking blir korrekt.	kr	485 948	10.
Ystnesveien 10-12, Gnr,	Øksord	1969	2	Tak over VF er råteskadet. Takteking, kledning og vinduer står for utskiing. Innvendig må kjøkkeninnredningen skies. Kryprom har svak venllering. Bunnledningene er gamle.	Boligen har aku bheov for utbedring ved at tak over VF er råteskadet og har bruddskader. Øvrig generelt anføres at utvendige overater så som takteking, kledning og vinduer står for utskiing. Innvendig er bunnledinger eldre og uoversiktlige i kvalitet. Kryprom har svak venllering og høy fukghet. Skader er under utvikling. Innvendig er bildet lysere og foruten eldste kjøkkeninnredning kan vedlikehold planlegges videre	kr	704 972	4.
Ystnesveien 14-16, Gnr,	Øksord	1961	2	Taktekking, kledning og vinduer står for utskiing. Svak drenering. Pipeløp er brannfarlig pga store mangler rundt feieluke. Innvendig må kjøkkeninnredningen i nr 16 skies. Badet i nr 16 må renoveres pga fuktskader rundt vindu og venl.	Som sammendrag anføres av utvendig lstand er særdeles svak samt at innvendig generelt er vesentlig bedre. Leilighet i nr 16 er generelt vesentlig hårdere sli enn i nr 14 .På bad i nr 16 er vinduet i våtsone fuktskadet TG3 samt at veggvenl i samme rom kan ha skjult skadeutvikling i omkringliggende konstruksjon.	kr	682 663	5.

Ystnesveien 18-20, Gnr/Øksord		1961	2	Taktekking, kledning og vinduer står for utskiing. Svak drenering. Pipeløp er brannfærlig pga store mangler rundt feieluke. Badene må renoveres pga fuktskader rundt vindu og venl. Gulvslukene fungerer dårlig i begge leilighetene. I nr 20 er det vanskelig å holde varmen.	Taktekking og utvendig panel som har skader bør skies samt at vinduer får større oppmerksomhet pga svak lstand og skader. Som sammendrag anføres at utvendig lstand er sædeles svak samt at innvendig er generelt bedre.	kr	879 290	2.
					Sum ink MVA	kr	8 348 073	
					MVA	kr	1 669 615	
					Sum eksl MVA	kr	6 678 458	



LOPPA KOMMUNE

Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 12.01.2015
Arkivref: 2015/10-0 /

Olav Henning Trondal

olav.h.trondal@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
7/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.03.2015
9/15	Formannskap	04.03.2015
3/15	Kommunestyre	12.03.2015

Leasing av minigraver

Vedtak i Formannskap - 04.03.2015

Loppa kommune leaser minigraver og inngår leasingavtale med VeMas AS

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

Loppa kommune leaser minigraver og inngår leasingavtale med VeMas AS

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommune leaser minigraver og inngår leasingavtale med VeMas AS

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

VeMas AS tilbud minigraver 10.12.14

Traasdahl AS tilbud minigraver 10.12.14

Dagenborg Maskin tilbud minigraver 29.12.14

Saksutredning:

Minigraveren som vi i dag bruker har etter hvert blitt utdatert. Og vi har behov for en ny. Minigraveren bruker vi på kirkegårdene, og til mindre gravearbeider.

På denne bakgrunn har vi gått ut og fått inn tre tilbud, slik som Loppa kommune sitt innkjøpsreglement krever.

Vurdering:

Sammenfatning av innkomne tilbud

Tilbyder	Merke	Utgangspris	Leasing pr mnd.	Total pris 60 mnd.
VeMas AS	Kubota KX019-4	225000	4253	255180
Dagenborg maskin AS	Case CX18B	239000	4843	290580
Traasdahl AS	Kubota KX019-4	249000	4663	279780



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 13.01.2015
Arkivref: 2008/786-0 /
L12

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.03.2015
4/15	Formannskap	04.03.2015
4/15	Kommunestyre	12.03.2015

Ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde - endret bestemmelse for maksimal byggehøyde fra tidligere behandling

Vedtak i Formannskap - 04.03.2015

- (1) Rådmannens vedlagte forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde fra 2013 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas med følgende justering av **§ 4**:

«Industriområde I1»

*«Kotehøyde på laveste gulv skal ikke være lavere enn 3,0 m.o.h.
Maksimal byggehøyde for bebyggelsen skal ikke overstige 25 meter.»*

- (2) Høring iht. Plan- og Bygningsloven § 27-1, 2.ledd har vært gjennomført og innkomne synspunkter fra private er hensyntatt. Innsigelser fra offentlige høringsinstanser er ikke mottatt under høringsprosessen.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

- (1) Rådmannens vedlagte forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde fra 2013 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas med følgende justering av **§ 4**:

«Industriområde I1»

*«Kotehøyde på laveste gulv skal ikke være lavere enn 3,0 m.o.h.
Maksimal byggehøyde for bebyggelsen skal ikke overstige 25 meter».*

- (2) Høring iht. Plan- og Bygningsloven § 27-1, 2.ledd har vært gjennomført og innkomne synspunkter fra private er hensyntatt. Innsigelser fra offentlige høringsinstanser er ikke mottatt under høringsprosessen.

Enstemmig vedtatt.

På bakgrunn av saksutredningen (II) og (III) nedenfor fremmer rådmannen slik

(I) Forslag til vedtak:

- (1) Rådmannens vedlagte forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde fra 2013 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas med følgende justering av **§ 4:**

«Industriområde I1»

*«Kotehøyde på laveste gulv skal ikke være lavere enn 3,0 m.o.h.
Maksimal byggehøyde for bebyggelsen skal ikke overstige 25 meter».*

- (2) Høring iht. Plan- og Bygningsloven § 27-1, 2.ledd har vært gjennomført og innkomne synspunkter fra private er hensyntatt. Innsigelser fra offentlige høringsinstanser er ikke mottatt under høringsprosessen.

(II) SAKSDOKUMENTER

Vedlegg:

- (1) Reguleringsbestemmelser for Vassdalen industriområde av 25.02.1980 m/plankart
- (2) Reguleringsplan for Vassdalen industriområde av 10.06.2009
- (3) Nytt plankart for Vassdalen Industriområde

(4) Klagevedtak av 15.11.2013 hos Fylkesmannen i Finnmark i sak 2012/26/345

(5) Planbeskrivelse av Vassdalen Industriområde v./siv.ing. Pål Pettersen av den 11.01.2013

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høringsuttalelser mottatt per brev og/eller på mail fra følgende privatpersoner/offentlige instanser:

(1) *Fylkesmannen i Finnmark* ved brev av 03.07.2014

(2) *Finnmark Fylkeskommune* ved brev av 02.07.2014

(3) *Sametinget* ved brev av 22.09.2014

(4) *Fiskeridirektoratet* ved brev av 22.07.2014

(5) *Statens Vegvesen* ved brev av 04.07.2014

(6) *Norges Vassdrags- og Energivesen (NVE)*, ved mail av 22.07.2014

(7) *Advokat Kitty Moss Sørensen* på vegne av Svanhild og Jarl Gamst, ved brev av 16.07.2014

(8) *Anita Dahl*, nabo til industriområdet, ved brev av 16.07.2014

(9) Diverse SOSI-filer fra Geonord AS med oversikt over arealformål, faresoner, sikringssoner mv. for Vassdalen Industriområde

(III) Saksutredning:

1. Bakgrunn for reguleringsaken

I den opprinnelige reguleringsplanen for Vassdalen industriområde av 25.02.1980 var den da fastsatte maksimale byggehøyden på 7 meter.

På bakgrunn av at denne reguleringsplanen *ikke* lenger dekket *dagens* behov, ble det igangsatt et arbeid med å utarbeide *ny* reguleringsplan.

Arbeidet med den nye reguleringsplanen for Vassdalen industriområde pågikk over lengre tid, og planen måtte av ulike grunner flere ganger til behandling i kommunestyret.

Etter at flere innsigelser fra ulike sektormyndigheter var forsøkt ivaretatt, ble reguleringsplanen fremlagt på nytt i 2013 for Hovedutvalget for Teknisk, Plan og Næring i Loppa kommune.

Hovedutvalget for Teknisk, Plan og Næring i Loppa kommune (TPN), fattet den 14.februar 2013 slikt vedtak i sak 03/2013:

«I medhold av § 12-12, 1.ledd i Lov om planlegging og byggesaksbehandling, vedtar Loppa kommune reguleringsplan for Vassdalen industriområde, som vist på reguleringskart med tilhørende planbestemmelser, datert 15.05.2012 og 08.06.2012.

Før endelig behandling i kommunestyret sendes planen på høring.»

I forslaget til ny reguleringsplan som Hovedutvalget for Teknisk, Plan og Næring i Loppa kommune (TPN), vedtok den 14.februar 2013 i sak 03/2013, var den *maksimalt tillatte byggehøyde* beskrevet slik:

§ 4 «Industriområde I1»

«Kotehøyde på laveste gulv skal ikke være lavere enn 3,3 m.o.h. Bebyggelsen skal ikke overstige en høyde på 12 meter, enkeltdele av bygning kan tillates med høyde inntil 20 meter».

Den 6.april 2013 søkte ansvarlig søker siv.ing. Pål Pettersen på vegne av tiltakshaver Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS, om å få *øke byggehøyden* på omsøkt slippbygg fra 20 meter til 23 meter.

Bygget var omsøkt oppført i Industriområdet sone I1 som omfattes av § 4 i forslaget til ny reguleringsplan for området.

Loppa kommune v/ daværende rådmann mente imidlertid at det var mer hensiktsmessig å øke den generelle grensen for maksimal byggehøyde i sone I1 i stedet for å behandle forespørselen som dispensasjonssak fra reguleringsplanen.

På denne bakgrunn trakk Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS sin dispensasjons-søknad om å få øke byggehøyden på omsøkt slippbygg fra 20 meter til 23 meter.

Rådmannen fremmet i stedet forslag til kommunestyret om en generell økning av byggehøyden i sone I1 i reguleringsplanens § 4.

Dette med hjemmel i Plan- og Bygningsloven § 12-14(2) som gir rådmannen adgang til å foreta «mindre endringer» underveis i saksbehandlingen av ny reguleringsplan.

Så vidt nåværende rådmann kan se ble det ikke foretatt noen nærmere vurdering fra tidligere rådmanns side om Plan- og Bygningsloven § 12-14(2) faktisk kunne benyttes til en slik ikke ubetydelig økning av den generelle byggehøyden på del I1 av industriområdet.

Det ble heller ikke søkt juridisk bistand omkring en slik endring kunne foretas *etter* at høringsrunden var avsluttet.

Rådmannens korrigerede forslag lød slik:

§ 4 «Industriområde I1»

*«Kotehøyde på laveste gulv skal ikke være lavere enn 3,3 m.o.h. Bebyggelsen skal ikke overstige en høyde på 12 meter, enkeltdele av bygning kan tillates med høyde inntil **25 meter**».*

Noen høring omkring dette endringsforslaget ble ikke gjennomført slik Plan- og Bygningsloven § 12-14 forutsetter.

Plan- og Bygningsloven § 12-14, 3.ledd lyder slik:

*«Før det treffes slikt vedtak, **skal** saken forelegges **berørte myndigheter**, og **eierne** og **festerne** av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, **skal** gis **anledning til å uttale seg**. Jf. for øvrig § 1-9.»*

Berørte naboer fikk derfor ikke si sin mening om den økte byggehøyden før denne ble vedtatt. Dette innebar en saksbehandlingsfeil.

Kommunestyret stadfestet den nye reguleringsplanen og den økte maksimale byggehøyden i kommunestyremøte 3.mai 2013.

Høringsinstansene hadde altså uttalt seg om en byggehøyde på inntil 20 meter for deler av bygningen, mens det som ble vedtatt av kommunestyret var en maksimal byggehøyde på 25 meter.

* * *

2. Vedtak om økt maksimal byggehøyde påklagd

Vedtaket i kommunestyret hvor den økte byggehøyden ble vedtatt den 3.mai 2013, ble *påklagd* av Line Gamst på vegne av sine foreldre Svanhild og Jarl Gamst som bor og eier Gnr.26 Bnr.167.

Huset ligger rett bak Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS sin nybygde slippshall som har en høyde på 23 meter.

Klagen fra Gamst ble i henhold til Forvaltningslovens klageregler *først* behandlet av Hovedutvalget for Teknisk, Plan og Næring i Loppa kommune (TPN), den 19.juni 2013.

Klagen ble *ikke* tatt til følge og kommunen opprettholdt vedtaket.

Klagen ble derfor slik Forvaltningsloven § 33 forutsetter oversendt Fylkesmannen i Finnmark for videre klagesaksbehandling.

Klager har også fremsatt erstatningskrav overfor Loppa kommune grunnet at Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS har fått oppføre en slippshall på 23 meter iht. en reguleringsplan som Fylkesmannen opphevet (se nedenfor).

Dette grunnet manglende høring forut for kommunestyrets vedtakelse av denne.

Erstatningskravet er begrunnet i at havutsikten til Svanhild og Jarl Gamst er blitt borte.

Dette som følge av at Loppa kommune har latt Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS bygge den slippshall i 23 meters høyde beliggende rett foran Gamst sitt hus.

Loppa kommune har svart at man vil komme tilbake til erstatningskravet når reguleringsplanen som ble opphevet av Fylkesmannen, er endelig vedtatt.

Spørsmålet om erstatning til Gamst er derfor ikke noe kommunestyret skal ta stilling til under behandlingen av nærværende reguleringsplan.

Rådmannen kommer eventuelt tilbake til erstatningsspørsmålet i egen sak når nærværende reguleringsplan er vedtatt og klagefristen til Fylkesmannen er utløpt.

* * *

3. Fylkesmannen i Finnmark opphevet vedtatt reguleringsplan

Som følge av at endringen av § 4 i reguleringsplanen om forhøyet maksimal byggehøyde fra 20 til 25 meter uten høring, konstaterte Fylkesmannen i Finnmark at Loppa kommune ikke hadde etterlevd høringsplikten i Plan- og Bygningsloven

§ 12-14(3) og § 12-10(1).

Fylkesmannen viste til at manglende høring om forhøyet maksimal byggehøyde utgjorde en klar *saksbehandlingsfeil*.

Dette var ifølge Fylkesmannen i Finnmark en så vidt alvorlig saksbehandlingsfeil at vedtaket var *ugyldig* i henhold til Forvaltningsloven § 41.

Fylkesmannens vedtak i klagesak 2012/26/345 lød slik:

«Loppa kommunes vedtak i sak 20/2013 datert 3.mai 2013 oppheves og sendes tilbake til kommunen for ny behandling jf. Forvaltningsloven § 34, fjerde ledd».

Loppa kommunes vedtak om ny reguleringsplan ble dermed i sin helhet *opphevet*.

Dette på grunn av endringen av reguleringsplanen § 4 som skjedde *i strid* med Plan- og Bygningslovens høringsregler.

Fylkesmannen henviste videre *hele* reguleringsplanen til *ny* behandling i Loppa kommune i det denne *i sin helhet* ble opphevet.

* * *

4. Ny behandling av reguleringsplanforslag

4.1 Hele reguleringsplanen behandles på nytt ifm. Fylkesmannens opphevelse

Som følge av at Fylkesmannen i Finnmark opphevet *reguleringsplanen* for Vassdalen Industriområde i sin helhet, må *hele* reguleringsplanen vedtas på nytt.

Alle deler av reguleringsplanen ble opphevet ved Fylkesmannens klagevedtak 2012/26/345. Herunder justeringen av § 4 om maksimal byggehøyde som rådmannen endret administrativt underveis i henhold til Plan- og Bygningsloven § 12-12 uten å sende endringen på høring.

Rådmannen fremmet på denne bakgrunn reguleringsforslaget til *ny behandling* i Hovedutvalget for Teknisk, Plan og Næring (TPN) i Loppa kommune i møte som ble avholdt 04.06.2014 iht. innstilling ovenfor.

Den 04.06.2014 sluttet TPN seg til rådmannen innstilling herunder rådmannens innstilling til videre saksbehandling i vedtakets pkt. (2) før kommunestyret tar endelig stilling til reguleringsplanforslaget:

(1) Rådmannens forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas med følgende justering av § 4 for området I1:

*«Kotehøyde på laveste gulv skal ikke være lavere enn 3,0 m.o.h.
Maksimal byggehøyde for bebyggelsen skal ikke overstige 25 meter*

(2) Før endelig behandling i kommunestyret besørger rådmannen at endringsforslaget sendes på høring til Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark Fylkeskommune, Kystverket og NVE i henhold til Plan- og Bygningsloven § 27-1, 2.ledd samt berørte naboer i Vassdalen.

Slik høring ble gjennomført etter at TPN hadde behandlet saken.

Foruten ovennevnte offentlige høringsinstanser ble reguleringsplanforslaget også oversendt Sametinget til uttalelse.

I forhold til de særlige samiske spørsmål omkring reindriftens interesser, ble det opplyst at Fylkesmannen i Finnmark hadde overtatt for Reindriftsforvaltningen som høringsinstans, og Reindriftsforvaltningen derav ikke skulle tilskrives i nærværende reguleringssak.

4.2 Forhåndsgodkjenning av plankart hos Statens Kartverk

I forbindelse med høringsuttalelsene fra Fylkesmannen i Finnmark, ble det opplyst at plankartet som medfølger reguleringssaken, burde sendes inn til Statens Kartverk for forhåndsgodkjenning.

Fordi gjeldende karttekniske regler er svært detaljerte forekommer det erfaringsvis hyppig feil i nye reguleringskart, noe som medfører at disse må behandles på nytt av kommunale organer.

Dette fordi Fylkesmannen/Statens Kartverk ellers ikke får anledning til å kontrollere de plantekniske detaljene før dette er blitt endelig godkjent av kommunestyrene. Og da kan jo endringsbehov kun imøtekommes ved *fullstendig* ny behandling av reguleringsplanen, noe som *tid-* og *kostnads*krevende.

Fylkesmannen viste til at det var ressursbesparende for alle parter om eventuelle karttekniske feil kunne avklares før kommunestyret godkjenner regulerings-plankartet m/ bestemmelser.

På denne bakgrunn har rådmannen besørget oversendt forslaget til reguleringsplankart til Statens Kartverk for *forhåndsgodkjenning*.

På denne bakgrunn har det vært flere avklaringsrunder mellom Statens Kartverk og siv. ing. Pål Pettersen samt Geonord AS, som har bistått Loppa kommune med de karttekniske problemstillingene i saken.

Etter at disse avklaringene nå er fullført med påfølgende endringer i reguleringsplankartet, kan rådmannen legge frem et reguleringsplankart som Staten Kartverk har forhåndsgodkjent.

Denne forhåndsgodkjenningen innebærer at Statens Kartverk har funnet at forslaget til nytt plankart for Vassdalen Industriområde er fullt i samsvar med gjeldende kartteknisk krav i henhold Plan- og Bygningsloven m/forskrifter.

Etter at forslaget til ny reguleringsplan og ny maksimal byggehøyde er blitt behandlet av Hovedutvalget for Teknisk, Plan og Næring, oversendes reguleringsplanen til formannskapet og kommunestyret for endelig vedtakelse.

* * *

4.3 Høringsfrist

Høringsbrevne ble utsendt den 17.06.2014 med seks ukers høringsfrist opprinnelig satt til den 03.08.2014.

Etter innspill fra Finnmark Fylkeskommune i brev av 02.07.2014 om at fristen burde forlenges på grunn av blant annet ferieavvikling (fellesferie) mens høringsfrist løp, forlenget Loppa kommune høringsfristen til 21.09.2014.

Det kom ikke inn ytterligere innspill i den utvidede høringsfristen enn de som var mottatt da den opprinnelige fristen utløp den 03.08.2014.

Etter rådmannens vurdering tilsier den utvidede høringsfristen at kravene til høringsfrist i Plan- og Bygningsloven § 12-9, andre ledd jf. Forvaltningsloven § 29, første ledd, er oppfylt med god margin.

* * *

4.4 Høringsinstansene

Rådmannen vil for ordens skyld opplyse om at administrasjonen i forkant av høringsrunden, var i kontakt med Fylkesmannen i Finnmark for å forsikre seg om at alle aktuelle offentlige høringsinstanser var registrert av Loppa kommune før reguleringsplanen ble sendt ut på høring.

I forhold til berørte private parter ble Statens Kartverk sitt grunnboksregister brukt til å kartlegge alle eiere av grunn og boliger rundt Vassdalen Industriområde.

Dette slik at alle berørte ble personlig tilskrevet om reguleringsplanen og om retten til å komme med sine synspunkter på denne.

Rådmannen er derfor trygg på at alle berørte parter har fått orientering om planprosessen, mulighet til å sette seg inn i reguleringsplanen og til å uttale seg om denne til rådmannen.

Særlig siden høringsrunden for nesten identisk reguleringsplan har vært gjennomført tidligere, og hvor innspillene den gang allerede var hensyntatt når nærværende plan ble sendt på ny høring på nytt, mener rådmannen at alle berørte parter har hatt god mulighet til å fremsette sitt syn på saken.

Dette i tillegg til at alle berørte private parter har formell klagerett på kommunestyrets vedtakelse av reguleringsplanen når slikt vedtak foreligger.

* * *

4.5 Forutgående planprosess

Nærværende reguleringsplan har hatt et lengre forløp med flere behandlinger i kommunestyret og diverse avklaringer med sektormyndigheter.

Dette forutgående planarbeidet utgjør en del av *saksforberedelsen* til denne reguleringsplanen.

Det vises til denne forutgående prosessen, men denne gjengis av plasshensyn ikke i dette saksfremlegget. Det samme gjelder all tidligere korrespondanse i prosessen.

Rådmannen begrenser seg derfor til i dette saksfremlegget kun å kommentere innspill som er innkommet i den *sist* gjennomførte høringsrunden.

5. Vedr. praktisk gjennomføring av høringsprosessen

I henhold til Plan- og Bygningsloven § 27 ble høring av den nye reguleringsplanen gjennomført med oversendelse av høringsbrev med henvisning til reguleringsplan m/bestemmelser mv som kunne lastes ned fra Loppa kommunes hjemmeside.

Høringsbrevene ble utsendt til høringsinstansene som beskrevet ovenfor.

Høringsbrevene ble utsendt den 17.06.2014 med høringsfrist til den 03.08.2014, som senere ble utvidet til 21.09.2014.

Hele reguleringsplanen i nåværende form har også tidligere vært sendt på høring i forkant av tidligere behandling og vedtakelse av denne.

Dette forut for at Fylkesmannen opphevet planen på grunn av saksbehandlingsfeil vedr. administrativ endring av maksimal byggehøyde *etter* at høringen var avsluttet.

Det er således kun bestemmelsen i reguleringsplanforslaget § 4, pkt. I1 om maksimal byggehøyde som er endret fra tidligere høringsrunde.

Følgelig kom det under denne siste høringsrunden ingen formelle innsigelser fra sektormyndighetene på *innholdet* i planen. Dette vedrørende samfunnsmessige hensyn som miljø, kulturminner, konsekvensutredninger mv.

Dette fordi disse innsigelsene er mottatt tidligere og er behørig hensyntatt før nåværende reguleringsplan i 2014 ble oversendt fra rådmannen til behandling i TPN, formannskapet og kommunestyret.

De *plantekniske* merknadene til utformingen av plankartet, som kom fra Fylkesmannen i Finnmark i brev av 03.07.2014, er kommentert særskilt nedenfor.

5.1 Mottatte høringssynspunkter

Når utvidet høringsfrist var utløpt hadde Loppa kommune møte høringsinnspill fra følgende:

(I) Offentlige instanser:

- (1) Fylkesmannen i Finnmark ved brev av 03.07.2014
- (2) Finnmark Fylkeskommune ved brev av 02.07.2014
- (3) Sametinget ved brev av 22.09.2014
- (4) Fiskeridirektoratet ved brev av 22.07.2014
- (5) Statens Vegvesen ved brev av 04.07.2014
- (6) Norges Vassdrags- og Energivesen (NVE) ved mail av 22.07.2014

(II) Privatpersoner:

(1) Advokat Kitty Moss Sørensen for Svanhild og Jarl Gamst, ved brev av 16.07.2014

(2) Anita Dahl, nabo til industriområdet, ved brev av 16.07.2014

Følgende synspunkter ble mottatt under høringsrunden:

5.1.1 Uttalelse fra Fylkesmannen i Finnmark

Fylkesmannen i Finnmark, som også uttaler seg på vegne av Reindriftsforvaltningen, uttalte i brev av 03.07.2014 at planen er den samme som tidligere har vært sendt ut på høring foruten bestemmelsen i § 4 om økt maksimal byggehøyde.

Økningen av den maksimale byggehøyden har Fylkesmannen i Finnmark ingen innvendinger til.

Fylkesmannen har imidlertid merknader til innholdet i plankartet hva gjelder;

- (1) *Tegnforklaringer* i plankartet, som Fylkesmannen viser til at ikke er i samsvar med lovens § 12-5 vedrørende *arealformål*.
- (2) Plankartet mangler angivelse av *byggegrense mot sjøen* («100 meters regelen») jf. lovens § 1-8, 3. avsnitt
- (3) Manglende markering i plankartet for *fareområdet* for høyspentlinja som hensynssone iht. lovens § 12-6.
- (4) Manglende angivelse av *Arealplan-ID* iht. Nasjonal Produksspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister kap.1.1.4 jf. Kart- og Planforskriften § 9, annet ledd.
- (5) Tildelt arealplan-ID skal stå på *plankartet* + de andre *plandokumentene* jf. Nasjonal Produksspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister kap.1.1.4 jf. Kart- og Planforskriften § 9, annet ledd.
- (6) Feil angivelse av *plannavn*. Iht. Nasjonal Produksspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister kap.1.1.3 skal denne benevnes med «Detaljregulering for Vassdalen Industriområde».

(7) Fylkesmannen anbefaler dessuten at Loppa kommune oversender plankartet for *forhåndsgodkjenning* hos Statens Kartverk, før det fremlegges for kommunestyret for endelig godkjenning. Dette *etter* at endringene som beskrevet i pkt. (1) – (6) er utført.

Rådmannens vurdering av uttalelsene fra Fylkesmannen i Finnmark:

Rådmannen har mottatt og vurdert merknadene i pkt.(1) – (7) ovenfor etter at høringsrunden var avsluttet.

De karttekniske merknadene har vært oversendt siv. ing. Pål Pettersen samt, som bisto kommunen med å utarbeide det opprinnelige planforslaget med plankart.

På grunn av at planen har vært til behandling tre ganger i det kommunale systemet, har Plan- og Bygningslovens regler endret seg i mellomtiden, som er årsaken til at plankartet ikke oppfylte gjeldende regler da det i 2014 på nytt ble sendt ut på høring.

Siv.ing. Pål Pettersen har på denne bakgrunn, etter at merknadene fra Fylkesmannen ble mottatt, oppdatert plankartet iht gjeldende regler.

Siv.ing. Pål Pettersen har dessuten hatt bistand fra Geonord AS som for å få tilgang til siste versjon av planteknisk programvare for å oppdatere plankartet for Vassdalen Industriområde til gjeldende *plantekniske regler*.

Advokat Eskild Freibu har påsett at de *juridiske* sidene ved disse oppdateringene har vært ivaretatt.

Under denne gjennomgangen ble alle merknadene fra Fylkesmannen i pkt.5.1.1 ovenfor, underpunkt (1) – (6), *rettet opp*.

Deretter har det oppdaterte plankartet blitt oversendt Statens Kartverk for *forhåndsgodkjenning* slik Fylkesmannen anbefalte i pkt.5.1.1 ovenfor, underpunkt (7). Dette er også beskrevet i pkt.4.2 ovenfor.

Etter flere runder med justeringer av planen har Statens Kartverk *godkjent* endringene som Fylkesmannen i pkt. 5.1.1, underpunkt (1) – (7), påpekte måtte utføres i plankartet før kommunestyret kunne vedta planen.

* * *

Oppsummert så er alle merknadene som er angitt i pkt.5.1.1, underpunkt (1) – (6) ovenfor, nå **rettet opp**.

Reguleringsplanen **oppfyller** nå alle **karttekniske krav** iht. gjeldende Plan- og Bygningslov m/forskrifter.

Statens Kartverk har etter særskilt gjennomgang forhåndsgodkjent endringene slik Fylkesmannen anbefalte i underpunkt (7) ovenfor og funnet dem i samsvar med gjeldende regelverk.

* * *

5.1.2 Uttalelse fra Finnmark Fylkeskommune

Finnmark Fylkeskommune uttalte ved brev av 02.07.2014 til Loppa kommune at brevet er en samleuttalelse på vegne av Fylkeskommunens seksjoner for Plan-, Kulturminne- og Miljø.

På vegne av alle disse tre seksjonene uttalte Finnmark Fylkeskommune at de ikke hadde innsigelser til den nye reguleringsplanen for Vassdalen Industriområde.

Finnmark Fylkeskommune gjorde videre oppmerksom at Loppa kommune måtte besørge innhentet egen uttalelse fra *Sametinget*, avdeling for *Miljø, Areal og Kulturminner* Finnmark.

Finnmark Fylkeskommune bemerket videre at *høringsfristen* på seks uker med fastsatt utløp den 03.08.2014, virker å være satt *i korteste laget* i forhold til Plan- og Bygningsloven § 12-9, andre ledd jf. Forvaltningsloven § 29, første ledd.

Dette i forhold til *tid* som medgår til *postgang* og det forhold at det er *sommerferieavvikling* i alle de offentlige instansene mens høringsfristen løper.

Dette i forhold til at disse instansene etter loven er forutsatt å skulle ha nødvendig tid til å vurdere om innsigelser skal fremsettes til Loppa kommunes forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

Rådmannens vurdering av uttalelsene fra Finnmark Fylkeskommune:

Rådmannen tar til etterretning at Fylkeskommunens seksjoner for Plan-, Kulturminne- og Miljø *ikke* har innvendinger til Loppa kommunes forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

Rådmannen bemerker at *Sametinget*, avdeling for Miljø, Areal og Kulturminner Finnmark, ble tilskrevet i høringsrunden samtidig med Finnmark Fylkeskommune og øvrige høringsinstanser.

På særskilt forespørsel bekreftet dessuten Sametinget å ha *mottatt* høringsbrevet, og *skriftlig* uttalelse fra Sametinget i sakens anledning er dessuten *mottatt* ved brev av 22.09.2014.

Brevet av 22.09.2014 fra Sametinget omtalt under pkt.5.1.3 nedenfor, hvor Sametinget meddeler at det *ikke* har innsigelser til forslaget til reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

Høringsbrevene ble utsendt den 17.06.2014 med seks ukers høringsfrist opprinnelig fastsatt til den 03.08.2014.

Etter å ha vurdert Finnmark Fylkeskommunes innspill om at fristen var satt i korteste laget forhold til tid som medgår til postgang og ferieavvikling i de instansene som skulle vurdere planforslaget, besluttet rådmannen å *utvide* høringsfristen.

Dette fra *opprinnelig* frist den 03.08.2014 til *ny* frist den 21.09.2014.

Dermed skulle både kravene til romslig høringsfrist i Plan- og Bygningsloven § 12-9, andre ledd jf. Forvaltningsloven § 29, første ledd være ivaretatt, samt alle praktiske hensyn vedr. tid som medgår til ferieavvikling, postgang mv.

Rådmannen vil dessuten opplyse om at det ikke kom ytterligere innspill i den utvidede høringsfristen enn de som allerede var mottatt da den opprinnelige fristen utløp den 03.08.2014.

Ingen andre instanser eller private parter har hatt bemerkninger til høringsfristens lengde.

Etter rådmannens vurdering var den endelige høringsfristen forsvarlig og i tråd med forutsetningene i Plan- og Bygningsloven § 12-9, andre ledd jf. Forvaltningsloven § 29, første ledd.

5.1.3 Uttalelse fra Sametinget

Sametinget har i brev av 22.09.2014 meddelt at de ikke kjenner til fredede samiske kulturminner i det aktuelle reguleringsområdet, og på denne bakgrunn ikke har noen innsigelser til reguleringsplanforslaget.

Sametinget tilføyer at dersom det imidlertid under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser *eldre* samisk aktivitet i området, må arbeidet *stanses* og melding sendes *Kulturminnevernet* ved Sametinget og Finnmark Fylkeskommune.

Slik *rapportering* skal ifølge Kulturminneloven skje *omgående*.

Sametinget viste i brevet videre til at denne rapporteringsplikten følger direkte av Lov av 9.juni 1978 nr.50 om kulturminner («Kulturminneloven») § 8, annet ledd.

Sametinget gjør avslutningsvis i sitt brev av 22.09.2014 oppmerksom på at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk fredet. Dette ifølge Kulturminneloven § 4, andre ledd.

Som *eksempler* på fredede samiske kulturminner nevnes *hustufter*, *gammetufter*, *teltboplasser* (synlig som steinsatte ildsteder), ulike typer *anlegg* brukt ved jakt, fiske og reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg *sagn* til.

Sametinget påpeker at mange slike fredede kulturminner fortsatt ikke er funnet eller registrert av Kulturminnevernet, og at det ikke er tillatt å skade eller skjemme slike fredede kulturminner.

Dette gjelder også for en lovfestet *sikringssone* på fem meter rundt slike fredede kulturminner jf. Kulturminneloven §§ 3 og 6.

Rådmannens vurdering av høringsinnspillet fra Sametinget:

Rådmannen i Loppa kommune tar Sametingets uttalelse i saken til orientering, og kommunen vil ved videre utbygging av området gjøre sitt til at eventuelle samiske fortidsminner som dukker opp under gravearbeid, umiddelbart blir rapportert til Kulturminnevernet v/Sametinget og Finnmark Fylkeskommune.

Videre vil Loppa kommune påse at gravearbeidet *innstilles*. Dette i påvente av Kulturminnevernet v/Sametinget og Finnmark Fylkeskommune får undersøkt og avklart statusen til fortidsminnene jf. Kulturminneloven § 8 (2).

Eventuelle tiltakshavere i området vil bli gjort kjent med innholdet i Kulturminneloven § 8(2) i kommunale vedtak som avfattes i forbindelse med omsøkte tiltak i dette reguleringsområdet.

Dette på lik linje med det som allerede praktiseres i alle øvrige området i kommunen hvor kommunen forholder seg til at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år automatisk er fredet i henhold til Kulturminneloven § 4(2).

Videre forholder Loppa kommune seg til forbudet mot å skade eller skjemme fredede kulturminner med sikringssone på minst fem meter jf.

Kulturminneloven § 3 og § 6, og vil påse at eventuelle tiltakshavere følger opp dette ved eventuelle tiltak i dette og andre reguleringsområder i kommunen.

5.1.4 Uttalelse fra Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet uttalte i brev av 22.07.2014 at direktoratet ikke har noen merknader til den nye reguleringsplanen for Vassdalen Industriområde.

Rådmannens vurdering av høringsinnspillet fra Fiskeridirektoratet

Rådmannen tar Fiskeridirektoratets uttalelse i saken til etterretning.

5.1.5 Uttalelse fra Statens Vegvesen

Statens Vegvesen uttalte i brev av 04.07.2014 at de ikke kunne se at det var gjort endringer i reguleringsplanen som påvirker Statens Vegvesens tidligere innspill av den 04.06.2012.

Disse innspillene ble løst og er ikke lenger til hinder for behandling av reguleringsplanforslaget.

Statens Vegvesen viser avslutningsvis i brevet til at de ikke har ytterligere innvendinger til det oversendte forslaget til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

* * *

Rådmannens vurdering av høringsinnspillet fra Statens Vegvesen

Rådmannen i Loppa kommune tar til etterretning at uttalelsene fra Statens Vegvesen av 04.07.2014 og 04.06.2012 ikke er til hinder for videre politisk behandling av forslaget til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

Statens Vegvesen har ikke fremsatt formelle innsigelser som medfører at reguleringsplanen må tilbake til TPN etter høringsrunden er gjennomført.

5.1.6 Uttalelse fra NVE

Norges Vassdrags- og Energivesen (NVE) har i mail av 22.07.2014 avgitt uttalelse til høringsprosessen vedrørende ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

NVE opplyser at de på grunn av sykemelding ikke har hatt ressurser til å gå dypt inn i detaljene i reguleringsplanforslaget innenfor rammen av høringsfristen.

NVE bemerker likevel at ut fra kommunens saksbehandling og inntatte forslag til reguleringsbestemmelser synes som om hensynet til rassikring og grunnforhold er forsvarlig ivaretatt.

Rådmannens vurdering av høringsinnspillet fra NVE

Rådmannen tar NVE sin vurdering av kommunens forslag til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde til etterretning. H

Herunder at NVE har funnet at kommunens saksbehandling og utforming av reguleringsbestemmelser på en forsvarlig måte ivaretar hensynene til rassikring og risikoen ved usikre grunnforhold.

Uttalelser fra privatpersoner

5.1.7 Uttalelse fra nabo Svanhild og Jarl Gamst

Nabo til Vassdalen Industriområdet, som påklaget tidligere vedtatt reguleringsplan slik at Fylkesmannen i Finnmark opphevet denne, har også fremsatt innsigelse mot det reguleringsplanforslaget som nå foreligger.

De aktuelle naboene er Svanhild og Jarl Gamst, har via sin datter Line Gamst engasjert advokat Kitty Moss Sørensen til å tale deres sak under den verserende reguleringsplanprosessen.

Ved brev av 16.juli 2014 har advokat Kitty Moss Sørensen på vegne av familien Gamst påpekt at den nærværende reguleringsplan ble vedtatt

03.05.2013 av kommunestyret i Loppa, men påklagd til Fylkesmannen i Finnmark av familien Gamst.

Fylkesmannen i Finnmark opphevet som kjent deretter kommunestyrets reguleringsplanvedtak av 03.05.2013 i klagesak 2012/26/345 ved vedtak av den 15.11.2013 med slik ordlyd:

«Loppa kommunes vedtak i sak 20/2013 datert 3.mai 2013 oppheves og sendes tilbake til kommunen for ny behandling jf. Forvaltningsloven § 34, fjerde ledd».

Advokat Kitty Moss Sørensen viser i sitt brev til at gjeldende reguleringsplan er fra 1980 med en maksimal byggehøyde på syv meter men med dispensasjonsadgang om byggehøyde på opp til 20 meter.

Hun viser videre til at endringen av maksimal byggehøyde i 2013 ble hevet fra syv til 12 meter, men med dispensasjonsadgang til at deler av bygningskroppen kunne stikke opp inntil 25 meter fra bakken.

Advokat Kitty Moss Sørensen viser til at endringsforslaget i 2013 ble påklagd og opphevet av Fylkesmannen i Finnmark.

Videre viser hun til at nærværende forslag til ny maksimal byggehøyde er foreslått endret fra syv meter som p.t. gjelder i reguleringsplanen fra 1980, til 25 meter *uten* den begrensning at dette kun gjelder for *deler* av bygningskroppen mens resten må være lavere.

Det åpnes således for at *hele* bygningen nå kan ha en høyde på 25 meter.

Rådmannens vurdering av høringsinnspillet fra Svanhild og Jarl Gamst

Rådmannen vil aller først få bemerke at erstatningskravet som advokat Kitty Moss Sørensen har fremsatt på vegne av Svanhild og Jarl Gamst grunnet høyden på slippshallen til Frydenbø Slipp & Mek. AS, ikke er en del av denne saken.

Erstatningskravet er et *privatrettslig* krav som kommunen vil behandle adskilt fra den offentligrettslige reguleringen av Vassdalen Industriområde. Et slikt krav behandles ikke sammen med vedtakelse av en ny reguleringsplan for dette området.

Rådmannen har tidligere i brev form lovet Svanhild og Jarl Gamst å komme tilbake til erstatningskravet når den nye reguleringsplanen er formelt vedtatt og klagefristen utløpt.

Dette løftet står fortsatt rådmannen ved, og erstatningskravet omtales derfor ikke ytterligere i denne konkrete regulerings-saken som herved fremlegges for kommunestyret.

Rådmannen vil videre bemerke at rent formelt ivaretas *private* parters innsigelser til nye reguleringsplaner ved disse rett til å *påklage* reguleringsplanen til Fylkesmannen etter Plan- og Bygningslovens regler supplert av Forvaltningsloven §§ 28 flg.

Dette etter at kommunestyret har endelig vedtatt reguleringsplanen.

Slike eventuelle innsigelser må derfor Svanhild og Jarl Gamst fremsette for kommunen *etter* at kommunestyret har fattet sitt vedtak i saken, noe som enda ikke skjedd.

Ved klage over reguleringsplanen til Fylkesmannen i Finnmark, vil en legalitetskontroll av kommunens vedtak og saksbehandling finne sted, og *private* parters rettssikkerhet blir således der behørig ivaretatt.

* * *

5.1.8 Uttalelse fra Anita Dahl, nabo til Vassdalen industriområde

Anita Dahl, som har bolig i Skogveien 14, like ved Vassdalen Industriområde, uttaler i brev av 16.07.2014 at hun setter pris på at Loppa kommune gav utvidet høringsfrist i saken.

Anita Dahl viser videre til at hun ikke kan se at hun berøres av den nye reguleringsplanen på annet vis enn at hennes utsikt mot havet er blitt redusert av Frydenbø slippshall.

Hun viser også til støy fra båter som er inne til motorreparasjon og når disse ligger til kai ved flytebrygga og ved prøvekjøring.

Hun viser til at det hun først og fremst vil påpeke er den store utbyggingen som allerede har skjedd i Vassdalen Industriområde.

Hun trekker de historiske linjene tilbake til 1993 da Dahl Industriservice AS ønsket å bygge en flytekai for å kunne betjene båter med påhengsmotor og annen virksomhet i små skale.

Hun påpeker at dette fikk ikke Dahl Industriservice AS i sin tid tillatelse til fra Loppa kommune på grunn av vanskelige grunnforhold.

Leire i strandgrunnen medførte at det ble ansett å være fare for at slik etablering kunne føre til utglidninger av grunnen i området. Dette med påfølgende fare for forskyvninger av områdene bakom hvor det er bebyggelse mv.

Anita Dahl stiller spørsmål om grunnen nå anses å ha stabilisert seg siden utbygging nå er funnet forsvarlig i det aktuelle området.

Rådmannens vurdering av høringsinnspillet fra Anita Dahl

Rådmannen vil aller første takke for at privatpersoner som Anita Dahl kommer med sine egen innspill til den nye reguleringsplanen.

Alle synspunkter, også fra private parter, bidrar til en bredest mulig belysning av aktuelle samfunnshensyn som en ny reguleringsplan berører. Dette styrker beslutningsgrunnlaget for reguleringsplanen.

Til de konkrete synspunktene som Anita Dahl kommer med i forhold til kommunens behandling av tidligere søknad i 1993 fra Dahl Industriservice AS, så vil rådmannen kort bemerke følgende:

Den søknaden som ble fremmet i 1993 var tilknyttet *dagjeldende* reguleringsplan.

Det er ikke naturlig å gå inn på en slik konkret byggesøknad behandlet av et annet kommunestyre for over tyve år siden som var underlagt behandling i henhold til en annen reguleringsplan enn den som nå er til behandling av dagens kommunestyre i Loppa.

Videre er dagens kunnskaper om leirforhold og konsekvensene av utfylling osv blitt betydelige bedre siden 1993.

I forhold til eventuelle byggetiltak i henhold til den nye reguleringsplanen som behandles her, er denne utformet slik at alle slike problemstillinger som grunnforhold mv, skal utredes nærmere *før* slikt byggetiltak godkjennes og kan igangsettes.

Vedtakelsen av denne reguleringsplanen innebærer derfor ingen generell vurdering av om grunnforholdene er forsvarlige i forhold til eventuelle senere omsøkte tiltak i dette planområdet.

Grunnforhold og hvordan disse vil påvirkes av eventuelle omsøkte tiltak, er noe den enkelte søker må utrede i tilknytning til søknadsprosessen og dokumentere for kommunestyret at er vurdert og funnet forsvarlig for det omsøkte tiltaket.

En slik søknadsprosess for fremtidig tiltak kan også utløse krav om *konsekvens-utredninger* omkring en rekke samfunnsmessige forhold ved tiltaket iht. henhold til Plan- og Bygningslovens regler.

Slik utredning må foretas *før* kommunen kan gi noen slags form for godkjenning for nytt tiltak i dette reguleringsområdet.

Konsekvensutredningen må videre *faglig* begrunne at det er forsvarlig å gjennomføre tiltaket herunder vedrørende konsekvensene for grunnforholdene.

Hvorvidt et omsøkt tiltak i dette planområdet godkjennes igangsatt, vil derfor bli vurdert helt *konkret* i forhold til *konsekvensene* for omgivelsene av dette konkrete tiltaket.

Dette på samme måte som søknaden om oppføringen av Frydenbø's slippshall.

Rasulykka i Lyngen underbygger viktigheten av slike forundersøkelser må være gjennomført før kommunestyret kan anse det som trygd å godkjenne igangsettelse av nye tiltak strandsonen i Vassdalen.

At det vedtas en reguleringsplan for Vassdalen Industriområde, innebærer derfor ingen automatisk godkjenning for oppføring av nye industriltak i dette området.

En vedtatt reguleringsplan for dette området medfører kun en *mulighet* til å søke om igangsettelse av industriltak i dette planområdet, men *ingen plikt* for kommunen til å godkjenne et slikt tiltak igangsatt.

Det er kun etter en *samlet* vurdering bygd på nødvendige *faglige forutredninger*, at kommunestyret i Loppa vil kunne vil *godkjenne* et slikt tiltak på bakgrunn at det anses som forsvarlig å gjennomføre.

Plan- og Bygningsloven har *detaljerte* og *grundige* regler for slike søknadsprosesser, slik at alle samfunnshensyn blir forsvarlig ivaretatt.

Samfunnssikkerheten omkring alle tiltak som ønskes igangsatt har vel *aldri* tidligere hatt et slikt fokus som den har per i dag. Lovverket som regulerer kommunens saksbehandling av slike tiltak, *gjenspeiler* dette.

Alle slike godkjenningsvedtak kan dessuten *påklages* til Fylkesmannen i Finnmark, som vil kontrollere kommunens saksbehandling i saken.

Rådmannen tør minne om at det nettopp var *Fylkesmannen* i Finnmark som *opphevet* forrige vedtakelse av denne reguleringsplanen.

Dette etter formell *klage* fra en av naboene bak Vassdalen industriområde som førte til at Fylkesmannen gjennomgikk hele kommunens behandling av reguleringsplanen og fant denne utilfredsstillende.

Slik legalitetskontroll foretar Fylkesmannen i Finnmark også av alle enkelttiltak som omsøkes igangsatt i Vassdalen, hvor naboene har tilsvarende klagerett som ved vedtakelsen av reguleringsplanen i 2013.

Anita Dahl og alle andre bør derfor føle seg trygge på at eventuelle nye tiltak i Vassdalen Industriområde vil være grundig utredet før de eventuelt godkjennes at kan bygges.

Alle som søker om igangsettelse av slike industitiltak må dessuten være bistått av en offentlig godkjent ansvarlig søker med nødvendige faglige kvalifikasjoner som skal sikre en forsvarlig planlegging og gjennomføring av ethvert byggetiltak.

Slike krav gjaldt ikke i 1993 da Dahl Industriservice AS som om sin godkjenning, og samtlige regler som skal ivareta konsekvensene for omgivelsene av nye byggetiltak er blitt vesentlig strengere enn de var i 1993.

Rådmannen vil videre vise til uttalelser av 22.07.2014 fra NVE som viser til at reguleringsplanen har forsvarlig ivaretatt hensynene til rassikring og grunnforhold.

Rådmannen er derfor trygg på at de bekymringer for grunnforholdene som Anita Dahl uttrykker, vil bli grundig undersøkt og ivaretatt før nye industitiltak eventuelt får tillatelse til å sette i gang i henhold til den nye reguleringsplanen for Vassdalen Industriområde.

* * *

6. Videre saksbehandling av reguleringsplanforslaget

Siden ingen av sektormyndighetene har fremsatt formelle innsigelser til innholdet i reguleringsplanforslaget vedrørende miljøhensyn, kulturminner eller andre tungtveiende samfunnsmessige hensyn, krever ikke Plan- og Bygningsloven at reguleringsplanen etter høringen skal sendes tilbake til TPN for ny behandling når høringsuttalelsene er blitt vurdert og inntatt i saksfremlegget.

Saken sendes derfor nå *direkte* til formannskapet og kommunestyret for endelig vedtakelse.

Dette sammen med rådmannens kommentarer, inntatt i dette saksfremlegget, til de innspillene som er fremsatt under høringsrunden.

* * *

7. Rådmannens innstilling til planvedtak opprettholdes etter gjennomført høringsrunde

På bakgrunn av ovenstående oversendes med dette reguleringsplanforslaget til formannskapet og kommunestyret uten endringer i forhold til rådmannens opprinnelige innstilling til ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde til TPN behandlet der 04.06.2014.

Dette til endelig vedtakelse i kommunestyret i henhold til Plan- og Bygningslovens regler jf. Kommuneloven og Forvaltningsloven.

* * *

REGULERINGSBESTEMMELSER FOR INDUSTRIOMRÅDE, VASSDALEN,
ÅLOPPA KOMMUNE.

§ 1.

Anleggets art og utforming skal godkjennes av bygningsrådet, som kan fastsette at bedrifter som antas å ville medføre særlige ulemper, nevnes til andre industriområder. Det tillates ikke anlegg som ved lukt, røyk eller støy vil virke skadelig for det tilgrensende boligstrøket.

§ 2.

Bebyggelsen skal oppføres av branntrygge materialer og ikke overstige 2 etasjer eller 7 meter.

§ 3.

I området tillates ikke oppført boligbygg.

§ 4.

Inngjerding av tomt må meldes til bygningsrådet, som skal godkjenne gjerdens plassering, høyde, konstruksjon og farge.

§ 5.

Det skal være et omstøttingsplass for bil på 100 m^2 gulvflate.

Stadfestet








RIKSBYGGNINGSRÅDET, STABEIT, VASSA den 27. mai 1980

Anders Aune
Anders Aune


TEGNFORKLARING

BL. S 25. REGULERINGSFORMÅL.


1. BYGGEOMRÅDER.

	BOLIGER-U-0,1-0,15
	BOLIGER-U-0,15-0,4
	FORRETNINGER KONTOR M.V.
	INDUSTRI
	OFFENTLIGE BYGNINGER
	ALMENNYTTIG
	

2. LANDBRUKSOMRÅDER.

	JORD, SKOG OG NATUR
---	---------------------

3. TRAFIKKOMRÅDER.

	KJØREVEG
	GANGVEG, FORTAU

4. FRIOMRÅDER.

	PARK, TURVEG, LEK
---	-------------------




5. FAREOMRÅDER.

	FLOMFARLIG AREAL
	










6. SPESIALOMRÅDER.

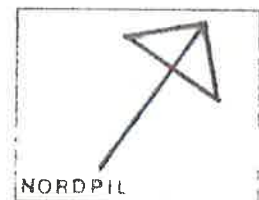
	GRAVLUND
	

§ 26. ANDREBESTEMMELSER.

	FELLES AVKJØRSEL PARKERINGSPLASS
	" GANGVEG
	" LEKEOMRÅDE

STREKSYMBOLER M.V

	PLANENS BEGRENSNING
	GRENSE FOR REGULERINGSFORMÅL
	BYGGEGRENSE
	TOMTEGRENSE
	FRISIKTLINJE
	SENTERLINJE REGULERT VEG
	OMRISS AV PLANLAGT BYGG
	OMRISS AV EKISTERENDE BYGG SOM INNGAR I PLANEN
	VANN



MÅLESTOKK 1:1000



REGULERINGSPLAN FOR:

**INDUSTRIOMRÅDE. VASSDALEN.
LOPPA KOMMUNE.**

KARTBLAD

REVISJONER.

DATO

SAKSBEHANDLING IFLG. BYGNINGSLOVEN.

DATO

BYGNINGSRÅDETS VEDTAK

UTLEGGING TIL OFFENTLIG ETTERSYN I TIDSRUMMET

KOMMUNESTYRETS VEDTAK

STADFESTET AV

PLANLEGGER.

DATO

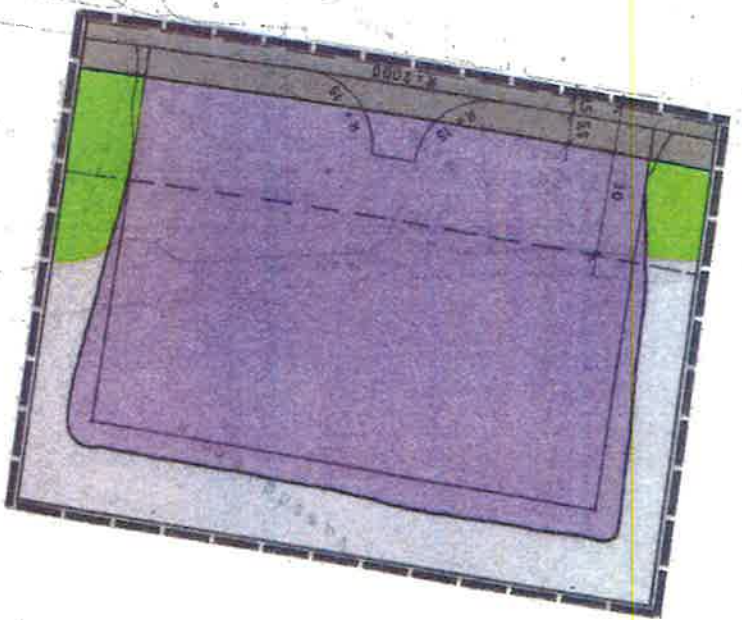
SAKSBEH

**FINNMARK FYLKESKOMMUNE.
PLANKONTORET.**

25.2-80 M.L.R.

T

Waldserv





LOPPA KOMMUNE

Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 10.06.2009
Arkivref: 2008/786-0 / L12

Arne Dag Isaksen

arne.d.isaksen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget	

Reguleringsplan for industriområdet i Vassdalen

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar i medhold av PBL § 27-2 fremlagte reguleringsplan for Vassdalen Industriområde.

Dersom det under utbyggingen skulle dukke opp levninger eller kulturminner skal arbeidet stanses umiddelbart og Finnmark Fylkeskommune varsles umiddelbart.

Det vil ikke bli gitt tillatelse for igangsetting av noe utbygging før alle områder som berører ras, bunnforhold og klimatiske forhold er ivaretatt.

Reguleringsbestemmelsene skal ivareta tiltak mot ras og sikring av grunnforholdene i Vassdalen før utbygging finner sted, samt trafikale forhold som er skissert i brev fra Statens vegvesen i brev 19.3.09.

Vedtaket ivaretar alle innsigelsene som er kommet til planen og Planutvalget delegeres myndighet til å foreta nødvendige endringer i plandokumentene i forhold til dette vedtak.

Vedlegg: Reguleringsplan Vassdalen industriområde.

Saksutredning:

Denne sak har vært utlagt to ganger til offentlig ettersyn etter flere innspill fra Fylkesmannen i Finnmark.

Uansett så må det i reguleringsbestemmelsene tas inn avklaring om rassikring og grunnforhold før man iverksetter noe utbygging i området.

Innsigelser har vært på at det ikke har vært tatt hensyn til grunnforhold og rasfare som er i området. Kontakt med NGI v/Karstein Lid er opprettet og det vil komme tilbud på ras og grunnundersøkelser i området samt tilbud fra Rambøll.

Det har tidligere vært gjort en del grunnboringer, men dette er ikke tilstrekkelig.

Viser til uttalelse fra Rambøll v/Marit Pedersen:

Har sett gjennom oversendt materiale, samt datarapport fra tidligere utførte undersøkelser for Vassdalsbotn.

Forstår det slik at planen er å mudre ned til kt -7.5 i området merket med lys blå på reg.plan, samt fylles opp i "Industriområde 2". Antar at begge industriområdene er planlagt på samme høyde, ca kt +4.5.

Vi anser grunnlaget som foreligger som for dårlig for å kunne vurdere utfyllingen. Boringen i pkt 5 (O.2791) er en gammel dreiesondering, avsluttet grunt. Gamle boringer ble ofte avsluttet i fast masse, fordi de ikke klarte bore dypere. Det kan derfor vise seg å være bløte lag dypere enn boringen er avsluttet, og dette vil være avgjørende for stabiliteten av en evt fylling. Det kan være mulig å utføre en stabilitetsberegning av mudringen utenfor eksisterende "Industriområde 1", men med foreliggende grunnlag vil nok ikke oppnådd stabilitet her være tilfredsstillende. En supplerende boring i profil A nær fyllingsfot, vil gi et bedre grunnlag for å vurdere dette og kan vise bedre grunnforhold enn hva en må anta ut fra utførte boringer, da boring 3 også er avsluttet grunt.

Ved å flytte området som skal mudres vest (utenfor Industriområde 2), vil det være mulig å utføre mudringen før utfyllingen. En kan da mudre all bløt masse under fyllingsfoten og oppnå bedre stabilitet for fyllinga.

Statens Vegvesen har merknader når det gjelder RV 882 som går forbi industriområdet er det området som er tenkt til bensinstasjon som det særlig må tas hensyn til:

- Frisiktsoner skal reguleres som eget formål jfr. PBL § 25 nr.6 spesialområde frisktzone³.
- Avkjørsel/kryssløsninger tegnes og bygges i henhold til krav i Statens vegvesens håndbok 017 og 263. Kryss skal dimensjoneres for kjøretøytype VT(vogntog).
- Avkjørsel masseuttak må være ferdig bygget i henhold til gitte krav før det iverksettes masse-Uttak.

Forekomsten av avkjørsler langs en vegstrekning har konsekvenser for trafiksikkerheten. Statens vegvesen ønsker at Loppa kommune skal rydde opp i avkjørselforholdene innenfor området for reguleringsplanen. Vegvesenet ønsker gjerne at man står igjen med en avkjørsel/kryss i området.

Fylkesmannen i Finnmark har kommet med innsigelser til planen som berører ras,bunnforhold og klimatiske hensyn som ansees ikke å være ivaretatt i de fremlagte dokumentene.

Her mener jeg det er mulig å ta høyde for eventuelle merknader som måtte komme i ettertid, eller delegere til planutvalget tilføyelser.

Det er følgende innsigelser som er mottatt:

Grunnforhold

"Grunnforholdene består av leier og løsmasser. Det er foretatt tre grunnundersøkelser i området fra 1979 til 2000, se vedlegg 12, 13 og 14. Det vises til geoteknisk fagkyndig uttalelse i vedlegg 15. Her foreslås tiltak for å sikre stabilitet i området i forbindelse med byggetiltak i reguleringsplan slik som fyllings-, gravings- og mudringsarbeider."

Steinras og snøskred

"I NGU sin generelle kartlegging over rasutsatte områder på "Skrednett" er området ved planlagt industriområde innenfor området merket som "Aksomhetskart" for stein og snøskred, se vedlegg 16. På denne nettsiden er det også registrert hendelser med stein og snøskred langs riksveien på planområdet. Det er gjort en vurdering av planområdet av skredeksperter i NGU som konkluderer med at området er skredutsatt og at tiltak må iverksettes før utbygging, se vedlegg 17."

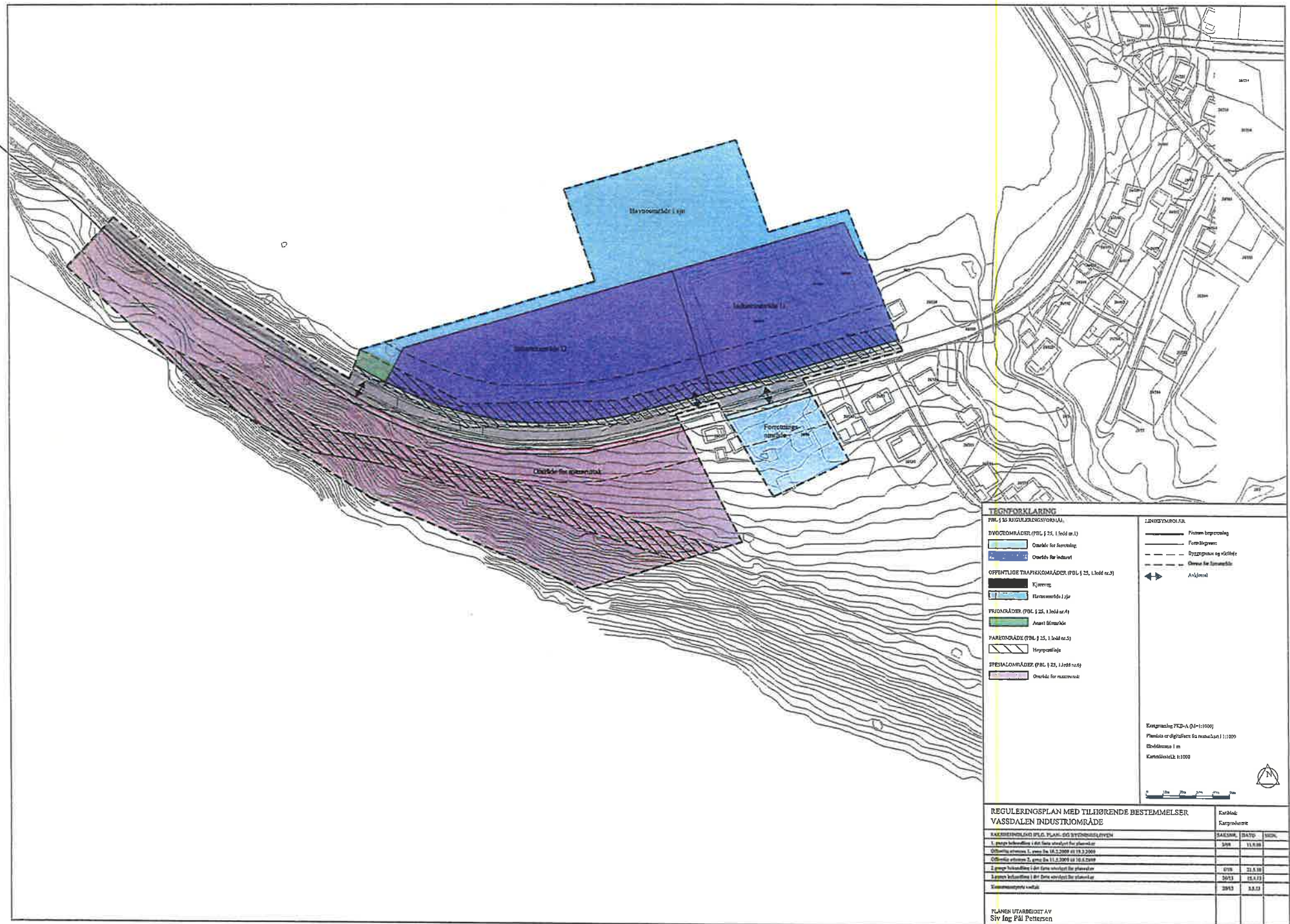
Det vil ikke bli innvilget tillatelser til igangsetting før Fylkesmannens krav er imøtekommet.

Finmark Fylkeskommune har kommet med innsigelse som ivaretar kulturminner og dette tas også med i forslag til vedtak.

For utbyggeren i Vassdalen er det viktig å få politisk signal om at prosjektet har støtte i de politiske organene.

Tidsaspektet i prosjektet krever noen grep som kan virke noe "ubyråkratisk", men kan noen ganger være hensiktsmessig for å i det hele tatt få gjennomført slike viktige næringsprosjekt.

Jeg tillater meg derfor å foreslå følgende:



TEGNEFORKLARING

PRK § 25 REGULERINGSPORPLAN

- DYDDOMRÅDER (PRK § 25, 1.ledd nr.1)**
 - Område for ferretting
 - Område for industri
- OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER (PRK § 25, 1.ledd nr.3)**
 - Kjøreeve
 - Forrettsområde i øst
- PRIONRÅDER (PRK § 25, 1.ledd nr.4)**
 - Ansett blområde
- PARKOMRÅDE (PRK § 25, 1.ledd nr.5)**
 - Høydepålling
- SPESSALOMRÅDER (PRK § 25, 1.ledd nr.6)**
 - Område for næringsliv

- LANDSFORMFØRSLA**
- Fikstrem begrensnng
- Ferrettingsgrens
- Dynggrens og viltfeller
- Grens for kommunaltid
- Avkjøring

Kontingentskjema 7KDP-A (01-111000)
 Planlagt og offentliggjort for næringslivet 11/11/2000
 Ekvivalens i m
 Kartskala 1:1000



REGULERINGSPLAN MED TILHØRENDE BESTEMMELSER VASSDALEN INDUSTRIOMRÅDE		Kartblad: Kartprosjekt	
KATEGORISERING (PRK § 25, 1.ledd nr.1)	SASAKNR.	SA70	SIGL.
1. gruppe helseomsorg i det fysiske utvalget for planområdet	309	11.8.00	
Offentlige utvalgte 2. gruppe for VA.2.2000 og 18.2.2000			
Offentlige utvalgte 2. gruppe for VA.1.2000 og 18.2.2000			
2. gruppe helseomsorg i det fysiske utvalget for planområdet	076	21.8.00	
3. gruppe helseomsorg i det fysiske utvalget for planområdet	3013	18.8.00	
Kommunestyrets vedtak	3983	8.8.00	

PLANEN UTARBEIDET AV
SIV Ing Pål Pettersen



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Justis- og samfunnsavdeling

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Justiisa- ja servodatossodat

Loppa kommune

Parkv. 1/3
9550 Øksfjord

MOTTATT

20 NOV 2013

Loppa kommune

Deres ref
2008/786-/L12/SEN

Deres dato
19.06.2013

Vår ref
Sak 2012/1952
Ark 325.1

Vår dato
15.11.2013

Saksbehandler/direkte telefon: Wilhelm Istad - 78 95 04 06

Klagesak til behandling - 2012/26/345 - Vassdalen industriområde - Loppa Kommune - endring av reguleringsplanbestemmelse - kommunestyrets vedtak datert 3. mai 2013 i sak 20/2013 er ugyldig

Vi viser til Loppa kommunes oversendelse av klagesak datert 19. juni 2013, mottatt her 25. juni 2013. Saken gjelder klage på vedtak om endring av reguleringsplanbestemmelse knyttet til høyde i forbindelse med utbygging av Øksfjord Slipp og Mek AS.

Sakens bakgrunn

Vår avgjørelse bygger på det som fremkommer i det skriftlige materialet oversendt fra kommunen, herunder administrasjonens saksfremlegg utarbeidet i forbindelse med kommunens underinstansbehandling av den fremsatte klagen.

Loppa kommune ved hovedutvalg for teknisk, plan og næring (heretter planutvalget) traff følgende vedtak for Vassdalen industriområde 14. februar 2013 i sak 3/2013:

"I medhold av § 12-12, 1. ledd i lov om planlegging og byggesaksbehandling, vedtar Loppa kommune reguleringsplan for Vassdalen industriområde, som vist på reguleringskart med tilhørende planbestemmelser, datert 15.05.12 og 08.06.12.

Før endelig behandling i Kommunestyret sendes planen på ny høring".

Ifølge § 4 i reguleringsbestemmelsene er maks tillatte høyde på bygg 20 meter. Den 6. april 2013 søkte ansvarlig søker Pål Pettersen på vegne av tiltakshaver Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS, om å få øke høyden på slippbygget fra 20 meter til 22,3 meter. Ansvarlig søker trakk søknaden i møte med kommunen 18. april 2013.

Til tross for at søknaden om økt høyde ble trukket, traff kommunestyret reguleringsplansvedtak 3. mai 2013 i sak 20/2013. I dette vedtaket ble planutvalgets vedtak av 14. februar 2013 i sak 3/2013 opphevet. I vedtaket av 3. mai 2013 ble reguleringsplanen for Vassdalen industriområde med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtatt, men med en endring i § 4 i reguleringsbestemmelsene. Denne bestemmelsen angir makshøyde på bygg,

og makshøyden ble endret fra 20 meter i vedtaket av 14. februar 2013, til 25 meter i vedtaket av 3. mai 2013.

Vedtaket av 3. mai 2013 ble den 30. mai 2013 påklaget av Line Gamst Kvernmo på vegne av hennes foreldre Svanhild og Jarl Gamst, eier av gnr 26 bnr 167. Kommunen v/ hovedutvalg for teknisk, plan og næring (heretter planutvalget) behandlet klagen 19. juni 2013. Klagen ble ikke tatt til følge og kommunen opprettholdt vedtaket av 3. mai 2013. Saken ble deretter oversendt til Fylkesmannen.

Fylkesmannens kompetanse

Fylkesmannen bemerker at klagen er rettidig fremsatt, og klagerne har rett til å fremsette klage i henhold til forvaltningsloven (fvl.) av 10. februar 1967 §§ 28, 29 og 30, jf. pbl. § 1-9. For behandling av klager etter plan- og bygningsloven (pbl.) av 27. juni 2008 § 1-9 gjelder reglene i fvl. så langt ikke annet er bestemt.

Klagen behandles i medhold av pbl. § 1-9 og delegasjon av avgjørelsesmyndighet fra Miljøverndepartementet gitt i rundskriv T-2/09, og fra Kommunal- og regionaldepartementet i brev av 28. september 2009.

Fylkesmannens kompetanse i klagesaker fremgår av fvl. § 34. Fylkesmannen kan prøve alle sider av saken, herunder saksbehandlingen, lovanvendelsen og skjønnsutøvelsen. Fylkesmannen kan også ta opp forhold som ikke er nevnt i klagen. Det skal ved behandlingen av saken legges vekt på hensynet til det kommunale selvstyret ved prøvingen av det frie skjønn, jf. fvl. § 34 annet ledd.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har kommet til at Loppa kommunes vedtak av 3. mai 2013 er ugyldig som følge av saksbehandlingsfeil. Vedtaket oppheves, og saken sendes tilbake til kommunen for ny behandling. Begrunnelsen for Fylkesmannens vedtak gis i det følgende.

Klagen i saken gjelder endringen som ble gjort i § 4 i planbestemmelsene knyttet til reguleringsplanen for Vassdalen industriområde. Som nevnt ble makshøyde på bygg økt fra 20 meter til 25 meter for å tilfredsstille tiltakshavers behov. Høyden på slippshallen er etter utvidelsen på 22,3 meter. Klagerne har anført at endringen i planbestemmelsen har medført tapt utsikt mot havet, samt betydelig tap av eiendommens verdi.

I rådmannens saksfremlegg av 5. april 2013 til kommunestyrevedtak av 3. mai 2013, skrev rådmann at endringen av tillatt makshøyde fra 20 til 25 gjøres som en mindre endring. Det ble ikke gitt noen nærmere begrunnelse for hvorfor endringen av tillatt makshøyde ble ansett for å være en mindre endring, jf. pbl. § 12-14.

Pbl. § 12-14 har følgende tekst:

"For utfylling, endring og oppheving av reguleringsplan gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan.

Kommunestyret kan delegerer myndigheten til å treffe vedtak om mindre endringer i reguleringsplan eller til å vedta utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen. Små endringer kan delegeres til administrasjonen.

Før det treffes slikt vedtak, skal saken forelegges berørte myndigheter, og eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, skal gis anledning til å uttale seg. Jf. for øvrig § 1-9. "

I Ot. prp. nr. 32 (2007-2008) s. 238 uttales det at med "mindre endringer menes endringer som ikke har nevneverdig betydning for noen berørte parter eller interesser". Videre sies det at "dersom det foreligger innvendinger til endringene fra berørte myndigheter eller private, vil ikke endringene kunne anses som "mindre". Da vil saken måtte behandles som et vanlig reguleringsforslag".

I juridisk teori er det imidlertid påpekt at ikke en hvilken som helst innvending fra berørte private parter gjør det nødvendig å gå veien om ny reguleringsplan. Det avgjørende må være om behandlingsmåten etter pbl. § 12-14 tredje ledd er tilstrekkelig til å få saken godt nok opplyst. Sivilombudsmannen har uttalt at valg av behandlingsform kan få betydning for sakens opplysning, og at unntaket i pbl. § 12-14 fra ordinær reguleringsplanbehandling bør være begrenset til de tilfeller der det på grunn av at endringen er mindre er forsvarlig med en enklere behandlingsmåte (somb-1995-64).

I denne saken går endringen ut på at tillatt makshøyde økes fra 20 til 25 meter på enkeltdele av bygning, jf. § 4 i bestemmelsene til reguleringsplanen. Fylkesmannen kan ut ifra saksdokumentene som foreligger, ikke se at berørte myndigheter og eiere av eiendommer som direkte berøres er forelagt endringen til uttalelse slik pbl. § 12-14 foreskriver. Vedtakelsen av endringen som en "mindre endring" ble derfor gjort uten å kartlegge hvorvidt endringen hadde "nevneverdig betydning for noen berørte parter eller interesser". Dette er en saksbehandlingsfeil som kan medføre ugyldighet.

Virkningen av feil ved saksbehandlingen er regulert i fvl. § 41. Det følger av denne bestemmelsen at *"vedtaket likevel [er] gyldig når det er grunn til å regne med at feilen ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold"*. Det er altså tilstrekkelig at "det er grunn til å regne med" at feilen "kan" ha hatt betydning. Det er i rettspraksis og juridisk teori enighet om at det ikke kan kreves mer enn at det er en ikke helt fjernliggende mulighet for at feilen kan ha hatt betydning for vedtakets innhold.

Pbl. § 12-14 er en unntaksregel. Bestemmelsens krav om at berørte interesser skal høres er ment å bidra til å belyse endringsspørsmålet, det vil si spørsmålet om endringen kan behandles som en "mindre endring" eller om det er nødvendig å gå veien om ny reguleringsplan. Det kan derfor ikke utelukkes at denne manglende høringsrunden kan ha virket inn på vedtakets innhold, jf. fvl. § 41. Vedtaket er derfor ugyldig.

Etter dette har Fylkesmannen truffet følgende

vedtak

Loppa kommunes vedtak i sak 20/2013 datert 3. mai 2013 oppheves og sendes tilbake til kommunen for ny behandling, jf. fvl. § 34 fjerde ledd.

Med hilsen

Ingvild Aleksandersen
ass. fylkesmann

Bjørn-Rikart Pedersen
Seksjonsleder

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:

Jarl Harder Gamst Finnesveien 31 9550 ØKSFJORD
Line Gamst Kvernmo Trymveien 6 1920 SØRUMSAND



Loppa kommune

Planbeskrivelse for reguleringsplan

VASSDALEN INDUSTRIOMRÅDE



Bilde: Vassdalen 2008

Storslett, 11.1.2013

For Siv Ing Pål Pettersen NUF
Pål Pettersen

Innholdsfortegnelse

FORORD	4
BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET	4
PLANOMRÅDET	5
FORHOLD TIL ANDRE PLANER OG VEDTAK.....	5
Kommuneplanen	5
Reguleringsplaner og kommunale vedtak.....	5
Naturvernområder	5
PLANFORSLAGET	6
GENERELT	6
FORSKRIFT OM KONSEKVENsutREDNING	6
TRAFIKKFORHOLD/VEGSTANDARD	6
Veger	6
Gang- og sykkelveger.....	6
Felles adkomstveger.....	6
AREALDISPONERING UTENFOR VEGAREALER.....	6
Elektrisk anlegg.....	6
Arealoppgave.....	7
Tekniske anlegg	7
EIENDOMSFORHOLD	7
FORNMINNER	7
FORURENSING	7
FRILUFTSLIV	8
LANDSKAP.....	8
LOKALKLIMA	8
NATURRESSURSER.....	8
RISIKO OG SÅRBARHET	8
Grunnforhold:.....	8
Steinras og snøskred:	8
Stormflo.....	8
Annet	9
STØY.....	9
UNIVERSELL UTFORMING.....	9
INNKOMNE UTTALELSER MED KOMMENTARER	9

Referat fra møte med grunneiere og naboer, datert 9.11.2008.....	9
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 9.12.2008.....	9
Brev fra Sametinget, datert 11.12.2008.....	10
Brev fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 19.12.2008.....	10
Brev fra Statens vegvesen, datert 6.1.2009.....	10
Brev fra Kystverket Troms og Finnmark, datert 7.1.2009.....	11
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 21.1.2009.....	11
Brev fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 3.2.2009.....	11
Brev (e-post) fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 18.3.2009.....	11
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 19.3.2009.....	11
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 16.6.2009.....	12
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 30.6.2009.....	12
Vedtak i Planutvalget , datert 1.7.2009.....	12
Grunnundersøkelse Rambøll 2009 -2010, diverse notater.....	12
Skredvurdering NGI, datert 9.11.2009.....	12
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 1.2.2010.....	13
Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 7.5.2010.....	13
Brev fra Statens Vegvesen, datert 13.7.2010.....	13
Brev fra Statens Vegvesen, datert 5.6.2012.....	13
VEDLEGG.....	13

FORORD

Reguleringsplanen er utarbeidet etter oppdrag fra Loppa kommune. Saksbehandler hos Siv Ing Pål Pettersen har vært Sivilingeniør Pål Pettersen. Kontaktpersoner i Loppa kommune har vært Arne Dag Isaksen og Terje Haugen.

BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

Det er 2 bedrifter etablert på industriområdet Vassdalen i dag. I forbindelse med økt etterspørsel etter flere typer tjenester blant annet fra oppdrettsnæringa ønsker en av bedriftene å bygge ut slippshall og en hall for notbøteri, se skisse i **vedlegg 1**. Økt aktivitet krever også tilrettelegging for kai.

Eksisterende industriarealer i Vassdalen vil være fullt utbygd når planene til Øksfjord Slipp & Mek AS er gjennomført, kommunen har dermed ikke noe ledig industriareal i Øksfjord. I skisseprosjekt fra Rambøll Paulsen RI datert 23. april 2008, se **vedlegg 2** er det foreslått ei ny utfylling på ca 7 da, det vil si ca samme areal som eksisterende industriområde. I tilknytning til det nye arealet er det planlagt bygd ei flytekai i betong på ca 60 meter.

Et nytt industriområde i Vassdalen vil være viktig for fremtidig ny industrivirksomhet.

Planutvalget vedtok i møte den 29. september 2008, sak 03/08 å igangsette arbeide med reguleringsplan i Vassdalen.

Formålet med arbeidet er å tilrettelegge for utvidelse av eksisterende industrivirksomhet innenfor dagens industriområde, samt utvidelse av industriområdet mot vest for ny industrivirksomhet.

Vassdalen industriområde ble etablert i 1980. Reguleringsplanen med gjeldende bestemmelser er fra 27. mai 1980. Området er bebygd og reguleringsbestemmelsene må revideres.

Kommunen har foretatt kunngjøring 10. oktober 2008 og sendt ut brev til berørte parter den 27. november 2008, se **vedlegg 3 og 4** (annonse kunngjøring av planoppstart og melding berørte parter).

I tillegg har det vært avholdt et møte med beboere og grunneiere i området den 28. oktober 2008, se **vedlegg 5**.

Ved utarbeidelse av planen er det søkt tatt hensyn til de uttalelser som er kommet inn. Problemstillinger som parter har tatt opp er søkt løst.

Innkomne kommentarer etter kunngjøring av oppstart av planarbeidet er listet opp, og kommentert nedenfor.

PLANOMRÅDET

Planområdet ligger ca 1,5 km syd for Øksfjord sentrum, kommunesentret i Loppa kommune.

Området er preget av bratte fjell med stein og ur. Nederst mot fjorden er det bebyggelse, boliger og industri. Ned mot sjøen ligger industriområde på utfylling, men Vassdalelva som munner ut øst for denne. Mot vest langs riksveien er det bratt og kort avstand fra veien ned til sjøen. På grunn av avsetninger fra elva er det relativt små dybder fra land og langt ut på sjøen i planområdet. Se bilder, **vedlegg 6**. Det er utarbeidet snitt som viser nytt slippbygg og bolig bak, **vedlegg 7**.



Oversiktskart Øksfjord.

FORHOLD TIL ANDRE PLANER OG VEDTAK

Kommuneplanen

Reguleringsplanen er i område avsatt til tettstedsbebyggelse i kommuneplanens arealdel fra 2001, se **vedlegg 8**.

Reguleringsplaner og kommunale vedtak

Det foreligger følgende vedtatte reguleringsplan og vedtak for planområdet med tilstøtende områder: Reguleringsplan for Vassdalen industriområde stadfestet 27. mai 1980, se **vedlegg 9**.

Naturvernområder

Det er søkt i databasen "Naturbase". Her fremkommer at området ved utløpet av Vassdalelva mot Finnes i 1985 er registrert som beiteområde for ærfugel. Dette området blir ikke berørt av denne reguleringsplanen.

PLANFORSLAGET

GENERELT

Det vises til reguleringskart med bestemmelser. Innkomne uttalelser følger som egne vedlegg, de er kommentert i eget kapittel i beskrivelsen.

FORSKRIFT OM KONSEKVENsutREDNING

Forskrift om konsekvensutredning hjemlet i Plan og bygningsloven ble sett i verk den 01.04.05. Forskriften skal blant annet sikre at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn blir i varetatt i arbeidet med planer og tiltak, jf § 1.

Reguleringsplaner for industri-, nærings-, lager og kontorbygg med et bruksareal på minst 15.000 m² og 2. Uttak av malmer, mineraler, stein, grus, sand, leire eller andre masser dersom minst 200 dekar samlet overflate blir berørt eller samlet uttak omfatter mer enn 2 millioner m³ masse skal behandles etter forskrift om konsekvensutredning, jf vedlegg 1 i forskriften.

Reguleringsplan for Vassdalen industriområde blir vurdert til ikke å komme under § 2 d i forskrift om konsekvensutredning av 01.04.05.

Planer og tiltak skal behandles etter forskriften kapittel III dersom de kan få vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, jf. kriteriene i § 4: Nærings-, lager- og kontorbygg, samt offentlige bygg og bygg til allmenntillegge formål, med et bruksareal på mer enn 5.000 m². Reguleringsplan for Vassdalen industriområde blir vurdert til ikke å komme under § 3 i forskrift om konsekvensutredning av 01.04.05.

TRAFIKKFORHOLD/VEGSTANDARD

Veger

Riksveg 882 går gjennom planområdet, arealer for vegen slik den går i dag er avsatt i plan.

Byggelinjer mot riksveg er 25 meter fra senter veg og er markert på planen.

Gang- og sykkelveger

Det er ikke tegnet in gang- og sykkelveger på planen. Det er avsatt et trafikkareal på 3 meter fra eksisterende vegkant for eventuell fremtidig fortau.

Felles adkomstveger

Eksisterende to avkjørsler fra Riksveg 882 til industriområde I1 opprettholdes. Det etableres en ny avkjørsel til industriområde I2. Eksisterende avkjørsel til eksisterende boligtomt oppgraderes og tas i bruk til forretningsområde F1. Nye avkjørsler er avmerket på planen.

AREALDISPONERING UTENFOR VEGAREALER

Elektrisk anlegg

Eksisterende kraftlinjer og transformatorstasjoner i planområdet beholdes uendret, om mulig søkes kabler lagt i jord. Eventuell fremtidig kabler i jord for kraftlinjer på industriområde forutsettes lagt i samme trase som eksisterende kraftlinje. Kraftlinjer

internt på industri- og forretningsområde forutsettes lagt i trafikkarealene på områdene.

Arealoppgave

Forretningsområde –	2,6 daa
Industriområde I1 –	8,7 daa
Industriområde I2 –	11,3 daa
Havneområde i sjø –	8,7 daa
Annet friområde –	0,2 daa
Trafikkområde –	6,2 daa
Masseuttak -	23,3 daa
Sum	61,0 daa

Tekniske anlegg

Det er ikke funnet grunn til å legge hovedledningene for vann og avløp inn på planen, eksisterende anlegg har tilstrekkelig kapasitet til å ta ny utbygging. Ledningene i planområdet beholdes uendret. Fremtidige nye vann og avløpsledninger til nye bygg innenfor planområdet legges i trafikkarealene internt på områdene.

Offentlig renovasjon er organisert gjennom Vest-Finnmark interkommunale avfallselskap VEFAS IKS.

Det er eksisterende gateløp langs riksvegen, disse beholdes uendret. Eventuell fremtidig kabling i grunnen forutsettes lagt i trafikkarealene avsatt til fortau.

EIENDOMSFORHOLD

Grunneiere innenfor planområdet, samt naboer til feltet inngår i adresseliste, se **vedlegg 10**.

Det tas forbehold om mulige avvik på eiendomsgrenser da grenser på kartverket i området ikke er 100 % oppdatert.

FORNMINNER

Det er ingen kjente fornminner i området.

Det gjelder generelle aktsomhetskrav og krav om varsling hvis det finnes noe i området som kan være fornminner.

FORURENSING

Industriområdet kan gi økt aktivitet og utslipp til sjø og luft. Det må søkes egen utslippstillatelse for industrivirksomhet som skal etableres på området og som ikke kan benytte seg av eksisterende kommunalt avløpsanlegg. Ut over økt aktivitet vil tiltaket ikke ellers gi forurensing til jord, sjø eller luft.

FRILUFTSLIV

Ubebygde område består i hovedsak av ur og steinfjære og er ikke benyttet til friluftsliv.

LANDSKAP

Ubebygde område går bratt fra fjellfoten gjennom ur og ned i sjøen. Masseuttaket og utfyllingen i sjø vil endre på terrenget. Det tas ikke ut masser brattere enn rasvinkelen på 35 grader, masseuttaket avsluttes ved at det planeres og føres tilbake til naturen i størst mulig grad. Det etableres en skredvoll nederst langs riksveien. Se terrengsnitt masseuttak, **vedlegg 11**.

Utfylling i sjø plastres i front og på siden. Mot veien etableres beplantning for å få et skille mot bebyggelse og veien.

LOKALKLIMA

Tiltaket endrer ikke på lokale klimaforhold.

NATURRESSURSER

Stein og løsmasser i masseuttaket benyttes til utfylling av nytt industriområde, overskuddsmasser kan knuses og brukes til produksjon av pukk og sigel. Ellers ikke registrerte naturressurser i området.

RISIKO OG SÅRBARHET

Grunnforhold:

Grunnforholdene består av leire og løsmasser. Det er foretatt fire grunnundersøkelser i området fra 1979 til 2010, se **vedlegg 12, 13, 14**.

Det vises til geoteknisk fagkyndig uttalelse i **vedlegg 15 og 33**. Her foreslås tiltak for å sikres stabilitet i området i forbindelse med byggetiltak i reguleringsplan slik som fyllings-, gravings- og mudringsarbeider.

Steinras og snøskred:

I NGU sin generelle kartlegging over rasutsatte områder "Skrednett" er området ved på planlagt industriområde innenfor område merket som "Aksomhetskart" for stein og snøskred, se **vedlegg 16**. På denne nettsiden er det også registrerte hendelser med stein og snøskred langs riksveien vest på planområdet. Det er gjort en vurdering av planområdet av skredkspert i NGI som konkluderer med at området er skredutsatt og at tiltak må iverksettes før utbygging, se **vedlegg 17**. NGI har foretatt en skredvurdering i 2009 med anbefaling om skredvoll, se **vedlegg 34**.

Stormflo

Det er ikke flomfare eller andre spesielle farer for katastrofer i planområdet. Generelt kan bemerkes at det spås stigende havnivå dette vil medføre større sannsynlighet for stormflo. Se **vedlegg 18 og 37**. I forhold til eksisterende industriområde heves det nye industriområdet med 30 centimeter fra kote 3,0 til kote 3,3 meter over havet for å ta høyde for dette.

Annet

ROS analyse etter sjekklister i **vedlegg 19** er gjennomgått, og det anses ikke å være andre risikomomenter for området enn de som er knyttet til grunnforhold, skredfare og stormflo.

STØY

Slipp og notbøteriets virksomhet vil ha sin virksomhet samlokalisert ved dagens verkstedbygg, de stilles krav til lydisolering av bygningsmasse. Det blir ikke vesentlig økning i støy med utvidet virksomhet i forhold til dagens virksomhet.

På nytt industriområde I2 forutsettes etablert sjørettet virksomhet med eventuell støyende aktivitet mot sjøsiden bort fra boligbebyggelsen.

Ved etablering av ny støyende virksomhet skal det allikevel foretas beregning og fastsetting av støysoner slik at det kan gjøres tiltak for å sikre at grenseverdi på 50 og 45 dB med impulslyd (Støynivå på uteplass og utenfor rom med støyfølsom bruk). I henhold til tabell 2 i støyveilederen TA 2115, se **vedlegg 20**. Nødvendige støytiltak skal iverksettes for å sikre at grenseverdien ikke overskrides.

På forretningsområde forutsettes etablert virksomhet som ikke er støyende i forhold til omkringliggende boligbebyggelse.

UNIVERSELL UTFORMING

I planområdet legges det vekt på en utforming av arealene som ivaretar kravene til universell utforming med tilgjengelighet for alle.

INNKOMNE UTTALELSER MED KOMMENTARER

Kommunen har kunngjort planarbeidet i aviser, og ved brev til berørte parter og naboer. Det har vært avholdt ett møte med berørte naboer og grunneiere

Det er kommet inn følgende uttalelser som vedlegges, og som er kommentert nedenfor:

Referat fra møte med grunneiere og naboer, datert 9.11.2008

Vedlegg 5.

Sammendrag:

Utsikten til boligene bak industriområdet blir redusert. Urydding av dagens industriområde. Skredfare i ura for masseuttak. Bensinstasjon på forretningsområdet ikke ønskelig.

Kommentar:

Bygningenes plassering tilpasses der det er mulig best mulig i forhold til bebyggelsen. Ny slipp gir større aktivitet innendørs, beplantning mot riksvei for skille mot bebyggelsen. Masseuttak etableres med skredvoll mot vei, gir redusert skredfare.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 9.12.2008

Vedlegg 21.

Sammendrag:

Flere innspill i forhold til landskap, støy, utfylling i sjø, risikovurdering og konsekvensutredning.

Kommentar:

Landskap: Masseuttak utformes på en mest mulig skånsom og estetisk måte, det etableres en steinvoll mot riksveien. Utfylling i sjø er videreføring av eksisterende utfylling og utføres i samme stil. Øvrige arealer tilpasses terrenget. Det etableres sone med beplantning på industriområdet mot bebyggelsen. Skåninger etableres ikke brattere enn rasvinkel på 35 grader.

Støy: Fylkesmannens merknader innarbeides i planbestemmelsene. Slipp og notbøteriets virksomhet vil ha sin virksomhet samlokalisert ved dagens verkstedbygg, de stilles krav til lydisolering av bygningsmasse. Det blir ikke vesentlig økning i støy med utvidet virksomhet i forhold til dagens virksomhet. På forretningsområde forutsettes etablert virksomhet som ikke er støyende i forhold til omkringliggende boligbebyggelse.

Lukt: Kommunen innarbeider Fylkesmannens anbefalinger i forhold til eventuell utslippstillatelse i henhold til forurensningsloven inn i planbestemmelsene.

Utfylling i sjø: Dette er ikke aktuelt da området som skal fylles ut er ikke tidligere benyttet til industriformål og sjøbunnen er ikke som forurenset.

Risikovurdering: Eget skjema for risikovurdering er utarbeidet, se **vedlegg 19**.

Konsekvensutredning: Det vises til planprogrammet hvor reguleringsplanen ikke er vurdert å komme inn under § 2 d og § 3 i forskrift om konsekvensvurderinger.

Brev fra Sametinget, datert 11.12.2008

Vedlegg 22.

Sammendrag:

Ikke registrert automatisk freda kulturminner i området.

Kommentarer:

Om kulturminner skulle oppdages ved byggarbeider skal Sametinget varsles.

Brev fra Reindrifftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 19.12.2008

Vedlegg 23.

Sammendrag:

Har ingen merknader.

Kommentar:

Ingen.

Brev fra Statens vegvesen, datert 6.1.2009

Vedlegg 24.

Sammendrag:

Ønsker plan på høring når den foreligger.

Kommentar:
Plan- og beskrivelse oversendes Statens vegvesen.

Brev fra Kystverket Troms og Finnmark, datert 7.1.2009

Vedlegg 25.

Sammendrag:
Ingen merknader så lenge disse ikke berører Kystverkets installasjoner.

Kommentar:
I følge nettsiden Kystinfo berører ikke tiltaket Kystverkets installasjoner.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 21.1.2009

Vedlegg 26.

Sammendrag:
Uttalelse til planprogram. Ber om at planen vurderes i henhold til forskrift om konsekvensutredning § 3.

Kommentar:
Plan er vurdert å ikke komme inn under § 3 i forskriften. Revidert planprogram utarbeidet og vedtatt i Planutvalget.

Brev fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 3.2.2009

Vedlegg 27.

Sammendrag:
Har ingen merknader til planprogrammet.

Kommentar:
Ingen.

Brev (e-post) fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 18.3.2009

Vedlegg 28.

Sammendrag:
Se vedlegg 30.

Kommentar:
Se vedlegg 30.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 19.3.2009

Vedlegg 29.

Sammendrag:
Flere uttalelser som oppfølging av brev av 09.12.08.

Kommentar:
Planprogram er revidert, her er planen vurdert å ikke komme under § 3 i forskrift om konsekvensutredninger, dette er tidligere oversendt høringsparter.

Planbeskrivelse utarbeides med dette.
Plankart med bestemmelser revideres i henhold til innspill i brev av 19.3.09 og kommentarer i planbeskrivelsen.
Friområdet eies av Loppa kommune og skal ligge som uberørt naturtomt som i dag.
For masseuttaket er det utarbeides typisk tverrprofil som viser skråninger og skredvoll mot veien.
Forretningsområde skal utformes med tilgjengelighet for alle.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 16.6.2009

Vedlegg 30.

Sammendrag:
Fremmer innsigelse til plan.

Kommentar:
Kommunen iverksetter tiltak for å imøtekomme innsigelsen. Blant annet grunnundersøkelser og skredvurdering.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 30.6.2009

Vedlegg 31.

Sammendrag:
Svar på saksfremlegg datert 10.6.2009 til planutvalget.

Kommentar:
Kommunen iverksetter tiltak for å imøtekomme innsigelsen. Blant annet grunnundersøkelser og skredvurdering.

Vedtak i Planutvalget , datert 1.7.2009

Vedlegg 32.

Sammendrag:
Vedtak om grunnundersøkelse og skredvurdering

Kommentar:
I henhold til krav fra Fylkesmannen.

Grunnundersøkelse Rambøll 2009 -2010, diverse notater.

Vedlegg 33.

Sammendrag:
Grunnundersøkelser viser tilfredsstillende grunnforhold for planlagt tiltak

Kommentar:
Krav innarbeides i reguleringsplan og prosjektbeskrivelse.

Skredvurdering NGI, datert 9.11.2009

Vedlegg 34.

Sammendrag:
Stiller krav til sikring av bebyggelse

Kommentar:
Krav innarbeides i reguleringsplan og prosjektbeskrivelse.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 1.2.2010

Vedlegg 35.

Sammendrag:
Frafaller innsigelser. Opprettholder en innsigelse til høyspenttraseer.

Kommentar:
Planbestemmelser revidert.

Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 7.5.2010

Vedlegg 36.

Sammendrag:
Frafaller alle innsigelser til plan.

Brev fra Statens Vegvesen, datert 13.7.2010

Vedlegg 38.

Sammendrag:
Klage på reguleringsplan i forhold til frisisiktsoner og rekkefølgebestemmelser.

Kommentar:
Plankart og bestemmelser revidert.

Brev fra Statens Vegvesen, datert 5.6.2012

Vedlegg 39.

Sammendrag:
Klage datert 13.7.10 frafalles.

VEDLEGG

1. Situasjonsplan og skisseforslag hall og notbøteri, datert 22.4.2008
2. Situasjonsplan ny fylling og flytebrygge, datert 22.4.2008
3. Annonse kunngjøring planoppstart, av 10.10.2009
4. Melding om oppstart av reguleringsplanarbeid, av 27.11.2009.
5. Referat fra informasjonsmøte med naboer og grunneiere, datert 2.11.2009
6. Bilder fra reguleringsområdet.
7. Snitt nytt slippbygg med bolig
8. Kopi av kommuneplanens arealdel fra 2001.
9. Reguleringsplan for Industriområde Vassdalen, datert 27.5.1980
10. Liste over naboer og grunneiere.
11. Snitt terreng masseuttak A-A og B-B, datert 15.4.2009.
12. Utdrag grunnundersøkelse Kummeneje, datert 11.3.1979.
13. Utdrag grunnundersøkelse Statens vegvesen, datert 27.2.1997

14. Utdrag grunnundersøkelse Scandiaconsult 15.11.2000.
15. Geoteknisk vurdering Sivilingeniør Øyvind Hermannsen, datert 30.3.1979.
16. Utsnitt av aktsomhetskart fra NGU, datert 31.3.2009
17. Uttalelse fra NGI, datert 31.3.2009.
18. Notat om endringer i havnivå fra www.met.no, datert 15.4.2009
19. Sjekkliste ROS-analyse, datert 31.3.2009
20. Utdrag fra støyveilederen (tabell 2).
21. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 9.12.2008
22. Brev fra Sametinget, datert 11.12.2008
23. Brev fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 19.12.2008.
24. Brev fra Statens vegvesen, datert 6.1.2009
25. Brev fra Kystverket Troms og Finnmark, datert 7.1.2009
26. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 21.1.2009
27. Brev fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, datert 3.2.2009
28. Brev (e-post) fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 18.3.2009
29. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 19.3.2009
30. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 16.6.2009
31. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 30.6.2009
32. Vedtak i Planutvalget, datert 1.7.2010
33. Grunnundersøkelse Rambøll 2009 -2010, diverse notater (utdrag)
34. Skredvurdering NGI, datert 9.11.2009 (utdrag)
35. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 1.2.2010
36. Brev fra Fylkesmannen i Finnmark, datert 7.5.2010
37. Rapport estimat fremtidig havnivåstigning i norske kystkommuner
38. Brev fra Statens vegvesen datert.13.7.2010
39. Brev fra Statens vegvesen datert 5.6.2012.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 27.01.2015
Arkivref: 2014/335-0 /
U63

Solbjørg Irene Jensen

solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
3/15	Levekårsutvalget	02.03.2015
5/15	Kommunestyre	12.03.2015

Søknad om utvidelse av salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 - Coop Marked avd. Øksfjord

Vedtak i Levekårsutvalget - 02.03.2015

Loppa kommunestyre godkjenner salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 09.00 med opphør kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager.

For øvrig vises til bevillingsvedtak av 23.09.2014.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Coop Marked Øksfjord har endret åpningstiden fra 1.1.2015 og søker om å få selge alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 09.00 i stedet for kl. 10.00 alle dager.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre godkjenner salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 09.00 med opphør kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager.

For øvrig vises til bevillingsvedtak av 23.09.2014.

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Bevillingshaver Coop Marked Øksfjord har pr i dag salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 10.00 alle dager med opphør kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 dager før søn- og helligdager.

Butikkens åpningstid ble fra 1.1.2015 endret til kl. 09.00 og derfor søkes det om en times utvidelse av salgstiden.

Salg og utlevering av drikk som nevnt kan skje fra kl. 08.00, men er forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager.

Søknaden har vært forelagt politiet og ruskonsulenten for uttalelse. Ruskonsulenten har i sin uttalelse lagt vekt på plasseringen av alkoholholdige varer i butikken og at salgstid holdes innenfor de rammer som kommunen har vedtatt.

Politiet har ingen innvendinger til søknaden.

Vurdering:

Dersom salgstiden er bestemt i et enkeltvedtak, vil en endring av salgstiden i bevillingsperioden være en omgjøring i forvaltningslovens forstand. Søknaden må forelegges kommunestyret til behandling.

Salgstiden det søkes om er innenfor alkoholovens normaltid og rådmannen tilrår at søknaden innvilges som omsøkt.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 19.02.2015
Arkivref: 2012/262-0 /
600

Solbjørg Irene Jensen

solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
6/15	Kommunestyre	12.03.2015

— Oppfølging av gjennomført forvaltningsrevisjon - Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold

Kontrollutvalgets forslag til vedtak:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning, og registrerer at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 ikke er fullstendig fulgt opp av rådmannen.

Kommunestyret ber rådmannen besørge at;

Det utarbeides overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen. Innfører rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold.

Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.

Utarbeide en vedlikeholdsplan for den totale kommunale bygningsmassen.

Vedlegg:

Særutskrift fra møte i Kontrollutvalget av 21.11.2014.

Saksframlegg

Revisjonens utredning

Saksutredning:

På vegne av kontrollutvalget forelegges saken til behandling i kommunestyret.



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Loppa kommune v/ kommunestyret

Epost: postmottak@loppa.kommune.no

Journr.	Arkivkode	Saksbehandler	Telefon	Deres ref	Dato
2014/17048-10	4/1 07	Jan Henning Fosshaug	907 07 571		23.01.2015

OVERSENDELSE TIL KOMMUNESTYRET I LOPPA AV KONTROLLUTVALGETS SAK 14/2014 OPPFØLGING AV GJENNOMFØRT FORVALTNINGSREVISJON EIENDOMSFORVALTNING OG BYGNINGSVEDLIKEHOLD

Vedlagt følger fra møtet i kontrollutvalget i Loppa kommune den 21.november 2014, særutskrift fra protokoll med vedlegg av følgende saker:

- Sak 14/2014 Oppfølging av gjennomført forvaltningsrevisjon Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold, samt tilhørende saksfremlegg ved kontrollutvalgets behandling.

På vegne av kontrollutvalget oversendes saken med dette til kommunestyret i Loppa for behandling.

Kontrollutvalgets innstilling overfor kommunestyret i saken fremgår av vedlagte særutskrift som følger:

«Kommunestyret tar kontrollutvalgets oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning, og registrerer at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 ikke er fullstendig fulgt opp av rådmannen.

Kommunestyret ber rådmannen besørge at:

*det utarbeides overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen
Innfører rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold
Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.
Utarbeide en vedlikeholdsplan for den totale kommunale bygningsmassen.»*

Med vennlig hilsen


Jan Henning Fosshaug

Rådgiver/sekretær for kontrollutvalget



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Loppa kommune v/ kommunestyret

Epost: postmottak@loppa.kommune.no

Arkivkode
4/1 07
Journalnr.
2014/17048-11

SÆRUTSKRIFT Møte 21.11.2014

Sak 14/2014

Oppfølging av gjennomført forvaltningsrevisjon – Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget tar revisjonens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning.

Behandling:

Kontrollutvalget fremmet følgende tillegg til sekretariatets tilrådning:

Saken rapporteres til kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning, og registrerer at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 ikke er fullstendig fulgt opp av rådmannen.

Kommunestyret ber rådmannen besørge at:

- det utarbeides overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen
- Innfører rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold
- Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.
- Utarbeide en vedlikeholdsplan for den totale kommunale bygningsmassen.

Sekretariatets tilrådning med kontrollutvalgets tillegg ble vedtatt enstemmig.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar revisjonens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning.
2. Saken rapporteres til kommunestyret med følgende innstilling:


Kommunestyret tar kontrollutvalgets oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning, og registrerer at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 ikke er fullstendig fulgt opp av rådmannen.

Kommunestyret ber rådmannen besørge at:

- det utarbeides overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen
- Innfører rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold
- Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.
- Utarbeide en vedlikeholdsplan for den totale kommunale bygningsmassen.

Rett utskrift bekreftes.

Alta, den 23. januar 2015


Jan Henning Fosshaug
Sekretær for kontrollutvalget



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Møte nr. 4/2014
21. november 2014

Arkivkode
4/1 07
Journalnr.
2014/17048-4

S A K S F R E M L E G

Sak 14/2014

OPPFØLGING AV GJENNOMFØRT FORVALTNINGSREVISJON - EIENDOMSFORVALTNING OG BYGNINGSVEDLIKEHOLD

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug

Saksdokumenter (vedlagt): Revisjonens utredning.

Saksopplysninger:

Det vises til vedlagte saksdokumenter fra revisjonen, med utfyllende saksopplysninger.

Sekretariatet har i henhold til kontrollutvalgsforskriften § 20 et selvstendig ansvar for å påse at de saker som behandles av kontrollutvalget er forsvarlig utredet.

Sekretariatet har ingen merknader til revisjonens saksutredning, og vurderer saken som forsvarlig utredet fra revisjonens side.

Det fremgår av rådmannens opplysninger til revisjonen at kommunestyrets vedtak i sak 85/12 langt på vei er fulgt opp eller påbegynt.

Sekretariatets tilråkning:

1. Kontrollutvalget tar revisjonens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til etterretning.



OPPFØLGING AV GJENNOMFØRT FORVALTNINGSREVISJON - EIENDOMSFORVALTNING OG BYGNINGSVEDLIKEHOLD

Saksbehandler: Kjerstin Andersen (Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS)

Vedlagt:

- Svar fra kommunen v/driftsjef Olav Henning Trondal

Innledning

Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS gjennomførte i 2012 forvaltningsrevisjonsprosjektet Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold i Loppa kommune.

Formålet med prosjektet var å undersøke hvorvidt kommunen har en eiendomsforvaltning og et bygningsvedlikehold som er hensiktsmessig, planmessig og innenfor økonomiske rammebetingelser som er riktige og realistiske. Formålet med prosjektet var også å påpeke områder der kommunen eventuelt har forbedringspotensiale.

Undersøkelsens problemstillinger, funn og konklusjoner

Har kommunen en hensiktsmessig organisering av eiendomsforvaltningen?

Eiendomsforvaltningen i Loppa kommune er ikke organisert i tråd med de tre konkrete organisatoriske modellene som anbefales av Eiendomsforvaltningsutvalget.¹ Dette betyr likevel ikke at organiseringen ikke er hensiktsmessig, spesielt sett i forhold til kommunens størrelse (innbyggertall) og bygningsmassens omfang.

Hvordan ivaretas rollene som eier, forvalter og bruker?

Det er kommunen ved kommunestyret som ivaretar *eierrollen* av de kommunale bygningene. Rollen som *forvalter* ivaretas av driftsavdelingen. *Brukerrollen* ivaretas av den enkelte virksomhet på stedet (barnehage, skoler, helsesenter), men også av fagadministrasjonene og kommunestyret som ansvarlig for det tjenestetilbudet som tilbys i de respektive bygninger. Når det gjelder de kommunale boligene så ivaretas brukerrollen i disse tilfellene av de respektive leietakerne.

Har kommunen planer og strategier for eiendomsforvaltningen?

Kommunestyret har ikke vedtatt planer og strategier for eiendomsforvaltningen.

¹ NOU 2004:22

Har kommunen et planmessig vedlikehold av de kommunale bygningene?

Loppa kommune har ikke et planmessig vedlikehold av de kommunale bygningene, med bakgrunn i følgende konklusjoner;

Har kommunen oversikt over egen bygningsmasse og de ulike bygningenes tilstand?

Driftsavdelingen har oversikt over bygningsmassen når det gjelder arealer og brukere av bygningene. Det foreligger imidlertid ikke noen oversikt over de ulike bygningenes tilstand.

Er det utarbeidet planer for vedlikeholdet?

Loppa kommune har ikke utarbeidet eller innført bruk av vedlikeholdsplaner.

Hvordan er de økonomiske rammebetingelsene for bygningsvedlikehold i Loppa kommune?

De økonomiske rammebetingelsene for bygningsvedlikehold i Loppa kommune har variert de siste tre årene. Dette har bakgrunn i følgende konklusjoner;

Hvordan er utgiftene til eiendomsdrift og vedlikehold i Loppa kommune sammenlignet med andre kommuner?

Jevnt over ser vi en nedgang i Loppa kommunes utgifter til bygningsvedlikehold, mens tendensen er en økning i sammenligningskommunene for øvrig.

Hvordan har kommunens utgifter til bygningsvedlikehold utviklet seg de tre siste årene?

Kommuneregnskapet for de siste tre årene viser en markant nedgang i utgifter til bygningsvedlikehold fra 2009 til 2010, før en økning fra 2010 til 2011.

Budsjettene for bygningsvedlikehold har ikke vært realistiske i undersøkelsesårene. Viktige budsjettposter er underbudsjettet.

Hvordan er utgiftene til bygningsvedlikehold sammenlignet med normtall i bransjen?

De økonomiske rammebetingelsene er i tråd med bransjemessige normtall som gjelder på dette området.

Kontrollutvalgets behandling av rapporten

Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget den 28. september 2012 (sak 17/2012), og det ble fattet følgende vedtak:

«1. Kontrollutvalget tar opplysningene og konklusjonene i forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til orientering, og slutter seg til rapportens anbefalinger.

2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret tar opplysningene og konklusjonene i forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til orientering, og slutter seg til rapportens anbefalinger.

Kommunestyret ber rådmannen besørge følgende:

- *Utarbeide overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen.*
- *Utarbeide vedlikeholdsplaner for kommunale bygg.*
- *Innføre rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold.*
- *Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.»*

Kommunestyrets behandling av rapporten

Rapporten ble behandlet av kommunestyret den 25. oktober 2012 (sak 85/12), og det ble fattet følgende vedtak:

«Kommunestyret tar opplysningene og konklusjonene i forvaltningsrevisjonsrapporten Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold til orientering, og slutter seg til rapportens anbefalinger.

Kommunestyret ber rådmannen besørge følgende:

- *Utarbeide overordnede politiske mål og strategier for eiendomsforvaltningen.*
- *Utarbeide vedlikeholdsplaner for kommunale bygg.*
- *Innføre rutiner som sikrer at det foretas jevnlig rapportering til kommunestyret om planlegging og gjennomføring av bygningsvedlikehold.*
- *Utarbeide realistiske budsjett for bygningsvedlikehold, som omfatter alle kjente utgiftsposter og som bygger på forventet utvikling.»*

Revisjonens oppfølging av rapporten

Det framgår av Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 12 at kontrollutvalget skal påse at kommunestyrets vedtak i tilknytning til behandling av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp.

På vegne av kontrollutvalget sendte revisjonen den 13. august 2014 brev til rådmannen og ba om en skriftlig orientering om hva som er gjort i forhold til kommunestyrets vedtak i sak 85/12.

Svar fra kommunen

Loppa kommune v/driftssjefen har i brev til revisjonen, datert 20. august 2014, redegjort for status i administrasjonens arbeid med å iverksette kommunestyrets vedtak i sak 85/12.

Vi gjengir kommunens svar på neste side.

I sakens anledning har Rådmannen engasjert ingeniørfirmaet Polytech til å utarbeide en tilstandsrapport på kommunale utleieboliger. Befaringene av boligene ble utført sensommeren 2013, og rapporten ble oversendt Loppa kommune 29.11.2013. Rapporten påviste et akutt behov for vedlikehold som i 2013 totalt utgjorde kr 8.348.076,25 (akutt er definert til fem år, og behovet er relatert til tilstandsgrad 3).

Videre har Polytech utarbeidet en vedlikeholdsplan for de samme boligene. Planen er datert 26.03.2014. Denne planen viser at skal vedlikeholdet på boligene komme på et akseptabelt nivå må det årlig avsettes kr 1 722 018, - Dette fordrer at ovennevnte TG3-tilstander er utbedret. I 2013 var det avsatt kr 400 000 til dette formålet.

For å få midler til utføre nødvendig vedlikehold er Rådmannen av den oppfatning at det er rimelig at leietakerne må betale en husleie som dekker vedlikeholdsbehovet. Og Rådmannen er derfor i ferd med å fremme en økning av husleien til politisk behandling.

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar revisjonens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten *Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold* til etterretning.



Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS
Postboks 1023
9503 Alta

Deres ref.

Vår ref.
2012/262-/600/DR

Sted/Dato.
Øksfjord 20.08.2014

Oppfølging av forvaltningsrevisjon

Viser til deres brev av 13.08.2014, angående oppfølging av kommunestyrets vedtak av 25.okt 2012(sak 85/12). Saken omhandler Loppa kommunes eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold.

I sakens anledning har Rådmannen engasjert ingeniørfirmaet Polytech til å utarbeide en tilstandsrapport på kommunale utleieboliger. Befaringene av boligene ble utført sensommeren 2013, og rapporten ble oversendt Loppa kommune 29.11.2013. Rapporten påviste et akutt behov for vedlikehold som i 2013 totalt utgjorde kr 8.348.076,25 (akutt er definert til fem år, og behovet er relatert til tilstandsgrad 3).

Videre har Polytech utarbeidet en vedlikeholdsplan for de samme boligene. Planen er datert 26.03.2014. Denne planen viser at skal vedlikeholdet på boligene komme på et akseptabelt nivå må det årlig avsettes kr 1 722 018, - Dette fordrer at ovennevnte TG3-tilstander er utbedret. I 2013 var det avsatt kr 400 000 til dette formålet.

For å få midler til utføre nødvendig vedlikehold er Rådmannen av den oppfatning at det er rimelig at leietakerne må betale en husleie som dekker vedlikeholdsbehovet. Og Rådmannen er derfor i ferd med å fremme en økning av husleien til politisk behandling.

Med hilsen



Olav Henning Trondal
Driftsjef



LOPPA KOMMUNE

Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 16.02.2015
Arkivref: 2014/714-0 /
150

Olav Henning Trondal

olav.h.trondal@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
8/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.03.2015
8/15	Formannskap	04.03.2015
7/15	Kommunestyre	12.03.2015

Harmonisering av avgiftsnivå for abonnenter med og uten vannmåler

Vedtak i Formannskap - 04.03.2015

Fra 31.mars vil prisen for de som betaler vann- og avløpsavgift etter faktisk forbruk økes til henholdsvis 16,71 kr/m³ og 18,21 kr/m³. Minimumsavgiftene blir da kr 2339 kr for vann og kr 2550 for avløp.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

Fra 31.mars vil prisen for de som betaler vann- og avløpsavgift etter faktisk forbruk økes til henholdsvis 16,71 kr/m³ og 18,21 kr/m³. Minimumsavgiftene blir da kr 2339 kr for vann og kr 2550 for avløp.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Forskjellen i avgiftsnivået for de med og uten vannmåler er nå blitt så stor at det fører til en inntektssvikt som må rettes opp skal målsettingen om selvkost oppnås. Forslaget til vedtak gir en rabatt for de med vannmålere tilsvarende 20%. Dagens rabatt er på 54 %.

Forslag til vedtak:

Fra 31.mars vil prisen for de som betaler vann- og avløpsavgift etter faktisk forbruk økes til henholdsvis 16,71 kr/m³ og 18,21 kr/m³. Minimumsavgiftene blir da kr 2339 kr for vann og kr 2550 for avløp.

Vedlegg:

Særutskrift: påvirkbare egeninntekter-Selvkostområdet 2015 vedtatt 31.10.2014

Saksutredning:

I kommunestyremøtet 31.10.14 ble det vedtatt en økning på vann- og avløpsavgiften for 2015 med henholdsvis 10 % og 18 %. Og dette nivået er også lagt inn i forutsetningene for 2016. Altså legger vedtaket 31.10.14 opp til en betydelig økning for å nå målsettingen om få disse områdene til selvkost. En målsetting vi muligens aldri har oppnådd.

For 2014 var økningen henholdsvis 7% og 8 %. Og det interessante er: økte våre inntekter fra 2013 til 2014 med de vedtatte satser? Salgsinntekter vann var i 2013 kr 1 556 392, - for 2014 var inntekten kr 1 541 552, - Altså en reduksjon på kr 14 840,- En øking på 7% skulle derimot tilsvart et pluss på kr 108 947, -(1556392*7%/100)

En nærliggende forklaring på dette er forskjellen på avgiftene med og uten vannmåler. For å illustrere dette kan vi sammenligne hva en abonnent må betale for vann og avløp med vannmåler og uten vannmåler. Må skyte inn at de som ikke har vannmåler betaler ut i fra et stipulert årlig forbruk på 3,5 m³ pr. m², mens de med vannmålere har et stipulert årlig forbruk på 140 m³. Nå kan en spørre seg om det ikke ville vært like riktig å redusere nivået for de uten vannmålere som å øke prisen for de med vannmålere. Men som forklart ovenfor, avgiftsnivået dekker ikke hva disse områdene koster, og da er det riktig å heller øke kostnaden for de som i dag betaler minst. Hvor stor denne økningen skal bli får vi svar på gjennom å behandle saken.

Tar vi utgangspunkt i en enebolig med et bruksareal på 120 m² får vi følgende tabell:

Husstørrelse: 120m ²	Med vannmåler	Uten vannmåler	Differanse
Vann	1376,7	2923,8	1547,1
Avløp	1435,9	3188,8	1752,9
Sum	2812,7	6112,6	3300,0

Med dagens forskjell kan vi se for oss at mange flere vil installere vannmålere, noe som vil føre til en økende inntektssvikt. Allerede med dagens differanse har vi en forskjell på 123 * 3300 = kr 405 900, - gitt at alle hus med vannmålere er 120m² eller større. For denne størrelse hus gir dagens ordning en rabatt på 3300/6112*100=54%

Senker vi denne rabatten til 20 % får vi følgende tabell:

Husstørrelse: 120 m ²	Med vannmåler	Uten	Differanse
----------------------------------	---------------	------	------------

		vannmåler	
Vann	2339,0	2923,8	584,8
Avløp	2550,4	3188,8	638,4
Sum	4889,4	6112,6	1223,2

Forskjellen blir da $123 * 1223,2 = 150\ 429, -$



Arkiv

Deres ref.

Vår ref.
2014/714-/150/SEN

Sted/Dato.
Øksfjord 24.02.2015

Særutskrift: Påvirkbare egeninntekter - Selvkostområdet 2015

Vedtatt i Kommunestyre - 31.10.2014

1. Vannavgiften økes med 10 % hvert år i økonomiplanperioden 2015-2016
2. Avløpsavgiften økes med 18 % hvert år i økonomiplanperioden 2015-2016
3. Renovasjonsavgiften økes med 1 % hvert år i økonomiplanperioden 2015-2016
4. Slamavgiften økes med 6 % for årene 2015-2016
5. Feieavgiften økes med 15 % hvert år i økonomiplanperioden 2015-2016

Vedtatt mot 5 stemmer (KP).

Med hilsen

Solbjørg Irene Jensen
Utvalgssekretær



LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 16.02.2015
Arkivref: 2014/557-0 /
150

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/15	Levekårsutvalget	02.03.2015
7/15	Formannskap	04.03.2015
8/15	Kommunestyre	12.03.2015

Innsparing i budsjett 2015

Vedtak i Formannskap - 04.03.2015

Formannskapet tar rådmannens forslag til innsparing i budsjettet 2015 til orientering.
Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 02.03.2015

Levekårsutvalget tar rådmannens forslag til innsparing i budsjettet 2015 til orientering.

Behandling i Levekårsutvalget- 02.03.2015

Ståle Sæther stilte spørsmål om sin habilitet i forhold til det som gjelder fysioterapitjenesten. Ståle Sæther ble enstemmig erklært inhabil til å behandle omgjøring av fysioterapistilling fra kommunal til privat, den øvrige del av saken kan representanten være med å behandle.

Innsparingen til fysioterapitjenesten behandles separat og Ståle Sæther fratrer.

Sammendrag

Budsjett for 2015 ble i kommunestyret den 17.12.14 vedtatt med endringer. Forslag til reduksjon skulle legges fram for kommunestyret i mars.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar forslag til innsparing i budsjettet for 2015. Bruk av fond reduseres tilsvarende med kr. 1 650 000,-. Dette gjøres som en budsjettregulering.

Tiltak	Innsparing
Beredskapsvakt er fjernet	350 000,-

Lønn skoleungdom fjernes	200 000,-
Vedlikehold kommunale boliger reduseres	100 000,-
Snøbrøyting kommunale veier reduseres, for høyt budsjettet i forhold til reell kostnad	200 000,-
Kutt driftsbudsjett bibliotek	40 500,-
Omdisponering/reduksjon av personalressurser innen Oppvekst og kultur	625 000,-
Økte kostpenger barnehage	20 000,-
Økt egenbetaling i kulturskolen	20 000,-
Omgjøring av fysioterapistilling fra kommunal til privat	50 000,-
Omdisponering av personalressurser innen Helse og omsorg	400 000,-
Total innsparing	2 005 500,-

Enkelte av administrasjonens forslag til reduksjoner i første budsjett ble ikke god tatt. Bibliotekfilialene skal opprettholdes, basseng Nuvsvåg opprettholdes, idretts- og kulturmidlene settes til kr 150 000,- hver, og klubblederstilling i Øksfjord opprettholdes. Dette budsjettreguleres også som en del av vedtaket.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Forslag fra ansatte vedrørende innsparingsprosessen.

Saksutredning:

Budsjett for 2015 ble i kommunestyret den 17.12.14 vedtatt med følgende endring/tillegg: Kommunestyret vedtar at det foretas kutt i kjøp av tjenester og andre driftsreduksjoner for 1 850 000,- kroner, og at bruk av fond reduseres tilsvarende med kr 1 500 000,-.

Følgende områder skal vurderes:

Nedbemanning og inndragning av stillinger.

Nedleggelse av tjenestetilbud som ikke er lovpålagte oppgaver.

Sammenslåing av funksjoner og enheter.

Prosessen med innsparingene startet allerede dagen etter med informasjonsmøte.

Ansatte har vært med under hele prosessen, og administrasjonen legger frem følgende forslag til innsparing:

Tiltak	Innsparing
--------	------------

Beredskapsvakt er fjernet	350 000,-
Lønn skoleungdom fjernes	200 000,-
Vedlikehold kommunale boliger reduseres	100 000,-
Snøbrøyting kommunale veier reduseres, for høyt budsjettert i forhold til reell kostnad	200 000,-
Kutt driftsbudsjett bibliotek	40 500,-
Omdisponering/reduksjon av personalressurser innen Oppvekst og kultur	625 000,-
Økte kostpenger barnehage	20 000,-
Økt egenbetaling i kulturskolen	20 000,-
Omgjøring av fysioterapistilling fra kommunal til privat	50 000,-
Omdisponering av personalressurser innen Helse og omsorg	400 000,-
Total innsparing	2 005 500,-

Vurdering:

For å ha konkrete tiltak som vil gi innsparingseffekt for 2016 er det satt i gang et prosjekt; En ny virkelighet, og vi er allerede godt i gang med prosesser som omfatter strukturelle tiltak der vi allerede ser effekter som økt inntjening og/eller reduserte kostnader.

Tiltak som gir videre effekt i 2016 effektueres fortløpende nå i 2015.



LOPPA KOMMUNE

Rådmann

Saksframlegg

Dato: 23.02.2015
Arkivref: 2014/541-0 /

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
6/15	Levekårsutvalget	02.03.2015
13/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.03.2015
10/15	Formannskap	04.03.2015
9/15	Kommunestyre	12.03.2015

Endringer i Delegasjonsreglementet for Loppa kommune

Vedtak i Formannskap - 04.03.2015

Rådmannen delegeres myndighet etter særlover og forskrifter i henhold til fremlagte forslag.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

Rådmannen delegeres myndighet etter særlover og forskrifter i henhold til fremlagte forslag.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 02.03.2015

Rådmannen delegeres myndighet etter særlover og forskrifter i henhold til fremlagte forslag.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Loppa kommunes delegasjonsreglement ble revidert og vedtatt av kommunestyret den 31.10.2014. Kommunestyret har delegert ansvar og myndighet for flere områder til rådmannen,

men av praktiske og juridiske hensyn bør rådmannen ha beslutningsmyndighet etter særlov i større grad enn det som er vedtatt.

Forslag til vedtak:

Rådmannen delegeres myndighet etter særlover og forskrifter i henhold til fremlagte forslag.

Vedlegg:

- Forslag til delegasjon til rådmannen etter særlov.

Saksutredning:

For å oppnå formålet med delegering av beslutningsmyndighet er det hensiktsmessig at rådmannen delegeres beslutningsmyndighet etter særlov i større grad enn det som er vedtatt.

Rådmannen har myndighet som arbeidsgiver, i enkelte økonomisaker, og noen få saker etter diverse særlover.

Delegering innen administrasjonen skjer på grunnlag av den delegering som er gitt til rådmannen med de begrensninger og presiseringer som er tatt inn i delegeringsreglementet.

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i små ovner. Vedtatt av kommunestyret 21.11.2003 i medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall § 9 jf Miljøverndepartementets delegeringsbrev av 19. juli 2001.

I samme vedtak ble kommunens myndighet etter forskriftens § 4 delegert til rådmannen.

Gjeldsordningloven (Lov om frivillig og tvungen gjeldsordning for privatpersoner av 17. juli 1992 nr. 99):

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

Havne- og farvannsloven med forskrifter LOV-2009-04-17-19

Det delegeres til rådmannen å føre tilsyn med kaianlegg, havneinnretninger, arealer, farledene, sjømerker mv. som kommunen har ansvar for etter §§ 7 og 9. Oppkreve havneavgifter etter § 25.

Helse- og omsorgstjenesteloven av 24.juni 2011 nr 30

- a) Myndighet etter § 3-2 nr. 6, tildeling av ulike hjemmetjenester, sykehjemsplass mv.
- b) Myndighet etter § 3-6 om omsorgslønn.
- c) Myndighet etter § 3-8 om brukerstyrt personlig assistanse.
- d) Myndighet etter § 5-8 til å pålegge meldeplikt til administrasjonen.
- e) Myndighet og gjøremål etter §§ 7-1 og 7-2 om individuell plan og koordinator i enkeltsaker.
- f) Myndighet ihht. lovens kapittel 9 om tvang rettet mot personer med psykisk utviklingshemning.
- g) Myndighet ihht. lovens kapittel 10 om tvangstiltak overfor rusmiddelavhengige

Introduksjonsloven (Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere av 04. juli 2003 nr.80):

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

Jordskifteloven (Lov om jordskifte o.a. av 21. desember 1979 nr 77):

Rådmannen delegeres myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

Konsesjonsloven av 28.november 2003 nr 98

Å behandle enkeltsaker etter §§ 4, 5 og 6 (Overdragelser som ikke trenger konsesjon, nedsatt konsesjonsgrense mv).

Krisesenterlova (Lov om kommunale krisestentertilbud av 19. juni 2009 nr. 44):

Rådmannen delegeres myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

Delegasjon til rådmannen etter særlov

Barnevernloven av 17.juli 1992 nr 100

Rådmannen delegeres myndighet og oppgaver som er tillagt kommunen etter Lov om barnevern av 17.07.1992 nr. 100 og som ikke loven selv eller kommunestyret har lagt til andre.

Rådmannen gis ansvar for å opprettholde den nødvendige administrasjon iht. Barnevernlovens § 2-1. samt å oppnevne faglig ansvarlig etter samme lov. (Jfr. Kommunestyrevedtak av 24.9.2010).

Barnelova av 8. April 1981 nr 7

Rådmannen delegeres myndighet til å avgi uttalelser iht. barnelovens § 41 i spørsmål om foreldreansvar.

Barnehageloven av 17.juni 2005 nr 64

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter §§ 8, 12-13, 17-19, herunder;

- Kommunens opptaksmyndighet i samsvar med reglene i barnehageloven om samordnet opptak og de av kommunestyrets fastsatte vedtekter.
- Myndighet til å foreta løpende suppleringsopptak gjennom barnehageåret i samråd med styrer i aktuell barnehage.

Brann og eksplosjonsvernloven av 14.juni 2002 nr. 20

Med hjemmel i §§ 9,10 med tilhørende forskrifter, herunder forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen av 1.juli 2002 §§ 2-2, 2-4 delegeres Hovedutvalget for teknisk plan og næring sine oppgaver til rådmann.

Folkehelseloven av 24.06.2011 nr 29

Rådmann delegeres myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller sakstyper av ikke prinsipiell karakter.

Myndighet og gjøremål etter kapittel 3 §§ 8 - 19 (miljørettet helsevern delegeres) til kommuneoverlegen så langt loven tillater det.

Forurensingsloven av 13.mars 1981, nr. 6 med forskrifter

Rådmannen delegeres myndighet i alle saker av kurant karakter, herunder omlegging og utbedring av stikkledning jfr. § 22, utkobling av slamavskiller jfr. § 26 siste ledd, avfallsopprydding jfr. § 35, og pålegg om opprydding jfr. § 37.

Friluftsløven (Lov om friluftslivet av 28. juni 1957 nr. 16):

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning, herunder regnes stansing og fjerning av ulovlige byggverk. m.v, jf. § 40.

Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10.6.1977 nr. 82

Rådmannen gis myndighet til å treffe vedtak i kurante enkeltsaker etter ovennevnte lovs § 6 og etter nasjonal forskrift § 5 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og islagte vassdrag og fastsette vilkår etter § 7.

Opptaksmyndighet – skolefritidsordning (SFO)

Kommunens opptaksmyndighet til skolefritidsordningen. Opptak skjer i samsvar med vedtekter fastsatt av kommunestyret.

Opplæringslova av 17. Juli 1998 nr 61

Det delegeres til rådmannen å treffe vedtak i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71

Rådmannen gis myndighet til å treffe vedtak i alle saker som ikke er av prinsipiell betydning, etter den til enhver tid gjeldende plan- og bygningslovgivning.

Skogbruksloven av 27.mai 2005

Rådmannen gis myndighet til å treffe vedtak i skogbruksloven av 27.05.2005 med tilhørende forskrifter. I tillegg saker etter jordlovens § 9 som berører omdisponering av skogarealer.

Sosiale tjenester i NAV av 18.desember 2009 nr 131

Rådmann delegeres myndighet innenfor lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen med forskrifter og innen introduksjonsloven med forskrifter, i alle saker som ikke er av prinsipiell betydning. Dette innebærer bl.a å fatte enkeltvedtak og til å fungere som underinstans ved behandling av klager.

Tobakksskadelova av 09.03.73 nr, 14

Rådmannen delegeres myndighet til å føre tilsyn med og påtale brudd på tobakkskadeloven på kommunens eiendom.

Vass- og avløpsanleggslova (Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012 nr. 12):

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

Viltloven av 29. Mai 1981 nr 38.

Rådmannen fatter beslutning etter viltloven i følgende saker:

- avlivning av skadet vilt
- avlivning av skadegjørende vilt (Jfr. Brev fra dir.for naturforvaltning av 16.1.2003).

Vegloven av 21.juni 1963 nr 23

Rådmannen skal være kommunens vegstyremakt i kurante saker, jfr. Lovens § 9, 3.ledd.

Vegtrafikkloven av 18.juni 1965 med forskrifter

Kommunens myndighet etter vegtrafikklovens § 7 (treffe midlertidige vedtak om forbud mot trafikk) og kommunens skiltmyndighet etter skiltforskriftene, delegeres rådmannen.

Voksenopplæringsloven (Lov om voksenopplæring av 19. juni 2009 nr. 95):

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 25.02.2015
Arkivref: 2013/523-0 /
141

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
14/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.03.2015
10/15	Kommunestyre	12.03.2015

Kommuneplanens samfunnsdel - delbehandling.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

Endelig vedtak av kommuneplanens samfunnsdel skal gjøres i kommunestyret i junimøtet.

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.03.2015

Hovedutvalget for teknisk plan og næring slutter seg til fremlagte planutkast og vil ha fokus på sjøveiskommunikasjon, FV 882, vegkrav og tilgjengelighet.

Forslag til vedtak:

Endelig vedtak av kommuneplanens samfunnsdel skal gjøres i kommunestyret i junimøtet.

Vedlegg:

Utkast til kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027

Saksutredning:

Vedlagt er utkast til hovedinnholdet i kommuneplanens samfunnsdel.

Utkastet vil bli fulgt opp med innhold i høyre kolonne. Denne kolonnen skal supplere hovedinnholdet i samfunnsdelen.

Oppgaven her er å gjennomgå utkastet til kommuneplanen, foreslå eventuelle endringer og vurdere endre eventuelt foreslå nye tiltak.

Neste politiske behandling av dokumentet vil skje i kommunestyret den 23. april etter at det har vært ute på høring. Høringsfristen er 6 uker. Sluttbehandling vil skje i junimøtet.



2015–2027



Kommuneplan samfunnsdel



© Tor-Verner Gullomsen



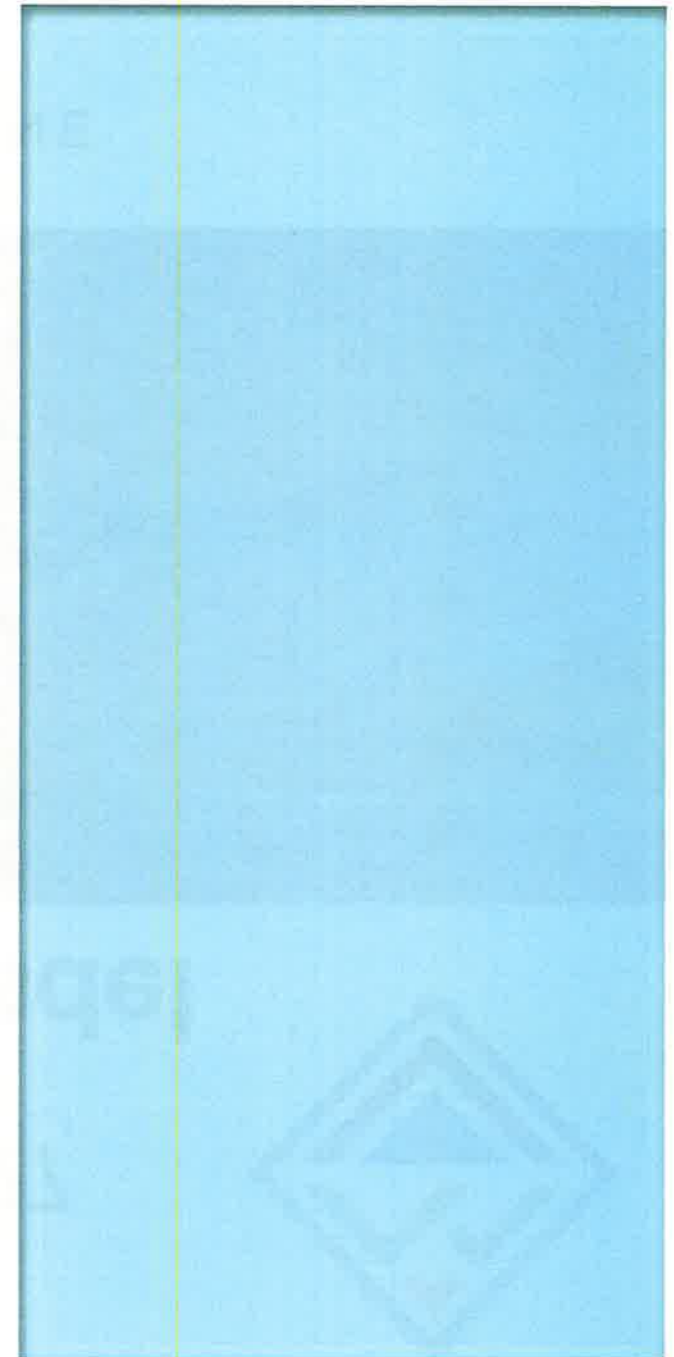
LOPPA KOMMUNE

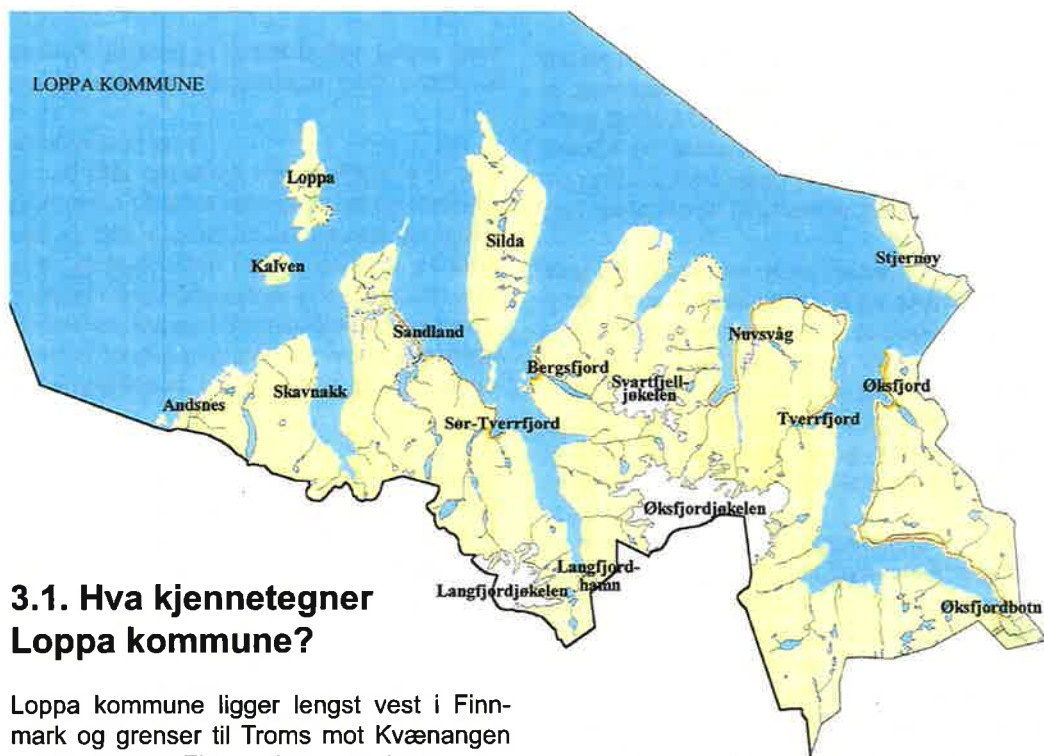


KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2015–2027

INNHold

1. FORORD
2. INNLEDNING
3. NÅSITUASJONEN
 - 3.1. Hva kjennetegner Loppa kommune?
 - 3.2. Folketallsutvikling
 - 3.3. Kommunens indre liv
 - 3.4. Arbeidsliv
 - 3.5. Samferdsel
 - 3.6. Medvirkning i planarbeidet
4. FRAMTIDA
 - 4.1. Hovedmål
 - 4.2. Endrende rammebetingelser
 - Kommunesamarbeid eller kommunesammenslåing
 - Økonomi
 - Nasjonal marin verneplan
 - Miljø og klima
 - Privat service
 - 4.3. Glad i Loppa
 - Identitet
 - Bolyst
 - Folkehelse
 - 4.4. Driftig i Loppa
 - Næringsliv og næringsutvikling
 - Kompetanse
 - Samfunnssikkerhet
 - Samferdsel
 - 4.5. Loppa på verdenskartet
 - Omdømme
 - For den ekstreme
 - Trygghet for barn
5. FØRINGER FOR AREALDELEN
 - 5.1. Sjø- og kystsonen
 - 5.2. Landarealene





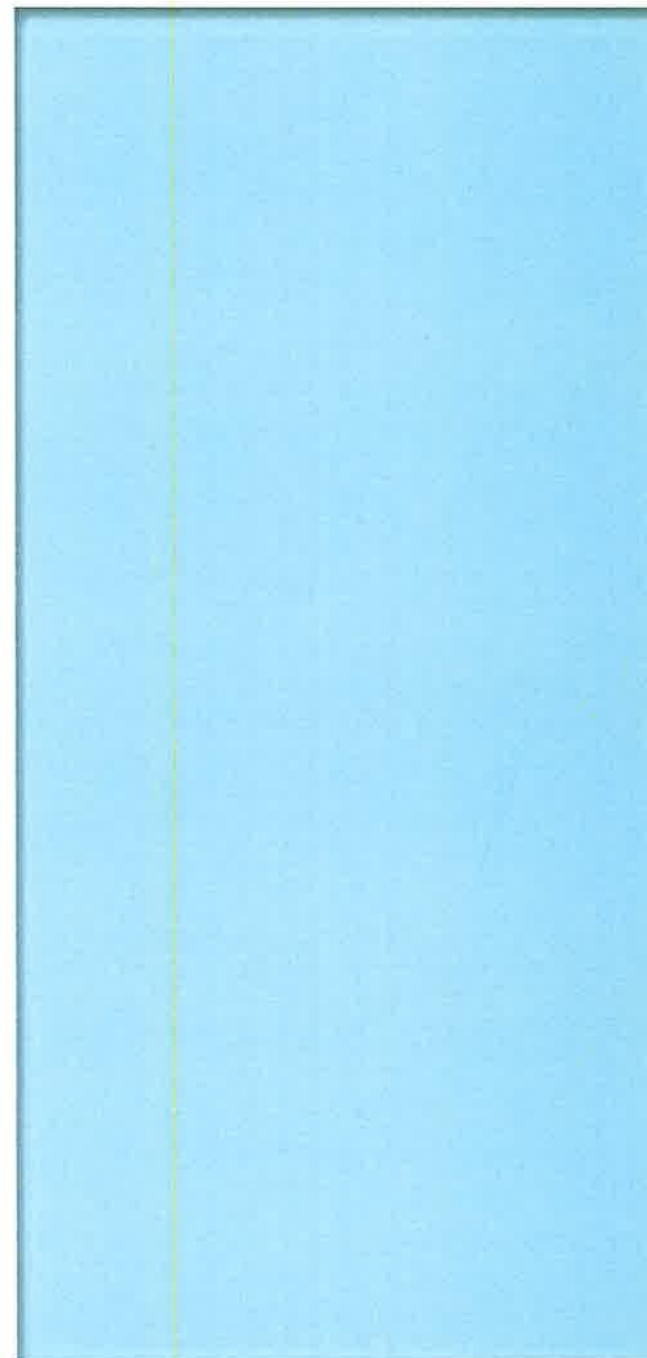
3.1. Hva kjennetegner Loppa kommune?

Loppa kommune ligger lengst vest i Finnmark og grenser til Troms mot Kvænangen kommune. Mot Finnmark grenser kommunen mot Alta kommune på landsiden og Hasvik kommune på sjøsiden. Loppa øy har en rik historie og har hatt bosetning siden vikingetiden. Øya er en naturperle med få fastboende som ligger værhardt til ut i havet og er en av mange små bygder i Vestre-Loppa.

Havet har gjennom århundrer gitt levebrød til befolkningen. Fiske og fiskeforedling skapte tidligere de fleste arbeidsplassene. Fisket er fortsatt viktig, men i dag skaper voksende næringer som oppdrett, leverandørindustri til oppdrett, rederidrift og fisketurisme, nye sjørettede arbeidsplasser. Selv om næringene har endret seg er det havet og naturen som er grunnlaget for arbeidsplassene i Loppa og det er ingen indikasjoner på at dette vil endre seg.

Kommunen er fjellkommunen i Finnmark med Finnmarks høyeste fjell, Loppatinden, på 1175 meter og flere andre topper på over 1100 meter. I de samme fjellområdene ligger isbreen Øksfjordjokelen, som er største isbre i fylket. Fjellene og fjordene gir store naturopplevelser men skaper også store kommunikasjonsmessige utfordringer.

Størstedelen av kommunen er veiløs og all kommunikasjon til og fra Vestre-Loppa går på sjøen. Kommunesentret Øksfjord har 4 mil vei til E6 der 2,5 mil av veien er i Loppa kommune. Her bor ca. 70 % av befolkningen i kommunen. Den øvrige del av befolkningen bor spredt på 9 steder. Fra Øksfjord går det ferger og hurtigbåt til Vestre-Loppa og til Hasvik kommune. All biltrafikk til og fra Hasvik kommune går over Øksfjord.





3.2 Utviklingen av folketallet

Folketallet i kommunen var på sitt høyeste i 1960 med 2706 innbyggere. Siden den gang har folketallet årlig blitt redusert med opp til 5 % hvert år og det har kun vært en mindre tilvekst i 3 av de siste 50 årene. Dette er en utvikling som kjennetegner mange distriktskommuner og de fleste små kystkommuner i Finnmark. Prognosene til SSB pr. 15.02.2015 for befolkningsutviklingen i Loppa. Høy og lav prognose for 2030 varierer mellom 868 og 753 innbyggere.

En så kraftig nedgang i befolkningen over så mange år gjør noe med de som blir igjen og deres syn på nåtida og framtida. Det å være vitne til at 2 generasjoner med ungdommer har flyttet ut fra kommunen gjør noe med foreldregenerasjonene. Samtidig som folketallet har blitt redusert har gjennomsnittsalderen øket og det dør 2–5 ganger så mange personer som det fødes. Det positive er at innvandring demper befolkningsnedgangen og det er over 20 nasjonaliteter i kommunen. Mange loppaværingar velger også å bo i kommunen å arbeide andre steder.

Konsekvensene blir et sterkt press mot reduksjon av infrastruktur når antallet brukere reduseres. Antallet grunnskoler er redusert til 3 skoler og elevtallet faller kraftig de nærmeste år. Befolkningen i store deler av kommunen er helt avhengige av sjøveis transport. Med færre brukere øker presset på rutetilbudet og gjør det enda vanskeligere å ta hele kommunen i bruk.

De private servicetilbudene som butikk og salg av drivstoff er under press. Fallende disse

tilbudene bort vil det bety «kroken på døra» for småstedene.

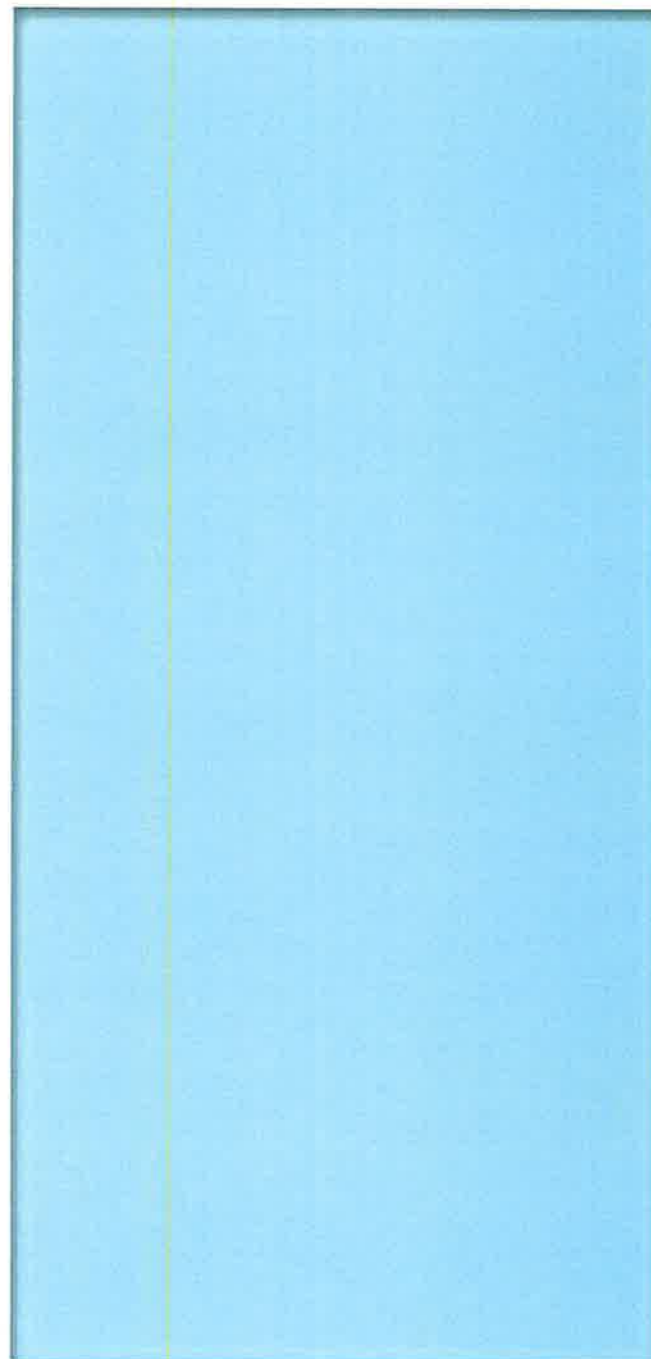
3.3 Kommunens indre liv

Kommunebarometret har rangert Loppa kommune som beste kommune i Finnmark på tjenesteproduksjon de siste fem år. Kommunen er på topp når det gjelder barnehage, grunnskole, pleie og omsorg, helse og økonomi. Dette burde være gode argumenter for å få folk til å arbeide i Loppa, men kommunen har ikke vært flink nok til å markedsføre dette.

Det som burde ha vært en gladhistorie har imidlertid skyggesider. Nedgangen i befolkningen generelt og i antall barnefamilier spesielt, har ført til at antallet elever på de 3 grunnskolene i kommunen reduseres langt raskere enn reduksjonen i den øvrige delen av befolkningen. Enhetskostnadene pr. elev, som allerede er blant de høyeste i landet, vil stige ytterligere og det er ikke enkelt å påpeke tiltak som gir store kostnadsutt.

Helse og pleie og omsorgssektoren har hatt høy kvalitet over tid og befolkningen er meget tilfreds med dagens tilbud. Desentraliserte tilbud gir god dekning over hele kommunen og befolkningen kan motta mange tjenester nært hjemstedet. Også her er enhetskostnadene høye og spesielt de eldre frykter reduksjon i kvaliteten på disse tjenestene.

Selv med gode tjenestetilbud har økonomien i kommunen vært under god kontroll over mange år. Kommunen har konsentrert seg om å bli god på gjennomføringa av lovpålagte tjenester og dette har kommet størstedelen av befolkninga i til nytte.





Det er etablert 3 utviklingslag i kommunen (Nuvsvåg Utviklingslag, Bergsfjord Utviklingslag og Vestre Loppa Utviklingslag). Lagene er gode talerør for befolkningen og tar opp utfordringer for både folk og næringsliv i sine områder. Næringslivet i kommunen har Loppa Næringsforening som talerør og er som utviklingslagene en viktig samarbeidspart for Loppa kommune.

Barn og ungdom har varierte tilbud gjennom kulturskolen og Ungdommens kulturmønstring. Med sin desentraliserte organisering når biblioteket ut til de fleste innbyggerne i kommunen. Det er festivaler i Øksfjord og Bergsfjord hver sommer og aktiv revygruppe i Øksfjord. Øksfjord Idrettslag organiserer idretten med hovedsatsing på barneidrett og fotball. Øksfjord Atletklubb har drevet godt over mange år og har fått fram flere norgesmestere i styrkeløft.

Sanitetsforeninga i Øksfjord er svært aktiv har arrangement og aktiviteter for hele familien og forsøker å inkludere tilflyttere i sine aktiviteter. Det er 3 svømmehaller med vann i som bidrar til at de unge lærer å svømme og til å aktivisere lokalbefolkningen vinterhalvåret.

Loppa kommune er godt kjent blant folk som oppsøker den ekstreme delen av naturen. Fjellene er godt egnet til toppturer både sommer og vinter og benyttes av både lokalbefolkningen og tilreisende. Øksfjordjøkelen er Finnmarks mest besøkte isbre og benyttes til både brevandring, klatring og skigåing. Med sin kultur og spesielle natur er Loppa øy et viktig mål for fotografering og turgåing. Det er merkede turstier flere steder i kommunen. Med sin værharde og fiskerike kyststrekning er det store muligheter for havfiske, vrakdykking mm.

Når sommeren kommer øker befolkningstallet og det blir folk i fraflyttede hus og fritidsboliger. De mange fisketuristene fra hele Europa preger også aktiviteten både på sjø og land.

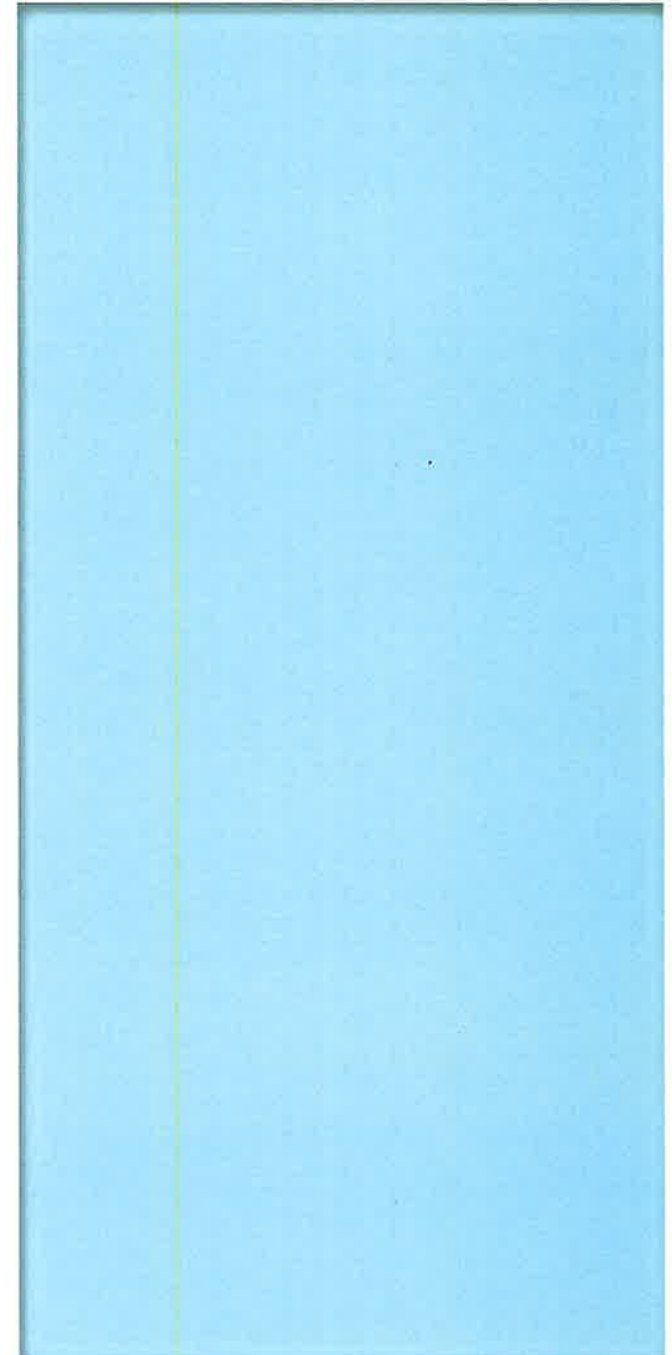
3.4 Arbeidsliv

I Loppa arbeider over 80 % av kvinnene i det offentlige mens over 80 % av mennene arbeider i det private næringsliv.

Det har blitt flere nye arbeidsplasser i kommunen og dette har ført til behov for mer variert kompetanse enn tidligere. Bedriftene løser en stadig større del av dette behovet ved innpendling av arbeidskraft, da det ikke er lokale søkere til jobbene. Dette kan være en grei løsning for bedriftene men er en dårlig løsning lokalsamfunnet. Loppa trenger unge og engasjerte mennesker for drifte kultur og fritid, og flere unger for å forme framtida til Loppa kommune. Løsningen med pendlere har spredd seg til flere næringer og dette gjør at utfordringen blir enda større.

Det må vurderes som positivt at de største familieeide bedriftene har gjennomført generasjonsskifter og fått unge mennesker med nye ideer inn i ledelsen. I Nærings NM i 2013 lå bedriftene i Loppa på 75 plass (av 429) i lønnsomhet og på 2 plass på vekst. Dette er meget bra og gir håp for framtida.

Mangelen på boliger og spesielt boliger av nyere dato, gjør det lite attraktivt for folk å for folk som vil flytte til kommunen. Kommunen er en stor boligaktør men har ikke prioritert bygging av nye boliger. Det har ikke vært bygd en ny bolig i kommunen etter århundreskiftet og eksisterende kommunale boliger er





dårlig vedlikeholdt. Et par bedrifter har kjøpt boliger og pusset dem opp for utleie til egne ansatte. Dette er positivt men er ikke tilstrekkelig for å stoppe pendlingen og opprettholde folketallet.

3.5 Samferdsel

Med størstedelen av kommunen uten vei er Loppa svært avhengig gode sjøveis kommunikasjons tilbud. Kommunesentret Øksfjord har 4 mil med vei til E6 og resterende del av kommunen må reise med hurtigbåt eller ferge for å komme til Øksfjord. Flere av småstedene har noen få fastboende og dette gjør det ekstra vanskelig når kommunen skal argumentere for at rutetilbudene må opprettholdes. Det er derfor en stor utfordring å ta hele kommunen i bruk.

Eldre ferger med dårlig kapasitet og stadige kanseleringer, har de siste årene gitt befolkningen i Vestre-Loppa store utfordringer i hverdagen. Med nedgang i befolkningen har veksten i fisketurismen og mange besøkende bidratt positivt til at passasjergrunnlaget i sommerhalvåret opprettholdes.

Øksfjordtunellen har vært et gjennomgående problem for trafikken fra Loppa og Hasvik kommune til E6. Selv med en større utbedring er forholdene i tunellen med en kjørebane langt fra tilfredsstillende. Spesielt vogntogene har store utfordringer og lav takhøyde har ført til mange skader på bilene. Bakkene i Øksfjordbotn er også en flaskehals på glatte vinterveier. For kystkommunene Loppa og Hasvik er den dårlige veiforbindelsen til E6 med på å gjøre kommunene til enda større utkant.

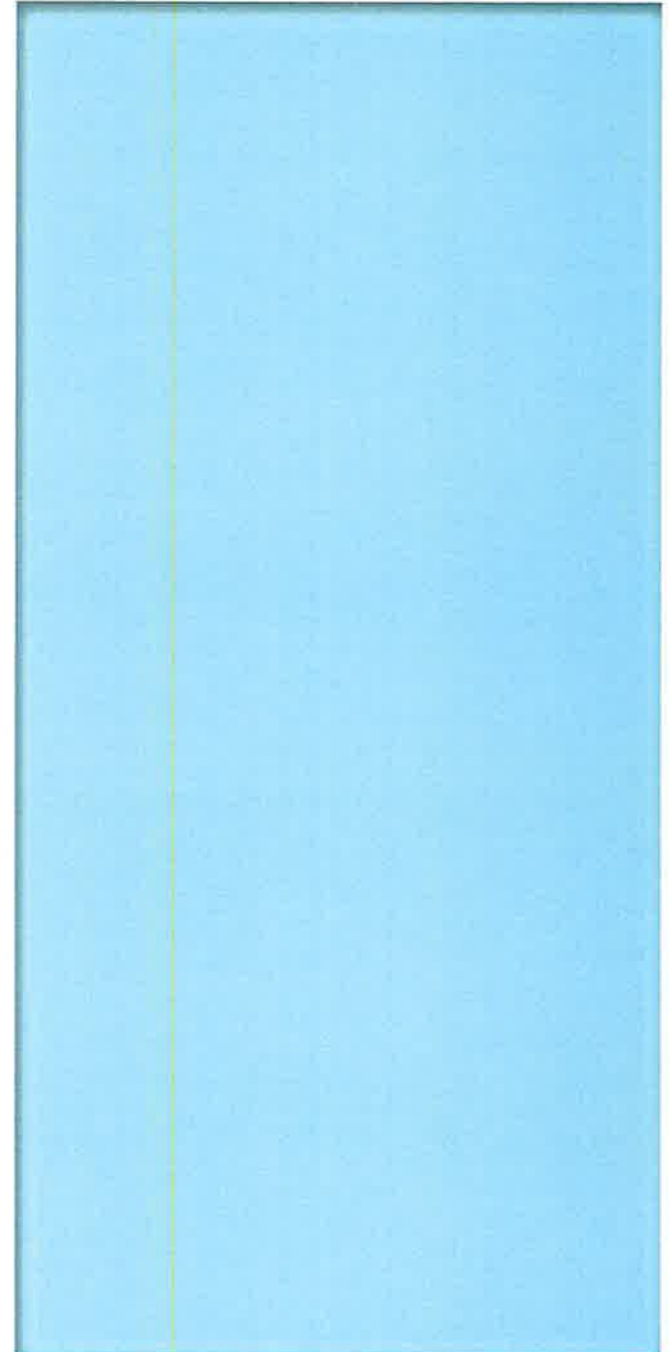
3.6 Medvirkning i planarbeidet

Det har vært lagt opp til en åpen og inkluderende prosess for at så mange som mulig kan få komme med synspunkter på innholdet i kommuneplanen. Det startet med involvering av Nuvsvåg Utviklingslag, Bergsfjord Utviklingslag, Vestre-Loppa Utviklingslag, Loppa Næringsforening og et folkemøte i Bergsfjord og et i Øksfjord.

Det var 110 personer tilstede på de 2 folkemøtene og utfordringene ble godt belyst. I Bergsfjord var de opptatt av å få ny drift på fiskebruket og framtidige samferdselsløsninger (veiutløsning mot E-6, ny ferge og ønske om å opprettholde rutetilbudene). I Øksfjord var truslene kommunesammenslåing og nedgang i folketallet. Det kom inn mange konstruktive forslag på framtidige løsninger.

Bygdelag og hytteforeninger ble tatt med i arbeidet ved at det ble sendt ut et forslag til diskusjon der vi ba om innspill på en rekke utfordringer. Vi fikk svært gode tilbakemeldinger fra Nuvsvåg Utviklingslag, Bergsfjord Utviklingslag, Sør-Tverrfjord bygdelag, Sandland bygdelag og Øksfjordbotn hytteforening. De var opptatt av å få lokalsamfunnene til å fungere og innspillene gikk på: Havner, småbåthavn, bevare skolen og andre kommunale tjenester, nærbutikken, fritidsboliger, fiskehjeller, bruk av sjøarealene, næringsareal og privat/offentlig brøyting, gravplasser, kulturminner og fritidstilbud. Det har også vært kontakt med flere av «lagene» i ettertid.

Alle elevene på ungdomstrinnet i grunnskolen deltok på møter ved skolen i Bergsfjord- og Høgtun skole i Øksfjord. Elevene var opptatt av utfordringer og forbedringer av skolesituasjonen og fritidstilbudene. Elevene





i Bergsfjord var i tillegg bekymret for nedlegginga av fiskebruket og de ringvirkninger dette kunne få.

Det ble holdt møte med elderrådet. De var svært tilfredse med helsetilbudet i kommunen. De ønsket større aktivitet og flere møteplasser for å unngå isolasjon og inaktivitet. Fraflytting fra kommunen ble vurdert som største trussel.

Det ble gjennomført et historisk møte med reindriften der 4 av 5 reinbeitedistrikt stilte opp. En rekke praktiske utfordringer ble diskutert. Distriktene fryktet økt hyttebygging som de mente var «inngrep av verste sort» for dem. I perioden mai – september bør kommunen ikke gi tillatelser som forstyrrer reinen unødvendig (helikopterlandinger, annet). Det er viktig for reindriften at kommunikasjonstilbudet til Vestre-Loppa ikke svekkes.

Det ble opprettet to arbeidsgrupper for sjø- og kystsonen der de viktigste brukergruppene var representert. Sjø- og kystsonen står for den største verdiskapningen i kommunen og forvaltningen av disse områdene vil ha stor betydning for framtida. Gruppene sin største bekymring er at nesten hele kommunen berøres av forslaget til «Nasjonal marin verneplan». Det er viktig at Loppa kommune dokumenterer sine behov så det både kan være grunnlag for arbeidet med kommuneplanens arealdel og for diskusjonene som vil komme ved gjennomføringa av «Nasjonal marin verneplan».

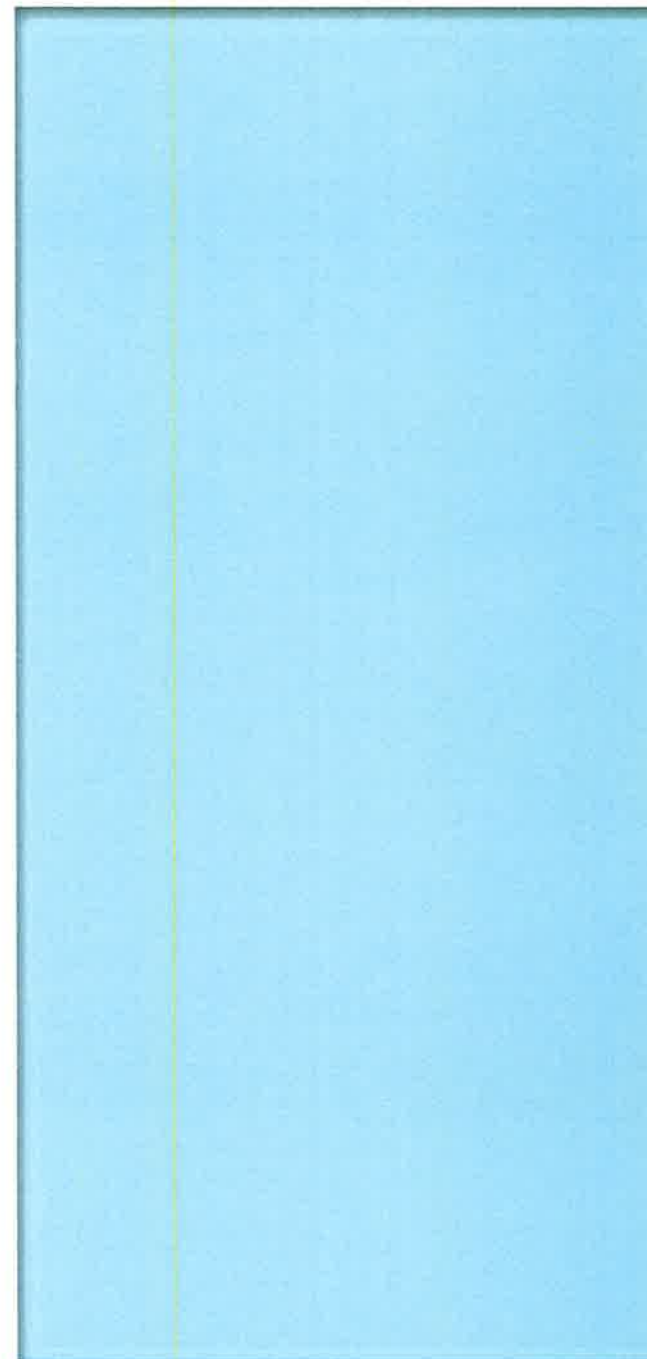
Det har i tillegg vært gjennomført separate møter med 9 bedrifter fra Loppa. De har ulike utfordringer, men manglende skjerming av molohavna og rekruttering av kompetent arbeidskraft påpekes som en utfordring fra

flere bedrifter. Ellers kan nevnes: Utvide industriarealet i Vassdalen mot Finnes, utvide flytekaia i Vassdalen + el. og vann, bedre fraktemulighetene av gods til Vestre-Loppa, regulering av havnene, gjestehavn i Øksfjord, kvikkleireutfordringene i Øksfjord, ny mat- og godsterminal og flere andre forhold.

Cermaq og Grieg Seafood ønsker begge til å utvide aktive aktiviteten i Loppa og vil ha over 40 personer sysselsatt i Loppa i 2015. De er begge opptatt av at sjøarealene blir tilpasset de nye størrelsene på lokalitetene og de ønsker seg nye lokaliteter.

Det har vært gjennomført møter med eksterne aktører som Kystverket, Finnmark Kraft, Vegvesenet og kontakt med Sametinget.

Ca 25% av befolkningen i kommunen har vært direkte involvert i arbeidet med samfunnsplanen.





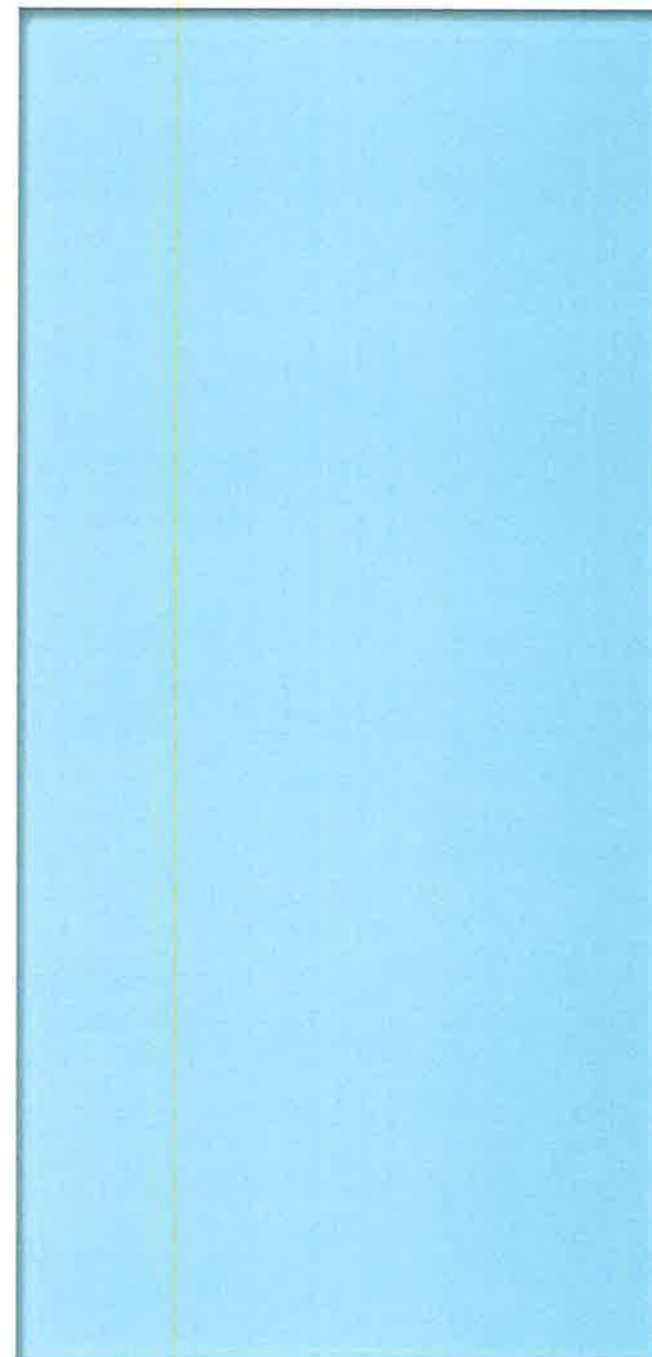
4.1 Hovedmål

Folketallet i kommunen skal stabiliseres på over 1000 innbyggere.

Målsettinga understreker frykten for konsekvensene som en ytterligere nedgang i befolkninga vil få for kommunen. I siste KOSTRA-analyse fikk kommunen dokumentert konsekvensene av befolkningsnedgangen fram til og med 2013. Befolkningen i kommunen og overføringene fra staten har blitt ytterligere redusert etter dette. Resultatet er at enhetskostnadene innenfor skole, barnehage, helse og administrasjon fortsatt vil

øke dersom ikke det skjer endringer. Spesielt pekes det på den dramatiske nedgangen i aldergruppa 0 – 15 år de nærmeste 8 år og det pekes på at det må gjennomføres store kutt i skole- og barnehagesektoren. Dette er utfordrende i en kommune med store avstander og dårlige kommunikasjoner.

Alle de øvrige deler av planen må forholde seg til hovedmålet. Dette gjelder både delmål og de tiltak som beskrives i denne planen og i de delplanene som blir utarbeidet i planperioden (2015 – 2027).





4.2 Endrede rammebetingelser

KOMMUNESAMARBEID ELLER KOMMUNESAMMENSLÅING

Som de fleste andre kommuner i Norge diskuterer Loppa kommune sin framtid. Alternativene er å slå seg sammen med nabokommunen(e) eller fortsette som egen kommune i et styrt samarbeid med andre kommuner.

Loppa kommune har i dag et omfattende samarbeid med nabokommunene. Dette gjelder leder- og næringssamarbeid gjennom Vest-Finnmark Regionråd. Kommunen samarbeider også med andre når det gjelder revisjon, etterutdanning for lærere, annen etterutdanning for kommunalt ansatte, barnevern, andre helseområder, akutt forurensing, landbruk og skogbruk, drift av havna m.m.

Kommunen har derfor lang erfaring med å løse deler av sine oppgaver sammen med andre kommuner og denne erfaringen kan komme godt med når kommunesammenslåing eller kommunesamarbeid skal vurderes. Det er utgitt en veileder der det er satt opp klare frister for gjennomføring av vedtak for kommuner som ønsker å slå seg sammen. Det er også en økonomisk «gulrot» på minimum 20 mill. og andre økonomiske virkemidler som stimulerer til sammenslåing av kommuner. I Finnmark har ingen kommuner vedtatt å slå seg sammen i første runde. Loppa kommune har vært i samtaler med andre kommuner uten at det er inngått bindende avtaler.

For kommuner som ikke slår seg sammen vil det bli pålagt et interkommunalt samarbeid mellom kommunene.

ØKONOMI

Den økonomiske handlefriheten i kommunen er helt avhengig statlige overføringer. Fram til i dag har nedgangen i overføringene kun sammenheng med nedgangen i befolkningstallene. Det har vært og det vil fortsatt bli en krevende jobb å ta ned budsjettene dersom nedgangen i befolkningen fortsetter. Dette innebærer at tjenestetilbudet må effektiviseres eller reduseres og at det blir vanskelig å planlegge på lang sikt.

Dersom det blir mindre differensiering av enhetstilskuddene mellom små og store kommuner vil den økonomiske utfordringen for Loppa kommune bli enda større.

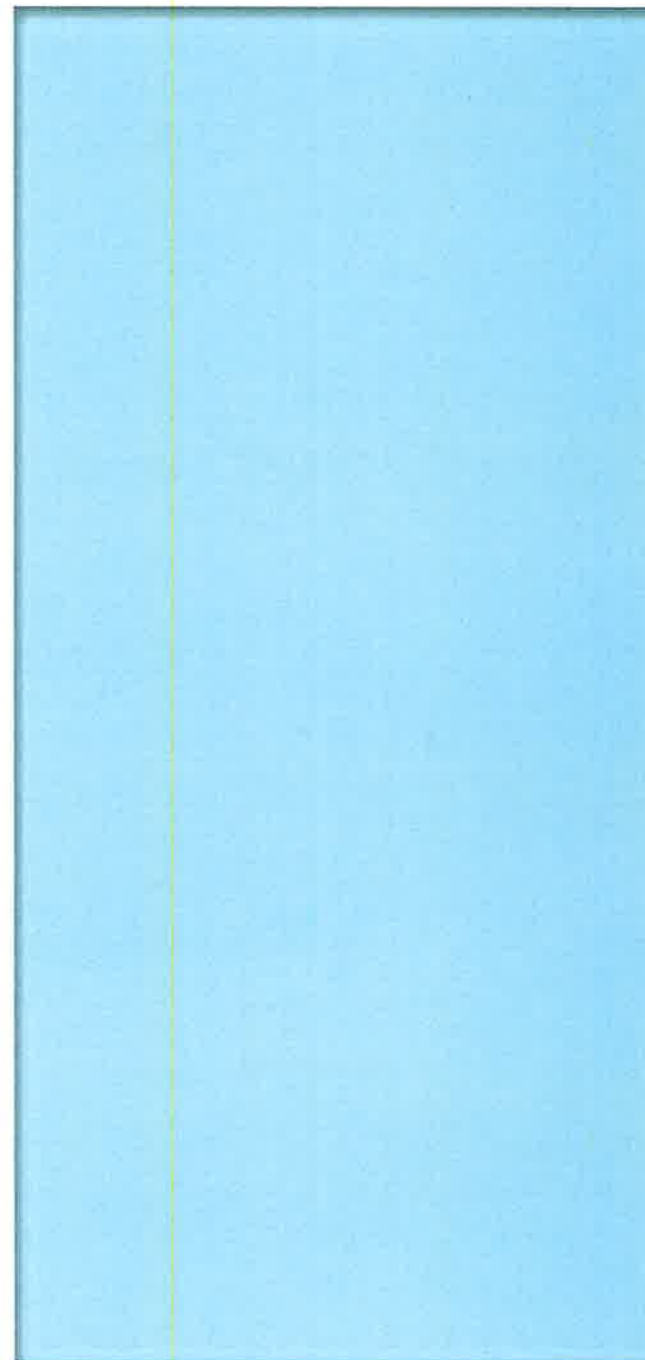
NASJONAL MARIN VERNEPLAN

I oppstartsmeldingen for verneplanen beskrives status på områdene innenfor verneplanen som berøres av vern. For Loppa kommune berører verneplanen hele kommunen unntatt Frakfjorden. Verneplanen omfatter kulturminner og geologiske, fysiske og biologiske forhold. For Loppa kommune vil planen berøre fiske, oppdrett, skipstrafikk, farleder og reiseliv.

Det skal gjennomføres et konsekvensutredningsprogram før planen settes ut i livet og det er svært viktig at Loppa kommune kan få større handlefrihet over sjø- og kystsonen enn det legges opp til i verneplanen.

Det legges til grunn at drift og vedlikehold av eksisterende bygninger, anlegg og innretninger kan gjennomføres. Fiske med teine, ruse, garn og line er tillatt.

Nye tekniske inngrep (bygninger, anlegg, installasjoner og utfylling), mudring og deponeering av masse, utslipp av kjølevann, utslipp





av ballastvann, utnyttelse av mineralske ressurser og akvakultur ikke er tillatt. Forbudsområdene skal konsekvensutredes og det kan bli gitt tillatelser til mindre tiltak.

MILJØ OG KLIMA

Havnivået stiger, men det har vært usikkerhet knyttet til effekten av dette siden landjorda også stiger i våre områder. Det er nå utarbeidet prognoser på framtidig havnivåstigning. For Loppa kommune må det forventes en økning i stormflo på 8 – 30 cm i 2050 og 40 – 95 cm i 2100. Det blir viktig å ta hensyn til havnivåstigninga i kommunal planlegging.

Med mer nedbør vil det bli flere jordskred, snøskred og stengte veier. Det er gjennomført et skredkartleggingsprosjekt som omfatter alle bebygde områder i Loppa kommune. Rapporten fra prosjektet ligger til grunn for skredkonklusjonene. Øksfjord er utsatt for både snøskred og jordskred. Det allerede gjennomført flere sikringstiltak i de skredutsatte områdene og de siste områdene vil bli sikret i 2015. Skredvurderingene og sikringsiltakene omfatter ikke veier og ubebodde områder.

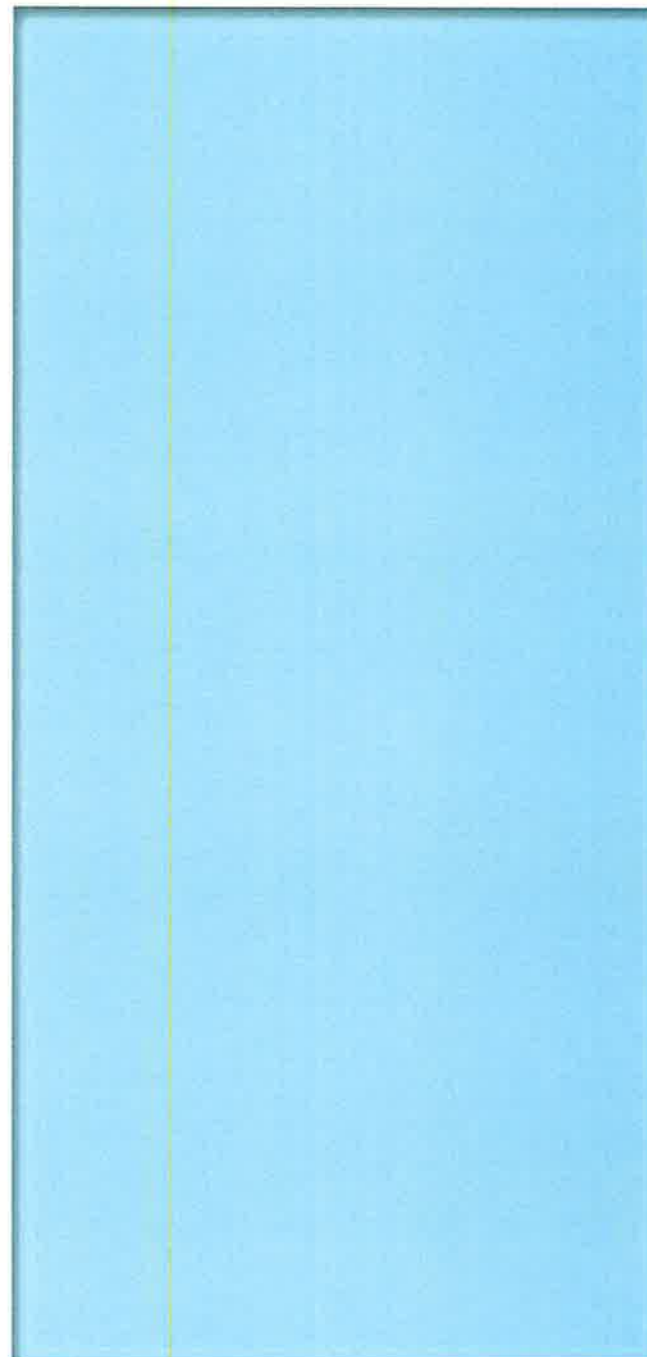
Øksfjord har hatt store utfordringer knyttet til kvikkleire og dette har påvirket både byggeprosjekt og veitbygginger. Det ble derfor gjennomført prosjekt for å kartlegge kvikkleire og hvilke konsekvenser dette får for Loppa kommune.

Det er sammenhengende kvikkleire i ytre del av molohavna mens det er ingen indikasjon på sammenhengende kvikkleire i indre del. Poretrykket på massene i indre del av havna vil uansett være høye på grunn av den høye fjellsiden bak denne delen av havna. Øst for idrettsplassen i Vassdalen er det far-

lig kvikkleire. Det anbefales at dette området ikke røres da det kan oppstå kollaps. Urørt er området stabilt. Ellers er det kvikkleire/ustabil leire i ytre del av sjøområdene knyttet til Vassdalen.

PRIVAT SERVICE

Utenom Øksfjord er det nærbutikker i Nuvsvåg, Bergsfjord og Sør-Tverrfjord. Nedgangen i befolkningen og reduksjon i fisket har redusert lønnsomheten i butikkene. Alle distriktsbutikkene er med i Merkurprogrammet og Loppa kommune har i tillegg støttet distriktsbutikkene i en periode. Butikkene er møtestedene og alle har et tilrettelagt kafeområde der folk kan kjøpe seg en matbit og slå av en prat. For bedriftene som driver med slipp, fisketurisme eller fiske er det avgjørende å ha tilgang på mat og drivstoff i nærområdet.





4.3 Glad i Loppa

IDENTITET

Sterk identitet og godt omdømme er to faktorer som påvirker hvor attraktiv kommunen er som bosted, arbeidssted og turistmål. Identiteten dreier seg om innbyggernes egen oppfatning av seg selv og bostedet sitt, mens omdømme dreier seg om omverden sitt bilde av kommunen og samfunnet. Det er en sterk sammenheng mellom disse to faktorene, da innbyggerne i kommunen er samfunnets viktigste ambassadører. Stolte innbyggere er gode ambassadører.

Loppaidentiteten ble styrket under «Stompa»-serien for ca. 50 år siden som gikk på radio, TV og film og uttrykket «Dra på Lopp-havet» satte ord på Loppaidentiteten. Til denne identiteten hører et folk som har levd av det havet gir og blitt stolt av å ha utviklet en kompetanse som gjorde at de både kunne arbeide og bo under slike forhold.

De senere år har fokuset blitt knyttet til den

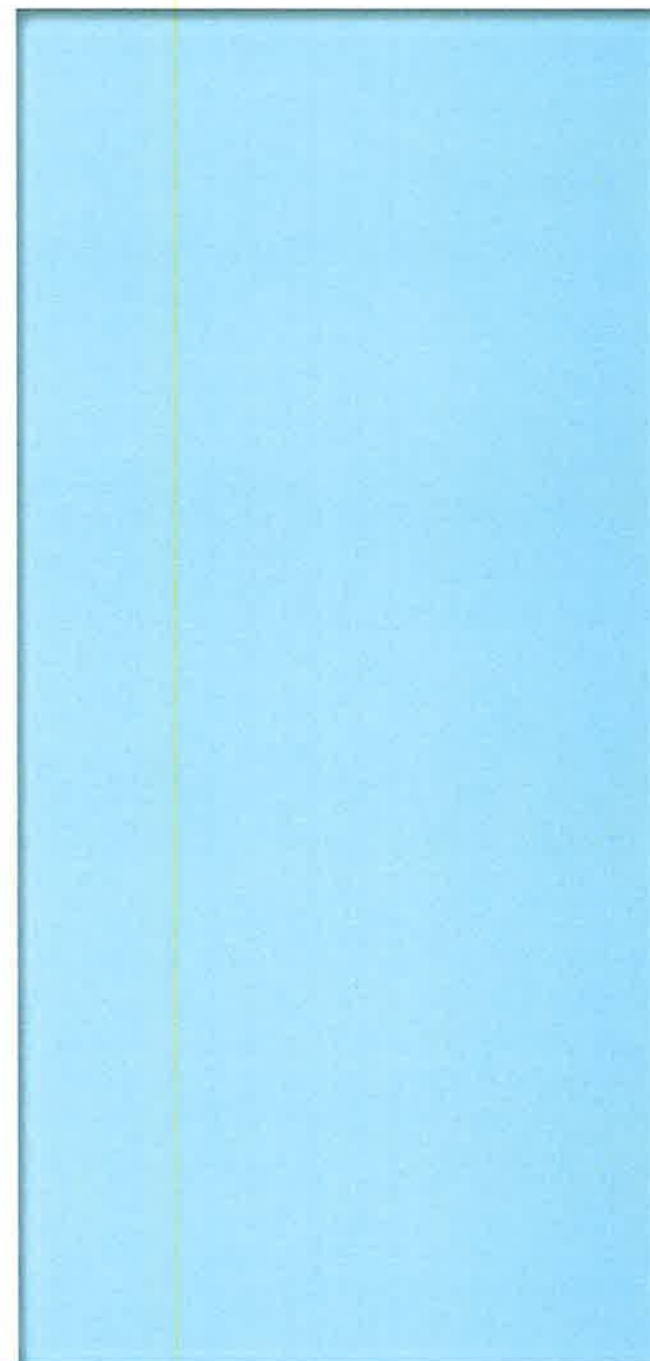
alpine naturen i Loppa og de mulighetene ski- og fotturer mellom de høye fjellene og havet.

Nedgangen i befolkningstallet og fraflyttinga av unge mennesker har gitt identiteten en knekk og det er derfor viktig og gjenreise stoltheten ved å bo i Loppa. Dette blir en stor utfordring dersom folketallet og overføringene fra staten fortsetter å synke. Det understreker viktigheten av en stabilisering av folketallet i kommunen.

BOLYST

Loppa kommune er i gang med et «Bolyst»-prosjekt sammen med 4 andre kystkommuner i Vest-Finnmark. Målet for prosjektet er å styrke, utvikle og bygge opp tjenester som skal gjøre regionen til det foretrukne arbeids- og bosted for både utenlandsk og norsk kompetanse.

Det er ca. 70 personer fra ca. 20 land bosatt i Loppa. Det har vært gjennomført og skal gjennomføres flere integreringstiltak for den-





Framtida

ne gruppa. Med det lave fødselstallet som er i kommunen er kommunen helt avhengige av tilflytting. Det er derfor viktig at både norske og utenlandske tilflyttere bor bra og trives i kommunen.

FOLKEHELSE

Folkehelseloven fra 2012 utvidet helsebegrepet til omfatte alle forhold som påvirker helse til enkeltmennesket. Folkehelseloven pålegger kommunene og andre å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse og utjevner sosiale forskjeller.

Vi må ta hensyn til livsstilsendringer i befolkningen og de konsekvenser dette har for det vi spiser, drikker og driver med fysisk aktivitet. For å møte disse utfordringen må kommunen, næringslivet, lag og foreninger og enkeltpersoner engasjere seg. Det er viktig å bygge videre på de mange aktørene som i dag organiserer og driver mosjon og trening i kommunen.

Kommunen har fått ansvaret for det forebyggende folkehelsearbeidet som skal gjennomføres på tvers av alle sektorer.

Befolkningen i Loppa har dobbel så høy hyppighet i forhold til landsgjennomsnittet på Folkehelsebarometret når det gjelder «Røyking blant kvinner» og «Lungekreft- og kols-dødelighet». Det er 75 % flere eldre over 80 år. De har 50 % flere «Uføretrygdde mellom 18 – 44 år» og «Overvekt menn».

For de øvrige 29 parameterne er det mindre avvik på folkehelsebarometret.

Kommunen har oppnevnt folkehelsekoordinator og barneansvarlig. Det er også opprettet en ruskonsulent-stilling.

Eldrerådet uttrykte stor tilfredshet med «nærhet til friluftsliv og mange muligheter for fysisk aktivitet». Med stor overvekt av eldre er det viktig for kommunen at denne gruppa har gode og varierte tilbud i nærområdet.

Befolkningen vurderer kommunen sitt viktigste tilbud i dag til å være at det er vann i 3 svømmebasseng i kommunen. Kommunen har over tid prioritert utvikling og drift av infrastruktur for å skape fysisk aktivitet som en viktig oppgave. Dette er et godt utgangspunkt for å lykkes i den utvidede rollen som kommunen nå har fått.

Fritidstilbudene i Loppa er knyttet til det frivillige arbeidet som drives i lag og foreninger. Siden det er få kommersielle tilbud er dette arbeidet svært viktig for trivselen og folkehelse i kommunen. De mange ildsjelen er driverne i dette arbeidet og det er viktig at arbeidet videreføres av nye generasjoner for å bevare denne kvaliteten. Loppa kommune vil stimulere og motivere til fortsatt stor aktivitet i lag og foreninger i kommunen.

Samfunnshus, skoler, gymsaler og svømmebasseng er i dag en sentral infrastruktur for aktivitetene til lag og foreninger i kommunen. Det er rekke oppmerkede turstier som benyttes av både lokalbefolkning og besøkende. Går en inn på kommunen sin hjemmeside og ser på «Visit Loppa» finner en informasjon om 18 merkede turløyper i Øksfjord, Bergsfjord og Sandland. I tillegg benyttes de bratteste delene av Loppa naturen som arena for de sprekste.

Idretten har alltid stått sterkt i kommunen og det er varierte tilbud både innenfor lagidrett og individuelle idretter. Det er nå organiserte og etablerte treningstilbud i kommunen på alle steder med over 10 innbyggere og flest



Framtida

tilbud der det bor flest mennesker. Kulturskolen gir populære tilbud til de unge og Øksfjordrevyen engasjerer både deltakerne og publikum.

Det er utfordrende å opprettholde den høye aktiviteten med den nedgangen som er i befolkningen. Kommunen vil uansett stimulere til gode fritidstilbud for øket bolyst og benytte dette som effektive tiltak for å bedre folkehelsen.

STEDSUTVIKLING

Ca. 2/3 av befolkningen bor i kommunesentret Øksfjord og områdene langs Fv. 882. Resten bor spredt og er avhengige av båt/ferge med ca. 100 i Nuvsvåg-/Tverrfjordområdet og 200 i Vestre-Loppa fordelt på 7 steder med Bergsfjord som største sted.

For Loppa kommune er det viktig å ta hele kommunen i bruk for å kunne utnytte ressursene i kommunen på en best mulig måte. Den store omstillingen fra å være en fiskerikommune til å bli en kommune med et mer variert næringsliv har gått bra i Øksfjord, mens resten av kommunen har slitt. Unntaket er oppdretterne og fisketurismen som har tatt hele kommunen i bruk.

Loppa kommune skal utvikle Øksfjord til å bli godt service- og kommunikasjonsenter for de andre bygdene i kommunen. Kommunen er helt avhengig av å ha Finnmark fylkeskommune med på dette siden de har ansvaret for båtrutene i kommunen. Det skal gjennomføres en endring av organiseringen på rådhuset som gjør det enklere for innbyggerne å henvende seg til kommunen.

De maritime næringene og den maritime kulturen skal prege fellesområdene i Øksfjord.

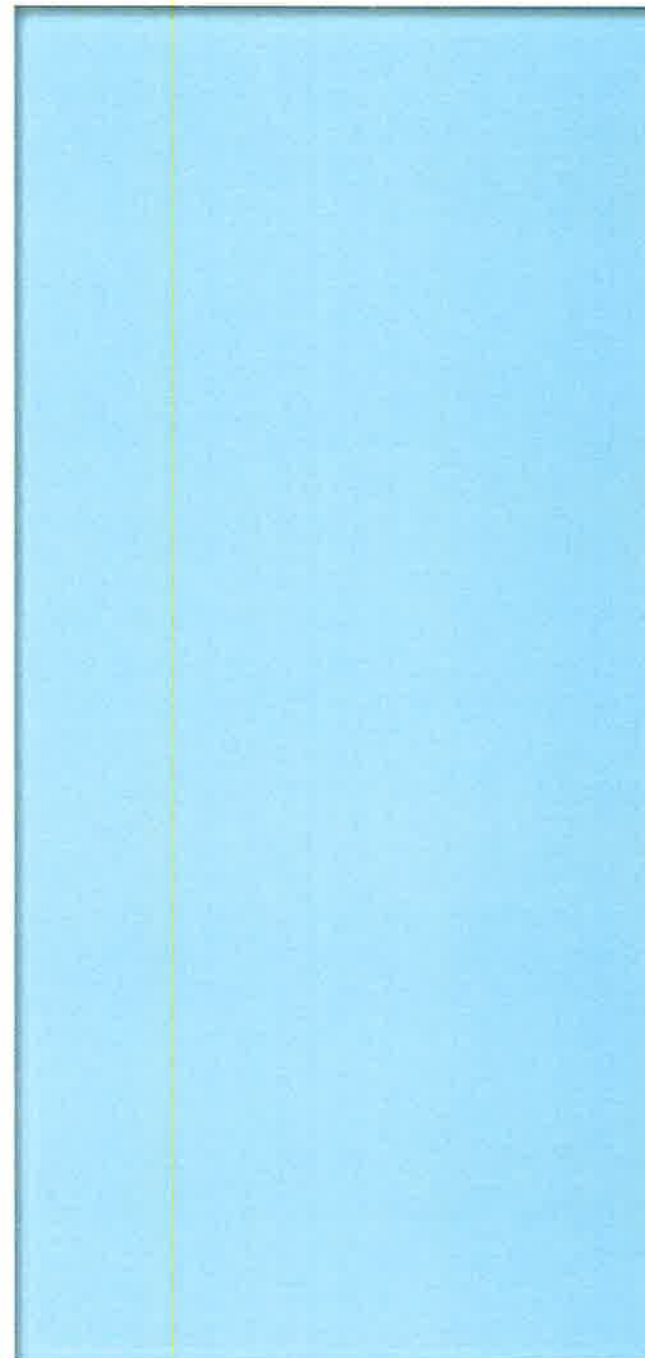
Øksfjord skal utvikle seg som et sjørettet senter med gode møteplasser nær sjøkanten. Det er behov for en større møteplass i kaiområdet i Øksfjord der folk fra hele kommunen kan møtes.

Utviklingen av bygdene i kommunen skal skje i samarbeid med de lokale næringsaktørene og/eller utviklingslagene/grendelagene. For kommunen er det viktig å satse på fiskerne, fisketuristbedriftene, oppdretterne, nærbutikkene og andre næringsdrivende, så det er lokale arbeidsplasser tilgjengelig for de som ønsker å bo i bygdene.

Det er ikke bygd private boliger i kommunen de siste 15 år. Likevel er det periodevis boligmangel i Øksfjord og det kan også bli det i bygdene. Kommunen skal starte bygging av nye boliger i Øksfjord og vil gjøre det samme dersom det oppstår behov for boliger i bygdene.

Glad i Loppa – Tiltaksområder

- Bedre lys langs rv. 882 i vinterhalvåret for å stimulere til at flere går turer i en tid med få turalternativer.
- Bygge idrettshall i Øksfjord for å stimulere til varierte aktiviteter om vinteren og etablering av flere hallidretter.
- Utvikle en turløype langs strandsonen i Øksfjord som både formidler kunnskap om kystkulturen og blir et mosjonstilbud i sentrum av Øksfjord.
- Etablere en frivillighetssentral der innbyggerne kan leie hjelp for å klare seg lengere i egen bolig.
- Prioritere forebyggende helsearbeid og innarbeide dette i all kommunal virksomhet.
- La folkehelsevurderinger bli en del av all kommunal saksbehandling.
- Utvikle og gi «Dra på Loppahavet» ny me-

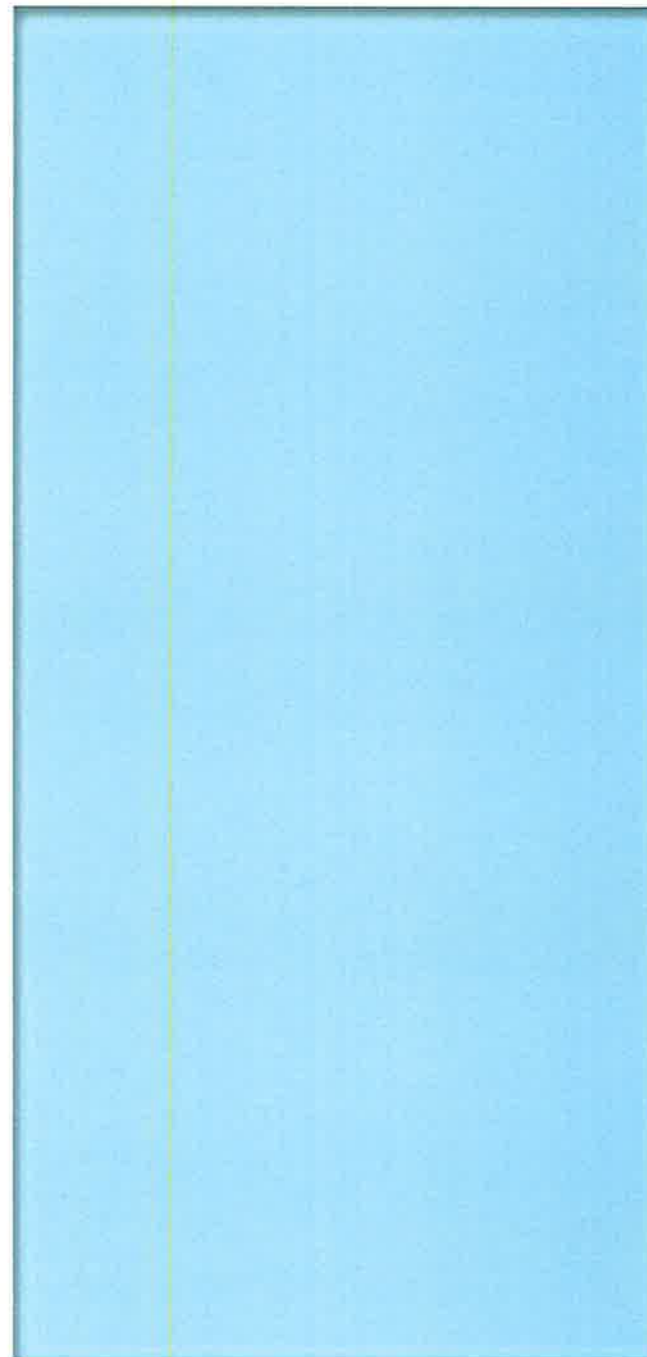




Framtida

ning og et nytt innhold, så slagordet også gir mening til innbyggerne under 55 år.

- Utvikle en servicevennlig kommune for folk som flytter til kommunen.
- Opprettholde og utvikle språkkursene for utenlandske tilflyttere.
- Utvikle naturlige møteplasser mellom lokalbefolkningen og tilflytterne
- Tilrettelegge for flere fritidstilbud i vinterhalvåret.
- Ha tilgjengelige boliger for tilflyttere til kommunen.
- Skape møteplasser og aktivitet langs strandsonen i Øksfjord.
- Tilrettelegge for en mer servicevennlig kommune.





4.4 Driftig i Loppa

NÆRINGSLIV OG NÆRINGSUTVIKLING

Loppa kommune var omstillingskommune i perioden 2007–2012. Grunnlaget for omstillingsstatusen var stor nedgang i befolkningen, kraftig reduksjon innenfor fiske og fiskeindustri og mangel på arbeidsplasser i kommunen. I denne perioden ble fokuset rettet mot å skape nye arbeidsplasser i kommunen og hovedfokuset ble rettet mot:

- Oppdrett
- Leverandørindustri til oppdrett
- Fisketurisme

I tillegg ble det fokusert på andre sjørettede aktiviteter med forankring i lokalt eierskap. Disse strategiene skal videreutvikles i kommuneplanperioden.

For å utvikle et mer robust næringsliv er det viktig å skape flere lønnsomme bedrifter over 15 ansatte. Dette skal skje gjennom nyskaping i eksisterende bedrifter samtidig som en

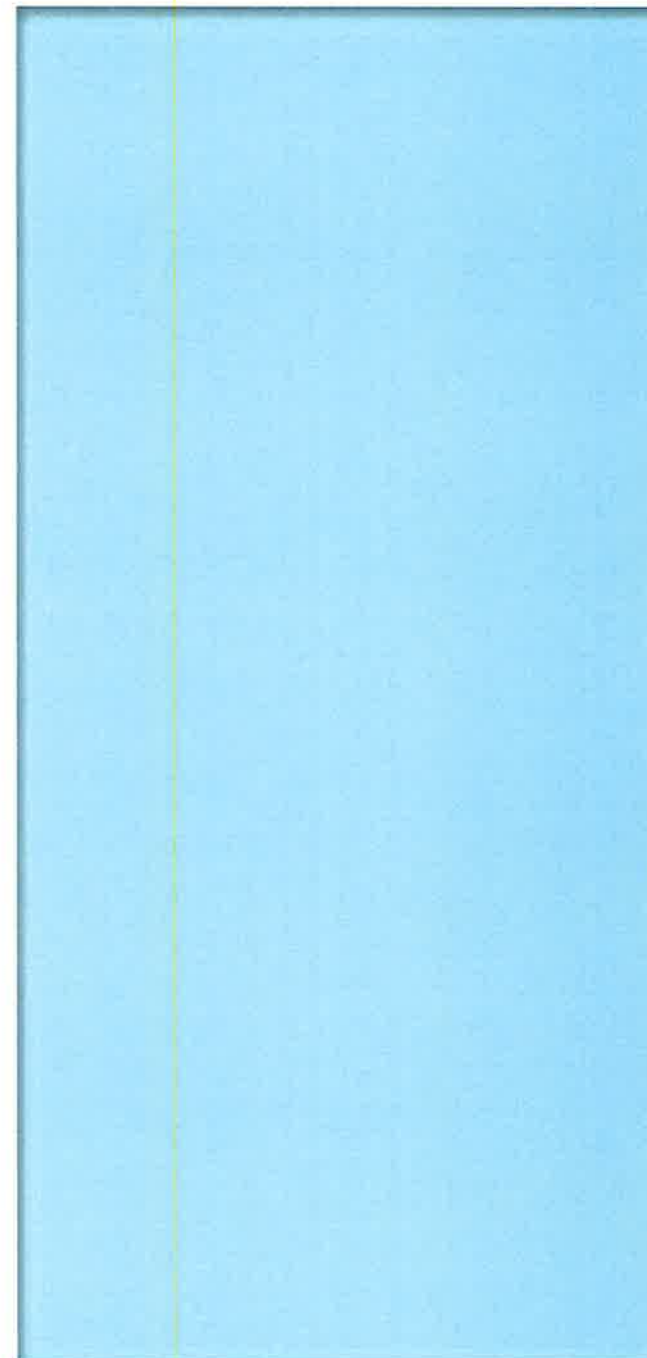
slår ring rundt etablerte og mindre bedrifter med gode ideer.

Det skal være god tilgang på arbeidsplasser i Loppa kommune for fortsatt å ha høy sysselsetting og bruke tilgangen på arbeidsplasser som rekrutteringsverktøy.

Oppdrett

Av større sjøarealer er Øksfjorden tatt i bruk av Grieg Seafood og Langfjorden av Cermaq. Frakfjorden er eneste store sjøareal som fortsatt er disponibelt. Kommunen kun indirekte inntekter fra bruken av sjøarealene mens staten tar betalingen for konsesjonene. Loppa kommune vil fortsatt arbeide for at det blir innført en produksjonsavgift eller annen skatt som kan gi kommunen direkteinntekter og vil ikke tilrettelegge for nye oppdrettslokalteter i kommunen før dette er avklart.

Oppdrettsnæringa sysselsetter i dag 40 – 50 personer. Utfordringen for kommunen er å få de som arbeider på oppdrettsanleggene til å bo i kommunen. Kommunen vil arbeide vide-





re med dette og målet er å redusere innpendlingen til et minimum.

Avgrensningen på bruken av sjøarealene skal gjennomføres under arealdelen. Oppdretterne ønsker seg større lokaliteter for å samle mere fisk der forutsetningene for vekst er størst. Kommunen vil knytte disse vurderingene opp mot en framtidig produksjonsavgift. Loppa kommune aksepterer ikke at kommuner som har tilrettelagt for den store veksten i oppdrettsnæringa ikke skal få noen direkte inntekter igjen for det mens kommuner som nå tillater oppdrett skal få over 10 mill. pr. konsesjon. Oppdrettsnæringa må ta sin del av kostnadene for at kystkommunene skal kunne opprettholde en desentralisert struktur som kommer næringa til gode. Ønsker staten vekst i næringa må de tilrettelegge for det.

Kommunen ønsker å være med på å utvikle en bærekraftig oppdrettsnæring og håper å kunne samarbeide videre med de lokale oppdrettsselskapene. Staten har vedtatt et årlig vekstmål på 3 % og Loppa kommune forventer at de tilrettelegger for dette.

Leverandørindustri til oppdrett

Leverandørindustrien til oppdrett er blitt viktig for kommunen. Polarfeed produserer laksefor og Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek med sine 2 verkstedhaller kan vedlikeholde de største forflåtene og også tilby andre mekaniske tjenester til næringa. Flere andre bedrifter er også leverandører til oppdrettsnæringa. Det arbeides også med etablering av lakseslakteri i Øksfjord og settefiskanlegg i Nuvsvåg.

Siden oppdrettsnæringa er blitt et stort nærmarked er det viktig å fortsette denne satsingen i planperioden. Dette skal skje ved

vekst i eksisterende bedrifter og satsing mot etableringer som rensefisk, brønnbåt, notbehandling, ankerhåndtering mm.

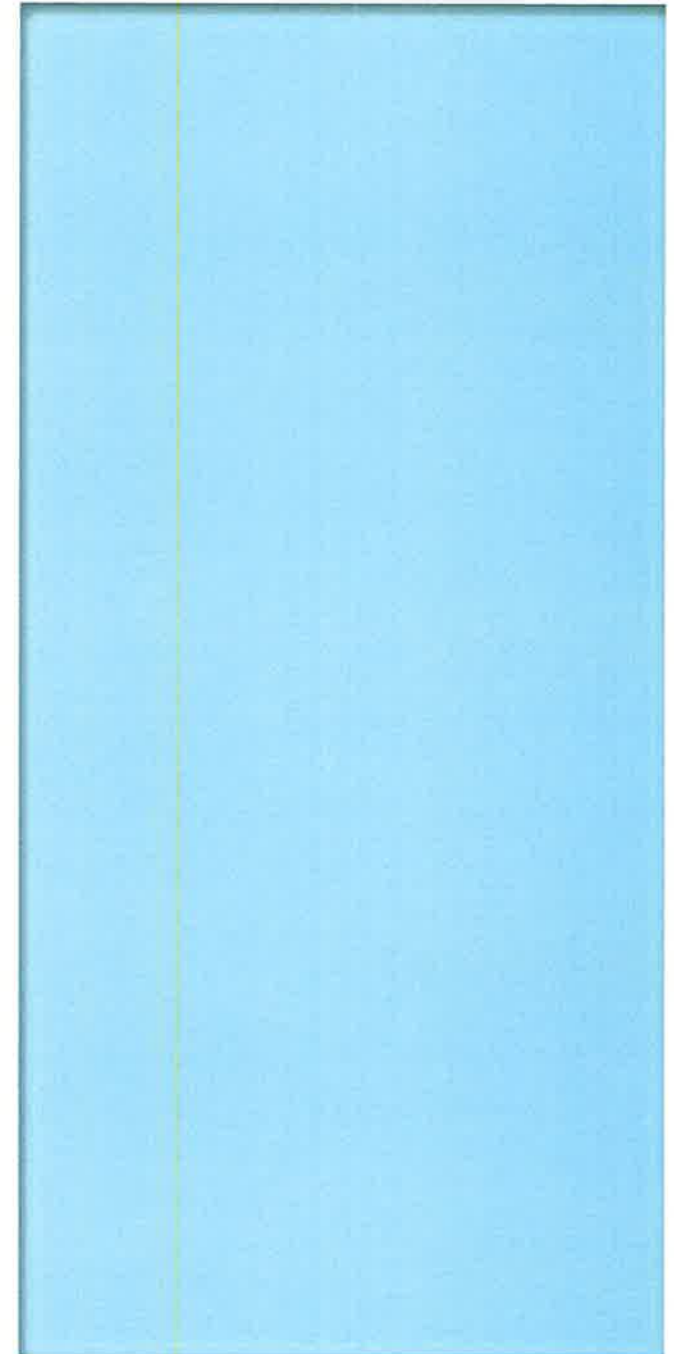
Fiske og fiskemottak

Fiskeindustrien/fiskebruk har hatt vanskelige tider i Loppa de siste 30 år. I dag er det ingen mottak av fisk i drift i kommunen og antall yrkesfiskere har blitt redusert samtidig som rekrutteringen til yrket svikter. Størstedelen av flåten har drevet fiske i kommunen, og denne delen av flåten har blitt kraftig redusert pga. mangelen på fiskebruk. Det har vært et sterkt ønske om gjenåpning av fiskebruket i Bergsfjord uten at dette har lyktes. Det er fortsatt mulighet til å få dette på plass men en er avhengig av gode kommersielle aktører.

Fisketurisme

Fisketurismen i Loppa har hatt en eventyrlig utvikling fra sin spede begynnelse rett etter tusenårsskiftet og fram til i dag da Loppaopplevelser, Arctic Nuvsvåg, Øksfjord Sjøfiske og Sandland Brygge har over 16 000 overnattinger. Bedriftene som ligger spredt i kommunen bidrar til opprettholdelse av distriktsbutikker og salg av drivstoff, båtruter og bussruter i en kommune der infrastruktur og privat service er under press.

Utviklingen av fisketurismen har gått mot stadig lengre sesong og høyere belegg på gode destinasjoner enn de som vurderes som dårligere. I Loppa har de fleste bedriftene tilgang til både smule farvann i en fjord og havfiske. Dette gir få dager med landligge og varierte fiskemuligheter. Det er viktig at bedriftene følger med i utviklingstrendene og tilpasser seg disse. Det er viktig at volumet på næringa er tilpasset bruken av sjøen og at det er samarbeid mellom fisketurisme, oppdrett, yrkesfiskere og fiske fra fastboende.





Samferdsel

Under «Nåsituasjonen» er samferdsel beskrevet som en flaskehals for å kunne ta hele kommunen i bruk. Ferje og hurtigbåttransporten til Vestre-Loppa har over tid avdekket så mange svakheter at både næringsliv og fastboende i denne delen av kommunen fortjener veiutløsning. Veiutløsning var med i «Generalplanen for Loppa kommune» fra 1976 så det er på tide å komme videre.

Annet

All sjørettet næringsutvikling skal være satsingsområde for Loppa kommune. Skyssbåt-næringen har lange tradisjoner og kompetansen på rederidrift bør kunne utvikles videre.

KOMPETANSE

Loppa kommune ligger under gjennomsnittet når det gjelder personer med høyere utdanning. Dette skyldes at fiske og fiskeindustri var viktigste næringer tidligere og at realkompetanse fra fiske var den mest etterspurte kompetanse.

Nå har dette endret seg og de nye næringene har et langt mer variert behov for spesialisert kompetanse. Dette medfører at bedriftene på kort sikt må rekruttere nøkkelpersonell utenfor kommunen. Det er også viktig å informere om de behov og muligheter som ligger i et næringsliv i endring.

Grunnskole

Kommunebarometret til KS har over mange år kåret grunnskolen i Loppa kommune som den beste i Finnmark og høyt oppe på landsbasis. Utfordringen framover er en svært stor reduksjon i elevtallet i grunnskolen og stadig høyere enhetskostnader pr. elev. Antallet grunnskoler ble redusert fra 4 til 3 i 2012 og det må gjennomføres ytterlige tiltak for å re-

duisere kostnadene i grunnskolen. Det blir en utfordring å opprettholde den gode kvaliteten samtidig som dette skal gjennomføres.

Videregående skole og høyere utdanning

Ungdommene fra Loppa, har med unntak av noen år med fjernundervisning på 1. år i videregående skole, alltid vist at de måtte reise bort for å gå på skole etter fullført grunnskole. Dette er en utfordring for både foreldre og ungdommene og har ført til at flere flytter når barna begynner på videregående skole. Mangel på lærlingeplasser har ført til at elevene sliter med å få gjennomført yrkesfag på videregående skole. Det behov for fagarbeidere innenfor akvakultur og maritime fag men det er få elever fra Loppa som søker seg dit. Tradisjonelt har mange fra Loppa kommune med høyere utdanning søkt seg arbeid i kommunen etter fullført utdanning. Det kan se ut som om dette har endret seg og at færre med høyere utdanning ønsker seg tilbake til kommunen.

Bedriftsintern opplæring

Det har vært gjennomført store bedriftsinterne opplæringsprogram i flere bedrifter i Loppa. Det er viktig at dette fortsetter for å tilpasse bedriftene mot vekst og nye markeder. Kommunen må være i god dialog med bedriftene og være en pådriver for å få dette til.

SAMFUNNSSIKKERHET

Loppa kommune er en fjellkommune som ligger utsatt til ut mot havet og med Øksfjordtunnelen som flaskehals på veien mot E6. Dette gir store utfordringer når kommunen skal planlegge sikkerheten for befolkningen og ta hensyn til både farer fra naturen og andre farer som kan true lokalsamfunnet. Med spredt befolkning er det også en utfordring og holde befolkningen informert når ulykker inntreffer.



Framtida

Som ledd i kommuneplanarbeidet er det blitt gjennomført en risikovurdering av skredfare i befolkede områder i kommunen (NGU 2012) og en risikovurdering av kvikkleireforekomstene i Øksfjord (NGU 2014). Konklusjonen etter undersøkelsene er at det gjennomføres ytterligere skredsikring i Øksfjord i 2015 og ytterligere undersøkelser i de mest utsatte områdene for kvikkleire dersom det skal bygges i disse områdene.

Miljø og klima vil endre seg i framtida og det vil bli ekstremvær oftere enn før. Med mer ekstremvær vil økinga av vind, nedbør, bølgehøyde, stormflo, kvikkleire og skred gi kommunen nye utfordringer. På lang sikt vil dette føre til en havnivåstigning på ca. 15 cm i 2050 og ca. 70 cm i 2010. Dette får konsekvenser for all bygging nær havet.

Kommunen er også sårbar i tilfelle brann og skader på vann og avløp

Med en stengt Øksfjordtunell pga. skred, brann, trafikkulykke o.l. må kommunen klare seg uten hjelp utenfra dersom dette inntreffer.

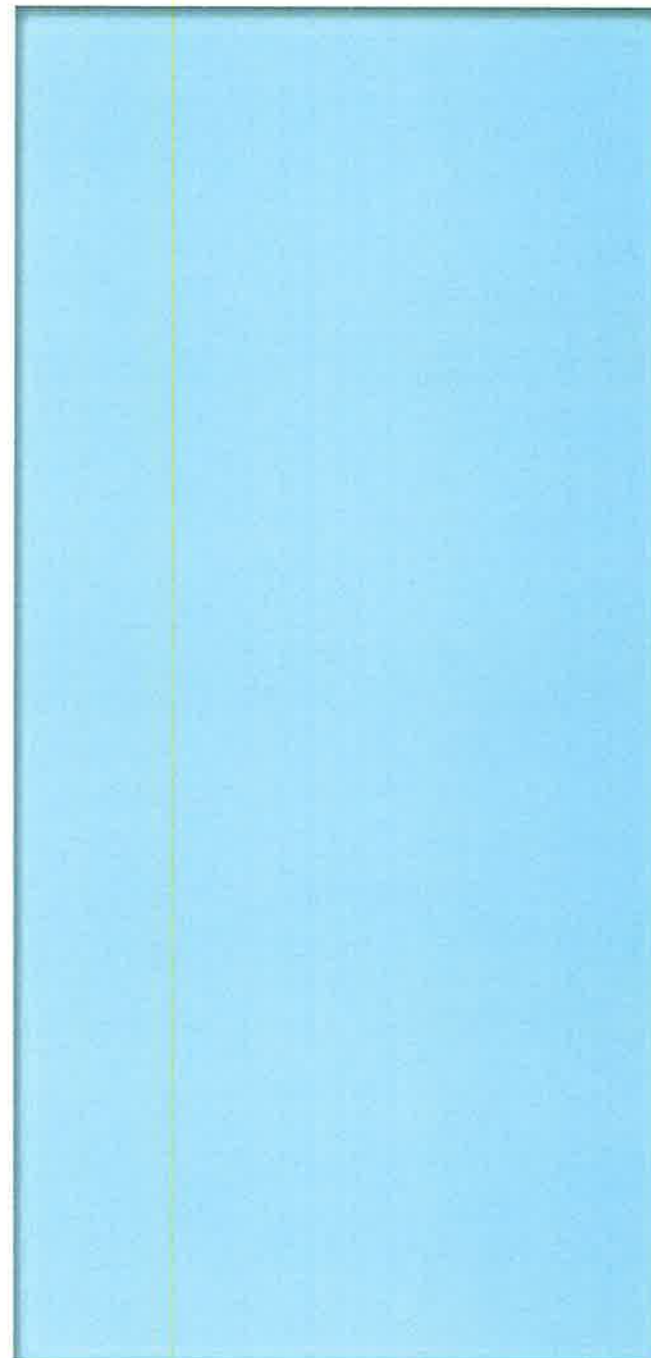
Loppa kommune må komme i gang med et systematisk og helhetlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap som oppfyller kravene til kommunal beredskap. Det må gjennomføres en helhetlig ROS-analyse for å få et overordnet bilde av trusler mot samfunnssikkerheten. Den overordnede beredskapsplanen må samordnes med de øvrige beredskapsplanene i kommunen.

Kommunen må etablere rutiner og prosesser som både kan løse de utfordringer som måtte oppstå, evaluere hendelsene og forbedre framtidige rutiner. For å sikre at bered-

skapsplanen fungerer må de som er tiltenkt en rolle i krisehåndteringen både ha nødvendig opplæring og bli involvert i planarbeidet.

Driftig i Loppa – Tiltaksområder

- Det skal arbeides aktivt for å få innført en produksjonsavgift/annen avgift til kommunene der det produseres oppdrettsfisk.
- Det skal tilrettelegges for en bærekraftig oppdrettsnæring.
- Det skal arbeides for fortsatt utvikling av leverandørindustri for oppdrettsnæringa.
- Det skal arbeides for at bedriftene som driver med fisketurisme skal ha høy kvalitet på sine produkter.
- Det skal satses på satses seriøse aktører som ønsker å starte fiskemottak i kommunen.
- Årlig informasjon til elevene i ungdomsskolen og næringsutviklinga i Loppa og behovet for framtidig kompetanse.
- Etablering av minimum 5 lærlingeplasser i kommunen og næringslivet.
- Opprettholde god dialog med næringslivet i kommunen.
- Utbedre veien opp bakkene i Øksfjordbotn, så tungtransporten kommer seg opp bakkene på en forsvarlig måte og andre veifarende slipper å møte en vei som er stengt av et vogntog.
- Arbeide for veiutløsning til Vestre Loppa.
- Utbedre tidligere vei på utsiden av Øksfjordtunellen for å styrke beredskapen dersom det oppstår uforutsette hendelser i Loppa kommune.
- Utarbeide en overordnet beredskapsplan der de som skal løse framtidige kriser er involvert i planarbeidet.
- Utarbeide en god informasjonsstrategi så innbyggerne og media får en god og tilgjengelig informasjon når det oppstår uforutsette hendelser.





4.5 Loppa på verdenskartet

OMDØMME

Omdømmet til Loppa har blitt svekket av kommentarer knyttet til den store reduksjonen i befolkningen, negative oppslag om reduksjon i tjenestene og annen negativ oppmerksomhet. Det er viktig at omdømmet gjenreises og at de positive ting som skjer i kommunen får tilstrekkelig oppmerksomhet.

Det betyr at omdømmebygginga bør knyttes opp mot forhold der kommunen spesiell og blant de beste i Finnmark:

- Beste kommune i Finnmark på kommunale tjenester.
- Et trygt og godt oppvekstmiljø for barn.
- Arbeidsplasser med krav til variert kompetanse.
- Toppturer sommer og vinter.

Variert natur med mange muligheter

Et godt omdømme styrker kommunen sin rolle som arbeidsgiver, tjenesteyter og samfunnsutvikler. Det er også et godt utgangspunkt for rekruttering og næringsutvikling.

FOR DEN EKSTREME

For den som ønsker å oppleve det ekstreme i en lang eller kort periode av sitt liv eller for en uke eller en dag, er det mange muligheter i Loppa og det er mange som har oppdaget dem.

Filmingen av Aksel Lund Svindal i Loppa fjellene har markedsført toppturer i Loppa på en god måte. Den fine snøen på ettervinteren har også ført til at lokalbefolkningen også driver med toppturer og organiserte grupper kommer til Loppa i samme ærend. Øksfjordjøkelen med sine fjelltopper innbyr både til toppturer, brevandring og isklatring.

Loppa øy er et eksempel på et sted med 2 – 4

innbyggere om vinteren og en mangedobling av innbyggertallet om sommeren og slike steder finnes det flere av i kommunen. Her finner du den eldste bosetningen i kommunen og du er tett på naturen. Her er årlige fotokurs med naturen og fuglelivet som motiv om sommeren og nordlyset om vinteren. Øya er også et godt utgangspunkt for havfiske og dykking.

TRYGGHET FOR BARN

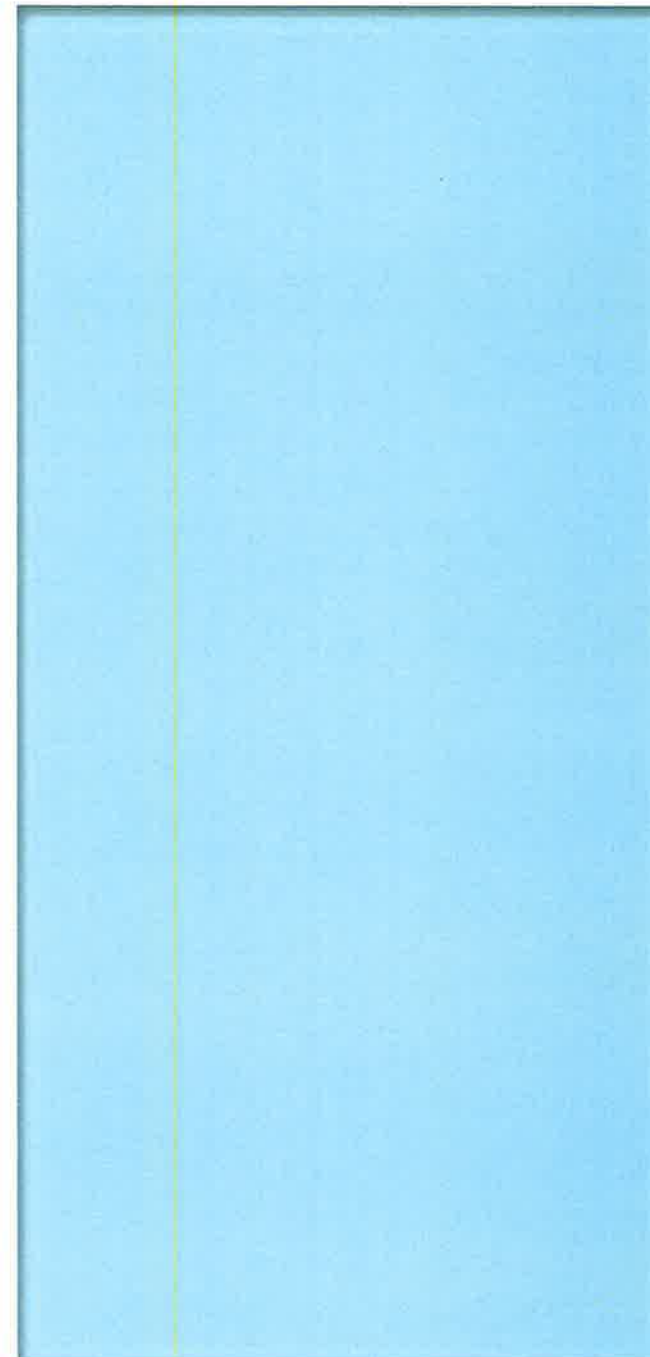
Flertallet blant befolkningen vokser i dag opp i byer og kjenner ikke verdigrunnet som gjør at folk velger å bosette seg i distriktene. Loppa kommune er helt avhengig av innflytting for å lykkes med samfunnsplanen og ønsker å fortelle så mange som mulig om at oppvekstmiljøet og tryggheten for barna, ikke er noe tilflyttere skal bekymre seg for, men se på det som en ressurs.

Alle elevene i barneskolen i kommunen har deltatt i dette planarbeidet og de uttrykte at det var trygt og sikkert å bo i Loppa kommune.

Når kommunen i tillegg kan dokumentere at alle ungene får barnehageplass og at grunnskolen er den beste i Finnmark, bør frykten for ikke å ta sjansen på å flytte til Loppa kommune bli redusert. I tillegg er det trygge nærmiljø med varierte aktivitetstilbud.

Loppa på verdenskartet – Tiltaksområder

- Utvikle en troverdig omdømmeprofil som innbyggerne kjenner seg igjen skal prioriteres og tilrettelegges for at både kommunen, næringslivet og andre kan bruke den.
- Argumentasjon om trygghet for barn skal være med i all informasjon og alle annonser fra Loppa kommune.
- Det skal arbeides aktivt for at Loppa kommune skal opprettholde kvaliteten på tjenestene til barn og unge i kommunen.





Føringer for arealdelen

Under arbeidet med samfunnsplanen har det kommet en rekke innspill på arealbehov. I denne delen av samfunnsplanen vil vi oppsummere disse føringene.

5.1 Sjø- og kystsonen

Oppdrett

Oppdretterne ønsker en utvidelse av sjøarealene på de lokalitetene som de ønsker å drifte. Grunnen for deres ønske er at det er nasjonal politikk på at mye av veksten i næringa skal gjennomføres ved utvidelse av produksjonsvolumet i eksisterende lokaliteter. Fylkesmannen har utvidet produksjonsvolumet på flere lokaliteter i Loppa.

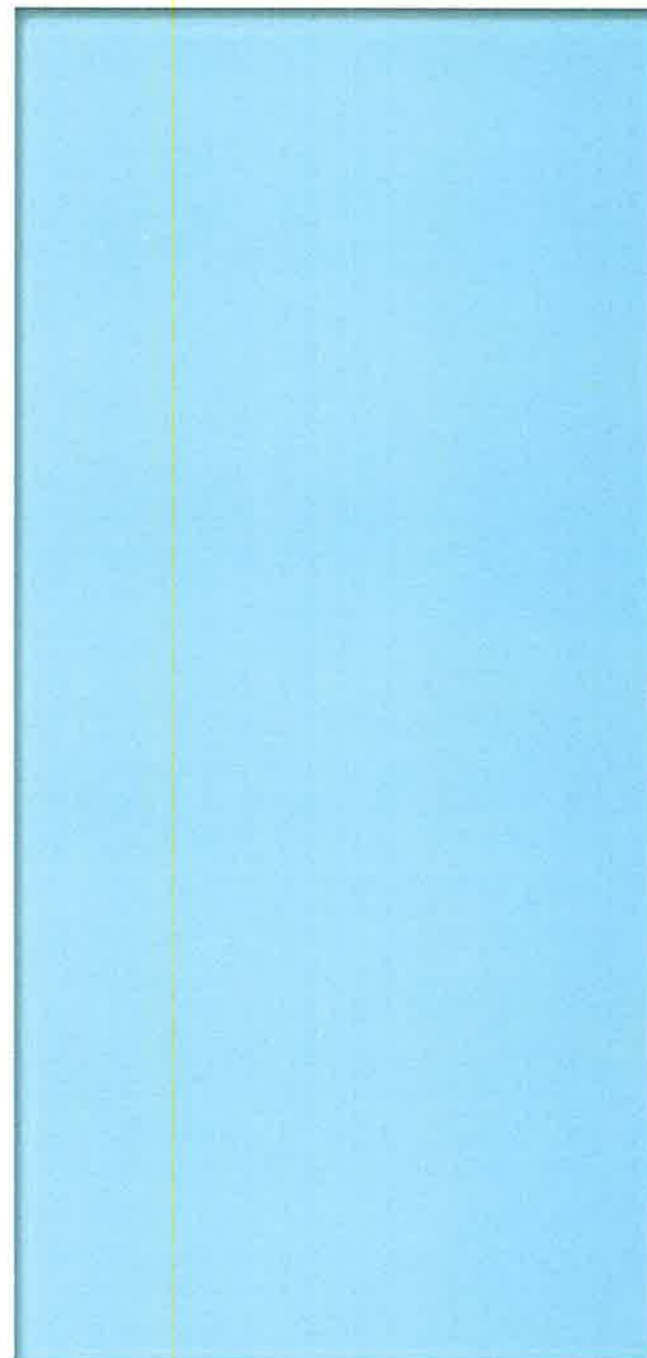
Det er flere som ønsker å starte med oppdrett i Frakfjorden. Arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen i Vestre-Loppa ønsket at fjorden kun skal benyttes til fiske mens den andre gruppa ønsket å ta hele kommunen i bruk til oppdrett.

Oppdretterne ønsker også å ta i bruk nye lokaliteter i eksisterende oppdrettsområder. Arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen i Øksfjorden ønsker ikke lokaliteter utenfor Langstranda og Klubbnesvika da disse områdene benyttes til fritidsformål. Fra fiskerne påpekes det at Langstranda er gyteområde for torsk og de ikke ønsker oppdrett utenfor Lyngstein/Storelva da dette er en god fiskeplass.

Loppa kommune vil ikke tilrettelegge flere lokaliteter til oppdrett før der er etablert et avgiftsregime som gir kommunen direkteinntekter for eksisterende lakseproduksjon i kommunen. Kommunen og oppdretterne har felles interesse av at den desentraliserte kommunestrukturen videreføres og at hele kommunen tas i bruk. Kommunen vil ha en avgift fra oppdrettsnæringen for å finansiere dette.

Andre innspill fra de 2 arbeidsgruppene for sjø- og kystsonen:

- Alle havnene i kommunen må reguleres for å gjøre dem mere effektive.



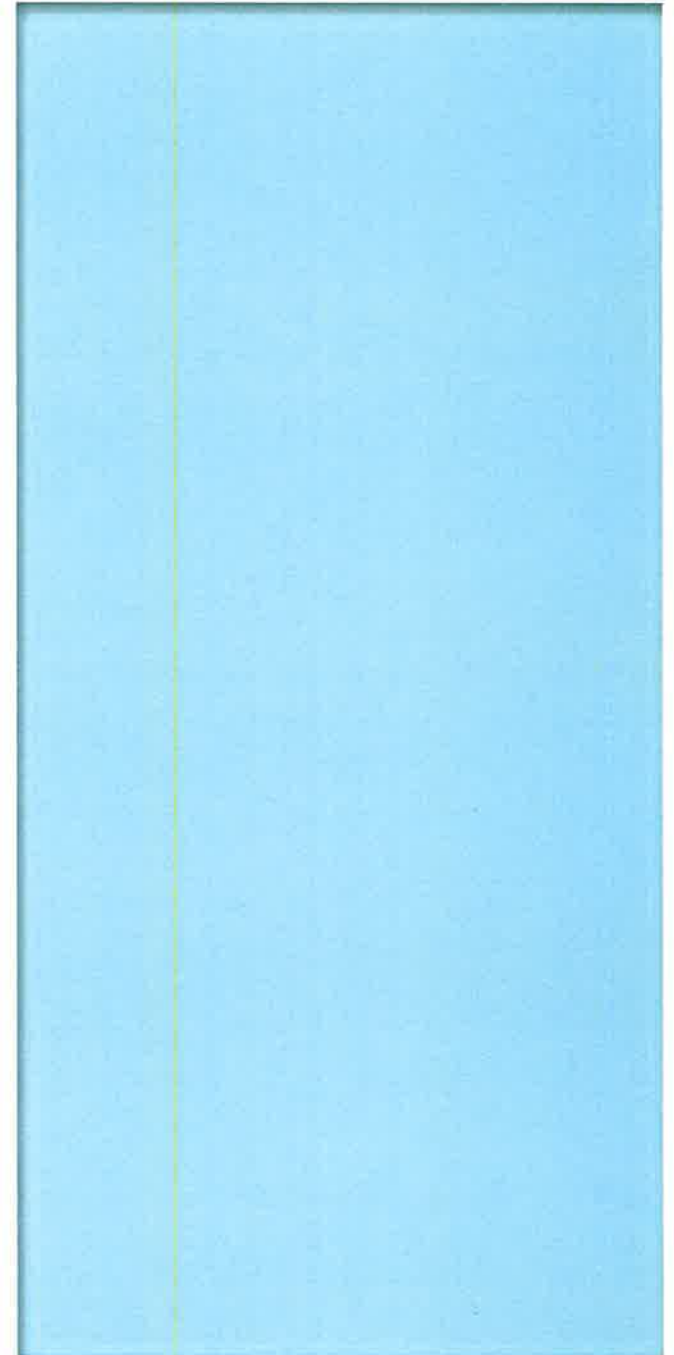


Føringer for arealdelen

- Det må reguleres områder for dumping av mudder fra Øksfjord, Bergsfjord, Sandland og Loppa øy.
- En gruppe støttet Sametinget sin oppfordring om forbud mot oppdrett av torsk mens den andre gruppa ønsket å ikke stenge denne muligheten.
- Nuvsfjorden må knyttes til ev. smoltproduksjon i Nuvsvåg.
- Gjennomføring av bølgedempende tiltak i molohavna i Øksfjord.
- Avsett sjøarealet som Hermes benytter i Nord-Tverrfjord til lagring av fiskeredskaper til formålet.
- Ikke samlokalisering mellom oppdrett og fritidsbebyggelse.

Andre sjørettede innspill

- Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn (uproblematisk for fiske og oppdrett).
- Utvide Vassdalen Industriområde til også å gjelde Finnes (det som er på sjøsiden av veien).
- Reduser antall låsettingsplasser.
- Lokalteter til oppdrett som ikke er i bruk eller ikke ønskes tatt i bruk, fjernes.





5.2 Landarealene

Det er kommet mange innspill på arealutfordringer. Med rapportene på kvikkleire og skred har kommunen fått bedre oversikt arealer som kan bygges ut. Når skredsikringa er fullført i 2015 blir det viktig å få justert fare-sonekartene (dette gjelder spesielt Øksfjord).

Boligbygging

Det bør settes av arealer for boligbygging på både kort og lang sikt på de steder der det forventes økt aktivitet/ønske om å bygge boliger. Loppa kommune skal gjennomføre en boligpolitikk som både gir flere boliger og får de private inn som aktører i boligmarkedet.

Andre arealinnspill

- Utvide Vassdalen Industriområde mot Finnes. Sett av arealene på sjøsiden av fylkesveien til næringsareal.
- Vurdere mulighetene til etablering av mindre næringsareal andre steder i Øksfjord.
- Sett av areal til hjellplass i Bergsfjord.

- Sett av areal til gravplass i Bergsfjord.
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse.
- Reguler nye områder til fritidsbebyggelse.
- Reguler områder for uttak av stein og grus nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord.
- Sikre friluftsområder i hele kommunen.
- Sikre flere kulturminner.

