



Utvalg: Levekårsutvalget  
Møtested: Kommunestyresal, Loppa Rådhus  
Dato: 02.03.2015  
Tid: 09:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 1/15	Orientering fra avdelingene	
PS 2/15	Referatsaker	
PS 3/15	Søknad om utvidelse av salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 - Coop Marked avd. Øksfjord	
PS 4/15	Ny fordelingsnøkkel ved tildeling av idrettsmidler i Loppa kommune.	
PS 5/15	Innsparing i budsjett 2015	
PS 6/15	Justering av Delegasjonsreglementet for Loppa kommune	
PS 7/15	Dekning av transportbehovet for kommunalt helsepersonell til veiløse deler av Loppa kommune 2015 - 2018 : Inngåelse av avtale med finnmarksykehuset om sambruk av ambulansebåt Alternativt bruk av offentlig transport/ andre båttransportører?	

Ståle Sæther  
Leder (s)

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Ståle Sæther	Leder	H
Torill Martinsen	Nestleder	KP
Maria Johansen	Medlem	

Halvor Berg	Medlem	AP
Ståle Johansen	Medlem	AP
Tom Arne Nilsen	Medlem	H
Ronja Garden	Medlem	SP
Ann H. Johansen	Varamedlem	AP
Christoffer Mohn	Varamedlem	H
Knut Gustavsen	Varamedlem	KP

## **PS 1/15 Orientering fra avdelingene**

## **PS 2/15 Referatsaker**

RS 1/15 Søknad om tilskudd til kjøp av hjertestarter

Sør-Tverrfjord Bygdelag

v/ Arne Rotnes

9584 Sør-Tverrfjord.



10.02.14

Loppa kommune

9550 Øksfjord.

Søknad om tilskudd.

Sør-Tverrfjord Bygdelag har i styremøte vedtatt å anskaffe en hjertestarter til bygda.

Vi har mottatt en Zoll Aed+ Komplet serienr. 131629520 som er levert av Snøgg AS, Setesdalsveien 530, 4671 Kristiansand S. til en pris kr. 19.875,- inkl. mva.

Vi tillater oss herved å be om et tilskudd til denne investeringen.

Denne kommer alle i bygda til gode. Den vil bli plassert på et egnet sted i bygda.

Vedlagt følger kopi av fakturaen.

Med vennlig hilsen

Sør-Tverrfjord Bygdelag



Arne Rotnes

leder.

**Faktura****96306****Sør-Tverrfjord Bygdelaag****9584 SØR-TVERRFJORD**Bestilt av 199065:  
GELMED Opplæring  
Ringveien 15

8445 MELBU

Levert til: Sør-Tverrfjord Bygdelaag, v/ Britt Thomassen, , 9584 SØR-TVERRFJORD

Fakturadato	04.02.2014
Selger	80
Deres ref.	Arne Rotnes
Vår ref.	Grethe
Fakt.kundenr.	200161
Intern nr.	75390
Bestillingsdato	07.01.2014
Betalingsbet.	Netto Pr.20 Dager
Forfallsdato	24.02.2014
Rekv.nr.	
Side	1

Produktnr.	Beskrivelse	Serienr.	Antall	Enh.pris	%	Beløp
222114	Zoll Aed+ Komplet	X131629520	1	15 900,00		15 900,00
	25 % mva av 15 900,00					3 975,00
	Ordresum					19 875,00

Medisinske produkter i denne faktura er sporbare i.h.t. medisinsk direktiv 93/42/EEC.

**KID:** 9630620016134**Bank:** 30001373656

Sum gr. lag	15 900,00
MVA	3 975,00
<b>Totalt beløp</b>	<b>19 875,00</b>

**Valuta:** NOKSnøgg AS  
Postboks 5444 Strai, Setesdalsveien 530  
4671 KR.SAND S  
NorwayTel: +47 38 03 90 60  
Fax: +47 38 03 90 81  
e-post: snogg@snogg.no  
Web: http://www.snogg.noBank: Sparebanken Sør  
SWIFT: SPSONO22  
IBAN/Bankkonto: NO 35 30001373656  
Foretaksregisteret NO 816 064 112 MVA



## LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 27.01.2015  
Arkivref: 2014/335-0 /  
U63

Solbjørg Irene Jensen

solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
3/15	Levekårsutvalget	02.03.2015
	Kommunestyre	12.03.2015

### Søknad om utvidelse av salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 - Coop Marked avd. Øksfjord

#### **Sammendrag**

Coop Marked Øksfjord har endret åpningstiden fra 1.1.2015 og søker om å få selge alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 09.00 i stedet for kl. 10.00 alle dager.

#### **Forslag til vedtak:**

Loppa kommunestyre godkjenner salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 09.00 med opphør kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager.

For øvrig vises til bevillingsvedtak av 23.09.2014.

#### **Vedlegg:**

Ingen

#### **Saksutredning:**

Bevillingshaver Coop Marked Øksfjord har pr i dag salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 fra kl. 10.00 alle dager med opphør kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 dager før søn- og helligdager.

Butikkens åpningstid ble fra 1.1.2015 endret til kl. 09.00 og derfor søkes det om en times utvidelse av salgstiden.

Salg og utlevering av drikk som nevnt kan skje fra kl. 08.00, men er forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager.

Søknaden har vært forelagt politiet og ruskonsulenten for uttalelse. Ruskonsulenten har i sin uttalelse lagt vekt på plasseringen av alkoholholdige varer i butikken og at salgstid holdes innenfor de rammer som kommunen har vedtatt.

Politiet har ingen innvendinger til søknaden.

**Vurdering:**

Dersom salgstiden er bestemt i et enkeltvedtak, vil en endring av salgstiden i bevillingsperioden være en omgjøring i forvaltningslovens forstand. Søknaden må forelegges kommunestyret til behandling.

Salgstiden det søkes om er innenfor alkohollovens normaltid og rådmannen tilrår at søknaden innvilges som omsøkt.





Dato: 03.02.2015  
Arkivref: 2015/110-0 /

Liv Beate Karlsen

liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
4/15	Levekårsutvalget	02.03.2015

## **Ny fordelingsnøkkel ved tildeling av idrettsmidler i Loppa kommune.**

### ***Sammendrag***

Loppa kommune tildeler hvert år idrettsmidler til lag og foreninger. Fordelingsnøkkelen som brukes er vedtatt for mange år siden. Med bakgrunn i endringer i aktivitet og organisering av tilbud til barn og unge ønskes en ny fordelingsnøkkel.

### ***Forslag til vedtak:***

Levekårsutvalget vedtar følgende kriterier for tildeling av idrettsmidler gjeldende fra 2015:

Alle registrerte idrettslag/foreninger som er tilsluttet NIF tildeles idrettsmidler fra Loppa kommune etter følgende nøkkel:

- a. Grunnbeløp kr 7 500,- til alle lag/foreninger
- b. Resterende midler tildeles etter revisor godkjent regnskap samt godkjent på årsmøtet innen 1.mars tildelingsåret.

### ***Vedlegg:***

Ingen

### ***Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):***

Referat fra årsmøte i Loppa Idrettsråd 2014.  
Søknadsskjema og gjeldende retningslinjer.

## **Saksutredning:**

På grunn av endringer i aktivitet og organisering av tilbud til barn og unge i Loppa har det over flere år vært ønsket nye kriterier for tildeling av idrettsmidler.

Gjeldene kriterier:

Idrettsmidlene tildeles i henhold til vedtatt fordelingsnøkkel:

30 – 30 – 40 for fordeling av idrettsmidler inntil kr. 100 000,- ( 30% av tilskuddet fordeles mellom lag tilsuttet NIF, 30% av tilskuddet fordeles på den totale medlemsmassen og 40% av tilskuddet fordeles ut fra siste års regnskap). Ved en kommunal bevilgning over 100 000,- skal 50% av disse overskytende midler avsettes til fordeling til aktivitetsfremmende tiltak etter særskilt søknad fra idrettslagene, disse midlene skal fordeles av idrettsrådet.

Under årsmøtet i Loppa Idrettsråd sak 8/14 Innkomne forslag ble denne saken tatt opp, og det ble gjort vedtak i saken.

Loppa Idrettsråd, sak 8/14 – Innkomne forslag

- Fra Øksfjord IL – Ny fordelingsnøkkel ved tildeling av idrettsmidler fra Loppa kommune fra 2015. Med bakgrunn i de endringer i aktivitet og organisering av tilbud til barn og unge i Loppa fremmer Øksfjord Il følgende forslag til nye kriterier for tildeling av idrettsmidler fra og med 2015:

*Alle registrerte idrettslag/foreninger som er tilsluttet NIF tildeles idrettsmidler fra Loppa kommune etter følgende nøkkel:*

- a. *Grunnbeløp kr. 10 000,- til alle lag/foreninger*
- b. *Resterende midler tildes etter revisor godkjent regnskap og godkjent på årsmøte innen 1.mars tildelingsåret.*

*Vedtatt: Loppa Idrettsråd anmoder Levekårsutvalget til å endre kriteriene for tildeling av idrettsmidlene fra Loppa kommune fra 2015:*

*Alle registrerte idrettslag/foreninger som er tilsluttet NIF tildeles idrettsmidler fra Loppa kommune etter følgende nøkkel:*

- c. *Grunnbeløp kr 7 500,- til alle lag/foreninger*
- d. *Resterende midler tildeles etter revisor godkjent regnskap samt godkjent på årsmøtet inne 1.mars tildelingsåret.*

Vedtatt med 4 stemmer for og 1 stemme mot.

Mindretallet ønsket forslaget sendt ut på høring til idrettslagene.

## **Vurdering:**

Følgende kriterier foreslås gjeldende fra 2015:

*Alle registrerte idrettslag/foreninger som er tilsluttet NIF tildeles idrettsmidler fra Loppa kommune etter følgende nøkkel:*

- a. *Grunnbeløp kr 7 500,- til alle lag/foreninger*

- b. Resterende midler tildeles etter revisor godkjent regnskap samt godkjent på årsmøtet inne 1.mars tildelingsåret.*

*Forslaget sendes ut på høring til idrettslagene.*



## LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 16.02.2015  
Arkivref: 2014/557-0 /  
150

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/15	Levekårsutvalget	02.03.2015
	Formannskap	
	Kommunestyre	12.03.2015

## Innsparing i budsjett 2015

### Sammendrag

Budsjett for 2015 ble i kommunestyret den 17.12.14 vedtatt med endringer. Forslag til reduksjon skulle legges fram for kommunestyret i mars.

### Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar forslag til innsparing i budsjettet for 2015. Bruk av fond reduseres også slik at budsjettet går i balanse. Dette gjøres som en budsjettregulering.

Tiltak	Innsparing
Beredskapsvakt er fjernet	350 000,-
Lønn skoleungdom fjernes	200 000,-
Vedlikehold kommunale boliger reduseres	100 000,-
Snøbrøyting kommunale veier reduseres, for høyt budsjettert i forhold til reell kostnad	200 000,-
Kutt driftsbudsjett bibliotek	40 500,-
Omdisponering/reduksjon av personalressurser innen Oppvekst og kultur	625 000,-
Økte kostpenger barnehage	20 000,-
Økt egenbetaling i kulturskolen	20 000,-
Omgjøring av fysioterapistilling fra kommunal til privat	50 000,-
Omdisponering av personalressurser innen Helse og omsorg	400 000,-
<b>Total innsparing</b>	<b>2 005 500,-</b>

Enkelte av administrasjonens forslag til reduksjoner i første budsjett ble ikke godtatt. Bibliotekfilialene skal opprettholdes, basseng Nuvsvåg opprettholdes, idretts- og kulturmidlene settes til kr 150 000,- hver, og klubblederstilling i Øksfjord opprettholdes. Dette budsjettreguleres også som en del av vedtaket.

## **Vedlegg:**

Ingen

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Forslag fra ansatte vedrørende innsparingsprosessen.

## **Saksutredning:**

Budsjett for 2015 ble i kommunestyret den 17.12.14 vedtatt med følgende endring/tillegg: Kommunestyret vedtar at det foretas kutt i kjøp av tjenester og andre driftsreduksjoner for 1 850 000,- kroner, og at bruk av fond reduseres tilsvarende med kr 1 500 000,-.

Følgende områder skal vurderes:

Nedbemanning og inndragning av stillinger.

Nedleggelse av tjenestetilbud som ikke er lovpålagte oppgaver.

Sammenslåing av funksjoner og enheter.

Prosessen med innsparingene startet allerede dagen etter med informasjonsmøte.

Ansatte har vært med under hele prosessen, og administrasjonen legger frem følgende forslag til innsparing:

<b>Tiltak</b>	<b>Innsparing</b>
Beredskapsvakt er fjernet	350 000,-
Lønn skoleungdom fjernes	200 000,-
Vedlikehold kommunale boliger reduseres	100 000,-
Snøbrøyting kommunale veier reduseres, for høyt budsjettet i forhold til reell kostnad	200 000,-
Kutt driftsbudsjett bibliotek	40 500,-
Omdisponering/reduksjon av personalressurser innen Oppvekst og kultur	625 000,-
Økte kostpenger barnehage	20 000,-
Økt egenbetaling i kulturskolen	20 000,-
Omgjøring av fysioterapistilling fra kommunal til privat	50 000,-
Omdisponering av personalressurser innen Helse og omsorg	400 000,-
<b>Total innsparing</b>	<b>2 005 500,-</b>

**Vurdering:**

For å ha konkrete tiltak som vil gi innsparingseffekt for 2016 er det satt i gang et prosjekt; En ny virkelighet, og vi er allerede godt i gang med prosesser som omfatter strukturelle tiltak der vi allerede ser effekter som økt inntjening og/eller reduserte kostnader.

Tiltak som gir videre effekt i 2016 effektueres fortløpende nå i 2015.



# LOPPA KOMMUNE

Rådmann

Saksframlegg

Dato: 23.02.2015  
Arkivref: 2014/541-0 /

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
6/15	Levekårsutvalget Formannskap Kommunestyre	02.03.2015

## Endringer i Delegasjonsreglementet for Loppa kommune

### Sammendrag

Loppa kommunes delegasjonsreglement ble revidert og vedtatt av kommunestyret den 31.10.2014. Kommunestyret har delegert ansvar og myndighet for flere områder til rådmannen, men av praktiske og juridiske hensyn bør rådmannen ha beslutningsmyndighet etter særlov i større grad enn det som er vedtatt.

### Forslag til vedtak:

Rådmannen delegeres myndighet etter særlover og forskrifter i henhold til fremlagte forslag.

### Vedlegg:

- Forslag til delegasjon til rådmannen etter særlov.

### Saksutredning:

For å oppnå formålet med delegering av beslutningsmyndighet er det hensiktsmessig at rådmannen delegeres beslutningsmyndighet etter særlov i større grad enn det som er vedtatt.

Rådmannen har myndighet som arbeidsgiver, i enkelte økonomisaker, og noen få saker etter diverse særlover.

Delegering innen administrasjonen skjer på grunnlag av den delegering som er gitt til rådmannen med de begrensninger og presiseringer som er tatt inn i delegeringsreglementet.





## **Delegasjon til rådmannen etter særlov**

### **Barnevernloven av 17.juli 1992 nr 100**

Rådmannen delegeres myndighet og oppgaver som er tillagt kommunen etter Lov om barnevern av 17.07.1992 nr. 100 og som ikke loven selv eller kommunestyret har lagt til andre.

Rådmannen gis ansvar for å opprettholde den nødvendige administrasjon iht. Barnevernlovens § 2-1. samt å oppnevne faglig ansvarlig etter samme lov. (Jfr. Kommunestyrevedtak av 24.9.2010).

### **Barnelova av 8. April 1981 nr 7**

Rådmannen delegeres myndighet til å avgi uttalelser iht. barnelovens § 41 i spørsmål om foreldreansvar.

### **Barnehageloven av 17.juni 2005 nr 64**

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter §§ 8, 12-13, 17-19, herunder;

- Kommunens opptaksmyndighet i samsvar med reglene i barnehageloven om samordnet opptak og de av kommunestyrets fastsatte vedtekter.
- Myndighet til å foreta løpende suppleringsopptak gjennom barnehageåret i samråd med styrer i aktuell barnehage.

### **Brann og eksplosjonsvernloven av 14.juni 2002 nr. 20**

Med hjemmel i §§ 9,10 med tilhørende forskrifter, herunder forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen av 1.juli 2002 §§ 2-2, 2-4 delegeres Hovedutvalget for teknisk plan og næring sine oppgaver til rådmann.

### **Folkehelseloven av 24.06.2011 nr 29**

Rådmann delegeres myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller sakstyper av ikke prinsipiell karakter.

Myndighet og gjøremål etter kapittel 3 §§ 8 - 19 (miljørettet helsevern delegeres) til kommuneoverlegen så langt loven tillater det.

### **Forurensingsloven av 13.mars 1981, nr. 6 med forskrifter**

Rådmannen delegeres myndighet i alle saker av kurant karakter, herunder omlegging og utbedring av stikkledning jfr. § 22, utkobling av slamavskiller jfr. § 26 siste ledd, avfallsopprydding jfr. § 35, og pålegg om opprydding jfr. § 37.

### **Friluftsløven (Lov om friluftslivet av 28. juni 1957 nr. 16):**

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning, herunder regnes stansing og fjerning av ulovlige byggverk. m.v, jf. § 40.

**Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i små ovner.** Vedtatt av kommunestyret 21.11.2003 i medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall § 9 jf Miljøverndepartementets delegeringsbrev av 19. juli 2001.

I samme vedtak ble kommunens myndighet etter forskriftens § 4 delegert til rådmannen.

**Gjeldsordningsloven (Lov om frivillig og tvungen gjeldsordning for privatpersoner av 17. juli 1992 nr. 99):**

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

**Havne- og farvannsloven med forskrifter LOV-2009-04-17-19**

Det delegeres til rådmannen å føre tilsyn med kaianlegg, havneinnretninger, arealer, farledene, sjømerker mv. som kommunen har ansvar for etter §§ 7 og 9. Oppkreve havneavgifter etter § 25.

**Helse- og omsorgstjenesteloven av 24.juni 2011 nr 30**

- a) Myndighet etter § 3-2 nr. 6, tildeling av ulike hjemmetjenester, sykehjemsplass mv.
- b) Myndighet etter § 3-6 om omsorgslønn.
- c) Myndighet etter § 3-8 om brukerstyrt personlig assistanse.
- d) Myndighet etter § 5-8 til å pålegge meldeplikt til administrasjonen.
- e) Myndighet og gjøremål etter §§ 7-1 og 7-2 om individuell plan og koordinator i enkeltsaker.
- f) Myndighet ihht. lovens kapittel 9 om tvang rettet mot personer med psykisk utviklingshemning.
- g) Myndighet ihht. lovens kapittel 10 om tvangstiltak overfor rusmiddelavhengige

**Introduksjonsloven (Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere av 04. juli 2003 nr.80):**

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

**Jordskifteloven (Lov om jordskifte o.a. av 21. desember 1979 nr 77):**

Rådmannen delegeres myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

**Konsesjonsloven av 28.november 2003 nr 98**

Å behandle enkeltsaker etter §§ 4, 5 og 6 (Overdragelser som ikke trenger konsesjon, nedsatt konsesjonsgrense mv).

**Krisesenterlova (Lov om kommunale krisestentertilbud av 19. juni 2009 nr. 44):**

Rådmannen delegeres myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

**Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10.6.1977 nr. 82**

Rådmannen gis myndighet til å treffe vedtak i kurante enkeltsaker etter ovennevnte lovs § 6 og etter nasjonal forskrift § 5 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og islagte vassdrag og fastsette vilkår etter § 7.

**Opptaksmyndighet – skolefritidsordning (SFO)**

Kommunens opptaksmyndighet til skolefritidsordningen. Opptak skjer i samsvar med vedtekter fastsatt av kommunestyret.

**Opplæringslova av 17. Juli 1998 nr 61**

Det delegeres til rådmannen å treffe vedtak i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.

**Plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71**

Rådmannen gis myndighet til å treffe vedtak i alle saker som ikke er av prinsipiell betydning, etter den til enhver tid gjeldende plan- og bygningslovgivning.

**Skogbruksloven av 27.mai 2005**

Rådmannen gis myndighet til å treffe vedtak i skogbruksloven av 27.05.2005 med tilhørende forskrifter. I tillegg saker etter jordlovens § 9 som berører omdisponering av skogarealer.

**Sosiale tjenester i NAV av 18.desember 2009 nr 131**

Rådmann delegeres myndighet innenfor lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen med forskrifter og innen introduksjonsloven med forskrifter, i alle saker som ikke er av prinsipiell betydning. Dette innebærer bl.a å fatte enkeltvedtak og til å fungere som underinstans ved behandling av klager.

**Tobakksskadelova av 09.03.73 nr, 14**

Rådmannen delegeres myndighet til å føre tilsyn med og påtale brudd på tobakkskadeloven på kommunens eiendom.

**Vass- og avløpsanleggslova (Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012 nr. 12):**

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.

**Viltloven av 29. Mai 1981 nr 38.**

Rådmannen fatter beslutning etter viltloven i følgende saker:

-avlivning av skadet vilt

-avlivning av skadegjørende vilt (Jfr. Brev fra dir.for naturforvaltning av 16.1.2003).

**Vegloven av 21.juni 1963 nr 23**

Rådmannen skal være kommunens vegstyremakt i kurante saker, jfr. Lovens § 9, 3.ledd.

**Vegtrafikkloven av 18.juni 1965 med forskrifter**

Kommunens myndighet etter vegtrafikklovens § 7 (treffe midlertidige vedtak om forbud mot trafikk) og kommunens skiltmyndighet etter skiltforskriftene, delegeres rådmannen.

**Voksenopplæringsloven (Lov om voksenopplæring av 19. juni 2009 nr. 95):**

Rådmannen delegeres kommunens myndighet etter loven med forskrifter til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i sakstyper som ikke er av prinsipiell betydning.



Dato: 23.02.2015  
Arkivref: 2014/740-0 / G02

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Levekårsutvalget Formannskap Kommunestyre	

**Dekning av transportbehovet for kommunalt helsepersonell til veiløse deler av Loppa kommune 2015 - 2018 : Inngåelse av avtale med Finnmarksykehuset om sambruk av ambulansébåt. Alternativt bruk av offentlig transport/andre båttransportører?**

**Forslag til vedtak:**

**Alternativ 1:**

- (1) Krav fra Finnmarksykehuset om dekning av beredskapskostnader på kr 1,25 mill. per år + betaling av kr 242,- per km for bruk av ambulansébåt stasjonert i Øksfjord etter 31.12.2014 jf. brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset *avslås*.
- (2) Tilbud meddelt brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset om betaling kr 2000,- per kilometer fom. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell i en overgangsperiode *avslås*.
- (3) Grunnlaget for mottatt oppsigelse av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset hvoretter dagens sambruk av ambulansébåt mellom Loppa kommune og Finnmarksykehuset på dagens vilkår meddeles opphørt fom. 01.01.2015 *bestrides*.
- (4) Loppa kommune søker å innhente tilbud fra andre båttransportører til dekning av kommunens behov for transport av helsepersonell samt kartlegge muligheter for bruk av eksisterende offentlige kommunikasjonsmidler.
- (5) Rådmannen besørger at eventuell avtaleinngåelse med båttransportør oppfyller kravene til Lov om offentlige anskaffelser og gjeldende innkjøpsreglement.

**Alternativ 2:**

- (1) Krav fra Finnmarksykehuset om dekning av beredskapskostnader på kr 1,25 mill. per år + betaling av kr 242,- per km for bruk av ambulansébåt stasjonert i Øksfjord fom. 01.01.2015 jf. brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset *imøtekommes*.
- (2) Tilbud meddelt brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset om betaling kr 2000,- per kilometer fom. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell i

en overgangsperiode i stedet for betaling av andel beredskapskostnader *aksepteres* med varighet frem til avtale iht. pkt. (1) er lovlig inngått.

- (3) Oppsigelse av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset hvoretter dagens sambruk av ambulanserbåt mellom Loppa kommune og Finnmarksykehuset på dagens vilkår opphørte fom. 01.01.2015 *aksepteres*.

### **Vedlegg:**

Brev fra Finnmarksykehuset datert 17.10.2014  
Brev fra Rådmannen til Finnmarksykehuset datert 18.12.2014  
Møtereferat 6.10.2014  
Møtereferat 14.10.2014  
Møtereferat 14.11.2014

### **Saksutredning:**

#### **2. SAMMENDRAG**

Loppa kommune har i mange år fått bruke Finnmarksykehusets ambulanserbåt til å transportere kommunalt helsepersonell (lege) til de veiløse delene av kommunen.

Ambulanserbåten er lokalisert i Øksfjord,

For disse transportoppdragene har Loppa kommune betalt kilometergodtgjørelse på kr 242,- per km som de siste årene har utgjort ca. kr 370.000,-.

Som følge av en forskriftsendring mener Finnmarksykehuset at de i tillegg kilometergodtgjørelse kan kreve at Loppa kommune skal dekke andel av faste driftskostnader med kr 1,25 mill. per år. Totale driftskostnader for Finnmarksykehuset er ca. kr 12 mill. per år.

Dekning av slik andel av faste driftskostnader forutsetter Finnmarksykehuset at Loppa kommune dekker fom. 01.01.2015 og til kontrakten med Loppa Legeskyss AS utløper 31.12.2018. Dette dersom kommunen skal fortsette å bruke ambulanserbåten til kommunale legeoppdrag mv som i dag.

Dette i følge brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset, se pkt.3 nedenfor. Dagens ordning med betaling av kun kr 242,- per km er formelt sagt opp med virkning fom.01.01.2015.

Rådmannen har på denne bakgrunn besluttet at Loppa kommune etter 01.01.2015 kun skal benytte **offentlig kommunikasjon og/eller andre private tilbydere** av slik båttransport til dekning av **transportbehovet** for **kommunalt** helsepersonell.

Dette fordi Loppa kommune ikke har økonomi til å benytte ambulanserbåten til kommunale oppdrag når årlig tilleggs kostnad på kr 1,25 mill. vil påbeløpe etter 01.01.2015.

Videre er det ikke lovpålagt å bruke ambulanserbåt for å transportere lege til kontordag i distriktet eller for pasientbesøk.

Dette er en *midlertidig* beslutning da rådmannen alene ikke kan forplikte kommunen til ekstrakostnader på kr 1,25 mill. per år, til sammen ekstrakostnader på ca kr 7 mill. for perioden 2015 – 2018.

**Rådmannen ber derfor kommunestyret om å ta stilling til om Loppa kommunen på permanent basis skal fortsette å bruke ambulanserbåten til kommunale oppdrag til ekstrakostnad på kr 1,25 mill. per år + kilometerkostnad på kr 242,-.**

Ved passering av 1200 utkjørte km per år stiger km satsen til kr 1500,-. Dette ifølge tilbudet fra Finnmarksykehuset av 17.10.2014.

**Alternativet er at langt rimeligere offentlig transport eller andre private båttransportører benyttes.**

Bruk av ambulansebåt i de tilfeller der legen eller AMK vurderer at det ikke er medisinsk forsvarlig å dra ut til pasienten annet enn med ambulansebåt påvirkes ikke av kommunens beslutning. Rene pasienttransporter som i henhold til *Spesialisthelsetjenesteloven § 2-1a* eller *Forskrift om krav til akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus Kap 4 § 15 b)* skjer med ambulansebåten påvirkes ikke heller av kommunens beslutning. Det er Finnmarkssykehuset som dekker kostnadene ved slike transportert.

Kommuneoverlegene har vurdert at bruk av andre transportmidler enn ambulansebåt til utføring av kommunale oppdrag som medisinsk forsvarlig.

Ved henvendelse fra publikum bedømmer legen eller AMK om det foreligger ambulansebehov. Dette gjelder uansett om det må brukes ambulansebil eller båt.

\* \* \*

### **3. HVA SAKEN GJELDER – DE ULIKE PROBLEMSTILLINGENE**

Rådmannens fremleggelse av to alternative måter å løse transportbehovet for kommunalt helsepersonell til de veiløse delene av kommunen er foranlediget av:

- (1) Krav fra Finnmarksykehuset om dekning av beredskapskostnader for kommunal bruk av ambulansebåten etter 31.12.2014, som er stasjonert i Øksfjord jf. brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset.

Dette i tillegg til dagens kilometersats på kr 242,-.

Ved passering av 1200 utkjørte km per år stiger km satsen til kr 1500,-. Dette ifølge tilbudet fra Finnmarksykehuset av 17.10.2014.

- (2) Tilbud om betaling av kr 2000,- per kilometer fom. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell, meddelt i samme brev som pkt.(1) ovenfor. Dette som overgangsordning til avtale iht. pkt. (1) ovenfor er etablert.
- (3) Oppsigelse av 17.10.2014 hvoretter dagens sambruk av ambulansebåt mellom Loppa kommune og Finnmarksykehuset på dagens vilkår meddeles opphørt fom. den 01.01.2015

---

Fordi Finnmarksykehuset i ovennevnte brev har meddelt at Loppa kommune etter 31.12.2014 *ikke* lenger får bruke ambulansebåten til transport av kommunalt helsepersonell dagens vilkår og at dagens ordning *opphører* ved årsskiftet 2014/2015, har rådmannen funnet grunn til å fremlegge saken for *kommunestyret* i Loppa.

Dette sammen med *tilbudene* fra Finnmarkssykehuset om nye og sterkt forhøyede satser for eventuell videre kommunal sambruk av ambulansebåten jf. pkt. (2) og (3) ovenfor.

Dette i påventa av at kommunestyret tar *endelig* stilling til hvordan Loppa kommune skal forholde seg til:

- (1) *Oppsigelsen* av ordning som opphørte 31.12.2014 om sambruk av ambulansebåten til kr 242,- per km og;
- (2) Midlertidig transportløsning: *Tilbud* om midlertidig adgang til kommunal bruk av ambulansebåten for perioden 01.01.2015 til 30.06.2015 på kr 2000,- per km, inntil kommunen har fått etablert permanent avtale jf. pkt.3 nedenfor.
- (3) Varig transportløsning: Tilbud kr 1,25 mill. per år + kilometergodtgjørelse på kr 242,- for videre kommunal bruk av ambulansebåten i perioden 01.01.2015 – 31.12.2018 som etter passering av utkjørte 1200 km per år stiger til kr 1500,- per km.
- (4) **Alternativt** at Loppa kommune avviser pkt.(1)-(3) og i stedet beslutter bruk av kun offentlig kommunikasjonsmidler og/eller private båttransportører til utføring av kommunale helsetjenester. Dette samtidig med at all kommunal bruk av ambulansebåten opphører.

---

Til orientering har rådmannen i brev av 18.12.2015 til Finnmarksykehuset meddelt at Loppa kommune inntil videre ikke blir å bruke ambulansebåten til kommunale transportoppdrag.

Rådmannen har i brevet meddelt at Loppa kommune i stedet blir å benytte offentlige befordringsmidler og eventuelle andre private båttransportører ved behov. Dette med virkning fra 01.01.2015.

Dette i påvente av kommunestyret i Loppa sin stillingtagen til hvordan transportbehovet for kommunalt helsepersonell i det videre skal dekkes.

Finnmarkssykehuset er videre gjort kjent med at saken nå skal behandles av kommune-styret i Loppa, hvor saken får sin *endelige* avklaring.

---

I tillegg er det sendt brev den 12.02.2015 fra Loppa kommune hvor fakturerte kommunale turer med ambulansebåt i 2014 bestrides og hvor 9 av 18 legetrykninger i fakturagrunnlaget bes kreditert.

\* \* \*

#### **4. SAKSDOKUMENTER**

Denne saken har versert mellom Finnmarksykehuset og Loppa kommune i nærmere ti år.

Det har vært en god del korrespondanse i saken i løpet av virkeperiodene for fire stk rådmenn i Loppa kommune.

Rådmannen finner grunn til særlig å fremheve den dialog som har vært i saken høsten 2014 som fremgår av:

- (1) Møtereferat fra møte den 06.10.2014 mellom Finnmarksykehuset og Loppa kommune. Signert av begge parter.



- (2) Møtereferat fra møte den 14.10.2014 mellom Finnmarksykehuset og Loppa kommune. Signert av begge parter.
- (3) Møtereferat fra møte den 14.11.2014 mellom Finnmarksykehuset og Loppa kommune. Foreløpig kun signert av Loppa kommune

---

I tillegg har Finnmarksykehuset fått oversendt;

- (4) Juridisk utredning av 11.09.2014 fra Loppa kommune, utarbeidet av advokat Eskild Freibu (unntatt offentlighet iht. Offl.§ 15, 2.ledd).

Utredningen klargjorde de juridiske konsekvensene for Loppa kommune ved å akseptere Finnmarkssykehusets tilbud om dekning av beredskapskostnader og ny kilometersats.

Dette i forhold til *Lov om offentlige anskaffelser og Anskaffelsesforskriften* som kunne bli overtrådt dersom Loppa kommune etterkommer Finnmarkssykehusets kompensasjonskrav.

Finnmarksykehuset har tilbudt seg å skrive avtale hvor kostnadene med bøter fra KOFA/erstatningsansvar fra evt. privat aktør, tilbys delt 50/50% dersom tilbudet fra Finnmarksykehuset ble akseptert av Loppa kommune.

Videre vises det til:

- (5) Uttalelse fra Fylkesmannen i Finnmark v/ økonomirådgiver Espen Larsen i mail av 10.oktober 2014 avgitt til Loppa kommune.

---

I mailen skriver Fylkesmannen i Finnmark v/økonomirådgiver Espen Larsen at ansvaret for transport av helsepersonell ble overført til kommunene i 2004, og at andelen av rammetilskuddet til dekning av slik transport for 2014/2015 for Loppa kommune utgjør ca. kr 100.000.-.

---

Endelig vil rådmannen vise til:

- (5) Brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset om oppsigelse av dagens ordning med kommunal bruk av ambulansébåt kun etter kilometergodtgjørelse på kr 242,-.
- (6) Brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset med tilbud til Loppa kommune om videreføring av dagens kommunale bruk av ambulansebåten for kr 242,- per km + dekning av kr 1,25 mill. per år i beredskapskostnader.
- (7) Brev av 18.12.2014 fra Loppa kommune til Finnmarksykehuset om stans av videre kommunal bruk av ambulansebåten
- (8) Brev av 12.02.2015 fra Loppa kommune til Finnmarksykehuset med krav om kreditnota for feilaktig fakturerte turer for 2014.

Tidligere dokumenter i saken samt dokumentene i (1) – (8) ovenfor ligger til grunn for rådmannen innstilling til kommunestyret i denne saken.

\* \* \*

## **5. SAKSHISTORIKK**

Nærværende sak har mer en ti års historikk forut for kommunestyrets behandling av saken den 12.mars 2015.

Rådmannen finner grunn til å oppsummere historikken i hovedpunkter nedenfor.

### **5.1. Viktige datoer/hendelser**

#### **01.01.2004**

Tilskudd til transport av helsepersonell ble innlemmet i inntektsgrunnlaget for kommunene etter at ansvaret ble overført fra trygdeetaten.

I statsbudsjettet 2004 fikk Loppa kommune kr 2.488.000,- som øremerket tilskudd til dekning av dette transportbehovet, dog som overgangsordning med gradvis nedtrapping.

Ifølge Fylkesmannen i Finnmark utgjør per 2015 det statlige driftstilskuddet til slik transport kr 100.000,- per år jf. Bilag (5) ovenfor.

#### **01.03.2004**

Forskrift om samordning av ambulansébåttjenesten med syketransport og transport av helsepersonell med båt trådte i kraft 01.03.2014.

Den pålegger kommunene og helseforetakene å *samordne* ambulansébåttjeneste og transport av helsepersonell med båt.

I forskriften står det også: ” *kommunenes betaling for transport av helsepersonell skal dekke kostnader ved bruk av båten, herunder beredskapskostnader*”.

Finnmarkssykehuset igangsetter på denne bakgrunn dialog med Loppa kommune om dekning av beredskapskostnadene.

#### **26.05.2006.**

Finnmarkssykehuset foreslo i brev av 26.05.2006 en deling på **50/50%** av beredskapskostnadene for året 2005.

#### **02.10.2006**

Tilbud i brev av 26.05.2006 om kostnadsdeling blir i svarbrev av 02.10.2006 *avvist* av Loppa kommune.

Referatet fra kommunestyrets møte den 30.08.2006 bekrefter uenighet om fordelingsbrøken, men bekrefter ønske om samarbeid.

### **10.11.2006**

Finnmarkssykehuset foreslo i brev av 10.11.2006 en deling på **60/40%** av beredskapskostnadene.

Tilbudet forelegges for kommunestyret i Loppa.

### **15.11.2006**

Loppa kommunestyre tok stilling til tilbudet i brev av 10.11.2006 om 60/40% deling av beredskapskostnadene.

*Avvist* av Loppa kommunestyre ved brev av 15.11.2006 til Finnmarkssykehuset.

### **15.11.2006**

I samme brev av 15.11.2006 som nevnt ovenfor, fremsatte Loppa kommune mot tilbud på **25/75%** kostnadsdeling av beredskapskostnadene.

Finnmarkssykehuset besvarte ikke henvendelsen.

### **27.12.2007**

Ved brev av 27.12.2007 foreslår Finnmarkssykehuset en løsning der Loppa kommune for 2004-2008 *ikke* betaler beredskapskostnader, men kun betaler for *faktisk* bruk.

### **04.02.2008**

Finnmarkssykehusets tilbud fremsatt i brev av 27.12.2007 om kun betaling for faktisk bruk, *aksepteres* av Loppa kommune i epost av 04.02.2008.

### **2007 →**

I brev av 27.12.2007 fra Finnmarkssykehuset til Loppa kommunes oppfordres det til å finne en omforent løsning fra 2009 og framover vedr. inngåelse av ny ambulansebåtkontrakt.

Dette i forhold til at ambulansebåten etter Loppa kommunes ønske må stasjoneres i Øksfjord.

### **21.11.2007**

I epost av 21.11.2007 ber Loppa kommune om at Finnmarkssykehuset som en del av forhandlingene, *sletter* gamle krav mot Loppa kommune.

### **31.01.2008**

Finnmarkssykehuset foreslår i brev av 31.01.2008, under henvisning til brev av 27.12.2007, følgende løsning:

- *Loppa kommune betaler ikke for beredskapskostnader i perioden 2004-2008*

- For 2008 avtales kun betaling for kjørte kilometer
- Gamle krav vedrørende kjørte kilometer i perioden 2004-2007 på ca kr 700.000 kroner pr. år ettergis.
- Finnmarkssykehuset oppfordrer partene om å finne en omforent løsning fra 2009 og framover ved inngåelse av ny ambulansebåtkontrakt.

## **29.09.2008**

Finnmarkssykehuset igangsetter utarbeidelse av anbudsgrunnlag.

Høringsuttalelse fra Loppa kommune ved kommunestyrevedtak av 29.09.2008, med kommentarer til anbudsgrunnlaget, oversendes Finnmarkssykehuset.

Forut for dette var det avholdt møte mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset.

Finnmarkssykehuset tar hensyn til innsigelsene fra Loppa kommune til innholdet i anbudsgrunnlaget vedr. responstid personell og marsjfarten på ambulansebåten.

## **2008 forts.**

Tilbudsinnbudsendelse sendes ut fra Finnmarkssykehuset.

Loppa kommune står *ikke* som formell kontraktspart i anbudsinvitasjonen, men Loppa kommune er i Avtalepunkt 2.2, avsnitt 2, nevnt som *geografisk virkeområde* for ambulansebåten.

## **2008 – 2009**

Anbudskonkurransen for ambulansebåttjenester i Loppa og andre nærliggende kommuner gjennomføres iht Lov om offentlige anskaffelser samt Anskaffelses forskriften.

## **2009**

Avtale med Loppa Legeskyss AS om kjøp av ambulansebåttjenester inngås med Finnmarkssykehuset for perioden 2009-2018.

*Øksfjord* havn fremgår av anbudskontrakten som *lokaliseringssted* for ambulansebåten i hele anbudsperioden.

Avtalepunkt 3, 2. avsnitt omtaler at transport av kommune lege og helsepersonell vil inngå som en del av bruken av ambulansebåten.

Loppa kommune imidlertid ikke oppført som formell kontraktspart i anbudskontrakten. Anbudskonkurransen er dermed formelt sett ikke gjennomført på vegne av Loppa kommune som medinnkjøper av båttransporttjenestene.

## **2009 – 31.12.2014**

Loppa kommune betaler kun for bruk av båten iht kilometersats på kr 242.

## **Mars 2014**

Initiativ fra Finnmarkssykehuset til nye forhandlinger sendt Loppa kommune i januar måned.

Tema er kommunens andel av beredskapskostnader ved lokaliseringen av ambulansebåt i Øksfjord. Dette under henvisning til Ambulansebåt forskriften § 3.

Første forhandlingsmøte avholdes i mars måned i Alta.

## **26.08.2014**

Nytt møte mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset om beredskapskostnader avholdes 26.08.2014 i Alta.

Finnmarkssykehuset ansvarlig for utarbeidelse av møtereferat, men slikt referat blir ikke utarbeidet.

## **06.10.2014**

Forhandlingsmøte i Alta mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset den 06.10.2014

Det ble utarbeidet møtereferat, som er vedlagt dette saksfremlegget i pkt.4 ovenfor, underpunkt (1).

## **14.10.2014**

Nytt forhandlingsmøte mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset i Alta, via telematikk med klinikksjef Jørgen Nilsen i Hammerfest.

Se vedlagte møtereferat i pkt.4 ovenfor, underpunkt (2).

## **17.10.2014**

På bakgrunn av forhandlingsmøtet den 14.10.2014, oversendte Finnmarkssykehuset brev av 17.10.2014 med;

- Underretning om opphør av nåværende avtale med betaling av kun kilometersats fom. 01.01.2015
- Tilbud om videreføring av dagens bruk av ambulansebåten mot dekning av beredskapskostnader i tillegg til dagens kilometersats, for perioden 01.01.2015 – 31.12.2018.

Dette vil si ca totalt kr 7,0 mill. i kostnader for Loppa kommune for å videreføre dagens kommunale bruk av ambulansebåten frem til 31.12.2018.

- Tilbud om betaling av kr 2000,- per kilometer fom. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell, meddelt i samme brev som pkt.(1) ovenfor. Dette som midlertidig løsning frem til avtale iht. pkt. (1) ovenfor er etablert.

---

#### **14.11.2014**

Nytt møte med Finnmarkssykehuset i Alta den 14.11.2014, hvor Loppa kommune stiller en rekke spørsmål omkring Finnmarkssykehusets klassifiseringspraksis mht. *hvilke* turer som anses som transport av *kommunalt* helsepersonell og hvilke turer som Finnmarkssykehuset selv dekker som ambulanseoppdrag.

Bakgrunnen for dette møtet var at kommunelegene i Loppa kommune etter en gjennomgang av fakturerte turer for 2013, er av den klare oppfatning at Loppa kommune er blitt belastet for turer som er ambulanseoppdrag.

Det utarbeides møtereferat fra møtet som er vedlagt dette saksfremlegget, som foreløpig kun er signert av Loppa kommune.

#### **18.12.2014**

Loppa kommune sender den 18.12.2014 brev til Finnmarkssykehuset som svar på brevene av 17.10.2014 fra Finnmarkssykehuset, hvoretter:

- (1) Krav fra Finnmarkssykehuset om dekning av beredskapskostnader for ambulansebåt stasjonert i Øksfjord fom.01.01.2015 *avvises* av Loppa kommune v/rådmannen.
- (2) Tilbud om betaling av kr 2000,- per kilometer fom. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell som overgangsordning til avtale iht. pkt. (1) er etablert *avslås* av Loppa kommune v/rådmannen.
- (3) Oppsigelse av 17.10.2014 hvoretter dagens sambruk av ambulansebåt mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset på dagens vilkår meddeles opphørt fom. den 01.01.2015 *avvises* av Loppa kommune v/rådmannen.

Dette da Loppa kommune *bestriker* at det foreligger *saklig* grunnlag for slik oppsigelse.

---

Brevet av 18.12.2014 fra Loppa kommune er i skrivende stund ikke besvart av Finnmarkssykehuset.

---

Både fordi at oppsigelsen av tidligere ordning med kommunal bruk av ambulansebåten berører en *lovpålagt* transportordning for kommunalt helsepersonell (dog ikke krav om fullutstyrt ambulansebåt), og fordi en videreføring av tidligere kommunale bruk av ambulansebåten har en kostnadsramme på ca kr 7 mill. for 2015 - 2018, var rådmannens konklusjon at denne saken måtte løftes til kommunestyret.

Som en midlertidig ordning beordret rådmannen stans i kommunal bruk av ambulansebåten etter 31.12.2014, og at offentlig befordring og/eller andre rimeligere private transporterer i stedet skulle benyttes.

I denne forbindelse ble likelydende forespørsel om tilbud på båttransport for kommunalt helsepersonell sendt til Barents Nord AS og Loppa Legeskyss AS, som er de to lokale aktørene som kommunen kjenner til at driver med persontransport med bruk av båt i Øksfjord. I tilbudet ble det forespurt om pris på enkeltturer, uten noen som helst løfte om kjøp av turer, eventuelt hvor mange turer det over tid kunne bli tale om.

Loppa Legeskyss AS har *ikke* besvart henvendelsen.

Barents Nord AS har den 24.11.2014 gitt tilbud på utførelse av transport av kommunalt helsepersonell til kr 85,- per km og høy beredskap/tilgjengelighet, og hurtiggående fartøy. Bruk av privat transport vil kun være aktuelt når offentlige kommunikasjonsmidler ikke er tilgjengelig.

---

Etter mottak av faktura fra Finnmarksykehuset for utførte ambulansébåtturer med transport av kommunalt helsepersonell i 2014, foretar kommunelege Pär Nymann en gjennomgang av faktureringsgrunnlaget.

Han kommer frem til at av de 18 legeutrykningene som ble foretatt med ambulansébåt i 2014, er 9 stk av disse å betrakte som ambulansoppdrag som ikke skulle vært fakturert Loppa kommune.

## **12.02.2015**

Loppa kommune v/rådmannen sender den 12.02.2015 brev til Finnmarksykehuset vedlagt dr. Pär Nymans vurdering av legeutrykninger i 2014 som er blitt fakturert Loppa kommune som rene kommunale transportoppdrag.

På denne bakgrunn ber Loppa kommune om kreditering for 9 stk av totalt 18 legeutrykninger som Loppa kommune er blitt feilfakturert for i 2014.

Dette da faktureringsgrunnlaget for utførte transporter i 2014 *bestrides*. Dette vedrør 9 av de 18 legeutrykningene som dr. Pär Nyman i henhold til gjeldende lovverk vurderer som rene ambulansoppdrag, og som Finnmarksykehuset selv skal dekke.

Brevet er i skrivende stund ikke besvart av Finnmarksykehuset. Kreditering er ikke mottatt.

---

Rådmannen utarbeider saksfremlegg til kommunestyret i saken.

I saksfremlegget ber rådmannen om politikernes avklaring av om videre bruk av ambulansébåt skal finne sted, eller om langt rimeligere offentlig kommunikasjon/privat båttransport heretter skal benyttes til transport av kommunalt helsepersonell.

## **04.03.2015**

**Formannskapet** behandler rådmannens innstilling vedr. hvordan transportbehovet for kommunalt helsepersonell skal løses i det videre.

## **12.03.2015**

**Kommunestyret** behandler rådmannens innstilling vedr. hvordan transportbehovet for kommunalt helsepersonell skal løses i det videre.

## 6. FAKTA OM DAGENS AMBULANSEBÅTTJENESTE, BEREDSKAP MV.

Ambulansebåttjenesten er en medisinsk tjeneste, som er integrert i den akuttmedisinske beredskap. Tjenesten skal oppfylle gjeldende krav i Spesialisthelsetjenesteloven mv. til ambulansetjeneste.

Finnmarkssykehuset er formelt ansvarlig for å påse at ambulansebåttjenestens medisinske innhold er tilfredsstillende.

For å oppfylle disse lovkravene, oppstilte Finnmarkssykehuset under anbudsutlysningen at ambulansebåten skulle bla ha følgende egenskaper/responstid/utrustning/bemanning:

- (1) Ambulansebåten skal være operativ og bemannet døgnet rundt, hele året.
- (2) Responstiden skal være maksimalt 30 minutter.
- (3) Ambulansetjenesten skal i størst mulig grad være uavhengig av vær
- (4) Mannskapet skal ha beredskapsvakt på døgnbasis, alle årets dager
- (5) "Norsk indeks for medisinsk nødhjelp", siste utgave, skal ligge til grunn for den respons som tjenesten iverksetter på oppdrag fra AMK-sentralen.
- (6) Liggeområde for båten skal være Øksfjord, Loppa kommune.
- (7) Det må fremlegges leieavtale for reservebåt som settes inn dersom hovedbåt skulle få tekniske problemer etc.
- (8) Båten tilfredsstiller gjeldende krav til sykelugar.
- (9) De ulike typer båter vil til enhver tid ha nødvendige maritime sertifiseringer og oppfylle sjøfartsmyndighetenes regelverk og kvalitetskrav.
- (10) Båtene må ikke være eldre enn 12 år ved avtaleinngåelsen.
- (11) Båtene skal være sertifisert for fartsområde 4 i Skipskontrollens regelverk.
- (12) Båtene skal under optimale forhold kunne holde en marsjfart på minimum 40 knop ved ambulanseoppdrag som krever respons "akutt" eller "haster" i h.h.t. angitt krav.
- (13) Det er en dekkflate på minimum 2 x 3 meter hvor en sykebare kan settes ned, og det er direkte adkomst til sykelugar/pasientplass fra denne dekkflaten. Det er god tilgang til sykebaren fra min. tre sider (hodeende samt begge sider).
- (14) Båtene er tilrettelagt for mulig deltagelse i sjøredningsoppdrag, det vil si at de er utstyrt med søkelys, brannslukkeutstyr og utstyr for å hente folk opp fra sjøen.
- (15) Ved uforutsette tekniske problemer med båten må leverandør kunne dokumentere et "back-up"-system, som gjør at pasienten kan nås snarest mulig, og senest innen 90 minutter etter at hovedbåten er ute av drift.
- (16) For å sikre best mulig beredskap forutsettes etablert leieavtale med reservebåt. Denne skal settes inn dersom avbruddet blir mer enn ett døgn i sammenheng.

Krav til **medisinsk utstyr** om bord:

- (1) Ambulansebåten skal ha medisinsk utstyr iht. gjeldende forskrift herunder defibrillator, pulsoxymeter og apparat for å måle blodsukker.



- (2) Ambulansebåten skal ha legemidler tilsvarende den til enhver tid gjeldende medikamentliste utarbeidet av Finnmarkssykehuset.

Krav til **mannskapet** om bord:

- (1) Det vil være en fordel om mannskapet **har ambulansesfaglig kompetanse** (fagbrev), tilsvarende minimum NOU 76:2, i henhold til forskrift om krav til akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus § 15.
- (2) Ambulansebåten skal bemannes med **kvalifisert maritimt personell** i henhold til gjeldende krav fra sjøfartsdirektoratet. Det legges vekt på maritim erfaring og redningsteknisk kompetanse.
- (3) Maritimt personell skal ha gjennomgått kurs i **hjerter- og lungeredning**, samt ha godkjenning for bruk av defibrillator.
- (4) Tjenesten forutsetter at båtfører har **lokalkunnskap** i fartsområdet som primært skal dekkes.
- (5) Tjenesten skal til enhver tid **oppfylle de krav sjøfartsmyndighetene** setter til sikkerhetsopplæring og rednings- og sikkerhetsutstyr om bord.

Andre **krav til operatøren** av ambulansebåtene:

- (1) **Medisinsk, Operativ Manual (MOM)** gjeldende prosedyrebok for Helse Finnmark HF, skal benyttes ved tjenesten
- (2) Leverandør av tjenesten vil registrere de data som Helse Finnmark ber om, og gjøre disse tilgjengelig for oppdragsgiver

\* \* \*

Loppa Legeskyss AS som ble tildelt kontrakt for drift av ambulansebåten i perioden 2008 – 2018, **oppfylte** alle kravene som ble stilt i anbudsinnbydelsen referert ovenfor.

Kravspesifikasjonene ovenfor utgjør derfor den *beredskapen, egenskapene* ved båten(e), *bemannings- og medisinsk utstyr* om bord som Loppa kommune vil *nyte godt av* dersom tilbudet i brev av 17.10.2014 fra Finnmarkssykehuset blir *akseptert* av kommunestyret i Loppa.

Dette er årsaken til at rådmannen har valgt å medta utdrag fra kravspesifikasjonen i saksfremlegget.

Andre transportører/offentlige befordringsmidler til bruk ved kommunale legebesøk mv. vil derfor **ikke** ha samme utstyrsnivå som en ambulansebåt.

Ambulansebåten vil ved sambruksavtale med Finnmarkssykehuset om utføring av kommunale transportoppdrag gi Loppa kommune;

- *Høy beredskap*
- *Kort responstid*
- *Høyt medisinsk utstyrsnivå om bord*
- *Tilgang på reservebåt ved samtidskonflikter/driftsavbrudd hovedbåt*
- *Oppfylle Samhandlingsreformens intensjoner om tett samarbeid mellom Spesialisthelsetjenesten og Kommunehelsetjenesten.*

Den åpenbare ulempen for Loppa kommune er de vesentlige høyere kostnadene ved bruk av ambulansebåten contra offentlig befordring eller andre private båttransportør.

Avtaleinngåelse med Finnmarkssykehuset om sambruk 2015 – 2018 vil totalt koste ca kr 7 mill.

Bruk av annen privat båttransportør/offentlig befordring vil ut fra dagens kilometerforbruk ligge på om lag kr 100.000,- per år, dvs. ca. kr 400.000,- for perioden 2015 – 2018.

Dette dersom man legger til grunn kilometersatsen man har fått tilbud på fra Barents Nord AS.

Disse kostnadene tilsvarer det årlige tilskuddet på kr 100.000,- som Fylkesmannen i Finnmark (se Bilag (5) ovenfor) har regnet ut at kommunens tilskudd til dette formålet utgjør.

I tillegg vil det sikkert medfølge noe ekstra lønnskostnader ved ekstra reisetid dersom helsepersonell benytter offentlige kommunikasjonsmidler.

Det vil likevel være *svært stor forskjell* på kostnadene ved bruk av ambulansebåt contra andre alternative transportmåter.

Det er ikke lovpålagt at kommunen benytter fullutstyrt ambulansebåt når en lege eller annet kommunalt helsepersonell fraktes ut til pasientbesøk eller for utedag.

\* \* \*

## **7. TALLGRUNNLAG – KOMMUNENS BRUK AV AMBULANSEBÅTEN FREM TIL 31.12.14**

Som redegjort for ovenfor har rådmannen innstilt videre bruk av ambulansebåten til transport av kommunalt helsepersonell etter 31.12.2014.

Dette fordi Finnmarkssykehuset forutsatte at videre bruk av ambulansebåten etter 31.12.2014 forutsetter dekning av andel av beredskapskostnader med kr 1,25 mill. per år + kilometeravgift på kr 242.

Forpliktelse for kommunen til å dekke beredskapskostnader på kr 7 mill. frem til 2018, er ikke noe rådmannen alene kan beslutte, og videre bruk av ambulansebåten i 2015 er derfor innstilt i påvente av kommunestyrets behandling av saken.

## **8. LOVPÅLAGTE TRANSPORTTILBUD TIL EGET HELSEPERSONELL**

Finnmarkssykehuset har stasjonert ambulansebåt i Øksfjord fordi dette er påkrevd for å oppfylle lovpålagt plikt til også å ha ambulanseredskap for de innbyggerne som bor i de veiløse delene av Loppa kommune og ytre Altafjord, samt Hasvik.

Lov om spesialisthelsetjenesten § 2-1a fastslår at Finnmarkssykehuset skal «tilby» befolkningen;

4. «luftambulansetjeneste og **ambulansetjeneste** med bil og eventuelt med **båt**,»

5. (...)

6. «**transport til undersøkelse** eller **behandling** i helse- og omsorgstjenesten og

7. transport av **behandlingspersonell**.»

Finnmarkssykehuset har altså **plikt** til å tilby ambulansetransport frem til nærmeste sykehus når dette er nødvendig for å yte lovpålagte spesialisthelsetjenester i henhold til Spesialisthelsetjenesteloven § 2-1a, samt transport til helse- og omsorgstjenesten iflg pkt 6 over.

Dette fremkommer også i :

## Forskrift om krav til akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus.

### Kapittel 4. Ambulansetjeneste

#### §15. Bil- og båtambulansetjenesten

Bil- og båtambulansetjenesten utgjør sammen med kommunal legevaktordning den lokale akuttmedisinske beredskap og skal primært:

- a) dekke behov for primær diagnostikk og stabilisering og eventuell behandling av akutte skader og sykdomstilstander
- b) bringe syke/skadde pasienter til adekvat behandlingsnivå i helse- og omsorgstjenesten når pasienten har behov for overvåkning og/eller behandling.

Det er **krav** i helselovgivningen til *medisinsk utstyr* og *medikamenter* i ambulanser og ambulansepersonellets *medisinske kompetanse*.

---

Loppa kommune på sin side har i henhold til Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. («Helse- og omsorgstjenesteloven») nr.30 av 24.06.2011 slik plikt til å yte primærhelsetjenester til befolkningen i kommunen;

#### **«Kapittel 3. Kommunenes ansvar for helse- og omsorgstjenester»**

##### **§ 3-1.** «Kommunens overordnede ansvar for helse- og omsorgstjenester»

*«Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, **tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester.**»*

Helse- og Omsorgstjenesteloven fastslår videre at Loppa kommune skal ha følgende transporttilbud til eget behandlingspersonell:

##### **§ 5-1.** «Transport av behandlingspersonell»

*«For å oppfylle ansvaret etter § 3-1 første ledd skal **kommunen** sørge for **transport** av **behandlingspersonell** til pasienter som på grunn av sin helsetilstand **ikke kan møte frem på behandlingsstedet.**»*

---

Helse- og Omsorgstjenesteloven fastslår videre at kommunen selv må dekke disse transportkostnadene:

##### **§ 11-1,** 4.ledd.

*«Kommunen **dekker reiseutgifter** for behandlingspersonell som gir helsetjenester etter folketrygdloven kapittel 5. (...) Det er et **vilkår** at pasienten **på grunn av sin helsetilstand ikke kan møte frem på behandlingsstedet.**»*

---

Det er imidlertid **ikke** spesifikke krav i helselovgivningen til utrustningen, beredskap og medisinsk utstyr til de transportmidler som benyttes til transport av kommunalt helsepersonell.

Det er **ikke** lovpålag å benytte **ambulansebåt** til slik personelltransport.

Loppa kommune er altså forpliktet til å ha et *transporttilbud* for sitt helsepersonell i forbindelse med ytelse av kommunale helsetjenester, men **ikke** nødvendigvis med samme responstid og utstyr som Finnmarkssykehuset ambulansebåt.

Dette fordi ambulansebåter er utrustet til å håndtere de mest akutte behovene for helsehjelp hvor rask transport kan være svært avgjørende, samt at ambulansebåten inngår i katastrofeberedskapen i området.

En bakdel med å anvende ambulansebåt til transport av helsepersonell, er også at en slik transport risikerer og bli avbrutt når som helst om ambulansebåten får ett akutt ambulanseoppdrag, selv om det oppdraget er i en annen kommune. Om man anvender offentlig transport eller privat båttransport, så vet man at transporten ikke blir avbrutt utenom når legen som blir transportert samtidig er på vakt.

\* \* \*

## **9. MEDANSVAR FOR DRIFTSKOSTNADER VED SAMBRUK AV AMBULANSEBÅT**

Dersom kommunestyret besluttet er Loppa kommune skal benytte Finnmarkssykehusets ambulansebåt for å transportere kommunens behandlingspersonell, fastslår Forskrift om samordning av ambulanse-båttjenesten med syketransport og transport av helsepersonell med båt nr.408 av 17.02.2004 § 3 at Loppa kommune skal dekke sin *forholdsmessige andel* av kostnader ved bruk av båten når kommunens helsepersonell benytter denne.

Ambulanse(båt)forskriften lyder slik:

### **§ 3 «Avtaler og oppgjør»**

*«Regionale helseforetak og kommunene inngår **avtale om bruk av, og betaling for, transport av helsepersonell som kommunene har ansvar for. Kommunenes betaling for transport av helsepersonell skal dekke alle kostnader ved bruk av båten, herunder beredskapskostnader.»***

Det er presisert i forskriftens § 3 at Loppa kommune ikke bare må dekke rene kilometerkostnader, men også må dekke sin *andel av beredskapskostnadene* ved bruken av ambulansebåten.

Det er videre fastslått i forskriften at det kun er *kommunens eget behov* for transport av *helsepersonell* som kommunen skal dekke kostnadene med (derav er faktura for 2014 bestridt fordi rene ambulanseoppdrag med akutt syke pasienter feilaktig er blitt fakturert Loppa kommune).

Dersom kommunens helsepersonell *medfølger* ambulansebåten, er dette et transportoppdrag som faller inn under Finnmarkssykehusets ansvarsområde i henhold til *Spesialisthelsetjenesten* § 2-1a jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 2-6.

Bakgrunnen for forskriftens regler i § 3 om *kostnadsdeling* ved bruk av ambulansebåt, er at forskriften forutsetter at Finnmarkssykehuset og Loppa kommune skal *samordne* transportbehovet for kommunens helsepersonell og Finnmarkssykehusets behov for ambulansebåtberedskap. Dette som ledd i *Samhandlingsreformen*.

Ambulanse(båt)forskriften lyder slik:

### § 1. «Formål og omfang»

«Forskriften skal sikre at regionale helseforetak og kommuner **samordner** ambulansebåttjenesten, syketransport og **transport av helsepersonell med båt**, slik at tjenesten blir en driftsmessig og ressursmessig tilfredsstillende tjeneste.»

--- (mine uthevinger).

Videre er det *presisert* i Ambulanse(båt)forskriften at:

### § 2. «Planlegging»

«De regionale helseforetakene **skal** planlegge ambulansebåttjenesten, slik at ambulansebåttjenesten **også** kan dekke behov for **syketransport** med båt og transport av **helsepersonell med båt.**»

«De regionale **helseforetakene** og **kommunene** skal **samarbeide** om planleggingen av behovet for båttransport av kommunehelsetjenestens og familievernets personell, jf. lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 5-1 og § 11-1 fjerde ledd.

---

Forskriften fastslår altså at Finnmarkssykehuset og Loppa kommune så langt det er mulig skal samarbeide om samordning av pasienttransport og kommunens behov for transport av helsepersonell.

Derav reglene i forskriften § 3 om *deling* av driftskostnader og kostnader til beredskap.

Imidlertid fører Finnmarkssykehuset gjennomførte anbudsprosess i 2007 uten involvering av Loppa kommune til at slik samarbeidsavtale om felles bruk av ambulansebåten ikke uten videre kan inngås.

Finnmarkssykehuset har her brutt forutsetningen i Ambulanse(båt)forskriften § 2 om at ambulansebåttjenesten skulle vært «planlagt» dvs. satt ut på felles anbud;

...«slik at ambulansebåttjenesten **også** kan dekke [Loppa kommunes] behov for (...) transport av **helsepersonell med båt**», i tillegg til ytre Altafjord og Hasvik mv.

---

I juridisk utredning til Loppa kommune fra Advokatfirma Freibu AS, (se pkt.4 ovenfor, underpkt.(4) advares det mot at Loppa kommune kan komme i ansvar etter Lov om offentlige anskaffelser dersom Loppa kommune tiltrer Finnmarkssykehusets kontrakt med Loppa Legeskyss AS. Dette uten selv å ha satt kommunens transportbehov ut på anbud.

Forskrift om offentlige anskaffelser nr.402 av 07.04.2006 («Anskaffelsesforskriften»), presiserer at en kontrakt med beløp på kr 7 mill. er underlagt forskriftens anbudsregler hvoretter et slikt omfattende innkjøp av tjenester skulle vært gjennomført som anbudskonkurranse i hele EU

## **10. RÅDMANNENS VURDERING:**

### **PROBLEMSTILLING:**

**VIDEREFØRING AV SAMBRUK AV FINNMARKSSYKEHUSETS AMBULANSEBÅT;**

**ELLER**

**SKAL KOMMUNALT BEHANDLINGSPERSONELL BENYTTE OFFENTLIG BEFORDRING/  
ANNEN PRIVAT BÅTTRANSPORT VED LEGEBESØK/UTEDAGER MV ?**

Rådmannen vil innledningsvis presisere at denne saken **ikke** gjelder spørsmålet om lokalisering av ambulansebåt eller hvilke egenskaper denne skal ha.

Loppa Legeskyss AS sin ambulansebåt «MS Åsheim» samt reservebåt vil uavhengig av utfallet av denne saken fortsatt være **stasjonert i Øksfjord** frem til 31.12.2018 og yte ambulansetjenester til befolkningen både i Loppa og nærliggende kommuner.

Det kommunestyret nå skal ta stilling til er om *kommunelegen/legevakslegen* og annet kommunalt *helsepersonell* skal benytte ambulansebåten eller alternativ befordring når de foretar hjemmebesøk hos pasienter i de veiløse delene i kommunene.

Dette til de som ikke er i stand til ved egen hjelp å komme til Helsesenteret i Øksfjord.

De oppdrag som legen på forhånd vurderer som ambulanseoppdrag iflg Forskrift om krav til akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus. Kap 4. Ambulansetjeneste

§15 a) og b) vil fortsatt bli håndtert av ambulansebåten.

Derimot er det spørsmål om kommunelegen o.a. skal benytte *ambulansebåten* ved **utedager** i distriktet, og ved **hjemmebesøk** der det ikke er behov for ambulanseressurs.

Problemstillingen er kommet på spissen som følge av at Finnmarkssykehuset iht. Ambulansebåtforskriften § 3 etter 01.01.2015 krever deling av de kr 12 mill. årlige driftskostnadene ved ambulansebåten.

Dette slik at Loppa kommune må dekke kr 1,25 mill. per år av disse driftskostnadene i tillegg til dagens kilometergodtgjørelse, dersom Loppa kommune etter 01.01.2015 fortsatt skal kunne bruke ambulansebåten til transport av kommunalt helsepersonell som ikke er ambulanseoppdrag etter gjeldende regelverk.

De nye betingelsene for videreføring av kommunal bruk av ambulansebåten fører til årlige ekstra kostnader med kr 1,25 mill.

Til sammen ca. kr 7 mill. i avtaleperioden frem til 2018 som Finnmarkssykehuset krever at Loppa kommune må forplikte seg til dersom videreføring av kommunal bruk av ambulansebåten skal finne sted.

Som det fremgår av kravspesifikasjonen fra Finnmarkssykehuset til Loppa Legeskyss AS, tilbyr ambulansebåten *døgnberedskap* året rundt med kun 30 minutters responstid, og hele 40 knops marsjfart og med medisinsk utstyr og medikamenter om bord tilsvarende bilambulanse.

I tillegg er mannskapet kvalifisert som ambulansepersonell, noe som ikke er tilfelle ved alternative transportmidler.

Det er derfor liten tvil om at sambruk av ambulansebåten gir *høy driftssikkerhet, rask responstid og kort reisetid* frem til pasienten.

Alle disse *egenskapene* har imidlertid en betydelig *kostnadsside* som Loppa kommune må ta del i dersom kommunens tidligere bruk av denne til legebesøk mv skal videreføres.

Et viktig poeng i denne sammenheng er at transportmidler som kun brukes befraktning av kommunalt helsepersonell **ikke** er underlagt de samme kravene til medisinsk utstyr, medikamenter og ambulansepersonell om bord slik som tilfellet er for bil- og båt- ambulanser.

Ved å inngå driftsavtale med Finnmarkssykehuset betaler derfor Loppa kommune for et utstyrsnivå, beredskap og marsjfart som kommunen **ikke** er forpliktet til å ha ved transport av eget behandlingspersonell.



Slik kommuneoverlegene vurderer det er det heller ikke reelt behov for slikt avansert medisinsk utstyr/medikamenter om bord ved slike transportoppdrag.

Det er imidlertid ingenting i veien for at kommunestyret beslutter å tilby innbyggerne slik rask responstid for lege som foretar hjemmebesøk ved å videreføre sambruken av ambulansébåten.

Med de kostnader dette vil påføre kommunen og de de utfordringer kommunen allerede har med nedstyring av sine budsjetter, vil nødvendigvis dette kreve at kommunestyret prioriterer videre bruk av ambulansébåt til transport av kommunal behandlingsspersonell foran andre gode formål; gode formål som de samme midlene kunne vært benyttet til med kanskje enda større nytteeffekt for innbyggerne i Loppa kommune.

Slik rådmannen vurderer saken har ikke kommunen råd til å bruke kr 7 mill. frem til 2018 på transport av helsepersonell når det finnes offentlig befordring/alternative private aktører som tilbyr slik persontransport til en brøkdel av kostnad som bruken av ambulansébåten medfører.

Utstyrsnivået og beredskapen som ambulansébåten tilbyr og som kommunen må betale dyrt for, overstiger langt det kommunehelsetjenesten har behov for på sine oppdrag.

Det er videre *ikke* lovpålagt å bruke *ambulansébåt* til transport av kommunalt helsepersonell.

Kommuneoverlegen har dessuten bekreftet at bruk av *andre* transportalternativer enn ambulansébåt til utføring av hjemmebesøk/utedager, er fullt ut *medisinsk forsvarlig*.

Det avgjørende argumentet er slik rådmannen ser det at ikke er riktig å benytte kommunale helsekroner på en kostbar avtale om sambruk av ambulansébåten når gode transportalternativer finnes og disse kr 7 mill. (2015 – 2018) kan benyttes på andre og sikkert enda mer nyttige helseformål i kommunen.

Ved at kommunen ordner sin transport av helsepersonell uten bruk av ambulansébåten, avslutter dessuten kommunen en ti år gammel verserende tvistesak om hvilket ansvar Loppa kommune har for dekning av de faste driftskostnadene ved stasjoneringen av ambulansébåten i Øksfjord.

Avslutning av denne tvistesaken medfører derfor i seg selv ressursbesparelser for administrasjonen i Loppa kommune.

Rådmannens oppfatning er på denne bakgrunn at Loppa kommune ikke lenger skal benytte ambulansébåten til transport av behandlingsspersonell når disse utfører rent kommunale oppdrag.



I de tilfeller legen vurderer at det ikke er medisinsk forsvarlig å bruke annen transport enn ambulansébåt vil oppdraget fortsatt skje i regi av Finnmarkssykehusets ambulansébåt.

Kommunestyret må imidlertid foreta en helhetlig vurdering av saken og treffe den beslutningen som kommunestyret mener alt i alt tjener kommunens befolkning på en best mulig måte.



Loppa Kommune  
Parkveien 1/3  
9550 Øksfjord  
Att: Rådmann Marion Høgmo

Deres ref:

Vår ref: 2014/2383

Dato:  
17.10.2014

### **Forslag om dekning av beredskapskostnader for Loppa Kommunes bruk av ambulansébåt i Loppa kommune (Loppa legeskyss)**

Viser til forhandlingsmøte i Alta 14. oktober 2014 og presenterer forslag til endelig løsning fra Finnmarkssykehuset på finansieringen av Loppa kommunes andel av tjenesten.

Ved en formalisering og presisering av nåværende praksis gjøres Loppa kommune til bruker og partner med Finnmarkssykehuset i forhold til drift og bruk av ambulansébåttjenesten i Loppa.

Bruken av båten skal være tilsvarende dagens situasjon, og er bundet av kontrakt mellom Loppa legeskyss og Helse Finnmark (Finnmarkssykehuset). AMK er ressursstyrer for all ambulansetjeneste i Finnmark, og styrer således ambulansébåten i Loppa.

	Beredskapskostnad	Drift (km) (estimert!)
2014		I henhold til dagens nivå
2015	1,25 mill	500.000,-
2016	1,25 mill	500.000,-
2017	1,25 mill	500.000,-
2018	1,25 mill	500.000,-
	5,0 mill	2,0 mill

Kostnader fra 2009 – 2014 tilsvarer 18.0 mill NOK for kun beredskapskostnader.



- Muligheten for tilbakefakturering for 3 år frafalles i dette tilbudet, dvs. for årene 2011-2013.
- Ved eventuelle eksterne reaksjoner og klager på formalisering av gjeldende praksis så deles dette ansvaret og kostnader likt mellom partene.
- Tilbud til Loppa kommune er kr. 5,0 mill NOK i beredskapskostnad for denne tjenesten fra 01.01.15 – 31.12.18. Årlig beredskapskostnad på ca kr. 1,25 mill NOK.
- Drift av ambulanserbåten i kommunal regi faktureres etter faktisk bruk av båten etter dagens takster p.t kr. 242,- pr kilometer, inntil 1200 kjørt kilometer. Alt over dette prissettes til kr. 1,500,- pr. kjørte kilometer
- Prisene indeksreguleres i henhold til konsumprisindeks.

Tilbud om mellomløsning:

- Dersom Loppa kommune velger å gå ut på anbud for drift av den kommunale tjenesteproduksjonen nevnt her, kan Finnmarkssykehuset tilby seg å videreføre nåværende praksis under følgende forutsetninger:
  - Spesialisthelsetjenesteoppdrag har ALLTID første prioritet.
  - Oppdrag som ønskes utført med ambulanserbåt bestilles som ordinært gjennom AMK Finnmark.
  - Kommunen faktureres kr. 2.000,- pr kjørte kilometer.
  - Varighet på en slik ordning settes på 6 måneder, med mulighet for prolongering inntil anbudsrunde er gjennomført.
  - Dersom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset inngår forelagte avtale angående beredskapskostnader i løpet av 2015, vil denne gjelde fra 01.01.15. I tillegg vil kommunen faktureres for faktisk bruk i mellomløsningsperioden i henhold til dette tilbudet.

Med vennlig hilsen  
**Finnmarkssykehuset HF**

  
Jørgen Nilsen  
Klinikk sjef  
Klinikk Prehospitale tjenester



Loppa kommune  
Parkveien 1/3  
9550 Øksfjord

Att: Rådmann Marion Høgmo

Deres ref:

Vår ref:  
2014/2383

Dato:  
17.10.2014

### **Opphør av nåværende praksis vedrørende Loppa kommunes bruk av ambulansébåt stasjonert i Øksfjord fra 01.01.15.**

Det vises til møter og referater i sakens anledning der Loppa kommunes ordfører, rådmann, Helse- og sosialsjef og kommunens advokat muntlig er orientert om opphør av nåværende praksis vedrørende Loppa kommunes bruk av ambulansébåt, Loppa Legeskyss (LL), fra 01.01.15.

Finnmarkssykehuset HF vil med dette bekrefte at nåværende praksis vedr. kommunens bruk av LL opphører fra 01.01.15.

Finnmarkssykehuset har i lang tid forsøkt å formalisere den eksisterende praksis der Loppa kommune benytter LL, som fullfinansieres av Finnmarkssykehuset, til kommunale oppdrag i henhold til Helse- og omsorgstjenesteloven og kommunehelsetjenesteloven. I praksis dreier dette seg om kommunens behov for transport av eget helsepersonell og andre oppdrag som ikke omfattes av spesialsthesetjenestelovgivningen.

Det er viktig for Finnmarkssykehuset å slå fast at ambulansébåten (LL) fortsatt vil være stasjonert i Øksfjord å utføre oppdrag for Finnmarkssykehuset i henhold til lov om spesialisthelsetjenesten til det beste for pasienter og befolkningen i ambulansébåtens nedslagsområde.

Med vennlig hilsen

**Finnmarkssykehuset**

Klinikk Prehospitale tjenester

  
Jørgen Nilsen  
Klinikkssjef



**LOPPA KOMMUNE**  
Rådmann

Finnmarkssykehuset  
Sykehusveien 35  
9600 HAMMERFEST

Deres ref.  
2014/2383

Vår ref.  
2014/740-/G02/RÅD

Sted/Dato.  
Øksfjord 18.12.2014

**Ad. krav fra Finnmarkssykehuset – Dekning av beredskapskostnader for ambulansébåt. Bestridelse av fakturerings- og oppsigelsesgrunnlag**

**1. Saken gjelder**

Denne henvendelsen fra Loppa kommune til Finnmarkssykehuset er foranlediget av:

- (1) Krav fra Finnmarkssykehuset om dekning av beredskapskostnader for ambulansébåt stasjonert i Øksfjord jf. brev av 17.10.2014 fra Finnmarkssykehuset
- (2) Tilbud om betaling per kilometer f.o.m. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell, meddelt i samme brev som pkt.(1) ovenfor.
- (3) Oppsigelse av 17.10.2014 hvoretter dagens sambruk av ambulansébåt mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset på dagens vilkår opphører fom. 01.01.2015

Brevene i (1) – (3) vil bli fremlagt for kommunestyret i Loppa kommune for nærmere vurdering etter årsskiftet. Dette etter at administrasjonen har hatt nødvendig tid til å saksforberede saken.

Fordi Finnmarkssykehuset i ovennevnte brev har meddelt at Loppa kommune etter 31.12.2014 ikke lenger kan bruke ambulansébåten til transport av kommunalt helsepersonell på dagens vilkår og at dagens ordning opphører ved årsskiftet, har rådmannen funnet grunn til å tilskrive Finnmarkssykehuset.

Dette fordi Finnmarkssykehusets oppsigelse og krav om nytt betalingsregime inntreffer *før* kommunestyret i Loppa har fått tatt stilling til saken.

Nærværende brev inneholder derfor en *foreløpig* tilbakemelding i saken fra rådmannen.

Dette i påvente av at kommunestyret tar *endelig* stilling til hvordan Loppa kommune skal forholde seg til;

- (1) kravet om dekning av beredskapskostnader;
- (2) oppsigelsen av dagens ordning om sambruk til kr 242,- per km og;
- (3) pristilbud for kommunal bruk av ambulansébåten etter 31.12.2014 på kr 2000,- per km alternativt kr 1,25 mill. per år + kilometergodtgjørelse på kr 242,-.

## 2. Saksdokumenter

Denne saken har versert mellom Finnmarkssykehuset og Loppa kommune i nærmere ti år.

Det har vært en god del korrespondanse i saken som begge parter forutsettes vel kjent med.

Rådmannen finner grunn til særlig å fremheve den dialog som har vært i saken i høst som fremgår av:

- (1) Møtereferat fra møte den 06.10.2014 mellom Finnmarkssykehuset og Loppa kommune. Signert av begge parter.
- (2) Møtereferat fra møte den 14.10.2014 mellom Finnmarkssykehuset og Loppa kommune. Signert av begge parter.
- (3) Møtereferat fra møte den 14.11.2014 mellom Finnmarkssykehuset og Loppa kommune. Foreløpig kun signert av Loppa kommune

I tillegg har Finnmarkssykehuset fått oversendt (4); *juridisk vurdering* av 11.09.2014 fra Loppa kommune utarbeidet av advokat Eskild Freibu.

Utredningen klargjorde de juridiske konsekvensene for Loppa kommune ved å akseptere Finnmarkssykehusets tilbud om dekning av beredskapskostnader og ny kilometersats.

Dette i forhold til *Lov om offentlige anskaffelser og Anskaffelsesforskriften* som kunne bli overtrådt dersom Loppa kommune etterkommer Finnmarkssykehusets kompensasjonskrav.

Finnmarkssykehuset har tilbudt seg å skrive avtale hvor kostnadene med bøter fra KOFA/erstatningsansvar fra evt. privat aktør, tilbys delt 50/50% dersom tilbudet fra Finnmarkssykehuset ble akseptert av Loppa kommune.

Videre vises det til:

- (5) Uttalelse fra Fylkesmannen i Finnmark v/ økonomirådgiver Espen Larsen i mail av 10.oktober i år avgitt til Loppa kommune.

I mailen skriver Espen Larsen at ansvaret for transport av helsepersonell ble overført til kommunene i 2004, og at andelen av rammetilskuddet til dekning av slik transport for 2014/2015 for Loppa kommune utgjør ca. kr 100.000-.

Tidligere dokumenter i saken samt dokumentene i (1) – (5) ovenfor ligger til grunn for rådmannen foreløpige tilbakemelding i saken som fremgår nedenfor.

De samme dokumentene ligger også til grunn for saksforberedelsen av saken for kommunestyret i Loppa etter årsskiftet.

## 3. Rådmannens foreløpige vurdering av saken

Kravet om dekning av beredskapskostnader har versert i mange år.

I løpet av denne perioden har Helsedirektoratet klargjort at Finnmarkssykehusets opprinnelige kompensasjonskrav overfor Loppa kommune omfattet flere reiser enn de som Loppa kommune var forpliktet til å dekke iht. Ambulansébåtforskriften § 3.

Dette da det ifølge Ambulansébåtforskriften (FOR-2004-02-17-408) § 3 kun er;

....«transport av helsepersonell» som skal dekkes av Loppa kommune.

Når kommunal lege følger pasienten med båten frem til sykehus, så er dette Finnmarkssykehusets kostnadsansvar. Dette har Finnmarkssykehuset tatt til etterretning.

I ettertid har imidlertid Finnmarkssykehuset *fastholdt* kompensasjonskrav overfor Loppa kommune.

Dette under henvisning til at Ambulansebåtforskriften § 3, 2.ledd, 2.setning slår fast at;

«Kommunenes betaling for transport av helsepersonell skal dekke **alle** kostnader ved bruk av båten, herunder **beredskapskostnader**.»

Bakgrunnen for dette er at samme forskrift forutsetter at;

## § 2(2)

«De regionale helseforetakene og kommunene **skal samarbeide om planleggingen av behovet for båttransport av kommunehelsetjenestens personell...**»

Loppa kommune har på bakgrunn av intensjon i § 2(2) om *sambruk* av benyttet ambulansébåten til utførelsen av *kommunale* oppdrag.

Dette i stedet for å anskaffe *egen* båt til dette formålet.

Loppa kommune har i alle år mens striden har versert lagt til grunn at Finnmarkssykehusets oppgitte tall over utført transport av Loppa kommunes helsepersonell har vært korrekt.

Videre har Loppa kommune i alle år sambruken har funnet sted, lagt til grunn at Finnmarkssykehuset har *klassifisert* ambulansébåtturer contra ren persontransport av kommunalt helsepersonell med utgangspunkt i Forskrift om krav til akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus (FOR-2005-03-18-252) («Akuttforskriften») samt Norsk Indeks for medisinsk nødhjelp.

På denne bakgrunn innledet Loppa kommune i august 2014 dialog med Finnmarkssykehuset om dekning av forholdsmessig andel beredskapskostnadene med ambulansébåten.

Dette vedr. om *deling* av beredskapskostnadene som følge av at ambulansébåten er stasjonert i Øksfjord og utfører *kommunale* transportoppdrag i tillegg til primærfunksjonen som båtambulansé.

Etter at Loppa kommune nylig fikk ansatt to nye kommuneleger, begynte disse å gå igjennom de båttransportene av kommunalt helsepersonell som Loppa kommune var blitt fakturert for i 2013 dvs. de båtturene som *ikke* var ambulanséoppdrag og som derav Finnmarkssykehuset ikke skulle dekke selv.

Ut fra denne gjennomgangen fremsto de fleste av turene som Loppa kommune var blitt fakturert for i 2013, og som ligger til grunn for den forholdsmessige andelen av beredskapskostnader som kommunen nå avkreves, som *feilaktig* belastet Loppa kommune.

Dette da turene fremsto som klare *ambulanséoppdrag* iht. Akuttforskriften og Norsk Index for medisinsk nødhjelp.

For kommunelegen i Loppa fremstår det som *uklart* hvorfor alle disse turene i 2013 var blitt fakturert Loppa kommune som rent *kommunale* oppdrag.

Dette medfører at det *faktiske* grunnlaget for den dialogen som ble innledet i høst, har vært *ukorrekt*. At det samme har skjedd i 2014 og forutgående år, kan derfor ikke utelukkes.

Disse forholdene ble tatt opp i møte 14.11.2014 med Finnmarksykehusets klinikkjef for pre-hospitale tjenester, Jørgen Nilsen.

I møtet ble *regelverk/retningslinjene* for klassifisering av båttransportene etterspurt, klassifiserings*praksis* og *hvem* som faktisk foretar klassifiseringene av turene.

Dette for at Loppa kommune skulle få innsikt i *hvem* som avgjør hva Loppa kommune skal faktureres for av utførte båtturer, på hvilket faktisk *grunnlag* dette skjer og på hvilke *retningslinjer* klassifiseringene av turene blir foretatt ut fra.

Denne dialogen fremgår av vedlagte møttereferat omtalt under (3) under punktet om «saksdokumenter» ovenfor.

Videre ble det tatt opp hvorfor Måsøy kommune, som har tilsvarende ordning med båtambulansse og liknende geografi som Loppa kommune med deler av innbyggerne boende i veiløse samfunn, men som Finnmarksykehuset ikke avkreves beredskapskostnader slik som er blitt fremsatt overfor Loppa kommune.

Etter avholdte møte den 14.11.2014 er rådmannens oppfatning av saken at det fortsatt *ikke* er brakt full klarhet om de båttransportene som Loppa kommune i foregående år er blitt fakturert for, har skjedd etter en *korrekt* klassifisering iht. «Akuttforskriften» og Norsk Index for medisinsk nødhjelp. Det vises til vedlagte møttereferat for nærmere detaljer omkring dette.

#### **4. Rådmannens foreløpige konklusjon**

Samlet sett er rådmannens foreløpige standpunkt i saken at dialogen om deling av forholdsmessig andel av beredskapskostnader har vært basert på *bristende* faktiske forutsetninger.

Dette da det kan synes som om klassifiseringen av kommunale turer versus ambulanseturer *ikke* har skjedd iht. korrekt anvendelse av «Akuttforskriften» og Norsk Index for medisinsk nødhjelp.

På denne bakgrunn *innstilles* denne dialogen i påvente av avklaring av kommunens *faktiske* bruk av ambulanssebåten i 2014 og forutgående år.

Rådmannen *bestriker* derfor tallgrunnlaget om kommunal bruk av ambulanssebåten som ligger til grunn for kravet om dekning av forholdsmessig andel av årlige beredskapskostnader med stasjonering av ambulanssebåt i Øksfjord.

Dette medfører at rådmannen også *bestriker tidligere fakturering* av Loppa kommune for påstått utførte kommunale transportoppdrag. Dette da faktureringsgrunnlaget kan være ukorrekt i forhold til retningslinjene for klassifisering som følger av «Akuttforskriften» og Norsk Index for medisinsk nødhjelp.

Videre *bestrides grunnlaget* for Finnmarksykehusets *oppsigelse* av nåværende ordning med utføring av transport av kommunalt helsepersonell.

Det vil bli opp til *kommunestyret* om hvordan Loppa kommune etter 01.01.2014 skal forholde seg til:

- (1) Krav fra Finnmarksykehuset om dekning av beredskapskostnader for ambulanssebåt stasjonert i Øksfjord jf. brev av 17.10.2014 fra Finnmarksykehuset
- (2) Tilbud om betaling per kilometer fom. 01.01.2015 for transport av kommunalt helsepersonell, meddelt i samme brev som pkt.(1) ovenfor.
- (3) Oppsigelse av 17.10.2014 vedr. at kommunal bruk av ambulanssebåt på dagens vilkår opphører fom. 01.01.2015



Rådmannen vil fremlegge dette som *egen sak* for kommunestyret jf. pkt. 6 nedenfor.

Når kommunestyret har tatt stilling til kravet, tilbudet og oppsigelsen fra Finnmarksykehuset i pkt. (1) – (3) ovenfor, vil tilbakemelding om utfallet av kommunestyrets behandling bli oversendt Finnmarksykehuset.

Rådmannen kommer i denne forbindelse til å beklage at Loppa kommune har kommet i en slik presset situasjon hvor eksisterende transporttilbud til de veiløse delene av kommunen faller bort om kort tid, og at en eventuell videreføring av dagens sambruk av ambulansébåten er tilbudt på økonomiske betingelser som Loppa kommune etter rådmannens vurdering vanskelig kan akseptere.

## **5. Praktiske sider av saken – dekning av kommunens transportbehov etter 31.12.2015**

Loppa kommune har mottatt underretning fra Finnmarksykehuset om at dagens ordning med bruk av ambulansébåten til utføring av kommunale oppdrag for kr 242,- per kilometer, opphører fra 01.01.2015.

Prisen vil heretter være kr 2000,- per kilometer dersom ikke avtale om fast bidrag på kr 1,25 mill. per år til dekning av andel av beredskapskostnadene for båten innen den tid er inngått med Finnmarksykehuset. Dette i tillegg til kilometerkostnad på kr 242,-.

Loppa kommune har på denne bakgrunn forhørt seg med Barents Nord AS om tilbud på transport av kommunalt helsepersonell. Dette på bakgrunn av at Barents Nord AS året igjennom har stasjonert en passasjerbåt med mannskap i Øksfjord som tilgjengelig for kommunale oppdrag mesteparten av døgnet.

Barents Nord AS opplyser å kunne utføre slik transport av helsepersonell for kr 85,- per kilometer i 2015. Uttrykningstiden er tilnærmet den samme som for ambulansébåten.

Dette som *alternativ* til bruk av ambulansébåten til kr 2000,- per kilometer.

Rådmannen vil på denne bakgrunn opplyse Finnmarksykehuset om at inntil kommunestyret i Loppa har fått vurdert saken, vil Barents Nord AS sin båt bli benyttet til kommunale oppdrag og ambulansébåten vil *kun* bli rekvirert brukt til *ambulanseoppdrag*.

Dersom Finnmarksykehuset likevel mener at ambulansébåten etter 01.01.2015 er blitt brukt til kommunalt oppdrag som Loppa kommune skal faktureres for, må dette tas opp med Loppa kommune så snart som mulig etter at slik tur er gjennomført.

Utover dette vil rådmannen komme tilbake til Finnmarksykehuset når kommunestyret i Loppa har fått behandlet saken.

## 6. Politisk behandling av saken påkrevd

Lokaliseringen av bruken av ambulansbåten i Loppa kommune har tidligere skapt stort engasjement blant befolkningen og kommunens egne politikere.

I forhold til hvorvidt Loppa kommune på *varig* basis skal benytte seg av ambulansbåten til utførelse av rent *kommunale* oppdrag eller skaffe *annen* transportløsning, er derfor noe som rådmannen må forelegge politikerne som egen sak i starten av 2015.

For rådmannen vil det være viktig å få frem at saken ikke omhandler endret lokalisering eller redusert responstid på ambulansbåten i inneværende kontraktsperiode ut 2018.

Det er likevel kun kommunestyret som kan beslutte om ambulansbåten eller annen varig transportløsning skal benyttes til utførelse av rene kommunale i årene fremover.

Dette fordi en slik beslutning må sees i sammenheng med den «trange» økonomiske situasjonen Loppa kommune er på tur inn i, noe som også er kommunestyrets ansvar.

Ifølge Fylkesmannen i Finnmark vil Loppa kommune for 2015 motta kun ca. kr 100.000,- i rammeoverføring til dekning av kostnader med transport av helsepersonell.

Tilbudet fra Finnmarksykehuset om videreføring av dagens sambruk av ambulansbåten vil imidlertid påføre Loppa kommune kostnader i millionklassen som langt overstiger det som rammetilskuddet forutsetter at kommunen i årlig kostnad til slik transport.

Med en slik kostnadsøkning for å videreføre dagens sambruk av ambulansbåten, må dette i så fall *prioriteres* foran andre eksisterende tjenestetilbud i kommunen.

En slik beslutning kan kun kommunestyret ta som øverste budsjettmyndighet i kommunen.

Under møtene med Finnmarksykehuset i høst har det også fremkommet at Finnmarksykehuset har forventet deling av beredskapskostnadene på et mer «uformelt» grunnlag.

Dette fordi ambulansbåten etter krav fra kommunestyret i Loppa ble stasjonert i Øksfjord, selv om gjeldende regelverk åpner for annen lokalisering med lengre responstid.

Heller ikke dette er noe rådmannen kan stilling til på egenhånd.

Saken vil derfor bli oversendt kommunestyret i Loppa for avklaring.

Med hilsen

Marion Høgmo  
Rådmann

Vedlegg: Bilag 1 -5

## **Møtereferat fra møte med Finnmarkssykehuset i Alta den 06.10.2014**

**1. Møtetema:** Krav fra Finnmarkssykehuset overfor Loppa kommune om betaling av

beredskapskostnader for drift av ambulansesebåt. Møtet var en oppfølgingsmøte.

**2. Referent:** Eskild Freibu, advokat for Loppa kommune

### **3. Tilstede:**

For Finnmarkssykehuset møtte Ole Martin Olsen, Jørgen Nilsen, Torbjørn Aas, Trond Michelsen, Gaute Opdahl Hansen, og for Loppa kommune møtte Erla Sverdrup, Marion Høgmo, Jan Erik Jensen og adv. Eskild Freibu.

### **4. Møteformaliteter**

Innledningsvis påpekte ordfører Jan Erik Jensen at han ikke var blitt innkalt til møtet av Finnmarkssykehuset, men at han via omveier var blitt informert om møtet.

Han stilte derfor i møtet kun som observatør.

Rådmannen understreket at saken lå til vurdering i administrasjonen og at politikerne herunder ordfører evt få saken til behandling når administrasjonen hadde forberedt saksfremlegg i saken etter at drøftelsene med Finnmarkssykehuset var avsluttet.

Rådmann og helse-/omsorgssjef understreket at de ikke hadde med seg noen fullmakter til møtet slik at uansett fremforhandlet avtaleforslag, så måtte dette fremlegges kommunestyret for godkjenning før noen rettslig forpliktende avtale evt kan inngås.

Loppa kommune påpekte videre at møtereferat fra forrige møte med Finnmarkssykehuset ikke var mottatt, selv om Finnmarkssykehuset hadde påtatt seg å utferdige dette.

Videre ble det påpekt at anbudsprotokoll ikke var oversendt slik som etterspurt. Finnmarkssykehuset v/innkjøpsjefen opplyst at man ikke fant denne.

Videre ble tilbakemelding vedr. kommunens standpunkt til at anskaffelsesregelverket ikke var overholdt i Finnmarkssykehusets anbudskonkurranse etterlyst. Finnmarkssykehuset v/Aas opplyst at man mente det var Loppa kommunes eget anliggende å vurdere dette.

Det ble deretter igangsatt drøftelser om en løsning på saken, se nedenfor.

## 5. Drøftinger avholdt under møtet

Innlendingsvis orienterte Finnmarkssykehuset om sakshistorikken tilbake til 2004, og hva som hadde skjedd i saken frem til dags dato.

Det ble under gjennomgangen påpekt at avklaringen i saken hadde trukket ut i tid, men at årsakene til dette var sammensatte og at dette ikke kunne tilskrives noen av partene alene.

Opdahl Hansen påpekte at det forelå en avtale som var blitt praktisert i mange år og nærværende møte omhandlet en formalisering av denne. Det var ikke tale om å inngå noen helt «ny» avtale.

Det var tale om å øke beløpene i allerede eksisterende kontrakt.

Loppa kommune fremholdte at de beløpsøkningene som Finnmarkssykehuset her la opp til, utgjorde slike store beløp at dette var problematisk i forhold til Anskaffelsesregelverket uansett innfallsvinkel om dette var en videreføring av en eksisterende kontrakt eller inngåelse av helt ny kontrakt.

Finnmarkssykehuset opplyste at de var villig til å dele på denne risikoen 50/50% i forhold til alle kostnader som i anledning påstand om brudd på anskaffelsesregelverket kunne på pådratt Loppa kommune herunder erstatningsansvar, saksomkostninger, bøter og administrative ressurser som måtte medgå i en slik sak. Herunder også fronting av saken i media mv.

Deretter skiltes partene slik at Loppa kommune kunne drøfte dette alene.

Loppa kommune fremsatte følgende mottilbud:

- Kontraksperiode fom. 01.01.2015, tidligere krav frafalles.
- Finnmarkssykehuset må ta 100% av risikoen

Finnmarkssykehuset godtok ikke dette. Båttilbudet ville dermed opphøre etter 31.12.2014.

Loppa kommune tok betenkningstid på dette.

Loppa kommune opplyste deretter at de kunne godta en 50/50% deling av ansvaret dersom pristilbudet fra Finnmarkssykehuset da tok hensyn til den økonomiske risikoen som Loppa kommune ved dette tilbudet påtar seg.

Finnmarkssykehuset fremsatte deretter et tilbud om betaling av kr 3 mill. i beredskap fom. 01.01.2015 til 31.12.2018, km-kostnad som i dag og kr 300.000,- i kostnad per år under «diverse post». Ingen indeksregulering av beredskapskostnadene.

Jørgen Nilsen påpekte dessuten at Finnmarkssykehuset helt klart har ansvar for ambulansetjenesten til utførelse av spesialisthelsetjenester og pasienttransporter.

Men ambulansébåten hadde i mange år utført rene kommunale oppdrag som ikke hadde noe å gjøre med utførelse av spesialisthelsetjenester eksempelvis transport av folk som ikke ved egen hjelp kommer seg på kommunens legekontor i Øksfjor samt transport av personer i distriktet som hadde dødd.

Dette hadde Loppa kommune i en årrekke overlatt til Finnmarkssykehuset uten at beredskapskostnadene var blitt dekket, og at dette utgjør over kr 30 mill. som skulle vært betalt, men som er blitt frafalt for å komme til enighet.

Finnmarkssykehuset kunne godta betaling av dagens pris ut 2014, men disse betingelsene vil ikke bli videreført i 2015.

Loppa kommune tok betenkningstid på siste tilbud fra Finnmarkssykehuset, og fremsatte følgende mottilbud:

1. Finnmarkssykehuset tar 50% av ansvaret for anbudsgjennomføringen.
2. Ny avtale trår i kraft fom. 01.01.2015, dagens betaling videreføres frem til årsskiftet. Tidligere krav frafalles.
3. Betaling per kjørte km som i dag, samme sats.
4. Betaling av andel av beredskapskostnader med kr 1.250.000,- per år ut 2018.
5. Diverse post kr,- 0 per år.
6. Forbehold om kommunestyrets godkjenning av avtalen.

Finnmarkssykehuset avviste dette, og fremsatte følgende mottilbud:

1. Finnmarkssykehuset tar 50% av ansvaret for anbudsgjennomføringen.
2. Ny avtale trår i kraft fom. 01.01.2015, dagens betaling videreføres frem til årsskiftet. Tidligere krav frafalles.
3. Betaling per kjørte km som i dag, samme sats.
4. Betaling av andel av beredskapskostnader med kr 3.000.000,- per år ut 2018.
5. Diverse post kr,- 0 per år.

Loppa kommune avviste dette og ba Finnmarkssykehuset komme tilbake med forbedret tilbud:

Mottilbud:

1. Finnmarkssykehuset tar 50% av ansvaret for anbudsgjennomføringen.
2. Ny avtale trår i kraft fom. 01.01.2015, dagens betaling videreføres frem til årsskiftet. Tidligere krav frafalles.
3. Betaling per kjørte km som i dag, samme sats.
4. Betaling av andel av beredskapskostnader med kr 2.750.000,- per år ut 2018.
5. Diverse post kr,- 0 per år.


Loppa kommune besvarte ikke dette nye tilbudet i møtet.

**6. Nytt møte avtalt for slutføring av forhandlinger**

Det ble i stedet inngått avtale om at partene møtes på nytt i Alta tirsdag 14.oktober samme sted kl.13.00 for å fullføre forhandlingene.

*Alta/Hammerfest den 07.10.2014*

For Finnmarkssykehuset:



For Loppa kommune:



## **Møtereferat fra møte mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset, Alta den 14.10.2014**

**1. Møtedato og møtested:** Knudsengården i Alta, 2.etg., møterommet, tirsdag den 14.10.2014.

Møtet startet kl.13.00 og ble avsluttet ca. kl.15.30.

**2. Møtetema:** Krav fra Finnmarkssykehuset overfor Loppa kommune om betaling av Beredskapskostnader for drift av ambulansébåt som er stasjonert i Øksfjord. Møtet var en oppfølgingsmøte ifm. møte av 06.10.2014 og tidligere møter i sakens anledning.

**3. Referent:** Eskild Freibu, advokat for Loppa kommune.

### **4. Tilstede:**

For Finnmarkssykehuset møtte Ole Martin Olsen, Jørgen Nilsen, og for Loppa kommune møtte Erla Sverdrup, Marion Høgmo og adv. Eskild Freibu.

Ordfører i Loppa kommune, Jan Erik Jensen, var til stede helt i starten av møtet.

### **4. Møteformaliteter**

Møtereferat fra forrige møte den 06.10.2014 var godkjent på mail før dette møtet, noe som ble bekreftet i møtet av representantene fra Finnmarkssykehuset.

Det ble oppnådd enighet om at adv. Eskild Freibu også skulle utforme møtereferatet fra dagens møte og oversende dette på mail for godkjenning.

## **5. Drøftinger avholdt under møtet**

### **5.1 Oppsummering av siste fremsatte tilbud**

Representantene fra Finnmarkssykehuset gjennomgikk siste tilbud på kr 2,5 mill. per år 2015 – 2018 + kilometerkostnader som var blitt fremsatt i brev form etter siste møte.

Dette var en reduksjon fra det tilbudet som ble fremsatt i forrige møte med beredskapskostnader på kr 2.750.000,- per år 2015 – 2018.

Loppa kommune har i forkant av møter verken bekreftet eller avvist disse tilbudene.

### **5.2 Oppsigelse av dagens avtale om bruk av ambulansébåten**

Videre ble det bekreftet at kommunens mulighet for bruk av ambulansébåten til transport av eget helsepersonell opphører fra årsskiftet 2014/2015, dersom ikke enighet om betaling for videre bruk snart oppnås.

Loppa kommune ba om at dette måtte meddeles kommunen ved formelt brev, og hvor begrunnelsene for at kommunal må bruk opphøre fra årsskiftet oppgis og utdypes.

Representantene fra Finnmarkssykehuset bekreftet at de skulle sende slik skriftlig oppsigelse av dagens ordning til Loppa kommune etter at møtet var avsluttet.

### **5.3 Videre stasjonering av ambulansébåten**

I forbindelse med fremsettelsen av oppsigelsen ovenfor presiserte Finnmarkssykehusets representanter at ambulansébåten uavhengig av oppsigelsen fortsatt blir stasjonert i Øksfjord ut 2018 (dvs. kontraktperioden til Loppa Legeskys AS) og vil utføre AMK-oppdrag i det videre.

De oppdragene som ikke vil bli utført etter årsskiftet 2014/2015 er transport av kommunalt helsepersonell iht. Helse- /Omsorgstjenesteloven § 5-1 samt andre kommunale oppdrag som ligger utenfor de oppgavene som Finnmarkssykehuset er pålagt i henhold til Spesialisthelsetjenesteloven.

### **5.4 Diverse praktiske avklaringer**

Det ble gjort en del praktiske avklaringer omkring hvordan utrykningsrutinene utføres og at bruken av ambulansébåt må skje for oppdrag som er reelle AMK-oppdrag.

Jørgen Nilsen påpekte at det over tid har vært fokus på at kun akutte sykdomstilfeller som er omfattet av spesialisthelsetjenesteloven skal benytte ambulansébåten, og at andre tilfeller skal



avventes til bruk av offentlig kommunikasjon frem til sykehuset er mulig, eller at henvendelsen skal håndteres av legekantoret i Øksfjord.

Det ble fra Finnmarkssykehusets side bekreftet at Loppa kommune v/Helse- og Omsorgssjef Erla Sverdrup hadde bidratt til å få ned den kommunale bruken av ambulansébåten.

## 5.5 Beredskapskostnader - beregningsmetode

Loppa kommune stilte spørsmål ved hvordan Finnmarkssykehuset har kommet frem til prosentandelen på 20/25% som kommunens andel av beredskapskostnadene til ambulansébåten som er stasjonert i Øksfjord.

Finnmarkssykehusets representanter viste til at dette var resultat av forhandlingsprosess og rimelighetsvurderinger i forhold til bruk/befolkningstall mv.

Finnmarkssykehuset påpekte at kommunens bruk i en årrekke ikke har vært belastet kommunens budsjetter foruten kilometerkostnader, og at kommunens bruk av båten på tross av betalingen av kilometerkostnadene var en ren utgiftspost for Finnmarkssykehuset.

Finnmarkssykehuset fremhevet at Loppa kommune i praksis hadde benyttet ambulansébåten i over en tiårsperiode tilsvarende beredskapskostnader på kr 20 – 30 millioner, som aldri var blitt betalt, og som Finnmarkssykehuset har ettergitt for å komme til en enighet for resterende kontraktsperiode frem til 2018.

Rådmannen på sin side stilte spørsmål ved hvordan det kunne ha seg at Måsøy kommune ikke betaler beredskapskostnader til Finnmarkssykehuset i det hele tatt, selv om tilsvarende beredskap med ambulansébåt er etablert i denne kommunen.

Finnmarkssykehuset repliserte her kort at i Måsøy ble ikke ambulansébåten benyttet til utføring av rene kommunale oppdrag i henhold til Helse- og Omsorgstjenesteloven § 5-1 men kun til oppdrag i henhold til Spesialisthelsetjenesteloven som er Finnmarkssykehuset lovpålagte eneansvar.

Dette fordi Måsøy kommune benytter andre transportmuligheter for å transportere eget helsepersonell og for å frakte pasienter inn legekantoret i kommunesenteret.

Videre viste rådmannen i Loppa kommune til tilsvarende båt på Helgeland hvor kommunene som benyttet båten hver kun betalte kr 140.000,- per år her, som til sammen utgjorde 20% av beredskapskostnadene.

Det ble stilt spørsmål ved hvordan Finnmarkssykehuset da kunne kreve at kun lille Loppa kommune, en av Finnmarks minste kommuner, alene skulle betale 20% av beredskapskostnadene.

Finnmarkssykehuset svarte til dette at ved det siste tilbudet har man gått bort fra denne prosentberegningen, og at man søker en forhandlingsløsning fristilt fra prosentberegninger og diverse variabler for å begrunne en slik prosentsats.

Videre ble fra Finnmarkssykehusets side bemerket at dersom Loppa kommune ønsket å ordne transporten av eget helsepersonell og utedager for legen på annen måte enn med Finnmarkssykehusets ambulanserbåt, så ville kravet om betaling for beredskap og bruk bortfalle.

Det ble vist til at dette er opp til Loppa kommune selv å bestemme, men at videre bruk av Finnmarkssykehusets ambulanserbåt til kommunale oppdrag vil opphøre etter 31.12.2014 dersom ikke forholdsmessig andel av beredskapskostnadene blir dekket av Loppa kommune fom. 01.01.2015. som "Forskrift om samordning av ambulanserbåttjenesten med syketransport og transport av helsepersonell med båt" beskriver

## **5.6 Loppa kommunes finansielle situasjon – kraftig underfinansiering av kostnadene til transport av helsepersonell**

Loppa kommune fremhevet videre at ifølge opplysninger fra Fylkesmannen i Finnmark, var rammetilskuddet til helsepersonelltransport blitt trappet ned fra kr 2,3 mill. i 2005, til kr 100.000,- for 2014/2015, og at Finnmarkssykehuset krever betaling på kr 2,5 mill. per år + kilometerkostnader.

Dette innebærer i realiteten at ambulanserbåten må finansieres ved kutt i andre tjenester/sektorer, som vil være en politisk krevende manøver for de folkevalgte i Loppa kommune å forklare innbyggerne.

Finnmarkssykehuset ble på denne bakgrunn gjort oppmerksom på at det ville være en vanskelig oppgave å forklare de folkevalgte at de må inngå en avtale med Finnmarkssykehuset om tidobling av dagens kostnader for å beholde dagens transporttilbud ved bruk av ambulanserbåten.

Dette samtidig som rammetilskuddene er blitt redusert ned til kr 100.000,- per år fra kr 2,3 mill. i 2004 da denne diskusjonen startet med Finnmarkssykehuset (daværende Helse Finnmark ).

Loppa kommunes rammebetingelser er derfor blitt kraftig svekket siden denne saken startet i 2004.

KS-konferansen som rådmannen og helse- og omsorgssjefen hadde deltatt på tidligere denne dagen før møtet med Finnmarkssykehuset kl.13.00 startet, har forsterket kommunens finansielle bekymringer vedr. å skulle godta kravet fra Finnmarkssykehuset om dekning av andel av beredskapskostnadene til ambulanserbåten fra 2014 - 2018.

Dette på bakgrunn av den underfinansiering som Loppa kommune opplever av kommunens kostnader per i dag til transport av helsepersonell, samt den varslede omleggingen av rammetilskuddene til kommunene hvor Loppa kommune kommer svekket ut grunnet kommunens fallende innbyggertall.

Loppa kommunes representanter oppfordret på denne bakgrunn Finnmarkssykehuset om *realitetsorientere seg* om hva som er finansielt mulig for Loppa kommune i dagens økonomiske situasjon, selv om Loppa kommune er fullt innerforstått med Finnmarkssykehusets egne budsjettmessige utfordringer.

Dette i tillegg til de utfordringene som Lov om offentlige anskaffelser reiser overfor inngåelse av avtale om betaling av personelltransport med de kontraktbeløp som Finnmarkssykehuset har skissert for Loppa kommune.

### **5.7 Beslutningsmyndighet - kommunestyret**

Loppa kommune gjentok i møtet at de møtene representantene fra Loppa kommune ikke hadde med seg noen fullmakt til møtet i dag, slik at noen avtaleinngåelse i møtet om dekning av beredskapskostnader ikke var mulig.

Det endelige tilbudet som Finnmarkssykehuset fremsatte i dagens møte, vil bli fremlagt for kommunestyret i Loppa så snart som mulig for aksept eller avvisning.

Rådmannen vil der fremlegge sitt syn på saken, og en delt innstilling med alternativ å akseptere fremlagte tilbud eller å legge dette ut på anbud først, ville kunne bli rådmannens tilnærming til saken.

Hva politikerne i kommunestyret så kommer frem til, er ikke rådmannen eller helse- og omsorgssjefen herre over.

Desto høyere pris på beredskapskostnadene som fremsettes av Finnmarkssykehuset, desto mindre sjanse ville det være for at kommunestyret ville godta dette, påpekte representantene fra Loppa kommune.

Dette på bakgrunn at dette uansett ville utgjøre et ikke ubetydelig bidrag til Finnmarkssykehusets budsjettdekning vedr. beredskapskostnadene til ambulansebåten som uansett må være lokalisert i Øksfjord frem til kontraktsperioden utløper 31.12.2018.

Finnmarkssykehusets representanter ba på bakgrunn av dette siste innspillet om en pause slik at de internt kunne få drøfte dette.

Pause ble gjennomført.

## 5.8 Nytt tilbud fra Finnmarkssykehuset

Etter at pausen omtalt i pkt.5.7 ovenfor var ferdig, fremmet Finnmarkssykehusets representanter følgende nye tilbud til Loppa kommune:

1. Ved eventuelle eksterne reaksjoner og klager på formalisering av gjeldende praksis så deles dette ansvaret og kostnader likt mellom partene.
2. Avtale om betaling av beredskapskostnader trår i kraft fom. 01.01.2015, dagens betaling videreføres frem til årsskiftet. Tidligere krav frafalles.
3. Betaling per kjørte km som i dag, samme sats, men med øvre tak på inntil 1200 km per kalenderår.
4. For utføring av rene kommunale transportoppdrag utover 1200 km per kalenderår, betaler Loppa kommune kr 1500,- per kjørte km. MVA tilkommer ikke – fritatt iht. MVA-loven.
5. Betaling av andel av beredskapskostnader belastes med kr 1.250.000,- per år ut 2018 beregnet fom.01.01.2015.
6. Finnmarkssykehuset godtar forbehold om kommunestyrets godkjenning av avtalen, men at kommunestyret må ha ferdigbehandlet saken før senest 20.12.2014.
7. Prisene indeksreguleres etter konsumrprisindeks, første gang i 2016.

Loppa kommune stilte spørsmål om hvorfor man nå går bort fra en prosentvis fordeling av kostnader. Det har tidligere vært skissert forskjellige løsninger med prosentvis deling av beredskapskostnader, og en fordeling på 25/75 vært skissert. Finnmarkssykehuset ønsker ikke en prosentsats i den videre prosess, men bemerker at det siste tilbudet fra Finnmarkssykehuset innebærer en dekning fra Loppa kommune på 10,4 % av de totale beredskapskostnadene.

---

Rådmannen og helse- og omsorgssjefen i Loppa kommune bekreftet å ha mottatt muntlig tilbud som skissert ovenfor i underpkt. 1. – 7 .

## **5.9 Loppa kommunes behandling av sist fremsatte tilbud om kommunal bruk av ambulansebåten etter 31.12.2014**

For ryddighets skyld ba Loppa kommune om at Finnmarkssykehuset fremsetter tilbudet skriftlig adressert til Loppa kommune, som sendes etter at møtet er avsluttet.

Finnmarkssykehuset bekreftet at slik skriftlig gjentakelse av det muntlige tilbudet som ble fremsatt i møtet, skulle bli oversendt Loppa kommune i løpet av de nærmeste dagene.

Rådmannen fremholdt at å få dette skriftlig gjentatt fra Finnmarkssykehuset ville skape *ryddighet* i den videre prosessen.

Dette i forhold til kommuneadministrasjonens videre arbeid med saken slik at oppsigelse av dagens avtale, tilbud om ny avtale for 01.01.2015 – 31.12.2018 samt tilbud på båttransport i en overgangsperiode mens eventuell anbudsprosess gjennomføres, kan *vedlegges* saksfremlegget som skal oversendes kommunestyret i Loppa kommune.

Dette i forhold til saken hvor kommunestyret skal ta stilling til det siste fremsatte tilbudet fra Finnmarkssykehuset om videre samarbeid om bruk av ambulansebåten etter 31.12.2014.

## **5.10 Akseptfrist – siste tilbud fra Finnmarkssykehuset**

Finnmarkssykehuset presiserte at de hadde forståelse for de interne beslutningsprosedyrene i Loppa kommune og at den formelle beslutningsmyndigheten i saken tilligger kommunestyret.

Det ble likevel bedt om svar på tilbudet før den varslede termineringen av dagens avtale utløper den 31.12.2014, og at svar fra kommunestyret i Loppa imøteses senest innen 20.12.2014.

### **5.11 Overgangsordning dersom anbudskonkurranse gjennomføres**

Rådmannen og helse- og omsorgssjefen i Loppa kommune bekreftet at de skulle ta med seg tilbudet tilbake til administrasjonen for videre bearbeidelse, og at dette skal bli fremlagt for kommunestyret i Loppa kommune innen den frist som er satt i tilbudet.

Som antydnet vil rådmannen muligens legge saken frem med delt innstilling, med alternativer om at;

- (1) tilbudet fra Finnmarkssykehuset godtas, eller;
- (2) at kommunens transportbehov fom. 01.01.2015 sendes ut på anbud iht Lov om offentlige anskaffelser.

Dersom kommunestyret går for alternativ (2) vil det oppstå en uavklart dekning av kommunens transportbehov fom. 01.01.2015 til en avtale om slik transport er kommet på plass med den utvalgte tilbydereren etter avholdt anbudskonkurranse. Dette vil fort bli en periode på seks måneder eller mer.

På denne bakgrunn ba Loppa kommune om at Finnmarkssykehuset utformer et tilbud om bruk av ambulansebåten fom. 01.01.2015 til ny transportør er utpekt etter avholdt anbudskonkurranse prissatt per kjørte kilometer.

Finnmarkssykehuset bekreftet at slikt tilbud skulle bli vurdert og gitt tilbakemelding på.

### **6.0 Oppsummering.**

Saken om betaling for kommunens bruk av Finnmarkssykehusets ambulansebåt har pågått i ti år.

Loppa kommune og Finnmarkssykehuset har igjennom tre avholdte møter siden august måned, kommet frem til hvilke betingelser kommunens videre bruk av båten kan videreføres etter 31.12.2014.

Det har vært flere uavklarte forhold på begge parters side som utgjør årsaken til at saken ikke har vært løst tidligere.

Administrasjonen i Loppa kommune vil legge pristilbudet i pkt.5.8 frem ovenfor kommunestyret i Loppa kommune for endelig avgjørelse. Innstillingen vil mest sannsynlig være delt hvor gjennomføring av anbudsrunde vil være alternativet til avtaleinngåelse med Finnmarkssykehuset.

Etter at nærværende møtereferat er godkjent skal Finnmarkssykehuset oversende følgende dokumenter til Loppa kommune:

- (1) Formell oppsigelse av nåværende avtale om betaling per kjørte kilometer for utførte kommunale oppdrag med virkning fom. 01.01.2015.
- (2) Pristilbud om dekning av andel av beredskapskostnader + kilometerkostnader ved videre kommunal bruk av Finnmarkssykehusets ambulansebåt etter 31.12.2014. Dette for perioden 01.01.2015 – 31.12.2018.
- (3) Tilbud på mellomløsning for bruk av ambulansebåten fom. 01.01.2015 prissatt per kjørte km for perioden frem til kommunens anbuds konkurranse er fullført og utpekt kontraktør har klart operativt transporttilbud for Loppa kommune.

Disse dokumentene oversendes Loppa kommune senest innen syv dager etter at møtereferatet er godkjent av Finnmarkssykehuset.

Dokumentene skal vedlegges saksfremlegget som rådmannen skal oversende kommunestyret i Loppa kommune, hvor det skal tas stilling til tilbudet i pkt.5.8 ovenfor contra anbudsrunde over kommunens transportbehov etter 31.12.2014.

### **6.1 Avslutning av møte. Oversendelse og bekreftelse av møtereferat, oversendelse av dokumenter**

Møtet den 14.10.2014 ble avsluttet i felles forståelse av at man var kommet så langt som der var mulig i saken, og at videre avklaringer nå må søkes i kommunestyret i Loppa kommune.

Dette vedrørende om avtaleforslaget i pkt.5.8 ovenfor tiltres av Loppa kommune eller om eget anbud skal gjennomføres for dekning av kommunens transportbehov etter 31.12.2014.

Dette med den følge at dagens transportavtale enten opphører 31.12.2014 og erstattet av midlertidig avtale, eller videreføres frem til 31.12.2018 på de betingelsene som Finnmarkssykehuset har tilbudt i pkt.5.8 ovenfor.

Når nåværende møtereferat er godkjent av Finnmarkssykehuset, oversendes dokumentene i pkt.6.0, underpunktene (1) – (3), ovenfor til Loppa kommune, som vedlegges saksfremlegget til kommunestyret i Loppa vedr. stillingtaken til tilbudet i pkt.5.8 ovenfor.

Finnmarkssykehuset får innen 20.12.2014 tilbakemelding fra Loppa kommune om hvordan kommunestyret har vurdert tilbudet på transportløsning for kommunens helsepersonell for 01.01.2015 – 31.12.2018.

*Hammerfest/Øksfjord den 16.10.2014*

For Finnmarkssykehuset:



*Marianne Hov*  
For Loppa kommune:

---

**Bekreftes per mail uten signaturer, og  
arkiveres på sak hos hver av partene.**



## **Møtereferat fra møte mellom Loppa kommune og Finnmarkssykehuset, Alta den 14.11.2014**

**1. Møtedato og møtested:** Knudsengården i Alta, 2.etg., møterommet, fredag den 14.11.2014.

Møtet startet kl.11.30 og ble avsluttet ca. kl.13.00.

**2. Møtetema:** Krav fra Finnmarkssykehuset overfor Loppa kommune om betaling av Beredskapskostnader for drift av ambulanserbåt som er stasjonert i Øksfjord. Møtet var en oppfølgingsmøte ifm. møte av 14.10.2014 og tidligere møter i sakens anledning.

**3. Referent:** Eskild Freibu, advokat for Loppa kommune.

### **4. Tilstede:**

For Finnmarkssykehuset møtte per telematikk Jørgen Nilsen fra Hammerfest, og for Loppa kommune møtte rådmann Marion Høgmo og adv. Eskild Freibu som satt i møterommet i Finnmarkssykehusets kontorer i Alta hvor telematikk overføring foregikk fra mot Hammerfest.

### **5. Møteformaliteter**

Møtereferat fra forrige møte den 06.10.2014 og 14.10.2014 var godkjent på mail før dette møtet, og ble fremlagt av Finnmarkssykehuset i møtet ferdig signert av Finnmarkssykehusets jurist i Alta, Gaute Opdahl Hansen.

Rådmannen signerte møtereferatene etter møtet og leverte tilbake ett eksemplar av hver av disse til Finnmarkssykehusets stedlige representant Gaute Opdahl Hansen.

Det ble oppnådd enighet om at adv. Eskild Freibu også skulle utforme møtereferatet fra dagens møte og oversende dette på mail for godkjenning og påfølgende signering på to eksemplarer.

Nærværende møtereferat er på denne bakgrunn utferdiget av advokat Eskild Freibu, og godkjent av begge parter i ettertid.

## **6. Drøftinger avholdt under møtet**

### **6.1 Bakgrunn for møte**

Bakgrunn for møtet var todelt:

#### **6.1.1 Etablering av sentralisert legevaktstelefon**

For det første ønsket Loppa kommune en oppdatering på forespørselen som tidligere var sendt om kjøp av telefontjenester – legevaktstelefon hos AMK/Finmarkssykehuset.

Det var avholdt møte om dette 26.august i år i Alta, men videre avklaringer om slik tjeneste kunne tilbys fra årsskiftet, hadde ikke funnet sted.

Dette var det derfor nødvendig å avklare nå siden legevaktstelefonen i regi av Finnmarkssykehuset var forutsatt å skulle være operativ fra årsskiftet 2014/2015. Derfor dette møtet.

#### **6.1.2 Avklaring av rapporterings/klassifiserings rutiner etter gj. føring av transport av kommunalt Helsepersonell**

For det andre var møtet påkrevd fordi Loppa kommune trengte opplysninger omkring rapporteringsrutinene for ambulansébåtturer som faktureres Loppa kommune, og hvordan klassifiseringen av disse foregår.

### **6.2 Nærmere om kjøp av tjenester - legevaktstelefon**

De nye forskriftskravene til responstid for besvarelse av legevaktstelefon og dertil utstyrsinnkjøp, hadde Loppa kommune tidligere funnet ut ble kostbart og krevende å skulle oppfylle på egenhånd.

Dette da slik tjeneste ville forutsette betydelig investeringer i nytt utstyr + løpende bemanningskostnader for å oppfylle lovfestede krav til responstid på telefon oppringinger til kommunens legevaktstelefon.

Derfor hadde man henvendt seg til Finnmarkssykehuset som tidligere har tilbudt seg å etablere slik sentralisert legevaktstelefontjeneste for Loppa kommune og en del andre mindre kommuner i Finnmark.

Videre avklaring av dette etter møtet 26.august i år hadde stoppet opp, og det var derfor nødvendig med et nytt avklaringsmøte i saken vedrørende om Loppa kommune kunne påregne å få kjøpe disse tjenestene hos Finnmarkssykehuset etter 31.12.2014.

Finnmarkssykehuset v/Jørgen Nilsen opplyste at AMK i Hammerfest ville kunne påta seg tjenestene som legevaktstelefon for Loppa kommune når det nye nødnettet var etablert, noe som ikke ville være på plass før tidligst i slutten av 2015.

Fra årsskiftet 2014/2015 kunne Finnmarkssykehuset tilby legevaktstelefontjenester utført av AMK Kirkenes frem til AMK Hammerfest kan overta dette.

Dette fordi AMK Hammerfest ikke ville ha kapasitet til å utføre slike tjenester for Loppa og de andre aktuelle kommunene før det nye nødnett er ferdig etablert.

I forhold til begge AMK-sentralene er det en forutsetning at Loppa kommune benytter WIN MED journalsystem. Dette for at den sentraliserte legevaktstelefonen skulle kunne fjernbooke timer innringernes fastlegene som pasientene står på liste hos i Loppa kommune.

Dette skulle de møtene representantene fra Loppa kommune avklare og gi tilbakemelding om.

Jørgen Nilsen skulle komme tilbake med avtaleforslag.

De årlige kostnadene for Loppa kommune ved kjøp av slike tjenester, basert på innbyggertall, ble av Jørgen Nilsen anslått til kr 75.000,-. MVA tilkommer ikke da helsetjenester er fritatt for dette iht MVA-loven.

\* \* \*

### **6.3 Avklaring omkring rapporteringsrutiner/klassifisering av ambulansébåtbruk**

Behovet for dette møtet skyldtes at Loppa kommune trengte opplysninger omkring rapporteringsrutinene for ambulansébåtturer som faktureres Loppa kommune, og hvordan klassifiseringen av disse foregår.

Dette i forhold til *hva* som klassifiseres som båttransport av *kommunalt* helsepersonell, som Loppa kommune svarer for, og *hva* klassifiseres som *ambulansoppdrag* som Finnmarkssykehuset svarer for.

Bakgrunnen for at Loppa kommune nå reiser disse problemstillingene, har sin årsak i en internt gjennomgang av fakturerte ambulansébåtturer i 2013. Etter kommunelegens vurdering kan det stilles betimelige spørsmål ved om ikke dette egentlig er turer som er blitt utført for spesialisthelsetjenesten og som i sin helhet skulle vært *dekket* av Finnmarkssykehuset selv.

Dette gjaldt spesielt turer som startet som ambulansébåttur men som i ettertid ble *omklassifisert* til kommunalt oppdrag fordi turen ikke endte med sykehusinnleggelse.

Dette mener Loppa kommune ikke kan være riktig, da tilsvarende ikke skjer med i kommuner med kun bilambulanser som er underlagt samme regelverk. Dette skjer heller ikke i Måsøy kommune som er i en helt parallell situasjon som Loppa kommune med båtambulanse.

Bakgrunnen for dette møtet er derfor at det er det behov for å få Finnmarkssykehusets kommentarer til ovennevnte innsigelser til gjeldende betalingspraksis før saken sendes videre til kommunestyret for vedr. betaling av beredskapskostnadene for ambulansébåten fom. 01.01.2015.

Det er spesielt opplysninger fra Måsøy kommune, som er i en tilsvarende situasjon som Loppa kommune mht behov for båtambulanse, men som ikke er i noen tilsvarende situasjon med økonomisk krav fra Finnmarkssykehuset om dekning av beredskapskostnader, som stiller fakturerte båtturer i et *nytt* lys.

En annen typesituasjon som Loppa kommune ser man er blitt fakturert for i 2013 som transport av kommunalt helsepersonell, er kilometerdekning for turer som i utgangspunktet har vært definert som ambulanseoppdrag, men der legebehandling ble gjennomført på stedet i stedet for på sykehus. Dette i *alles* interesse.

Loppa kommune erfarer imidlertid at kommunen i sin helhet er blitt fakturert for disse turene klassifisert som ordinær transport av helsepersonell, mens det i realiteten ble ytt nødvendig helsehjelp i henhold til Spesialisthelsetjenesteloven, som Finnmarkssykehuset skulle dekket.

I tillegg var det i disse situasjonene Loppa kommune som lønnet legen som utførte oppdrag for Finnmarkssykehuset, men hvor både *transport* og *legeassistansen* utelukkende ble betalt av Loppa kommune.

Dette er en praksis som Loppa kommune fremdeles ikke kan finne rimelig.

Tvert imot har Måsøy kommune en «sykestue»-plass ved Helsesenteret sitt som Finnmarkssykehuset betaler for, og som i praksis medfører at alle transporter av pasienter inn fra veiløse samfunn til kommunesenteret, blir et ansvar for Finnmarkssykehuset. Herigjennom var også andel lege/sykepleierstilling tilknyttet denne sykestue-plassen noe Finnmarkssykehuset betaler Måsøy kommune for.

Dette fordi alle innreiser til kommunehelsesenteret blir pasienten plassert i sykestueplassen som dekkes av Finnmarkssykehuset, og krav mot kommunen for dekning av kostnadene til disse transportene, blir en ikke-problemstilling.

Tatt i betraktning at det også viser seg at Loppa kommune også har en sykestue plass ved kommunens Helsesenter, er det vanskelig å forstå at dette skal medføre at Finnmarkssykehuset har et kompensasjonskrav mot Loppa kommune i millionklassen, mens ikke noe krav i det hele tatt overfor Måsøy kommune.

Det må nevnes at Loppa kommunes tidligere bruk av ambulanserbåt til «samfunnsbåt» er avviklet for flere år siden, slik at det kun er bruk av båten til å yte akutt helsehjelp som nå finner sted.

At dette innebærer en uforståelig ulik klassifiseringspraksis av turer i Loppa versus Måsøy kommune, ble i dette møtet forelagt klinikkisjef Jørgen Nilsen for kommentar.

Jørgen Nilsen bemerket at ordningen med sykestueplass var noe som tillå annen avdeling i Finnmarkssykehuset og annet budsjett, og som ikke påvirker ambulanserbåtordningen og dens finansiering.

Representantene fra Loppa kommune fremholdt at i praksis blir ingen turer hos Måsøy kommune å klassifisere som «kommunale turer».

Mens overfor Loppa kommune mener det samme Finnmarkssykehuset at en betydelig del av utførte båttransporter er et rent kommunalt anliggende som Loppa kommune selv må dekke.

Disse turene finner Finnmarkssykehuset det som rimelig at Loppa kommune selv dekker de faktiske kostnadene med.

I tillegg krever som kjent Finnmarkssykehuset et Loppa kommune dekker en rimelig andel av beredskapskostnadene ved at båten ligger i Øksfjord og på kort varsel rykker ut for å utføre *kommunale* oppdrag som er Finnmarkssykehuset uvedkommende; en type oppdrag som Finnmarkssykehuset av en eller annen grunn mener ikke forekommer i Måsøy kommune, selv om geografien og veiløsheten samt helsehjelpbehovet, antas å være tilnærmet likt med Loppa kommune.

Jørgen Nilsen viste til at det ikke eksisterer ikke noe direkte «klassifiseringssystem» for kommunale båttransporter versus ambulanseoppdrag.

Som tommelfingerregel legges Finnmarkssykehuset til grunn at den pasient som selv klarer å gå om bord/ut av båten, ikke utgjør et ambulanseoppdrag, dvs. at Loppa kommune faktureres for slike turer.

Videre nevnte Jørgen Nilsen at man som veiledning til klassifiseringen av ambulanseoppdrag benytter Norsk Indeks for medisinsk nødhjelp.

De turene som av Finnmarkssykehuset ble vurdert å falle inn under *kriteriene* i Norsk Indeks blir klassifisert som ambulansetransport, og øvrige turer faktureres Loppa kommune som transport av kommunalt helsepersonell.

Dersom det ikke foreligger noen «indikasjon» for ambulansebehov i henhold til kriteriene som oppstilles i Norsk Indeks for medisinsk nødhjelp forutsettes pasienten ved *egen hjelp* å komme seg til legevakt.

Når Loppa kommune likevel benyttet ambulansebåten til slik pasienttransport, ble dette å belaste Loppa kommune ifølge Nilsen.

Link til Norsk Indeks for medisinsk nødhjelp ble ettersendt av Jørgen Nilsen på mail den 28.11.2014:

[http://www.helsemidt.no/ftp/stolav/eqspublic/pasientforlop/docs/doc\\_26316/attachments/Norsk%20indeks%20for%20medisinsk%20n%C3%B8dhjelp.pdf](http://www.helsemidt.no/ftp/stolav/eqspublic/pasientforlop/docs/doc_26316/attachments/Norsk%20indeks%20for%20medisinsk%20n%C3%B8dhjelp.pdf)

For øvrig viste Jørgen Nilsen til "Forskrift om krav til akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus", som det ligger link til her:

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2005-03-18-252>

Jørgen Nilsen fremholdt at Loppa kommune i motsetning til Måsøy kommune jevnlig bruker ambulansebåten til en rekke kommunale transportoppdrag som lå utenfor Finnmarkssykehusets ansvarsområde, noe som ikke skjer i Måsøy kommune.

Han nevnte eksempler som transport av pasienter inn til legesenteret i Øksfjord i ikke-akutte tilfeller, uttransport av medisin fra legesenteret til pasient som gått tom for antibiotika og som ellers ville få avbrudd i medisineringskuren til over helga når apoteket åpnet igjen, henting av avdøde personer i veiløse deler av kommunen mv.

Dette var oppdrag som det ikke kunne fortsette med at skulle fullfinansieres av Finnmarkssykehuset uten at kommunen tar sin rimelige andel av beredskapskostnadene som kommunen ukentlig benytter seg av.

Når Loppa kommune benytter ambulansébåten til å yte befolkningen i de veiløse delene av kommunen ekstra service utover det kommunen er forpliktet til etter gjeldende lovverk, så var ikke dette noe Finnmarkssykehuset kan godta at kan fortsette.

Nilsen viste til at Finnmarkssykehuset hadde dekket disse kostnadene for Loppa kommune i ti år noe som utgjør kr 20 – 30 millioner kroner. Foruten betalte kilometerkostnader på kr 242,- per utkjørte kilometer, har ikke Loppa kommune på noe tidspunkt siden 2008 vist vilje til å dekke en rimelig andel av de beredskapskostnadene kommunen har nytt godt av.

Loppa kommunes representanter viste til at kostnadene til alternativ båttransport utgjorde en brøkdel av det Finnmarkssykehuset fra 01.01.2015 krever i betaling for å fortsette å utføre kommunale oppdrag (kr 2000,- per kilometer mot dagens sats på kr 242,-).

Etter 01.01.2015 må derfor Loppa kommune enten godta å betale kr 1,25 mill. per år i beredskapskostnader og kr 242,- per kjørte kilometer opp til 1200 km per år, og utover dette til kr 1500,- per kilometer.

Alternativt kun betaling for utkjørte kilometer med kr 2000,- per kilometer.

Jørgen Nilsen viste videre til at Finnmarkssykehuset ikke hadde stasjonert ambulansébåten i Øksfjord dersom ikke kommunestyret hadde krevd dette.

En langt rimeligere løsning ville ellers blitt etablert med en båt stasjonert et annet sted hvor flere brukere av denne kunne delt på kostnadene.

Når Finnmarkssykehuset har imøtekommet krav fra Loppa kommune om stasjonering av båten i Øksfjord, noe som Spesialisthelsetjenesteloven slettes ikke krever, og med båt med høy operativ hastighet også under krevende værforhold som heller ikke loven stiller krav om, hadde man forventet at Loppa kommune stilte opp og tok en rimelig andel av disse ekstrakostnadene som Finnmarkssykehuset her blir påført i en tiårsperiode fra 2008 – 2018.

For de møtene representantene for Loppa kommune ble det ved disse uttalelsene fra Finnmarkssykehusets Jørgen Nilsen, avklart at kravet om dekning av rimelig andel av beredskapskostnadene ikke bare bygde på Ambulansébåtforskriften § 3, 3.ledd sitt prinsipp om deling av beredskapskostnadene ved felles bruk av båten.

Grunnlaget for dette kravet om dekning av andel av beredskapskostnader har også sin bakgrunn i at ambulansébåten aldri ville blitt stasjonert i selve kommunesenteret og med høyere hastigheter og kortere responstid enn hva Finnmarkssykehuset ellers ville etablert for å oppfylle plikten i Lov om spesialist-

helsetjenesten § 2-1a om at Finnmarkssykehuset skal «tilby» befolkningen i Loppa kommune og omegn «...**ambulansetjeneste med bil og eventuelt med båt**».

Når Finnmarkssykehuset har brukt betydelige ekstra ressurser i en årrekke, for å tilby befolkningen i Loppa kommune et bedre ambulansetilbud enn lovverket krever, hadde man forventet vilje hos Loppa kommune til å dekke en mindre andel av disse ekstrakostnadene som Finnmarkssykehuset har pådratt for å gå befolkningen i Loppa et ekstra godt mulig ambulansetilbud.

Dette slik at folk kan fortsette å bo ute i de veiløse delene av kommunen selv om de ble tilårskomne og med hyppig behov for spesialisthelsetjenester og akutt helsehjelp.

I Måsøy kommune hadde mange av de tilårskomne innbyggerne valgt å flytte inn til kommunesenteret fordi muligheten for å komme seg raskt til kommunesenteret er begrenset fordi ambulansebåten der ikke brukes til slik transport i motsetning til i Loppa kommune.

Jørgen Nilsen erkjent at det ikke forelå et klart juridisk grunnlag for et slikt kompensasjonskrav overfor Loppa kommune grunnet lokaliseringen av båten og dens kjørehastighet samt responstiden til mannskapet.

Dette i forhold til å kreve økonomisk medansvarlighet for de ekstrakostnadene som etableringen av en slik nærambulans påfører Finnmarkssykehuset.

Det Finnmarkssykehuset mer enn antyder at kommunen på et *etisk* grunnlag burde gå med på å dekke i alle fall en mindre del av Finnmarkssykehusets totale beredskapskostnader ved å etablere en slik nærambulans på betingelser diktert av kommunestyret i Loppa.

Dette selv om den videre bruken av båten til rent kommunale oppdrag *begrenses* til et *minimum*.

I tillegg fastslår altså Ambulansebåtforskriften § 3, 3.ledd at når kommunens bruk av Finnmarkssykehusets ambulansebåt er betydelig, skal andel av beredskapskostnadene dekkes av kommunen.

Men dersom Loppa kommune klarer å unngå enhver bruk av ambulansebåten til kommunale oppdrag og denne i det videre kun brukes til klare ambulansoppdrag, ville ikke Finnmarkssykehuset fastholde noe krav overfor Loppa kommune om dekning av andel av beredskapskostnader. I så fall ville situasjonen bli som i Måsøy hvor kommunal bruk av ambulansebåten ikke er en problemstilling.

Jørgen Nilsen tilføyer at dersom Loppa kommune klarer å dekke sine transportbehov på annet vis enn med ambulansebåten, så var det utmerket!

\* \* \*

Representantene for Loppa kommune oppsummerte denne delen av møtet som svært avklarende.

Rådmannen opplyste at hun ville ta disse inntrykkene med seg tilbake, og informere Levekårsutvalget, Formannskapet og Kommunestyret om sine vurderinger i saken.

Tilbakemelding til Finnmarkssykehuset ville deretter bli gitt i samråd med kommunens leger, etter at en fornyet totalvurdering av hele sakskomplekset var blitt foretatt.

## **6.4 Avklaring av motkrav mot Finnmarkssykehuset**

### **6.4.1 Deling av beredskapskostnadene mellom flere kommuner – ikke bare Loppa kommune**

Representantene fra Loppa kommune ville i tillegg til det som ble drøftet i pkt.6.2 og 6.3 ovenfor, ta opp mulige motkrav mot Finnmarkssykehuset.

For det første ble det nevnt at de beredskapskostnadene som Finnmarkssykehuset viser til at helseforetaket har med stasjonering av ambulansébåten i Loppa kommune, er kostnader som også Hasvik kommune og Alta kommune (ytre Altafjord) samt gruva på Stjernøya nyter godt av ved ulykker og andre tilfeller av behov for akutt helsehjelp.

Slik Loppa kommune betrakter dette må også disse kommunene trekkes inn som ansvarssubjekter for en beredskap som ikke ofte benyttes, men som disse kommunene i et ulykkestilfelle vil nyte godt av.

Klinikksjef Jørgen Nilsen hadde ikke noen bastant kommentar til dette, men viste til at det var i Loppa kommunes kommunesenter, etter krav fra Loppa kommune selv, at ambulansébåten var plassert.

Loppa kommune hadde diktert de operative kravene til ambulansébåten, noe ingen andre omkringliggende kommuner var gitt tilbud om. Både Hasvik og Alta kommune når alle sine innbyggere med bilambulans, noe som ikke er tilfelle for Loppa kommune. Stjernøya og gruvedriften der ute, er imidlertid unntak her.

Jørgen Nilsen viste til at grunnlaget for at kravet om dekning av andel av beredskapskostnader var rettet spesielt mot Loppa kommune, var at denne kommunen har en god del innbyggere som bor i veiløse bygder hvor bilambulansen ikke kan nå frem til.

Det hadde ikke vært stasjonert noen ambulansébåt i Øksfjord dersom ikke geografien hadde krevd dette og fordi Loppa kommunestyre krevde et slik ekstraordinært tilbud for sine innbyggere.

Verken Hasvik eller Alta kommune har stilt slike spesifiserte krav til slikt særskilt ambulansetilbud som går langt utover den ambulansberedskapen som kan kreves iht. Spesialisthelsetjenesteloven og Ambulansébåtforskriften. Ingen av disse kommune har fremsatt noe ufravikelig krav om egen ambulansébåt stasjonert i sin kommune, med spesifikke krav til lokalisering, responstid og hastighet.

Geografien i disse kommunene tilsier dessuten at de ikke har noe tilsvarende behov ambulansébåt for å betjene veiløse samfunn.



Dette gjør Loppa kommune sin situasjon kommer i en særstilling, noe som etter Finnmarkssykehusets oppfatning berettiger en kostnadsdeling mellom Finnmarkssykehuset og Loppa kommune. Dette er en spesiell situasjon i forhold til ambulansetilbudet i Loppa kommune som ikke har noen parallellitet med ambulansetilbudet i Hasvik eller Alta kommune.

#### **6.4.2 Finnmarkssykehusets bruk av Loppa kommunes legetjeneste under utføring av ambulanseoppdrag**

Loppa kommune viste i møtet til at det var Loppa kommunes egen lege som forestår den stedlige medisinske behandlingen for Finnmarkssykehuset under ambulanseutrykningene mens legen er lønnet av Loppa kommune og arbeider seg rett til ekstra avspasering. Det samme gjelder ledsagingen av pasient frem til Hammerfest sykehus.

Dette utgjør etter Loppa kommunes oppfatning et *motkrav* i forhold til beredskapskostnadene som Finnmarkssykehuset krever dekket hos Loppa kommune.

Loppa kommune ba om Finnmarkssykehusets kommentar til dette.

Jørgen Nilsen opplyste at ambulanseturer med kommunens lege om bord ble dekket ved særskilt godtgjørelse fra Finnmarkssykehuset etter særskilte satser, som vedkommende lege mottar direkte oppgjør for til eget enkeltpersonforetak.

*Hammerfest/Alta den*

For Finnmarkssykehuset:

---

For Loppa kommune:

---

**Bekreftes per mail uten signaturer, og  
arkiveres på sak hos hver av partene.**