



## Loppa kommune

## Møteinnkalling

Utvalg: Levekårsutvalget  
Møtested: Kommunestyresalen, Loppa Rådhus  
Dato: 21.10.2011  
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 22/11	Orientering fra avdelingene	
PS 23/11	Referatsaker	
RS 6/11	Rekruttering av sykepleiere	
RS 7/11	Særutskrift: Rekruttering av sykepleiere	
PS 24/11	Ressurser til skolene 2012/2013.	
PS 25/11	Påvirkbare egeninntekter 2012 - helse og omsorg	
PS 26/11	Påvirkbare egeninntekter 2012 - oppvekst og kultur	
PS 27/11	Tilskudd til aktivitetsfremmende tiltak kr. 50 000,-	
PS 28/11	Perioderapport 2. tertial 2011	

Ståle Sæther  
Leder (s)

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Ståle Sæther	Leder	H
Tom Arne Nilsen	Medlem	H
Torill Martinsen	Medlem	KP
Maria Johansen	Medlem	KP
Ronja Garden	Medlem	SP
Ståle Johansen	Medlem	AP
Jorunn Romsdal	Medlem	AP
Christopher Mohn	Varamedlem	H
Knut Gustavsen	Varamedlem	KP
Halvor Berg	Varamedlem	AP

## **PS 22/11 Orientering fra avdelingene**

## **PS 23/11 Referatsaker**

RS 6/11 Rekruttering av sykepleiere

RS 7/11 Særutskrift: Rekruttering av sykepleiere



**LOPPA KOMMUNE**  
Sentraladministrasjonen

Levekårsutvalget

Deres ref.

Vår ref.  
2011/686-/410/SEN

Sted/Dato.  
Øksfjord 13.10.2011

**Særutskrift: Rekruttering av sykepleiere**

**Vedtak i Personalstyre- 30.08.2011**

Personalstyret tar saken til orientering. Personalstyret er av den oppfatning av at rekruttering er en oppgave tillagt rådmannen i delegasjonsbestemmelsene. Fra politisk side ønsker en å signalisere at rekrutteringsarbeidet må være helhetlig der en i første rekke søker å stimulere egne ansatte og ungdom i kommunen til å satse på en helsefaglig utdanning. Imidlertid vil det viktigste være at vi til enhver tid har nødvendig personell tilsatt. Dette medfører at en også må se ut over landegrensene for å få tilsatt tilstrekkelig med personell.

Enstemmig vedtatt.

Med hilsen

Solbjørg Irene Jensen  
Konsulent



# LOPPA KOMMUNE

Rådmann

Saksframlegg

Dato: 29.07.2011  
Arkivref: 2011/686-0 / 410

Bjørnar Tollefsen

bjornar.tollefsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
	Personalstyre Levekårsutvalget	

## Rekruttering av sykepleiere

### Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem som diskusjonssak i personalstyret.

### Vedlegg:

ingen

### Saksutredning:

I møte i levekårsutvalget av 21.06.11 ble det uttrykt bekymring for sykepleiesituasjonen i Loppa kommune. Pr dags dato er det 4 ubesatte stillinger.

Etter en god og konkret diskusjon ble følgende vedtak fattet (sak 16/11):

*Administrasjonen må jobbe med å finne gode virkemidler for å få tak i sykepleiere i nært samarbeid med arbeidstakerorganisasjonene.*

- Rekruttere fra egne rekker
- Gjerne se utover landegrensen

*Levekårsutvalget må få tilbakemelding på saken*

På bakgrunn av dette vedtaket og de oppgaver og myndighet som er tillagt rådmannen med tanke på rekruttering, begynte arbeidet med å orientere seg i markedet for sykepleiere. Loppa kommune har i en periode nå hatt ute stillingsannonser for å satse på rekruttering via det ordinære arbeidsmarkedet. Dette har så langt ikke gitt resultater. Av erfaring vet en at det å rekruttere sykepleiere er en utfordrende oppgave. Distrikts-Norge sliter med tanke på rekruttering av fagpersonell og personell til flere andre oppgaver, f.eks innen fiskeindustrien. Mange plasser vil en nok være avhengig av utenlandsk arbeidskraft for å få hjulene til å gå rundt. I en kronikk i Aftenposten av 12.07.11 belyses dette i en artikkel under overskriften "Bevarer Distrikts-Norge" (<http://www.aftenposten.no/meninger/debatt/article4170705.ece>). Denne artikkelen vises ikke til for å fremme Venstres politikk eller for å tilkjenne noen mening om innvandring.

I de senere år ser en også fremveksten av ulike bemanningsbyråer som tilbyr utleie av sykepleiere. Felles for disse bemanningsbyråene er at den henter sin arbeidskraft fra utlandet. De siste vi fikk til Loppa kommune var fra Estland.

Kostnad ved bruk av innleid personell kontra egne sykepleiere (1 årsverk):

	Innleid personell	Egne tilsatte 8 års ansiennitet	Egne tilsatte 10 års ansiennitet	Middel differanse
Ordinær timelønn	339,00	203,20	226,07	124,37
Kvelds- og natttillegg	110,00	54,00	56,00	55,00
Helgetillegg	110,00	35,00	35,00	75,00
Sum månedslønn	61 321,04	34 699,17	37 915,26	25 013,83
Sum årslønn	735 852,48	416 390,04	454 983,12	300 165,90

Rekruttering av utenlandsk helsepersonell til Norge har pågått i mange år. Til å begynne med var Tyskland, Finland og Polen land hvor Eures drev utstrakt rekruttering av sykepleiere fra. I en rapport fra Fafo kan en lese følgende:

*De fleste høyt utviklede industriland opplever i dag en mangel på yrkesutdannede helsearbeidere. Mangelen på arbeidskraft i helsevesenet forsterkes av en mangel på økonomiske insentiver og en høy grad av avgang fra yrket (Hawthorne 2001), og denne situasjonen forventes å bli enda alvorligere i framtiden som følge av aldring både i befolkningen generelt og i den eksisterende arbeidsstyrken blant sykepleierne (Buchan and Sochalski 2004). Buchan og Calman (2004) går faktisk så langt som til å hevde at det finnes en global mangel på kvalifiserte sykepleiere. For å bøte på denne mangelen, har mange land tatt i bruk internasjonal rekruttering av yrkesutdannede helsearbeidere. Denne arbeidsvandringen og rekruttering av sykepleiere er ikke av ny dato, og Verdens Helseorganisasjon (WHO) har fokusert på dette temaet siden 1970-tallet, blant annet i en etter hvert klassisk rapport om ujevn geografisk fordeling av leger og sykepleiere (Mejia et al. 1979). Denne rapporten viste at svært mange leger og sykepleiere forlater lavinntektsland for å arbeide i høyinntektsland, som Storbritannia, USA og Canada, og at Filippinene var det viktigste avsenderlandet for leger og sykepleiere. Etiske aspekter av rekruttering av sykepleiere har også blitt drøftet siden 1940-tallet (Buchan and Sochalski 2004). I de senere år har et stadig større antall sykepleiere forlatt sine hjemland for å arbeide utenlands, noe som har økende virkninger for både avsender og mottakerlandene (International Council of Nurses 2001, Kingma 2006, Public Services International 2003, Zurn, Dolea and Stilwell 2005).*

*Hovedårsakene til at sykepleiere velger å utvandre er høyere lønn, bedre faglige utviklingsmuligheter, bedre karriereutsikter, bedre arbeidsbetingelser (Kline 2003), økt livskvalitet, personlig trygghet (Kingma 2001), familiegjenforening og eventyrlyst (Hawthorne 2001). For sykepleiere fra utviklingsland utgjør bedre lønn og bedre utdanningsmuligheter i vertslandene de største insentivene til å forlate hjemlandet (Kingma 2001).*

<http://www.fafo.no/pub/rapp/10017/10017.pdf>

Etter hvert ser en at mange europeiske land og landene i Nord-Amerika ikke selv greier å produsere nok helsepersonell. Kampen om sykepleiere blir stadig større og en må nok i større grad tenke i nye baner. Tradisjonelt har Norge fått mange sykepleiere fra Finland. Det en ser i dag er at Finland ikke har tilstrekkelig med sykepleiere og har måttet starte rekruttering fra andre land. Tilsvarende gjelder også for Polen.

*Norge rekrutterer i svært liten grad fra utviklingsland, men fra Sverige, Polen og andre europeiske land som selv mangler utdannet helsepersonell. Når vi rekrutterer fra disse landene, bidrar vi til å tappe deres helsesektor ytterligere, slik at de igjen må rekruttere fra andre land.*

*Ved å rekruttere fra europeiske land som også har et underskudd på helsearbeidere, er Norge det landet som dytter den første dominobrikken i rekken.*

<http://www.nytid.no/meninger/artikler/20110217/kommentar-hjernefluktens-dominoeffekt/>

*Aetat helserekruttering finnes ikke lenger, men rekruttering av helsepersonell til Norge foregår fortsatt. – Private aktører er i dag på markedet, og det foregår rekruttering både i regi av arbeidsgiverne selv og gjennom private formidlingsbyrå. Så er spørsmålet hvordan private aktører forholder seg til tverrnasjonalt samarbeid og etiske vurderinger? Ett spørsmål er om sykepleierne fortsatt vil kunne få faste ansettelser, eller om det heretter først og fremst vil rekrutteres sykepleiere fra land som Polen til deltidsstillinger og vikariater.*

<http://kilden.forskningsradet.no/c17251/artikkel/vis.html?tid=36126>

Av andre oppslag som har vist til rekrutteringsbyråer så kan en lese:

*Mange av sykepleierne som reiser fra Filippinene reiser fra familie og barn, i håp om å skape en bedre fremtid for seg og sine. Det er ikke alltid det går som planlagt.*

*- Vi har erfaring med at de som kommer til Norge har opparbeidet seg en betydelig gjeld, allerede før de begynner å jobbe. De må betale for reise og opphold selv. Det tar også tid å få autorisasjon. Fra du kommer til Norge vil det ta minst 4-6 uker, selv på de enkleste søknadene, sier Hembre.*

*Prisen for norskkurs, jobbformidling, reise og hjelp til papirarbeid ligger på mellom 35.000 og 55.000 kroner.*

*(Unni Hembre, nestleder Norsk sykepleieforbund, gjengitt i ABC-Nyheter)*

Rådmannen er av den oppfatning at rekruttering i størst mulig grad må foregå i egen regi. Gjennom eget arbeid kan en ta hensyn til etiske utfordringer i større grad, sikre seg at det arbeid som gjøres er i tråd med de verdier Loppa kommune ønsker å være bekjent av i en rekrutteringsfase.

Etiske retningslinjer slår fast at en skal være varsom med rekruttering fra land i Europa som ikke er like rike som Norge. En slik rekruttering vil skape problemer i de landene som tappes for helsepersonell. For å ta hensyn til dette må en altså se på et globalt arbeidsmarked. Pr dags dato er det kun to land som utdanner sykepleiere utover landets eget behov, dette er Filippinene og Bangladesh. I Manila Bullentin uttaler den filippinske arbeidsministeren følgende:

The possible deployment of Filipino health workers to Norway will increase the country's intellectual capital and wealth, the Department of Labor and Employment (DoLE) said on Saturday.

“There are still apprehensions on the part of Norway particularly on the issue of ‘brain drain’ and the language training,” Lagman said in an interview.



“But we have 60,000 nurses produced every year, and enrollment for such course is not going down. We have an oversupply of nurses and we do not see a draining in our medical pool by increasing our deployment overseas,” he said.

According to Lagman, most European countries are now looking at the impact of social migration and do not want to take advantage of countries that are experiencing the brain drain phenomenon.

<http://www.mb.com.ph/articles/262768/norway-may-hire-filipino-health-workers>

Pr dags dato har Filippinerne ca 20 000 arbeidsledige sykepleiere. Disse jobber ofte gratis på sykehus for å opparbeide seg praksis og dermed gjøre seg mer attraktiv på arbeidsmarkedet. Om rekruttering fra Filippinene uttaler direktøren for et av vikarbyråene følgende: Sykepleierne med 4-årig utdanning fra NOKUT-ankjent høyskole/universitet vil starte arbeidet i Norge som godkjent hjelpeleier for deretter å kvalifisere seg som norsk godkjent sykepleier etter kort tid.

– De filippinske sykepleierne vil være en etterlengtet ressurs innen norsk helsevesen som har et økende udekket behov for helsepersonell. Filippinerne er velutdannede, med meget godt engelsk språk, i tillegg til den norske ballasten som gis dem av OSM People, sier direktør for personalutleie i OSM People Geir Ranneberg Nilsen.

<http://www.ntbinfo.no/OSM-People/Filippinske-sykepleiere-til-Norge.13566/?type=publication&subType=byregion&searchKey=a81376f4-a8f0-11e0-a172-81b49a7efe68&subSearchKey=8a0e3d26-a4cb-11e0-a172-81b49a7efe68&pageIndex=1&firstCharOfName=&sectorCode=null&regionCode=1020>

Personer med sykepleierutdanning fra land utenfor EU får sine søknader vurdert enkeltvis av Statens Autorisasjonskontor For Helsepersonell (SAFH). For søkere fra ikke-EU-land sjekker SAFH hvorvidt søkerens utdanning/opplæring er i samsvar med fagplanene for generell Sykepleierutdanning i Norge (i henhold til Lov om helsepersonell, paragraf 48, avsnitt 3a). Dersom kontoret oppdager en mangel på et bestemt område må søkeren ta kurs anbefalt av SAFH. Han/hun får deretter en midlertidig lisens, som blir konvertert til autorisasjon når alle krav er innfridd. Med en midlertidig lisens kan en sykepleier ikke utøve sitt yrke fritt, men må både faglig og administrativt arbeide under ledelse av en autorisert kollega. Dersom søkeren har tatt videreutdanning og/eller har yrkesfaglig sykepleierfaring kan søknaden vurderes i henhold til bestemmelsene om nødvendig kyndighet (Lov om helsepersonell, paragraf 48, avsnitt 3c). «Her er vilkåret at den dokumenterte grunnutdanning, videre- og etterutdanning og yrkeserfaring til sammen gir søkeren den nødvendige kyndighet som sykepleier.» (Statens autorisasjonskontor for helsepersonell).

Alle sykepleiere fra land utenfor EU må ta et 70 timers kurs i «nasjonale fag» for å bli autorisert i Norge. På dette kurset lærer utenlandske sykepleiere om norsk helselovgivning, samfunnsfag, farmakologi og sykepleie, og de må bestå en eksamen i medisinregning.

Disse opplysningene ble også bekreftet i en telefonsamtale undertegnede hadde med SAFH. Filippinere som søker om autorisasjon må gjennom disse fagene og en opplæring i eldreomsorg. Kravet om opplæringen i eldreomsorg kan bortfalle dersom søker kan vise til nødvendig praksis i hjemlandet.

#### **Rådmannens vurdering:**

Med bakgrunn i vurderingene gjengitt over tok rådmannen innkalte rådmannen hovedtillitsvalgte til et møte for å diskutere saken. Referat fra dette møtet er vedlagt saken.

I tråd med enigheten med fagforeningene tok rådmannen kontakt med Norsk Språkskole på Filippinene. Denne skolen har 3 avdelinger i ulike områder av Filippinene. Formålet er opplæring av filippinsk helsepersonell og andre i norsk. Skolen tilbyr norskopplæring enten modulbasert eller av 1 års varighet.

Skolen var veldig interessert i å få til et samarbeid med Loppa kommune med tanke på rekruttering av sykepleiere. Pr dags dato hadde de flere elever som har gått på norskkurs noen måneder. Nye kull startes opp ca annenhver måned. Et 12 ukers norskkurs på Filippinene koster ca 2500 kr.

Siden det vil ta tid å få filippinske sykepleiere klar til jobb i norsk helsevesen (språkopplæring, nasjonale fag etc), avtalte rådmannen og møte Norsk Språkskole, samt å gjennomføre et informasjonsmøte og intervju av aktuelle kandidater på Filippinene. Norsk Språkskole gjennomførte 16. juli et informasjonsmøte med aktuelle sykepleiere. På dette møte informerte de om Loppa kommune og regionen. Dette var basert på informasjon sendt av Loppa kommune.

Konklusjonen etter møtet var at 19 sykepleiere var interessert i å møte Loppa kommune for intervju med tanke på tilsetning i Loppa kommune. Tanken var å gjennomføre dette i begynnelsen av august 2011. Til dette skulle avdelingsleder ved sykehjemmet, personalrådgiver og rådmannen reise nedover. Samlet kostnad for reisen ville vært 44.000,- kr. (til sammenligning blir kostnaden for en stillingsannonse fort på 10.000,- kr)

Etter at intervju var foretatt var planen å foreta en utvelgelse av kandidater en ville satse på. Disse måtte så søke SAFH om autorisasjon slik at en gjennom vedtaket fra SAFH fikk nøyaktig kunnskap om hvilke emner (om noen) disse sykepleierne måtte ha opplæring i. Etter dette ville en dermed kunne beregne nøyaktige kostnader knyttet til opplæringen. De nødvendige fagene undervises i ved

Blant annet ved Høgskolen i Oslo under fagnavnet ” Fagprøve og nasjonale fag - Kurs og tilleggsutdanning for sykepleiere som har tatt utdanning utenfor EU/EØS-området. (<http://www.hio.no/Enheter/Avdeling-for-sykepleierutdanning-SU/Fagproeve-og-nasjonale-fag>)

I første omgang ville kostnaden kun være knyttet til norskopplæring på Filippinene (kr 2500,- for 12 ukers kurs), samt lønn etter filippinsk målestokk (ca 1700 kr pr måned). Kandidater som ville få opplæring gjennom Loppa kommune ville få bindingstid på linje med norske studenter som innvilges stipend.

Å rekruttere på denne måten vil koste. Loppa kommune må påregne og betale for disses videre utdanning i Norge (nasjonale fag), samt lønn under studietiden. Videre må en påregne noen måneder der disse må jobbe sammen med norske sykepleiere for å bli kjent med hvordan ting gjøres her. I denne tiden vil de være noe produktiv og kan kanskje bidra til at en får mindre innleie ved fravær etc. Nødvendige midler til dette må avsettes i forbindelse med budsjettbehandlingen. Men alternativet kan fort bli å måtte avsette midler til kostbar innleie av vikarer i ubesatte stillinger.

I samråd med ordfører, så velger rådmannen å avlyse den planlagte aktiviteten. Dette innebærer at selve reisen er avbestilt, samt at Norsk Språkskole har fått beskjed om at Loppa kommune på dette tidspunkt ikke vil gå videre med den planlagte rekrutteringen av filippinske sykepleiere. Ordfører ønsker saken diskutert videre i politiske fora før en rekrutterer på denne måten.

Det er viktig å understreke at denne avlysningen ikke skaper noen krise da vi får dekket behov for sykepleiere gjennom vikarbyråer. For rådmannen vil det uansett være nødvendig å ha

politisk ryggdekking i sitt virke. Det kan derfor være hensiktsmessig at saken får en ny politisk behandling og at politikerne fatter vedtak på hvordan en ser for seg at rekruttering best kan skje.

Rådmannen er av den oppfatning at en må være åpen for nye løsninger på en nasjonal mangel på sykepleiere. Å heve lønnsnivået for å rekruttere sykepleiere vil antakelig gi oss et kortsiktig fortrinn, da andre kommuner vil komme til å gjøre det samme med dagens konkurransesituasjon. Dette så vi i praksis da enkelte kommuner bestemte seg for gi nyutdannende sykepleiere 8 års ansiennitet ved tiltredelse. Etter kort tid valgte andre kommuner å gjøre det samme.



Dato: 12.10.2011  
Arkivref: 2010/678-0 /

Liv Beate Karlsen

liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
46/11	Formannskap	18.10.2011
24/11	Levekårsutvalget Kommunestyre	21.10.2011

## **Ressurser til skolene 2012/2013.**

### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Loppa kommunestyre vedtar at skolene i Loppa får følgende ressurstildeling for skoleåret 2012/2013:

Skole	Elever	Grupper	Adm.rektor	Ressurser grunnoppl.	Andre Ressurser	Personale 2012/13
Høgtun	69	7	100	10,75	4,61	15,36
Nuvsvåg	9	2	56	3,46	0,46	3,92
Bergsfjord	25	3	61	5,75	0,24	5,99
Sandland	3	1	51	2,04	0	2,04

Ressursene for grunnopplæring omfatter undervisningstimer, kontaktlærere, rådgiver, seniortiltak, IT-veileder, administrasjon, delingstimer begynneropplæring, delingstimer språk og opplæring fremmedspråklige elever. Tidligere var implementering av leseplanen en del av denne ressursen. Denne er nå tatt bort da det forventes, at leseplanen er implementert ved alle skolene i Loppa.

Andre ressurser er spesialundervisning, kulturskole, sosiallærer, Losa, norskopplæring fremmedspråklige voksne, frikjøp organisasjonsarbeid og leksehjelp der skolen gir dette.

Formannskapet får delegert fullmakt til å foreta justeringer av personalressursene dersom det blir endringer på grunn av enkeltvedtak, elevflyttinger eller tilflytting av elever som utløser ekstra ressurser.

### **Vedlegg:**

Ingen

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Rammetimetall for skolene 2012/2013.

Innspill fra skolene.

## **Saksutredning:**

Vi har nå fått en rimelig oversikt over flytting av elever, kulturskole og fremmedspråklige elever. Frikjøp av tid til organisasjonsarbeid/kulturskole og endelig tildeling til spesialundervisning i grunnskole og Losa vil først være klar på forsommeren.

Det har vært et stort ønske blant rektorene i Loppa at grunnressursen til administrasjon skulle økes. Dette fordi rektorene spesielt på de minste skolene må ta en del vikartimer ved fravær av lærere, dette går ut over administrasjonstiden deres. For neste års ressurs til skolene har jeg lagt inn 50% grunnressurs så kommer elevtall i tillegg ( tidligere grunnressurs var 36%).

For å ha en god skole i Loppa er vi avhengig av rektorer med god ressurs til å drive god skole. Vi ser også at det å rekruttere ledere i skolen er vanskelig i Loppa. Dette er et godt tiltak for å beholde de ledere vi har, og er veldig avhengig av. Spesielt de minste skolene vil kunne drive god skoleutvikling med øking av ressursen.

En ser også at arbeidsmengden for rektorene har økt de siste årene ( organisering av bl.a nasjonale prøver), administrasjonsressursen har ikke økt i takt med arbeidsmengden. På Høgtun har rektor bl.a ansvar for Losa, voksenopplæringen og lære kandidat ordningen.

## **Rådmannens vurdering:**

Skole	Elever	Grupper	Vedtatte Stillinger	Ekstra ressurser		Personalressurser
Høgtun	69	7	15	Administrasjon Undervisningstid Kontaktlærere Rådgiver Seniortiltak IT-veileder Delingstimer Opplæring fremmedspråklige Spesialundervisning Kulturskole Sosiallærer Losa Frikjøp org.arbeid Vo	1,00 7,75 0,32 0,14 0,36 0,20 0,65  0,33 1,13 1,05 0,20 1,33 0,33 0,57	15,36
Nuvsvåg	9	2	3,92	Administrasjon Undervisningstid Kontaktlærere Rådgiver IT-veileder Delingstimer Spesialundervisning Leksehjelp	0,56 2,45 0,08 0,09 0,08 0,20 0,41 0,05	3,92
Bergsfjord	25	3	5,99	Administrasjon Undervisningstid Kontaktlærere Rådgiver Seniortiltak IT-veileder Delingstimer Opplæring fremmedspråklige Leksehjelp Vo	0,61 3,38 0,12 0,09 0,25 0,08 0,45 0,42  0,05 0,19	5,99

				Adm.bh	0,35	
Sandland	3	1	2,04	Administrasjon	0,51	
				Undervisningstid	1,31	
				Kontaktlærere	0,04	
				IT-veileder	0,04	
				Leksehjelp	0,02	
				Seniortiltak	0,10	2,04
				Rådgiver	0,02	

Ressursene for grunnopplæring omfatter undervisningstimer, kontaktlærere, rådgiver, seniortiltak, IT-veileder, administrasjon, delingstimer begynneropplæring, delingstimer språk, opplæring fremmedspråklige elever.

Andre ressurser er spesial undervisning, kulturskole, sosiallærer, Losa, norskopplæring fremmedspråklige voksne, frikjøp organisasjonsarbeid og leksehjelp der dette gis i skolen.



# LOPPA KOMMUNE

Rådmann

Saksframlegg

Dato: 03.10.2011  
Arkivref: 2011/838-0 /  
100

Bjørnar Tollefsen

bjornar.tollefsen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
25/11	Levekårsutvalget	21.10.2011
43/11	Formannskap Kommunestyre	18.10.2011

## Påvirkbare egeninntekter 2012 - helse og omsorg

### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Loppa kommunestyre vedtar følgende satser for egenbetaling for mottakere av helse- og sosiale tjenester med virkning fra 01.01.2012:

#### **A. Langtidsopphold i institusjon.**

Langtidsopphold defineres som opphold i institusjon ut over 60 døgn. Det er fastsatt maksimalsatser for langtidsopphold og andre retningsgivende normer / maksimalsatser i Forskrift om vederlag for opphold i institusjon m.v. Maksimalsatser jfr forskriften er p.t. 75% av G (minus fribeløp p.t. kr 6.600,-) + 85% av inntekt ut over G. Vederlagsbetalingen skal ikke overstige de reelle oppholdsutgiftene ved institusjonen.

#### **B. Korttidsopphold**

Loppa kommune følger statens fastsatte satser for opphold i institusjon inntil 60 døgn,

- Egenandel pr døgn er p.t kr. 129,-
- Dag- eller nattopphold kr p.t. 68,- pr dag/natt.

Korttidsopphold gitt som avlastningstilbud er gratis.

#### **C. Aktivitetstilbud**

#### **Dagsats**

Aktivitetstilbud for hjemmeboende eldre inkl kaffe

Kr. 27,-

Aktivitetstilbud for hjemmeboende eldre inkl kaffe og middagsmat (halv porsjon/ hel porsjon)

Kr 82,-/97,-

## D. Hjemmehjelp / Praktisk bistand

Egenandel omfatter:

Hjemmehjelpstjenester og praktisk bistand, samt opplæring i dagliglivets gjøremål iht lov om sosiale tjenester § 2.2 (ergoterapi, miljøarbeidertjenester og lignende). Det betales et fast månedlig beløp (abonnement) når tjenestemottaker mottar 2 eller flere timer bistand pr. måned, likevel slik at det ikke overstiger kommunens selvkost for tjenesten i den enkelte måned. Abonnementet beregnes ut fra mottakers samlede inntekt etter følgende skala:

Inntektsgruppe	Kr. pr. måned
For brukere med inntekt under 2 G (fastsatt av Stortinget), p.t.	165,-
For brukere med inntekt under 2 - 3 G	370,-
For brukere med inntekt under 3 - 4 G	475,-
For brukere med inntekt under 4 - 5 G	605,-
For brukere med inntekt over 5 G	710,-

(1 G = Kr 79 206 pr 01.05.11)

## E. Trygghetsalarm

- 80 kroner per måned/ 960 kr per år for brukere med nettohusstandsinnkomst under 2 G. Øvrige brukere: kr. 285,- pr. måned/ kr. 3.420,- pr. år.

## F. Matombringning

- Middag halv porsjon kr 55,-
- Middag hel porsjon kr 70,-

## Vedlegg:

Ingen

## Saksutredning:

Med hjemmel i lov av 19.11.82 nr.66 om helsetjenesten i kommunene § 2-3 og § 6-9 og lov av 13.12.91 nr.81 om sosiale tjenester m.v. § 11-2 har kommunen anledning til å ta betalt for Pleie- og Omsorgstjenester. Betaling for hjemmetjenester etter sosialtjenesteloven følger forskrift til lov om sosiale tjenester av 4.12.92, kapittel 8, § 8-4.

For kommunale helse- og sosiale tjenester er hjemmesykepleie, personrettet praktisk bistand, støttekontakt og avlastningstiltak fritatt for egenandeler. Kommunen står i utgangspunktet fritt til å fastsette nivået på egenandelene, men egenandelene må imidlertid ikke være høyere enn det tjenesten koster å produsere (selvkost). Betaling beregnes på grunnlag av husstandens samlede skattbare nettoinntekt før særfradrag. Siste tilgjengelige skatteligning legges til grunn med mindre inntekten er vesentlig endret. Til inntekten legges også hjelpestønad fra folketrygden til hjelp i huset.

Det er gitt særlige skjermingsregler for husstander med en samlet skattbar nettoinntekt før særfradrag under 2G. For denne gruppen skal samlet vederlag for hjemmetjenester ikke overstige 169 kroner (pr. 1.1.10). Forskriften for vederlag ved opphold i institusjon m.v. (fastsatt av Sosial- og



helsedepartementet 26.04-95 med endringer 18.12-98 og senest 05.01-01) regulerer egenbetalingen for opphold i institusjon.

#### Klageadgang:

Vedtak om egenbetaling for praktisk bistand kan påklages jfr. Forskrift til lov om sosiale tjenester § 8-5. Vedtak som er hjemlet i lov om helsetjenesten i kommunene kan påklages jfr. Forskrift til lov om helsetjenesten i kommunene § 8.

#### *Egenbetaling for Praktisk Bistand:*

Kommunen kan kreve betaling for praktisk bistand, som for eksempel rengjøring, innkjøp og matlaging. For år 2011 vil gjennomsnittlig timelønn (inkludert sosiale utgifter og adm. utgifter for tjenesten) for hjemmehjelpere utgjøre ca 220 kr / time. Dette er kommunens selvkost for tjenesten. De fleste brukere (unntatt brukere med omfattende hjelpebehov) får gjennomsnittlig 4 timer / måneden praktisk bistand hjemmet. Kommunens satser for egenbetaling pr. dags dato er altså vesentlig lavere enn selvkost for tjenesten. Men det må bemerkes at denne brukergruppen ofte har høye kostnader bl.a. til medisiner og helsetjenester generelt. Dog er det slik at de med de minste inntektene har en maksimalsats vedtatt av Stortinget.

En abonnementsordning ble innført i 2005 for egenbetaling av Praktisk bistand / Hjemmehjelp, og det er ønskelig å fortsette med abonnementsordningen. For år 2011 ble det endringer i prisen. Men fortsatt er det slik at egenbetalingen i Loppa er rimelig.

Satsene for egenbetaling for praktisk bistand er for 2011:

Husstandens nettoinntekt:	Sats:
Inntil 2 G (Inntil kr 158 412)	Kr 165 pr. mnd (kr 160 pr. mnd i 2010)
2 – 3 G (kr 158 413 – 237 618)	Kr 350 pr. mnd (kr 300 pr. mnd i 2010)
3 – 4 G (kr 237 619 – 316 824)	Kr 450 pr. mnd (kr 400 pr. mnd i 2010)
4 – 5 G (kr 316 825 – 396 030)	Kr 575 pr. mnd (kr 525 pr. mnd i 2010)
Over 5 G (over 396 031)	Kr 675 pr. mnd (kr 625 pr. mnd i 2010)
Pr. 1.5-11 1G =	Kr 79 206

Det skal kreves egenbetaling i form av abonnement hvis tjenestemottakeren har mottatt minst 2 timer hjelp/ måneden. Det er mulig å få fritak av abonnementsbetalingen hvis det ikke blir mottatt praktisk bistand for en enkel måned. Abonnementet faktureres månedlig fra pleie- og omsorgsadministrasjonen.

#### **Egenbetaling for Institusjonsopphold:**

For Avlastningsopphold betales det ikke vederlag.

For Korttidsopphold – inkludert rehabiliteringsopphold:

Vederlag for korttidsopphold i institusjon følger de til enhver tid fastsatte satser fra staten jfr. Vederlagsforskriften § 4. Satser fra 01.01.11 kr. 129.- pr. døgn og kr. 68.- for dag- eller nattopphold. En beboer som har fått tildelt korttidsopphold / døgnopphold, har rett på 60 døgnopphold pr. kalenderår. Etter 60 døgn gjelder beregning som ved langtidsopphold selv om beboer fortsatt er på korttidsopphold.

Utrekning av vederlag for Langtidsopphold er regulert gjennom "Forskrift om vederlag for opphold i institusjon m.v.". Det skal betales vederlag med 75 % av inntekter inntil folketrygdens grunnbeløp fratrukket et fribeløp for opphold i institusjon. For å sikre at fribeløpet før beregning av vederlag ved opphold i institusjon oppdateres i samsvar med den alminnelige prisstigningen, fastsettes fribeløpet til 6600 kroner med virkning fra 2011. Av inntekter utover folketrygdens grunnbeløp betales inntil 85 % på de vilkår som for øvrig fremgår i forskriften.

#### *Egenbetaling for Trygghetsalarm:*

Egenbetaling for trygghetsalarm er kr 257.- pr. måned (kr 250.- pr mnd i 2010).

Tjenesten skal produseres som selvkost, og egenbetaling går til bl.a. til å dekke reparasjoner, kostnader ved bytting av batterier, installasjoner.

*Egenbetaling for Matombringing:*

Matombringing tilbys 7 dager / uke, og koster p.t. kr 52 (kr 50.- i 2010) for halv porsjon, og kr 67.- (kr 65 i 2010) for hel porsjon.

Tjenesten skal produseres til selvkost for å dekke mest mulig av råvarene.

*Egenbetaling for Dagsenter:*

Kr 25 pr. dag (kr 25 pr. dag i 2010). Prisen inkluderer aktiviteter, arrangementer, kaffe m.m.

Tjenesten skal produseres som selvkost. Middag kommer i tillegg, for tiden kr 52.- for halv porsjon, og kr 67.- for hel porsjon.

### ***Rådmannens vurdering:***

Flere av de satsene som brukes innenfor området helse- og sosial er vedtatt av Stortinget i de årlige budsjett. Det samme gjelder forskrifter som regulerer hvordan kommunen skal beregne den enkeltes vederlag, for eksempel ved langtidsopphold i institusjon.

Når det gjelder satsene for praktisk bistand er det opp til den enkelte kommune og fastsette satsene. Det er imidlertid et unntak for de med inntekter under 2 ganger folketrygdens grunnbeløp (G). Loppa kommune har lave satser for praktisk bistand. I forslag til vedtak har rådmannen lagt inn en økning av denne satsen utover forventet prisstigning.

I satsene for betaling for trygghetsalarm har rådmannen valgt å legge inn en sosial profil. I motsetning til tidligere hvor alle betalte samme sats, foreslås det nå at de med inntekter under 2 G (minstepensjonister) får et rimeligere abonnement, mens de med inntekter over 2 G får en økning i satsene.

Selv med den økning det her legges opp til er rådmannen av den oppfatning at brukere av de nevnte tjenester får et rimelig tilbud sammenlignet med en del andre kommuner.



# LOPPA KOMMUNE

Rådmann

Saksframlegg

Dato: 03.10.2011  
Arkivref: 2011/838-0 /  
100

Bjørnar Tollefsen

bjornar.tollefsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
26/11	Levekårsutvalget	21.10.2011
44/11	Formannskap Kommunestyre	18.10.2011

## Påvirkbare egeninntekter 2012 - oppvekst og kultur

### Rådmannens forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar følgende satser for egenbetaling innenfor området oppvekst og kultur:

1. Barnehagesatsene holdes på samme nivå som for 2011:

Alternativer	Inntekt over kr 300.000,-	Inntekt inntil kr. 300.000,-
33 – 42 timer/uke	Kr. 2.330,-	Kr. 1.605,-
25 – 32 timer/uke	Kr. 1.880,-	Kr. 1.290,-
17 – 24 timer/uke	Kr. 1.300,-	Kr. 900,-
1 – 16 timer/uke	Kr. 23,-	Kr. 23,-

Søskkenmoderasjon etter samme satser og vilkår som for 2011.

2. Foreldrebetalingen for Sfo holdes på samme nivå som for 2011:

Høgtun SFO	Inntil 30 plasser	Kr. 1.145,-	Skoleåret, før og etter skoletid
		Kr. 1.245,-	Barnehageåret, før og etter skoletid
Bergsfjord SFO	Inntil 3 plasser	Kr. 1.145,-	Skoleåret, før og etter skoletid
		Kr. 885,-	Skoleåret, etter skoletid
Kjøpetimer		Kr. 23,-	Pr. time

3. Kulturskolens egenandel økes til kr 650,- pr aktivitet.
4. Leie av gymsal og basseng og andre lokaler som brukes til idrettsaktiviteter:  
Leiesatsen settes som for 2011 til kr 300,- pr person pr år for voksenaktiviteter uavhengig av antall aktiviteter vedkommende er med på.
5. Utleiesatsene for samfunnshus og grendehus i tråd med sats for 2011:

#### Øksfjord samfunnshus:

- Møter/kurs	Kr 500,- pr dag
- Inntektsgivende arrangement/kafe	Kr 600,- pr dag
- Bryllup/selskap	Kr 1.200,- pr helg
- Forretningsdrift	Kr 2.000,- pr dag

#### *Nuvsvåg grendehus:*

- Inntektsgivende arrangement/kafe Kr 540,- pr dag
- Bryllup/selskap Kr 1.080,- pr helg
- Forretningsdrift Kr 1.300,- pr dag

#### *Skole/barnehage/grendehus*

- Bryllup/selskap Kr 1.080,- pr helg
- Arrangement/selskap Kr 310,- pr dag
- Overnatting pr. person/døgn Kr 50,- pr dag (uendret)

For skoleklasser med flere enn 10 elever/lærere som besøker Loppa settes maksimal sats for overnatting til kr 500,-

#### **Vedlegg:**

Ingen

#### **Saksutredning:**

I forbindelse med budsjettarbeidet legger rådmannen hvert år frem til politisk behandling alle påvirkbare egeninntekter. Disse vedtas av kommunestyret i forkant av selve budsjettvedtaket slik at eventuelle endringer kan innlemmes i administrasjonens budsjettarbeid.

#### **Rådmannens vurdering:**

I tråd med fjorårets fremlegging av påvirkbare egeninntekter har rådmannen i år valgt å legge opp til at hvert enkelt område utarbeider et eget saksfremlegg fra sitt område. Dette er ment for å lette oversikten.

En lav pris på ulike områder som vedrører barn og ungdom vil kunne være et virkemiddel for å øke barnekullene og ikke minst for å øke trivselen blant barn og ungdom. Dette slår også ut i relativt høy deltakelse på kulturskolens områder. I fjor ble det lagt opp til en moderat økning av satsene for deltakelse i kulturskolens aktiviteter (kr 50). Rådmannen foreslår ingen økning på dette for 2012. Dette gjelder også aktiviteter for voksne.

Utleiesatsene holdes på samme nivå som for 2011. Eneste unntak er at det legges opp til å kunne gi gruppemoderasjon for skoleklasser som besøker Loppa. Rådmannen ser det som viktig at vi ikke priser oss ut i denne sammenheng. Å få besøk utenfra vil være positivt både for den som besøker og for oss som kommune.

For barnehage og SFO foreslås ingen endring.



## LOPPA KOMMUNE

Oppvekst- og kulturavdelingen

Saksframlegg

Dato: 12.10.2011  
Arkivref: 2011/168-0 /  
223

Liv Beate Karlsen

liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
27/11	Levekårsutvalget	21.10.2011

### Tilskudd til aktivitetsfremmende tiltak kr. 50 000,-

#### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Levekårsutvalget tildeler følgende tilskudd til idrettsformål:

Nr.	Idrettslag	Tiltak	Søknad om	Forslag tildeling	Tildeling
1.	Bergsfjord UIL	Aktivitetsrettet tiltak	35 568,-	12 500,-	
2.	Øksfjord Atletklubb	Aktivitetsrettet tiltak	10 000,-	12 500,-	
3.	Kåven Jeger og Fiskeforening	Tilrettelegging for aktiviteter barn og unge i området Øksfjordbotn	50 000,-	0,- (Ikke medlem av NIF)	
4.	Øksfjord IL	Aktivitetsrettet tiltak	30 000,-	25 000,-	

#### **Vedlegg:**

Ingen

#### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Innstilling til fordeling av idrettsmidler fra Loppa idrettsråd.

4 søknader om tilskudd.

Utlysning av tilskudd til aktivitetsfremmende tiltak.

## **Saksutredning:**

Det skal tildeles kr. 50 000,- i tilskudd til aktivitetsfremmende tiltak. Det kom inn 4 søknader innen fristen.

Kriteriene er ikke endret i forhold til tidligere år, og Loppa idrettsråd gir innstilling til tildelingen av tilskuddet.

Tildelingen skal skje etter følgende vedtak:

***Loppa Idrettsråd vedtar å opprettholde dagens fordelingsnøkkel for tildeling av idrettsmidler inntil kr. 100 000,-. Ved en kommunal bevilgning over kr. 100 000,- skal 50% av disse overskytende midler avsettes til fordeling til aktivitetsfremmende tiltak etter særskilt søknad fra idrettslagene, disse midlene skal fordeles av idrettsrådet.***

Det er fremmet 2 forslag til tildeling:

Forslag 1 fra Hans Roald Johnsen:

Bergsfjord UIL	kr. 20 000,-
Øksfjord Atletklubb	kr. 20 000,-
Øksfjord IL	kr. 10 000,-

Forslag 2 fra Thorbjørn Johnsen:

Bergsfjord UIL	kr. 12 500,-
Øksfjord Atletklubb	kr. 12 500,-
Øksfjord IL	kr. 25 000,-

Vedtaket i Loppa Idrettsråd:

Forslaget fra Thorbjørn Johnsen fikk 2 stemmer og 1 stemme til Hans Roald Johnsens forslag.

### **Søknader om tilskudd til aktivitetsfremmende tiltak:**

<b>Bergsfjord U&amp;IL</b>	<b>9580 Bergsfjord</b>	<b>Hans Roald Johnsen</b>
Medlemmer: 28 over 16 år	22 under 16 år	
Søker om: 35 568,-		
Søker tilskudd		
til:	Innkjøp av bordtennisbord, bordtennisnett, baller, 10 stk Stiga Calibra Racket, treningsballer og Batcover Style.	

<b>Øksfjord IL</b>	<b>9550 Øksfjord</b>	<b>Roald Antonsen</b>
Medlemmer: 173 over 19 år	82 under 19 år	
Søker om: 30 000,-		
Søker tilskudd		
til:	Aktivitetsrettede tiltak, kjøp av scooter.	

<b>Øksfjord Atletklubb</b>	<b>9550 Øksfjord</b>	<b>Olav Henning Trondal</b>
Medlemmer: 65 over 17 år	25 under 17 år	
Søker om: 20 000,-		
Søker tilskudd		
til:	Deltakelse i NM i styrkeløft for ungdom, junior og veteraner.	

**Kåven Jeger og Fiskeforening**      **9550 Øksfjord, Øksfjordbotn**      **Venke H. Simonsen**

Medlemmer: 103 over 16 år      20 under 16 år

Søker om: 50 000,-

Søker tilskudd

til:              Tilrettelegging for aktiviteter for barn og unge i området Øksfjordbotn.



## LOPPA KOMMUNE

Rådmann

Saksframlegg

Dato: 02.10.2011  
Arkivref: 2011/480-0 /  
210

Bjørnar Tollefsen

bjornar.tollefsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
28/11	Levekårsutvalget	21.10.2011
41/11	Formannskap Kommunestyre	18.10.2011

### Perioderapport 2. tertial 2011

#### ***Rådmannens forslag til vedtak:***

Loppa kommunestyret tar tertialrapporten pr. 31.08.11 til etterretning. Kommunestyret vil henstille til administrativt og politisk nivå at man fortsatt utviser økonomisk varsomhet, og at rådende budsjett disiplin videreføres.

#### ***Vedlegg:***

Utarbeidet tertialrapport 2. tertial 2011

#### ***Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):***

#### ***Saksutredning:***

For konkrete tall og kommentarer henvises det i sin helhet til vedlagte perioderapport.

#### ***Rådmannens vurdering:***

Utarbeidet tertialrapport for 2. tertial 2011 viser at økonomistyringen er god. Fortsatt ansvarlighet i alle ledd må til for at vi skal kunne avlegge et regnskap i balanse ved årets slutt. Gode tall så langt i år må ikke bety at en foretar disponeringer som går ut over budsjettet. Det er fortsatt noen måneder igjen av året og mye uforutsett kan skje.

Rådmannen anbefaler at den fremlagte tertialrapporten tas til etterretning.