



# Omstillingsprogrammet

## Strategiplan 2008-2010



Vedtatt av Loppa kommunestyre 25.04.2008

Innhold	2
<b>Forord</b>	3
<b>Bakgrunn</b>	3
<b>Mulighetsanalyse</b>	4
Metode	4
Sterke sider	4
Svake sider	4
Muligheter	4
Trusler	5
<b>Mål og rammer</b>	5
Visjon	5
Mål	5
Rammer	5
Strategiplanens tidsperspektiv	6
Et program for utvikling og nyskaping	6
Organisering	7
Programeier	7
Programorganisasjonen	8
Programansvarlig	8
Programstyret	8
Programleder	9
Arbeidsgrupper	9
Referansegruppe	10
<b>Programområder</b>	10
Utvalgte programområder	10
<b>Næringsutvikling</b>	11
Kompetanseutvikling	11
Havbruk	11
Fiske og fiskeindustri	12
Reiseliv og turisme	13
<b>Stedsutvikling</b>	13
Mål og strategier	13
<b>Samarbeid</b>	14
Interkommunalt samarbeid	14
Vest-Finnmark Regionråd	14
Hasvik Kommune	14
Alta kommune	14
Kvæningen kommune	14
Kystsamarbeidet i Finnmark	14
Samarbeid med fagmiljøer	15
Samarbeid med næringsaktører og kapitalkrefter	15
<b>Risikoanalyse og kvalitetssikring.</b>	15
Kritiske suksessfaktorer	15
Kommunikasjon	16
<b>Ledelsesutvikling og prosjektforståelse</b>	16
<b>Planlegging</b>	16
<b>Dokumentasjon</b>	16
<b>Oppfølging</b>	17
<b>Evaluering</b>	17

## **Forord**

Utarbeidelsen av dette dokumentet har vært grundig og omstendelig. Omtrent så mange røster i lokalsamfunnene som mulig har fått komme med sine innspill. Det har vært nødvendig for å skape en solid "vi-følelse". For akkurat det er nødvendig for at vi skal kunne lykkes i et til dels krevende, men dog så viktig arbeid.

Etter flere år med kommunal motbakke, gir omstillingsmidlene oss muligheter. Nå gjelder det å se hva vi kan klare å gjøre sammen. Det blir derfor viktig å ha sterk tro, ha godt mot og ikke minst klare å samhandle aktivt selv om vi sikkert kommer til å være uenige om noen av hovedaktivitetene.

Vi må derfor bli enda flinkere til å fokusere på det vi lykkes med, og vi må også forsøke og ikke overfokusere på de utfordringene som i dag i enkelte tilfeller kan virke uløselige.

Pågangsmot og glød etableres og forsterkes gjennom gode resultater. Jeg tror at vi har en rekke områder hvor vi etter hvert øyner fine forbedringer. Disse må vi profilere aktivt. Både overfor oss selv, og ikke minst utad.

Det er også viktig at vi i dette utviklingsarbeidet har det artig sammen. Vi må kollektivt føle at arbeidet vårt gir mer enn det tærer. I så fall vil vi alle ha entusiasme og krefter til å stå på tilstrekkelig i det videre utviklingsarbeidet.

Jan-Eirik Jensen  
ordfører

## **Bakgrunn**

Finnmark fylkeskommune har gjennom søknad til KRD fått innvilget midler til omstilling til fire kommuner i Finnmark. Loppa er plukket ut som en av disse kommunene – og vil i perioden 2007 – 2010 motta kr. 2 millioner årlig.

Bakgrunnen for dette tiltaket er flere kriterier. Kort kan nevnes stor nedgang i folketallet, nedgang i kommunens frie inntekter, høy arbeidsledighet og generelt ensidig næringsliv.

Mer om utviklingstrekkene i Loppa kommune finnes i faktagrunnlaget/egen statusrapport pr utgangen av 2007. , vedlegg 3.

Videre presiseres det at dette ikke er en type "tung" omstillingsstatus. Til det er de tildelte midler av for beskjeden karakter. Likevel har utviklingen i kommunen vært av en slik art de siste 30 år at det er særdeles viktig å få snudd trenden med fraflytting. Utfordringen her er stor, og det kreves en betydelig innsats og vilje for å få dette til.

## **Mulighetsanalyse**

### **Metode**

Denne analysen er utarbeidet på bakgrunn av innspill fra deltakere på ulike møter avholdt rundt i kommunen. Det har vært folkemøter, møter med næringsliv, m.v.

Ca 250 personer med ulik alder og bakgrunn har deltatt hittil. Dette er en subjektiv beskrivelse basert på en gjengs oppfatning av kommunens styrke, svakheter, muligheter og utfordringer.

Nedenfor følger et utvalg av momenter som ble spilt inn:

### **Sterke sider:**

Godt miljø for barn.

Naturen

Helsetilbudet

Ingen kriminalitet

Beliggenhet

Noen etablerte stabile bedrifter

LOSA

Idrettslag

Barnehagetilbud

Trygghet, trygge oppvekstvilkår, god barnehage og skoler

Inkluderende miljø

### **Svake sider**

Handelslekkasje

Samarbeidet i næringslivet inkl kommunen

Janteloven

Lite mangfold av bedrifter. Lite lokal kapital

Lite visjoner, få grundere

Kompetanse

Infrastruktur og kommunikasjoner

Lite ungdom

Markedsfører oss for lite

Kultur/fritidsaktivitet

Åpningstider til forretninger

Synsinntrykk i nærområdet (Øksfjord)

Manglende kommunal planlegging

Hotell, spisesteder ikke åpent

### **Muligheter**

Markedsføre de positive sidene ved kommunen

Støtte opp lokalt

Satse maritimt

Tilrettelegge for pendlere

Tunnel og rutetilbud – kommunikasjonstilbud internt i kommunen/ut av kommunen

Holdningsendring

Positive tilbakemeldinger

Havbruk

Reiseliv og turisme – fjell, hav og fiske, bre, snø, ekstrem, natur, camping.

Fiskeri

## **Trusler**

Fraflytting

Forgubbing

Arbeidskraft mangel

Kan bli en del av en annen og større kommune

## **Mål og rammer**

Utgangspunktet for å fastsette mål og rammer gjøres med bakgrunn i den statusrapport som er utarbeidet, samt de innspill som er kommet fram under alle de møter som er gjennomført.

Loppa kommunes strategiske næringsplan utløp i 2002, og er ikke revidert siden. Et viktig element i dette programmet er også å få utarbeidet en ny strategisk næringsplan som brukes aktivt av som styringsredskap av både administrasjonen og politiske myndigheter i kommunen. I tillegg vil arbeidet med kommunens øvrige planverk også igangsettes raskt.

## *Visjon.*

### **”Vekst og utvikling i Loppa”**

#### *Mål*

#### **”1200 i 2011”**

Programmet skal bidra til at det etableres **50 nye, lønnsomme og varige arbeidsplasser** innen utgangen av 2010. Dette skal medføre at folketallet stabiliseres, og at man får en gradvis vekst i folketallet.

Den viktigste suksessfaktor i omstillingsarbeidet er at de gode ideene har en eier som sammen med omstillingsstyret/kommunen kan realisere prosjektene.

**Øksfjord skal videreutvikles til et konkurransedyktig handels – og servicesenter** for innbyggere i Loppa og Hasvik kommune og et attraktivt kommunesenter for **hele** kommunens befolkning..

**Det skal satses primært på skolestedene** gjennom de bevilgninger kommunen tildeles i programperioden. Dermed ikke sagt at de øvrige stedene i kommunen ikke skal støttes opp om, men ovennevnte steder skal ha hovedfokus i programperioden. Bakgrunnen for dette er at det er ved å satse her man har størst mulighet i å lykkes med å oppnå målsettingene i programmet..

## ***Rammer.***

Utviklings- og nyskappingsarbeidet gjennomføres etter de overordnede rammer som er gitt av fylkeskommunen – jf tilsagnsbrev av 28/9-07 og 8/2-08. De økonomiske rammer framkommer av bevilgningene fra FFK (75%) og Loppa Kommune (25%). For 2007 var beløpet 2,1 mill. For de resterende årene er beløpet 2 mill. FFK sin andel utgjør 75% av den totale finansiering. Det er en forutsetning fra fylkeskommunens side (jf tilsagnsbrev) at Loppa kommune bidrar med 25% (kr 650.000,- ) fra og med 2008.

Etter tidligere avtale med fylkeskommunen har man blitt enige om at kommunen finansierer lønn- og sosiale kostnader for sin prosjektmedarbeider som er næringskonsulenten. Videre betaler kommunen for reiser og kurs som prosjektmedarbeideren deltar på. I tillegg holder kommunen kontorlokaler og fellesutgifter for prosjektadministrasjonen - samt at kommunen betaler kostnader i forbindelse med IKT.

Totalt sett utgjør disse utgiftene omlag kr. 700 000,- for Loppa kommune - noe som medfører at kommunen holder seg godt innenfor rammen av 25 % medfinansiering.

Ved tildeling av roller og arbeidsoppgaver i organiseringen av arbeidet, har kommunen lagt til grunn prinsippene i KRDs rundskriv om omstilling og nyskaping. Programmet går over 3 år og organiseres etter prinsippene i IN's ProsjektLederProsess (PLP).

## ***Strategiplanens tidsperspektiv***

Den strategiske planen gjelder for den perioden Loppa kommune er gitt status som omstillingskommune i perioden 2007- 2010. Det bør søkes om å få denne utvidet med ett år da programmet ikke kom i gang i 2007 som utgangspunktet var.

Planen har en handlingsdel som gjelder ett år og som rulleres hvert år i forbindelse med søknad om programbevilgningen for det neste året..

Den strategiske planen revideres når det er nødvendig ut fra endringer i overordnede premisser og dersom erfaringer fra programarbeidet tilsier det. Slike revisjoner legges til prosessen rundt rulling av handlingsdelen.

I programperioden vil det være særdeles viktig at det kommunale planverk bringes à jour slik at disse tilfredsstiller krav fra overordnede myndigheter, men like mye for å ha et bilde av hvordan, hvor, hvilken og hva slags utvikling vi ønsker i de ulike delene av kommunen. Redskap for å styre utviklingen.

## ***Et program for utvikling og nyskaping***

Programmet skal bidra til utvikling av en robust næringsstruktur hvor det kreves iverksetting av tiltak for å øke bedriftenes konkurransevne og lønnsomhet, samt arbeide for å få et mer allsidig næringsliv innenfor flere bransjer.

I tillegg skal arbeidet bidra til å styrke den langsiktige næringsutviklingsevnen. Det legges vekt på et helhetlig samfunnsperspektiv i arbeidet. Her vil bl.a. kommunens utvikling av tjenester mot næringslivet være en sentral oppgave.

I tillegg er det viktig at kommunesenter og de øvrige to stedene det satses på i programmet, utvikles til å fremstå som **attraktive** bosteder. Kommunesenteret må utvikles slik at det har flere tilbud og funksjoner enn i dag og som er tilgjengelig for kommunens innbyggere. I konkurranse med andre steder og kommuner, må vi fremstå slik at folk skal få lyst til å flytte til kommunen. I så måte er en kommunes **omdømme** veldig viktig.

Utviklings- og nyskappingsarbeidet krever økt bredde og engasjement i nærings- og samfunnsutvikling.

Programmets oppgave er å initiere, legge til rette for, bidra til finansiering av og følge opp gjennomføring av prosjekter og aktiviteter som faller inn under programmets formål og som bidrar til kommunens langsiktige målsettinger.

Programmet kan rette seg mot prosjekter hvor enkeltpersoner, foreninger/lag, bedrifter eller kommunen har påtatt seg eierskap og gjennomføringsansvar.

#### **Det er nødvendig å:**

- ◆ *skape en arena hvor det fokuseres på en bedre og mer målrettet utnyttelse av de samlede ressursene i kommunen.*
- ◆ *Endre holdninger slik at det skjer en økt aktivitet og verdiskapning i lokalt næringsliv. Forsterke viljen til å konkurrere og videreutvikle egne bedrifter.*
- ◆ *legge til rette for et samspill mellom ulike aktører internt i og utenfor kommunen*
- ◆ *skape muligheter for en personlig og kollektiv utvikling med langsiktig perspektiv.*

Vi tror at dette best kan realiseres gjennom et målrettet programarbeid med tilhørende virkemidler og fokusert innsats.

#### **Programmets formål skal være å :**

- ◆ *bidra til at det etableres prosjekt med eierskap, motivasjon, kvalitet og framdrift*
- ◆ *oppmuntre til prosjekter og aktiviteter som bidrar til å styrke Loppa kommune som helhet samt kanskje også har betydning for regionen Loppa og Hasvik kommuner.*
- ◆ *bidra til kompetanseutvikling og kollektiv holdningsskaping*

## **Organisering**

### **Programmeier**

Det er Loppa kommune v /kommunestyret som er programeier og som har det overordnede ansvaret for gjennomføring av programmet. Det er viktig å etablere en operativ organisering som sikrer at programarbeidet skjer på en slik måte som programeier ønsker. Likeså må programorganisasjonen ha nødvendig myndighet til å forvalte programmets økonomiske og menneskelige ressurser.

For å lykkes med Utviklings- og nyskappingsarbeidet må dette ha en bred forankring i og oppslutning fra lokalsamfunnet og næringslivet. At flest mulig føler eierskap til prosjektet er viktig. Kommunen som sentral samfunnsaktør vil ha en førende rolle i organisering og gjennomføring av dette arbeidet. Å benytte seg av eksterne aktører i å oppnå et best mulig resultat vil også være aktuelt.

### **Programeiers oppgaver:**

#### **Programeier har følgende oppgaver:**

- *Fastsette mål og retningslinjer for programmet innenfor gitte rammer*
- *Etablere en hensiktsmessig programorganisasjon og gi denne i oppdrag å gjennomføre programmet og administrere programbevilgningen*
- *Se til at det er samsvar mellom ressurstilgang og ressursbruk i programorganisasjonen*
- *Behandle evalueringsrapporter og gi tilbakemeldinger*

### **Programorganisasjonen.**

Loppa kommunestyre har vedtatt at omstillingsarbeidet skal organiseres som en egen avdeling i kommunen – Nytenkning i Loppa, med eget styre – Omstillingsstyret/Programstyre. Styret har fått fullmakt til å disponere omstillingsmidlene og kommunens næringsfond. Prosjektleder er administrativt ansvarlig for fremdriften i arbeidet. Mye av arbeidet vil skje i samarbeid med næringskonsulenten. Ungdomskonsulenten vil også bli en viktig bidragsyter i arbeidet. Kjøp av konsulenttjenester vil også bli aktuelt. Dette skal imidlertid avklares i styret på forhånd.

Det må være samsvar mellom ansvar og myndighet for de som innehar de ulike rollene i programorganisasjonen. Gjennom fullmakter må programmet sikres tilstrekkelig integritet og ansvar i forhold til kommunens egen organisasjon. Samtidig må organiseringen av programmet sikre at arbeidet skjer i overensstemmelse med langsiktige mål for samfunns- og næringsutvikling, og at programarbeidet blir en arena hvor de ulike aktørene møtes på en strukturert og konstruktiv måte

### **Programansvarlig/Programstyre.**

*Kommunestyret har vedtatt at "Omstillings- og Utviklingsstyret" er programansvarlig (PA) og har en meget sentral rolle i programmet. De er også Programstyre.*

Styret skal ha en sammensetning som gjenspeiler at programmet skal være en møteplass for sentrale aktører i utviklings- og nyskappingsarbeidet. Det er vedtatt at styret skal ha 6 medlemmer med personlige varamedlemmer. Tre medlemmer velges av kommunestyret blant kommunestyrets representanter. Den sittende ordfører skal alltid være representert i styret blant disse to og fungere som styreleder. De øvrige tre medlemmer med personlige varamedlemmer skal representere næringslivet i kommunen. Disse velges av kommunestyret etter forslag fra Loppa Næringsforening. Det er viktig at kompetanse og profesjonalitet vektlegges i rekrutteringen til styret.



### **Programansvarlig har følgende mandat:**

- ◆ *leder programmets arbeid*
- ◆ *har ansvaret for fremdrift og resultater*
- ◆ *har ansvaret for en forsvarlig utnyttelse av den samlede programbevilgningen herunder tildeling av midler fra kommunens nærings- og utviklingsfond. Kan også fatte vedtak om delegering til administrasjonen.*
- ◆ *rappporterer til programeier om økonomi, framdrift og resultater.*
- ◆ *Være pådriver for å sikre at vedtatte tiltak/delprosjekt iverksettes og gjennomføres slik det er planlagt og innenfor gitte resursrammer*
- ◆ *Fatte vedtak i saker om bevilgning fra utviklingsfondet*
- ◆ *Bidra til en forsvarlig ressursforvaltning i programmet og bidra til at de nødvendige ressurser stilles til disposisjon.*
- ◆ *Gi råd til programeier*
- ◆ *Gi aktiv støtte til prosjektleder i dennes arbeid*
- ◆ *Være bindeleddet mellom de lokale aktørene og regionale/sentrale aktører.*

Programstyret har fire **observatører** som tiltrer styret med tale- og forslagsrett:

- ◆ *Rådmannen*
- ◆ *Ungdomskonsulenten*
- ◆ *Finnmark fylkeskommune, Regionalutviklingsetaten*
- ◆ *Innovasjon Norge, Finnmark*

### **Programleder.**

Det ansettes en person som skal være programleder. Denne personen har det løpende ansvaret for og er selve motoren i programmet.

### **Programleder skal:**

- ◆ *sørge for nødvendig tempo i utviklingsarbeidet*
- ◆ *behandle og evt. legge fram henvendelser til programmet – herunder søknader om støtte – for programstyret.*
- ◆ *holde løpende kontakt med næringslivet og sørge for god dialog*
- ◆ *veilede prosjektledere og andre som har roller i programmet med underliggende prosjekter*
- ◆ *holde oversikt over og rapportere om ressursforbruk og framdrift i programmet*
- ◆ *være sekretær for programstyret*
- ◆ *sørge for at programstyrets vedtak og retningslinjer blir omsatt i praktisk handling.*
- ◆ *legge til rette for aktivitetene i programmet og koordinere disse med aktiviteter i underliggende prosjekt*

### **Arbeidsgrupper.**

Det etableres egne arbeidsgrupper med særskilt ansvar for prioriterte satsingsområder. Arbeidsgruppene er bindeleddet mellom Programstyret og det arbeidet som må foregå i lokalsamfunnene. Det legges opp til et tett samarbeid mellom arbeidsgruppene og programstyret. Hensikten med dette er å sikre forankring, deltagelse og forpliktelse. Da Bergsfjord/Langfjordhamn Utviklingslag er godt oppegående er det naturlig at de fungerer som arbeidsgruppe i Bergsfjord. I Nuvsvåg er det naturlig å benytte Nuvsvåg United som arbeidsgruppe da de allerede er i gang med utviklingsarbeid.

Programstyret skal være representert med et medlem i hver av arbeidsgruppene og vil være en viktig pådriver i arbeidet i gruppene. Behovet for sekretariatsfunksjoner vurderes særskilt.

Programstyret har mandat til å opprette og eventuelt legge ned arbeidsgrupper. Det tas sikte på å spille på de utviklingslag som fungerer på de enkelte plassene.

### **Referansegruppe.**

Det oppnevnes ingen særskilt referansegruppe. For å sikre bredde og forankring i utviklingsarbeidet satses det i stedet på temaorienterte møter/konferanser hvor sammensetning er avhengig av aktuelt innhold. Eksempel på et slikt opplegg er "Loppa Vil" konferanse som planlegges våren 2008?

### **Programområder.**

For å sikre nødvendig fokus i arbeidet skal innsatsen rettes inn mot et fåtall satsingsområder eller programområder. Likeså prioriteres innsatsen i programperioden til å omfatte stedene Øksfjord, Nuvsvåg og Bergsfjord. Årsakene til dette er flere, men viktigst er det er her muligheten for lykkes i prosjektet er størst, og i prosjektperioden er det nødvendig å "spisse" innsatsen mot enkelte steder.

Skulle det vise seg å dukke opp gode prosjekter på andre steder i kommunen, så vil selvsagt disse også få nødvendig støtte. Likeså om enkeltpersoner ønsker å ta initiativ til et arbeide med stedsutvikling.

### **Utvalgte Programområder**

For å lykkes best mulig i arbeidet er det nødvendig å velge ut og prioritere 2-4 satsingsområder eller programområder. For Loppa Kommune er

#### ***Næringsutvikling***

#### ***Samfunnsutvikling – stedsutvikling og infrastruktur***

En målrettet innsats innen disse programområdene vil kunne gi størst mulig måloppnåelse i prosjektet. Hensikten er å fokusere på et fåtall områder og hvor det er nødvendig med ekstraordinær innsats for å få fram prosjekter med eierskap, kvalitet og framdrift.

I vedlagte Handlingsplan 2008 – 2010 går vi inn på beskrivelsen av prosjekter og tiltak innenfor disse programområdene som er synlige i dag.

## Næringsutvikling

### Kompetanseutvikling

#### Mål

- Styrke konkurranseevnen i næringslivet
- Ungdom skal ha bedre kunnskap om hvilken kompetanse bedriftene har behov for
- Rekruttere ungdommer til kommunen etter endt utdanning

#### Strategier

- Kartlegge behov i næringslivet for kompetansehevende tiltak og iverksette disse.
- Heve kompetansen blant den voksne delen av befolkningen
- Styrebørs – forbedre kompetansen blant medlemmene i styrene

### Havbruk

Havbruksnæringen er en svært viktig næring i kommunen. Med anlegg i drift i Øksfjorden og snart i Vestre-Loppa, vil dette kunne gi enda flere arbeidsplasser. I tillegg kommer avledende næringsvirksomhet som forproduksjon, kasseproduksjon og serviceoppdrag. Kommunens målsetting må være å utnytte mulighetene denne aktiviteten gir optimalt. Denne næringen og avledende virksomheter kan bli den viktigste næringen på sikt om de riktige strategiske valg og prioriteringer gjøres. I dag sysselsetter næringen (direkte og indirekte) 36 personer.

#### Mål :

- Havbrukskommunen Loppa
- Økt verdiskaping og sysselsetting lokalt
- Være en attraktiv samarbeidspartner for eksisterende og potensielle aktører
- Tilrettelegging for ytterligere etableringer og sidevirksomheter relatert til næringen
- Mål nye arbeidsplasser : 20-25 stk.

#### Strategier

- Ta hele kommunen i bruk – arealmessig. Kartlegge lokaliteter og søke tildeling.
- Kompetansehevende tiltak sammen med aktørene i næringen
- Skape møteplasser for fiskeri- og havbruksnæringen, samt andre avledende næringer.
- Tilrettelegge for import av arbeidskraft

## Fiske og fiskeindustri.

Fiskerinæringen er en viktig del av sysselsettingen, særlig i Vestre Loppa. Det er viktig å ta vare på den næringsaktivitet som gjenstår og utvikle den for fremtiden. Det er viktig å sørge for mest mulig stabil råstofftilgang. Da det er en utfordring for rekruttering av arbeidstakere til industrien at arbeidsplassene er mest mulig helårlige. Både fartøy og anlegg på land har viktige funksjoner i sine lokalsamfunn.

I dag er antall sysselsatte som følger :

Antall fiskere: 59 Blad B

Båter: 74 stk .

Årsverk i industrien: 7 (Bergsfjord)

### Fiskere:

#### Mål fisk:

- Øke rekrutteringen og fornye fiskeflåten
- Bidra til Loppa skal være et naturlig leveringssted av fisk og få tatt vedlikehold
- 5 nye båter med kvoter og 7 nye fiskere.

#### Strategier

- Tilrettelegge rekrutteringstiltak, infrastruktur, og service tilpasset hjemmeflåte og fremmedflåte.
- Markedsføre muligheten innen fiskeriene i kommunen.
- Bygge ut flere vedlikeholds- og servicetilbud for fiskebåteiere.
- Få fiskere til å etablere seg i kommunen.
- Mulighet for kombinasjonsnæringer (eks. fiske/turisme)

### Fiskeindustri:

#### Mål fiskeindustri:

- Etablere stabil drift ved de to anleggene som i dag er i drift.
- Stabile helårlige arbeidsplasser med ansatte bosatt i kommunen
- Mål sysselsetting: 5 årsverk.

#### Strategier

- Råstoffsam arbeid mellom fiskebrukene i kommunen.
- Stabil råstofftilgang gjennom hele året.
- Videreforedling og utnyttelse av "hele" fisken i produksjonssammenheng..
- Markedsføre muligheten innen fiskeriene i kommunen.

## Reiseliv og turisme

Næringen er preget av noen få og små aktører som har lite samarbeid seg i mellom. Omsetning og sysselsettingseffekten er lav. Det bør være et mål å få aktørene til å samarbeide for å utvikle reiselivsproduktet ytterligere slik at både økonomi og sysselsetting forbedres. Det betyr fokus på både produkt, kvalitet, kvantitet, tilgjengelighet og markedsføring. I denne sammenheng vil drift av hotell og samarbeide med aktører i nærliggende kommuner være viktig.  
Sysselsetting i dag: 2 årsverk.

### Mål

Loppa kommune som et attraktivt reisemål for opplevelser

Øke sysselsettingen og verdiskapning lokalt

Sysselsetting: Mål 5-8 nye årsverk.

### Strategier

- Utarbeide en plan for turisme og reiseliv.
- Samordne reiselivssatsingen i kommunen samt knytte kontakt med større aktører
- Forbedre infrastruktur
- Satse på økoturisme-, opplevelses- og ekstremturisme. Utvikle og tilrettelegge for dette
- Økt felles markedsføring og markedskontakt

## Stedsutvikling

Det skal satses målrettet på stedene Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord i programperioden. Det er her mulighetene er størst for å oppnå målsettingene i programmet om å stoppe fraflyttingen. For å få dette til må det tas utgangspunkt i det enkelte steds naturgitte fortrinn og muligheter, og utnytte og utvikle disse med tanke på å skaffe flere arbeidsplasser. Likeså må stedene fremstå som attraktive bosteder for de som vil etablere seg der.

### Mål

- utvikle tettstedene det satses særskilt på i programperioden til å bli attraktive bo- og oppvekstområder, med et servicetilbud og der det er grunnlag for varige og attraktive arbeidsplasser.
- Antall innbyggere skal stabiliseres på minimum dagens nivå for Bergsfjord, Nuvsvåg og Sandland og øke i Øksfjord.
- Mål nye servicearbeidsplasser: 3 stk

### Strategier

- Gjennomføre stedsanalyser med sikte på planer for utvikling av de 4 bygdene det satses særskilt på i programmet.
- Utvikle et best mulig servicetilbud, herunder Øksfjord som "handels- og servicesenter".
- Utvikle og ivareta eksisterende trivselsfaktorer.
- Utvikle steds- og bygdeutvikling som fag i grunnskolen
- Samferdsel – veier, ferge, hurtigbåt, m.v.

## **Samarbeid.**

Gjennom arbeidet med programmet vil det være påkrevd med et samarbeide med nabokommuner, organisasjoner, institusjoner, fagmiljøer, kapitalkrefter og næringsaktører innen og utenfor kommunen.

### ***Interkommunalt samarbeid***

#### **Vest-Finnmark Regionråd**

Loppa Kommune er med i Vest Finnmark Regionråd. Dette er en fordel for en liten kommune som Loppa som ikke alltid har ressurser til å klare utfordringer som krever faglig tyngde og bredde. For å overleve som en liten kommune er det nødvendig med samarbeid over kommunegrensene.

Regionrådet består foruten Loppa av Hasvik, Alta, Hammerfest, Måsøy, Nordkapp og Kvalsund.

#### **Samarbeid med Hasvik kommune.**

Hasvik har vært gjennom den samme jobben som Loppa kommune nå skal i gang med. Samarbeidet kommunene i mellom har vært godt de senere år. Dette samarbeidet kan utvikles ytterligere til begge kommunenes beste. Å forbedre standarden på veiforbindelse til Langfjordbotn burde kunne være et felles mål å jobbe mot. Andre mulige samarbeidstiltak kan være å dele på fagstillinger, samt å utvikle hverandre i kampen mot sentralisering. Likeså satsing innenfor turisme og reiseliv.

Å komme sammen raskt og diskutere felles utfordringer bør være en prioritert oppgave.

#### **Samarbeid med Alta kommune.**

Alta Kommune er vår storebror og er en av de få kommunene i regionen som opplever vekst. Kommunen har vært flink til å tilrettelegge for utvikling samt å lage og følge opp planer for en ønsket utvikling. Det er mye en liten kommune som vår kan lære av Alta, samt nyte godt av den kunnskap og kompetanse som er samlet der. Å utvikle et enda tettere samarbeide med Alta kommune bør være et mål for Loppa kommune.

Et samarbeide om kompetanse, turisme, næringsutvikling er naturlig.

#### **Samarbeid med Kvæningen Kommune.**

Kommunikasjonsmessig er det Kvæningen kommune med kommunesenteret Burfjord som ligger nærmest Loppa Kommune. Fylkesgrensen har tidligere lagt en hindring på samarbeidet kommunene i mellom. Det er ønskelig å utvikle et tettere samarbeide med Kvæningen kommune.

#### **Kystsamarbeidet i Finnmark.**

Loppa Kommune deltar i kystsamarbeidet i Finnmark sammen med Fylkeskommunen og de øvrige 11 mest fiskeriavhengige kommunene i fylket. Det såkalte kystordførerkollegiet har fremstått som en tung og viktig arena for innspill om fiskeri og forhold som har med kysten å gjøre. Kollegiet er for eksempel høringsorgan for RUP-Finnmark. Kystverket og Fiskeridirektoratet deltar på møtene. Et samarbeid om rammebetingelser for kommunene hva gjelder bl.a. fiskeriforvaltning vil være naturlig.

## **Samarbeid med fagmiljøer**

Det vil være naturlig i prosjektet å søke samarbeid med ulike fagmiljøer.

Eksempel på disse miljøene kan være:

Høgskoler, FoU, næringshager og utdanningsmiljøer i og utenfor fylket.

Utdanningsinstitusjoner kan være naturlig å samarbeide med innen kompetanseheving og bedriftsetablering gjennom bl.a. etablererskoler for nyetablerere.

NAV vil også kunne være en aktuell samarbeidspartner når det gjelder rekruttering av arbeidskraft og finansiering av kompetansehevende tiltak

Innovasjon Norge og Finnmark Fylkeskommune er jo viktige samarbeidspartnere i programmet. Å ha tilgang til informasjon som finnes fra andre lignende program som er gjennomført andre steder vil kunne være nyttig. Likeså utvikle gode prosjekter som kan finansieres via IN.

## **Samarbeid med næringsaktører og kapitalkrefter.**

For å få realisert ideer til varige plasser vil det være behov for å få tilgang til kapital. Om ikke dette kan skaffes lokalt ved hjelp av lokale investorer og lokal bank, så må aktører utenfra forsøkes dratt inn i prosjekter. Derfor er det viktig at kvaliteten i det arbeidet som skal gjøres er høy, slik at mulige interessenter finner prosjektene interessante å investere i.

Likeså er det viktig å ha et godt samarbeid med næringsaktører i kommunen eventuelt utenfor kommunen. Å framstå som en næringsvennlig kommune vil være en utfordring. Å tilrettelegge for utvikling i samarbeid med aktører vil være viktig. At Loppa Kommune blir ansett som en seriøs og fremtidsrettet samarbeidspartner for potensielle etablerere, er en forutsetning for å skape vekst.

## **Samordning med andre program.**

”Marint verdiskapningsprogram” er et tiltak i regi av Innovasjon Norge som Loppa Kommune er med i. Programmet er i startfasen. Hovedfokus i programmet vil være nettverksbygging og kompetansebygging, samt kobling mellom aktører relatert til næringene. Her vil det være et bredt fokus på mulige relasjoner mellom aktører, eks. fiske og turisme. Informasjon om programmet er sendt ut til aktuelle målgrupper i kommunen. Et felles møte med disse er neste aktivitet her.

## **Risikoanalyse og kvalitetssikring.**

### *Kritiske suksessfaktorer*

Dersom en av partene i prosessen fatter vedtak som bryter med programmålene, kan det skape konflikter og større eller mindre tilbakeslag i prosjektet. Derfor er det viktig med konstruktiv samhandling mellom alle samarbeidspartene

Å få til en organisering og deltagelse i styrende organer som skaper tillit og engasjement blant aktørene i programmet og hos menigmann, vil være viktig. Programmet er delvis basert på en folkelig mobilisering hvor det da blir viktig å nå alle med tiltak som de ønsker og har forutsetninger for – spesielt gjelder det kompetanseutvikling. Det innebærer at det må være tilstrekkelig bredde i tiltakene og det må være seriøs rekruttering til tiltakene. Det må også etableres arenaer som er

trygge nok til at folk tør å stå fram. Dersom programmet ikke lykkes med dette, vil programmet reduseres til et smalt utviklingsprogram uten forankring.

Få frigjort økonomi fra bedrifter og det offentlige, lokalt og eksternt, slik at tiltak kan bli vurdert, utviklet og etablert ut fra lokale forutsetninger. Det innebærer for det første at det må være et nært samarbeid mellom prosjektledelse og eksisterende finansieringsorganer slik at konfliktskapende finansiering unngås. Det må forutsettes at programmet i utgangspunktet sitter på den lokale kunnskapen og har ansvar for koordinering med andre tiltak. Det må være mulig for programmet å ivareta en viss egenkapitalfinansiering i prosjekter og gå inn med midler i mindre omfattende undersøkelser.

Etablering av nye arbeidsplasser forutsetter et **godt samarbeid med og et engasjert næringsliv**. Dette er særdeles viktig for å lykkes. Derfor er det viktig å få med næringslivet og få de til å se muligheter i egen bedrift som kan utvikles videre. At kommune og næringsliv trekker sammen mot felles mål er en av forutsetningene for å lykkes.

## **Kommunikasjon**

God kommunikasjon er avgjørende for en god prosess. Deltagerne må få informasjonen til rett tid og den må være tilgjengelig når det er behov for den. Kommunikasjonen må gi muligheter for å kommunisere kalendere, arkiv, framdriftsplaner, ressursforbruk etc. Dette er svært nyttige verktøy for å sikre kvaliteten i prosjekt med mange deltagere.

I tillegg er det viktig med informasjon til kommunens befolkning om hva som skjer. Dette bør skje minimum hvert kvartal, eller ved milepæler i prosjektet. Kommunikasjonskanaler vil være media, kommunens internettside og rundskriv.

## **Ledelsesutvikling og prosjektforståelse**

Det er planlagt å gjennomføre program for ledelsesutvikling for alle med sentrale roller i programmet med underliggende aktiviteter. Dette vil bidra til å utvikle prosjektforståelse og begrepsapparat med programmet som læringsarena. Det planlegges å benytte IN's program . Det vil også bli gjennomført oppfølgingsprogram for prosjektleder i sentrale prosjekter bygget på prinsippene i IN's program.

## **Planlegging**

Det er forutsatt at sentrale deler av kommunens planverk vil bli revidert tidlig i programperioden. Gjennomføringen av programmet vil gi viktige innspill til planprosessen.

Det utarbeides årlige handlingsplaner som grunnlag for avsetning av statlige midler til utvikling og nyskaping i kommunen.

## **Dokumentasjon**

Det utarbeides en egen kvalitetssikringsmanual som skal bidra til en god dokumentasjon for resultatoppnåelse og økonomiforvaltning. Manualen vil ha bestemmelser om organisering, fullmakter, søknadsbehandling, vitale elementer i prosjektarbeid, porteføljestyling, kontroll, rapportering og administrative rutiner.



## **Oppfølging**

Kvalitetssikringsmanualen vil inneholde opplegg for rapportering fra og oppfølging av de enkelte prosjektene som oppnår støtte gjennom programmet. Faktorer som følges opp er bl.a. økonomi, måloppnåelse, faglighet og framdrift.

## **Evaluering**

Programstyret vil etablere en evaluering som gir innspill til den løpende prosessen (følgeevaluering) og som vil kunne oppsummere på nærmere angitte punkter i programmets framdrift slik at dokumentasjonen for beslutninger om videre framdrift blir best mulig. Det foreslås satt av særskilte midler til å engasjere en ekstern part for dette formål senere i programperioden. For 2008 vil det ikke være behov for ekstern evaluering